



Национальные проекты: итоги и перезагрузка

Содержание

Введение	3
Майские указы	4
Ковидный шок	5
Санкционный стресс-тест	10
Нацпроекты 2018–2024: итоги	14
Национальные проекты: опережая тренды	18
Нацпроекты: перезагрузка	21

Введение

В 2024 году закончился, начатый в 2018 году цикл реализации национальных проектов, и в 2025 году сформирован их новый пул на период до 2030–2036 гг. В этой связи представляется важным провести анализ того, как формировался комплекс национальных проектов, стратегических инициатив, государственных программ, необходимых для достижения национальных целей развития, зафиксированных в указах Президента Российской Федерации.

При этом ключевые вызовы, стоящие сегодня перед страной, остаются крайне серьезными. Это, прежде всего, вопросы демографии, повышения благосостояния и качества жизни граждан, технологического развития. Отвечать на них придется в условиях непрекращающегося внешнего давления и нарастающей хаотизации мирового устройства и фрагментации глобальной экономики. Действия многих стран становятся все менее предсказуемыми, а их последствия все более рискованными. Тем не менее, Россия уже смогла адаптироваться к этой «новой нормальности», и продемонстрировала то, как можно добиваться впечатляющих результатов развития в ситуации агрессивной нестабильности. Темпы экономического роста в 2023–2024 гг. превышали 4%, Россия, по оценке МВФ, стала четвертой экономикой мира по паритету покупательной способности, а масштабы сокращения бедности оказались беспрецедентными.

В ходе исследования были определены этапы формирования системы национальных проектов, ее роль в социально-экономическом развитии страны, а также зафиксированы ключевые результаты их реализации и достижения целевых показателей.

Ключевые выводы исследования:

- национальные проекты зарекомендовали себя как эффективный инструмент приоритезации финансовых и управленческих ресурсов для достижения национальных целей развития;
- Правительством Российской Федерации сформирована цифровая система мониторинга национальных целей развития, национальных и федеральных проектов, государственных программ;
- запущенные в 2018 году национальные проекты были существенно скорректированы в связи с пандемией COVID-19 в 2020 году;
- специальная военная операция и санкции в отношении России не привели к сворачиванию расходов на финансирование национальных проектов;

- из 255 показателей уровня национальных проектов (в редакции 2020 года) выполнено 243, из которых 199 (78,0%) с перевыполнением установленных плановых значений;
- благодаря реализации национальных проектов в России было значительно повышено качество жизни граждан, создана новая инфраструктура, улучшены условия ведения бизнеса;
- одним из важнейших результатов реализации национальных проектов и в целом социально-экономической политики Правительства Российской Федерации, стало снижение уровня бедности до минимального исторического уровня 7,2% по итогам 2024 года;
- на период до 2036 года сформированы 19 национальных проектов (20 нацпроект «Космос» на момент подготовки доклада находился на стадии утверждения) и набор статистических показателей, характеризующих достижение национальных целей развития.

Майские указы

26 марта 2025 года премьер-министр Михаил Мишустин представил ежегодный отчёт Правительства РФ в Государственной Думе. Этот отчет подвел итоги реализации национальных проектов в 2018–2024 гг., обозначил их состав и задачи на период до 2030–2036 гг.

Национальные проекты были введены в систему государственного управления в соответствии с [Указом Президента РФ от 7 мая 2018 г. № 204](#) «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года». Этот указ можно считать логичным продолжением подхода, впервые появившегося в 2012 году, когда Владимир Путин, после победы на президентских выборах, зафиксировал стратегические подходы, цели, целевые показатели, а также 218 поручений в системе из 11 указов.

Преамбула майского указа 2018 года № 204 определила его содержание. Было отмечено, что нормативный акт принят «в целях осуществления прорывного научно-технологического и социально-экономического развития Российской Федерации, увеличения численности населения страны, повышения уровня жизни граждан, создания комфортных условий для их проживания, а также условий и возможностей для самореализации и раскрытия таланта каждого человека».

Документ сформировал национальные цели и национальные проекты (программы) по следующим направлениям: демография; здравоохранение; образование; жилье и городская среда; экология; безопасные и качественные автомобильные дороги; производительность труда и поддержка занятости; наука; цифровая экономика; культура; малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы; международная кооперация и экспорт.

По каждому направлению был указан набор целей и целевых показателей. Например: увеличение ожидаемой продолжительности здоровой жизни до 67 лет; увеличение суммарного коэффициента рождаемости до 1,7; увеличение доли граждан, ведущих здоровый образ жизни, а также увеличение до 55 процентов доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом; создание условий для осуществления трудовой деятельности женщин, имеющих детей, включая достижение 100-процентной доступности (к 2021 году) дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет; обеспечение охвата всех граждан профилактическими медицинскими осмотрами не реже одного раза в год; увеличение объема экспорта медицинских услуг не менее чем в четыре раза по сравнению с 2017 годом (до 1 млрд. долларов США в год) и т.д.

Ключевая задача указа № 204 — это формирование пула приоритетов для правительства, всей системы исполнительной власти, включая субъекты Федерации, а также для законодателей всех уровней.

Ковидный шок

Важной точкой для национальных проектов стал 2020 год. Напомним, что, спустя примерно неделю после формирования, новое правительство столкнулось с глобальным кризисом — пандемией COVID-19. Уже 29 января Михаил Мишустин [утвердил состав оперативного штаба](#) по предупреждению завоза и распространения новой коронавирусной инфекции на территории России. 25 марта 2020 года в России официально начался локдаун — Владимир Путин выступил с обращением к гражданам и [впервые ввел нерабочие дни](#), а также предложил комплекс мер по поддержке экономики и граждан.



Все меры, которые принимаются и ещё будут приняты, сработают, дадут результат, если мы проявим сплочённость, понимание сложности текущей ситуации. Если государство, общество, граждане будут действовать вместе, если сделаем всё, что зависит от каждого из нас. Нам нужно помнить о своей личной ответственности за своих близких, за тех, кто живёт рядом, кому нужна наша помощь и поддержка. По большому счёту, именно в такой солидарности и заключается сила общества, надёжность взаимовыручки, эффективность нашего ответа на вызов, с которым мы сталкиваемся

Владимир Путин

Обращение к гражданам России,
25 марта 2020 г.



Пандемия и меры по борьбе с ней привели к глобальному кризису. Так, цена на нефть в моменте на биржевых торгах опускалась до отрицательных значений, практически прекратились международные авиаперевозки и туризм. По [данным ООН](#), мировая экономика сократилась в 2020 году на 4,1%, мировая торговля на 7,6%. По оценке МВФ, в крупнейших развитых странах по итогам 2020 года сокращение ВВП оказалось существенно больше, чем в период мирового финансового кризиса 2008–2009 гг., а в ряде стран стало рекордным за всю послевоенную историю.

Таблица 1 — ВВП России и странах мира в 2020 году, в процентах к предыдущему периоду

Страна	ВВП, %
Китай	+2,2 ↑
США	–2,2 ↓
Россия	–2,7 ↓
Бразилия	–3,3 ↓
Япония	–4,1 ↓
Германия	–4,1 ↓
Канада	–5,0 ↓
Индия	–5,8 ↓
Франция	–7,4 ↓
Италия	–8,9 ↓
Великобритания	–10,3 ↓
Испания	–10,9 ↓

Источник: Всемирный банк

В России экономический ущерб оказался умеренным: по данным Росстата, ВВП России по итогам 2020 года сократился на 2,7%. Добиться этого удалось благодаря скоординированной работе всех ветвей и органов власти и реализации комплекса антикризисных мер по поддержке бизнеса и населения: выплаты гражданам и субъектам МСП, отсрочки по налоговым и страховым взносам, арендной плате, льготные кредитные программы, расширение бюджетных расходов.

При этом, в России все допрасходы носили адресный и целевой характер и были следствием принятия своевременных и адекватных текущей ситуации решений. Тогда как во многих других странах, в частности США, был использован принцип «вертолётных денег» (этот термин основан на примере бесконтрольной эмиссии, изложенном экономистом Милтоном Фридманом в работе 1969 года «Оптимальное количество денег»), когда шли массированные денежные выплаты. Это впоследствии привело к ценовому шоку 2021-го и 2022 года, когда инфляция в Штатах подскочила до 7% и 6,5% соответственно — это самый высокий уровень с 1981 года.

В России, одновременно с антикризисными мерами правительства, которые, повторим, носили адресный характер, Банк России смягчил денежно-кредитную политику – ключевая ставка была снижена с 6,25% на 3 января 2020 года до 4,25% на 27 июля 2020 года (первое повышение произошло после этого в марте 2021 года), что также способствовало нивелированию негативных последствий кризиса. Комплекс противоэпидемиологических мер, настройка системы здравоохранения на диагностику, лечение и профилактику коронавирусной инфекции, а также разработка группы вакцин против COVID-19, позволили вывести страну из локдауна уже летом 2020 года и больше не вводить тотальных ограничений.

Однако пандемия нанесла существенный удар по здоровью населения, демографии, экономике и другим сферам, которые, в том числе, были отмечены в указе № 204. Ковидный шок фактически сформировал новые условия функционирования экономики и социальной сферы, в связи с чем, стало необходимым уточнить текущие задачи и приоритеты национального развития и переформатировать их под новые вызовы. Поэтому в 2020 году национальные проекты были актуализированы, нерелевантные в новых условиях показатели были исключены и введены новые, сроки их достижения скорректированы. Эти изменения зафиксированы в указе Президента РФ от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года». Указ определил пять целей национального развития против девяти в указе № 204. Формулировки наццелей также изменились: конкретные параметры были целиком отнесены в пункт 2 указа.

**Таблица 2 — Национальные цели развития Российской Федерации
в указах президента 2018 и 2020 гг.**

**Указ Президента РФ
от 7 мая 2018 г. № 204**

- а)** Обеспечение устойчивого естественного роста численности населения Российской Федерации
- б)** Повышение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет (к 2030 году — до 80 лет)
- в)** Снижение в два раза уровня бедности в Российской Федерации
- г)** Улучшение жилищных условий не менее 5 млн семей ежегодно
- д)** Обеспечение устойчивого роста реальных доходов граждан, а также роста уровня пенсионного обеспечения выше уровня инфляции
- е)** Ускорение технологического развития Российской Федерации, увеличение количества организаций, осуществляющих технологические инновации, до 50 процентов от их общего числа
- ж)** Обеспечение ускоренного внедрения цифровых технологий в экономике и социальной сфере
- з)** Вхождение Российской Федерации в число пяти крупнейших экономик мира, обеспечение темпов экономического роста выше мировых при сохранении макроэкономической стабильности, в том числе инфляции на уровне, не превышающем 4 процентов
- и)** Создание в базовых отраслях экономики, прежде всего в обрабатывающей промышленности и агропромышленном комплексе, высокопроизводительного экспортно ориентированного сектора, развивающегося на основе современных технологий и обеспеченного высококвалифицированными кадрами

**Указ Президента РФ
от 21 июля 2020 г. № 474**

- а)** Сохранение населения, здоровье и благополучие людей
- б)** Возможности для самореализации и развития талантов
- в)** Комфортная и безопасная среда для жизни
- г)** Достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство
- д)** Цифровая трансформация

В рамках каждой наццели указом № 474 установлены целевые показатели, характеризующие ее достижение в 2030 году. Часть этих показателей совпадает с положениями указа № 204, часть исключена, кроме того, также появились новые показатели.

В этой связи, прямое сопоставление планов 2018 года и их фактического выполнения в 2024-м, невозможно.

В октябре 2021 года правительство в соответствии с поручением президента приняло «Единый план по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года». Инструментами достижения показателей Единого плана стали национальные проекты и государственные программы РФ, а также 42 стратегические инициативы (инициативы социально-экономического развития Российской Федерации) – проекты с конкретными целями, результатами для граждан и бизнеса, проработанным набором мероприятий и графиком их реализации, бюджетом, организационной структурой, системой оценки рисков и обратной связи.

Всего в период 2018-2024 годов в России реализовывалось 16 национальных проектов, по которым было установлено 255 целевых показателей на федеральном уровне и свыше 14 тысяч запланированных значений этих показателей во всех субъектах Российской Федерации.

Санкционный стресс-тест

Пандемия коронавируса, как известно, стала не последним испытанием для российской экономики. Следующим мощнейшим стресс-тестом стали санкции, которые были введены против России коалицией западных стран и их союзниками после начала специальной военной операции в феврале 2022 года. По оценке Минфина России, которую в марте этого года привел Владимир Путин, в отношении физических и юридических лиц РФ введено 28 595 санкций.

«Складывается впечатление, что и сами-то инициаторы потеряли счет, сколько ограничений ввели и против кого, но Минфин посчитал. Я уверенно могу вам сказать — 28 595 санкций в отношении физических и юридических лиц, — [сказал он в ходе пленарного заседания](#) съезда Российского союза промышленников и предпринимателей (РСПП). — Это больше, чем все санкции в отношении всех стран, против которых вводились эти санкции. Причем кратно выше».

В Высшей школе экономики создана многофункциональная база данных по санкциям. [Портал «SanctionsRuBase+»](#) — это инструмент для анализа санкционной политики стран Запада в отношении России, разработанный молодыми исследователями факультета мировой экономики и мировой политики НИУ ВШЭ. База данных содержит в себе все санкции, которые введены против России со стороны основных стран-санкционеров с 2012 года. Каждое санкционное событие представлено в виде уникальной карточки; содержит информацию об ограничительных мерах, исключениях, санкционерах, типах санкций, а также их значении для РФ. Портал предусматривает возможность формирования уникального пользовательского запроса с использованием девяти различных фильтров.

Эксперты факультета мировой экономики и мировой политики НИУ ВШЭ выделяют **четыре типа значения санкций с точки зрения влияния на Россию**. В основе этой классификации два показателя:

- а) общенациональный или локальный характер ограничений;
 - б) инновационный и инерционный характер (есть новое и важное в ограничениях или нет).
1. «Новый шок» (и общенациональный и инновационный характер ограничений, такие как отключение от SWIFT или первые санкционные пакеты, санкции от США и ЕС в первую очередь).
 2. «Ограниченный эффект» (санкции, которые возможно несут в себе инновации, но имеют очень ограниченный эффект с точки зрения влияния на экономику, затрагивают конкретных физических и юридических лиц, серьезно не влияют на стратегические важные отрасли экономики).
 3. «Ограничение роста» (санкции, которые не несут в себе какое-то новое содержание, но направлены на ограничение экономического роста РФ с точки зрения удара по наполняющей бюджет нефтегазовой отрасли, российскому экспорту и т.д.)
 4. «Усиление давления» (не глобальный и не инновационный характер ограничений, заполнение тех лакун, которые остались незаполненными в рамках предыдущих пакетов, вторичные санкции, уточнение ранее принятого санкционного законодательства, санкции малых стран в русле санкций ЕС и США и т.д.)

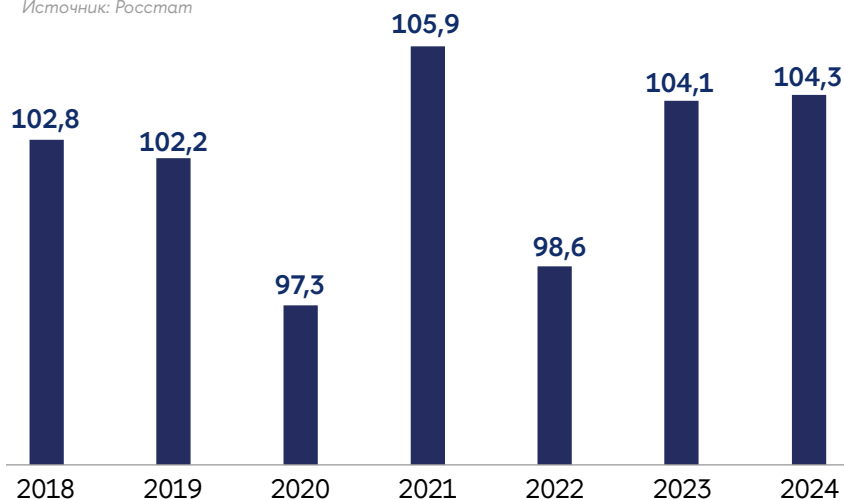
Санкционное давление и необходимость проведения СВО привели к очередному кардинальному изменению условий для реализации национальных проектов. Началась структурная трансформация экономики, ее переориентация на внутренний рынок и внешних партнеров из дружественных стран, выход на первый план задач технологического суверенитета и технологического лидерства. В тоже время, президент и правительство не стали переводить экономику на военные, мобилизационные рельсы, чего требовали некоторые политики и эксперты, и, очевидно, ждали «западные партнеры».

Напротив, власти страны приложили максимум усилий для сохранения «мирного» образа жизни, а «мобилизационный» фактор проявился только в бюджетном импульсе для ключевых отраслей экономики, прежде всего, машиностроения, электроники, наукоемких и высокотехнологичных секторов.

Как итог: падение ВВП в 2022 году было минимальным – всего 1,4%, а в 2023-2024 годах экономический рост составлял по 4,1%. Российский ВВП за год вырос до 200 трлн рублей, почти в два раза увеличившись с 2020 года. Россия также вошла в четверку крупнейших экономик мира по паритету покупательной способности. [По оценке МВФ](#), доля России в мировом ВВП по ППС в 2024 году составляет 3,55%.

График 1 — Индекс физического объема валового внутреннего продукта, в процентах к предыдущему году

Источник: Росстат



В условиях санкционного давления и проводимой правительством антикризисной политики значение национальных проектов не снизилось, а выросло. Они продолжили играть роль инструмента приоритизации бюджетных расходов и решения ключевых социально-экономических задач. В федеральном бюджете исполнение национальных проектов по итогам 2022-2024 гг. было близким к 100%, общая сумма расходов составила 9,563 трлн рублей.

Таблица 3 — Бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию национальных проектов в 2022–2024 гг, кассовое исполнение, млн руб.

Наименование национального проекта	2022	2023	2024
ВСЕГО:	3 268 737,9	2 983 757,6	3 310 522,4
«Демография»	744 184,9	808 219,8	1 047 063,5
«Здравоохранение»	360 785,4	312 493,1	280 631,1
«Образование»	207 984,3	231 061,5	247 637,9
«Жилье и городская среда»	258 365,8	175 670,7	120 731,1
«Экология»	135 601,8	122 255,6	68 809,1
«Безопасные качественные дороги»	490 394,9	4 168,2	744 710,0
«Производительность труда»	5 483,5	5 004,0	4 978,8
«Наука и университеты»	120 034,9	143 957,1	159 546,9
«Цифровая экономика Российской Федерации»	164 720,2	132 298,4	145 666,6
«Культура»	48 309,5	53 546,3	50 956,2
«Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»	76 292,9	66 475,8	68 551,2
«Международная кооперация и экспорт»	127 589,4	138 992,1	147 013,5
Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры (транспортная часть)	465 290,9	213 390,0	142 718,9
«Туризм и индустрия гостеприимства»	63 699,6	53 687,6	48 613,2
«Беспилотные авиационные системы»	—	—	32 894,5

Источник: Минфин России

Нацпроекты 2018–2024: итоги

Анализ исполнения национальных проектов (в редакции 2020 года) показал, что из 255 верхнеуровневых показателей выполнено 243, из которых 199 (78,0%) с перевыполнением установленных плановых значений.

Таблица 4 — Исполнение отдельных целевых показателей национальных проектов

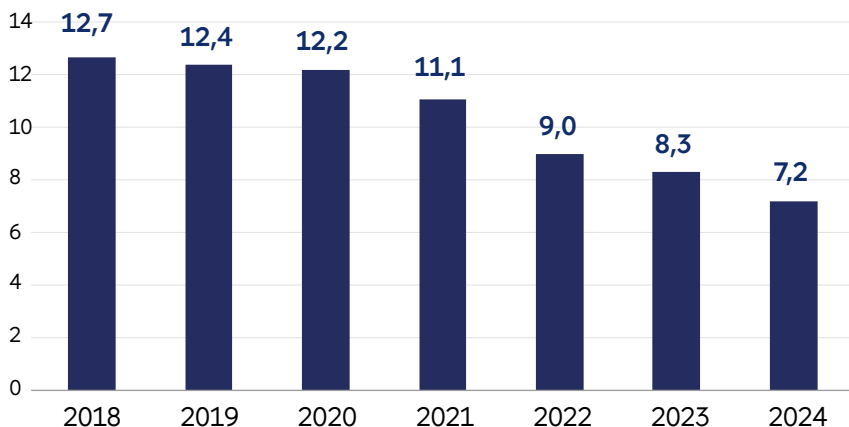
Показатель	Национальный проект	План	Факт
Численность семей с детьми, охваченных мерами социальной поддержки, тыс. семей	«Демография»	2 074	2 442,33
Доля семей с детьми, получивших меры социальной поддержки на детей на основании заявления или проактивно, %	«Демография»	60%	98,86%
«Объемы оказанной высокотехнологичной медицинской помощи населению», тыс. операций	«Здравоохранение»	1 350	1 526,2
Количество (доля) детских поликлиник и детских поликлинических отделений с созданной современной инфраструктурой оказания медицинской помощи детям, %	«Здравоохранение»	95%	99,2%
Младенческая смертность, промилле (доля умерших младенцев на 1 тыс. родившихся, 1 промилле соответствует 0,1%)	«Здравоохранение»	4,5	4
Доступность бесплатного высшего образования (не менее 50 % выпускников школ, завершивших обучение по программам среднего общего образования, обеспечены бюджетными местами для очного обучения в образовательных организациях высшего образования) с учетом приоритетного направления бюджетных мест в регионы (за исключением г. Москвы и Санкт-Петербурга), тыс. чел.	«Наука»	365,4	368,6

Отношение площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений, %	«Экология»	100%	157,91%
Численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей, млн чел.	«Малое и среднее предпринимательство»	24,82	29,3
Количество самозанятых граждан, зафиксировавших свой статус и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», тыс. чел.	«Малое и среднее предпринимательство»	2 100	12 128
Доля транспортных средств в агломерациях и городах (автобусы, трамваи, троллейбусы), обновленных в рамках федерального проекта, и имеющих срок эксплуатации не старше нормативного, %	«Безопасные и качественные дороги»	11,39%	13,64%
Объем жилищного строительства, млн кв. м. в году	«Жилье и городская среда»	90	107,768
Доля городов с благоприятной средой от общего количества городов (индекс качества городской среды – выше 50%), %	«Жилье и городская среда»	64%	82,4%
Количество квадратных метров расселенного непригодного для проживания жилищного фонда, тыс. кв. м.	«Жилье и городская среда»	9 966,87	14 024,68
Количество граждан, улучшивших жилищные условия за счет проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, тыс. чел.	«Жилье и городская среда»	920	2 058,9
Доля массовых социально значимых государственных и муниципальных услуг в электронном виде, предоставляемых с использованием ЕПГУ, от общего количества таких услуг, предоставляемых в электронном виде, %	«Цифровая экономика»	95%	99,98%
Объем экспорта продукции агропромышленного комплекса (в сопоставимых ценах), млрд долл.	«Экспорт»	29	39,12
Объем транзитных перевозок контейнеров (штук в 20-футовом эквиваленте (ДФЭ), тыс. штук	Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры	800	1 299,9

Одним из важнейших результатов реализации национальных проектов и в целом социально-экономической политики правительства, стал рост заработных плат и доходов населения, что привело к значимому снижению уровня бедности. Если в 2018 году, на старте реализации национальных проектов, число граждан с доходами ниже прожиточного минимума составляло 12,7% от общей численности населения, то в 2023 году оно опустилось до 8,3%, а по итогам 2024 года до 7,2% (10,5 млн человек).

За последние четверть века, с 2000 года, уровень бедности сократился почти в четыре раза (29% в 2000 году).

График 2 — Численность населения с денежными доходами ниже границы бедности/величины прожиточного минимума, в процентах от общей численности населения



Источник: Росстат

Росту благосостояния граждан и сокращению уровня бедности способствовал ряд факторов. Во-первых, это рост заработных плат, как в номинальном, так и в реальном выражении. В феврале 2025 года, по данным Росстата, среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников по полному кругу организаций в целом по экономике достигла 89 646 руб., увеличившись по отношению к февралю 2018 года более чем в два раза (40 443 руб.). В целом реальные располагаемые денежные доходы населения непрерывно растут с 2021 года. В 2024 году они повысились на 7,3%, в первом квартале 2025 года на 8,4%.

Во-вторых, был реализован комплекс мер по расширению мер поддержки семей с детьми. Ключевым элементом стало введение пособия на детей в возрасте от 8 до 17 лет. Указ Президента Российской Федерации № 175 «О ежемесячной денежной выплате семьям, имеющим детей» установил, что ежемесячная выплата предоставляется в случае, если ребенок является гражданином РФ, постоянно проживает на территории страны и размер среднедушевого дохода семьи не превышает величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в субъекте Федерации. Принятие данной меры позволяет утверждать, что в России построена система всеобщего охвата бедных семей с детьми адресными пособиями по бедности.

Анализ исполнения национальных проектов показывает, что в их рамках решен целый комплекс экономических, социальных, технологических задач. Повышена доступность образовательных и медицинских услуг, повышено их качество. Построены объекты инфраструктуры как магистральной, так и гражданской: больницы, поликлиники, школы, гостиницы, дороги, мосты и т.д. Созданы новые рабочие места, проведена технологическая модернизация различных предприятий и организаций.

Некоторые результаты реализации национальных проектов в 2018–2024 гг.

- Свыше 10,5 тысяч первичных медицинских организаций построено или отремонтировано
- Более 245 тысяч единиц медицинского оборудования, из них 60% отечественного, поставлено в первичные медицинские организации
- Более 109 миллионов взрослых и свыше 26 млн. детей в возрасте от 0 до 17 лет прошли в 2024 году профилактические осмотры, это в полтора раза больше чем шесть лет назад
- 58 тысяч детей возрасте от 2 до 17 лет в 2024 году обеспечены системами непрерывного мониторинга глюкозы
- 1,7 тысяч детских садов построено в период реализации национальных проектов
- 1,6 тысяч школ построено и около 5 тысяч полностью модернизировано за последние шесть лет
- Более 7 миллионов учеников начальных классов получают бесплатное горячее питание
- 7,5 тысяч мастерских модернизировано за пять лет в колледжах и техникумах
- 92 детских школ искусств в 71 российском субъекте реконструировано либо капитально отремонтировано, в них учатся более 39 тысяч одарённых детей

- 580 млн кв. м жилья было построено в период реализации национальных проектов, 23,6 млн человек улучшили жилищные условия
- 808 тысяч человек переехали из аварийного жилья за последние шесть лет
- Свыше 70 тысяч общественных пространств и придворовых территорий за шесть лет приведены в порядок
- Более 900 объектов было возведено в рамках Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды
- Более 21 миллиона человек получили доступ к вновь построенным или реконструированным объектам систем обеспечения питьевой водой, очистных сооружений, инженерных сетей
- Около 14 миллионов человек затронула программа развития сельских территорий, благодаря которой появилось порядка 5 тысяч современных школ, медицинских учреждений и пр.
- 55% региональных дорог и более 85% дорог в крупных городах с пригородами соответствуют современным требованиям
- Более 550 проектов по созданию свыше тысячи прорывных технологий поддержано за пять лет, на их реализацию выделено более 75 млрд рублей бюджетных средств
- В 2 раза за шесть лет вырос вклад отрасли информационных технологий в ВВП почти в 2 раза
- В 5 раз с 2020 года выросло число записей в реестре российского софта — отечественных программных продуктов
- 7,6 трлн рублей составил объем финансовой помощи почти полумиллиону субъектов МСП за время действия национального проекта

Источник: Отчёт Правительства РФ перед Государственной Думой РФ за 2024 год

Национальные проекты: опережая тренды

Необходимо подчеркнуть, что проектное управление, проектный подход, который применен при реализации концепции национальных проектов в России, сегодня является глобальным трендом как в корпоративном сегменте, так и в системе государственного управления.

Консолидированное мнение менеджеров-практиков и экспертного сообщества состоит в том, что для решения каких-то приоритетных задач или задач, выбивающихся из постоянной рутинной деятельности, проектный подход — самый эффективный. Об этом же свидетельствует ретроспективный анализ наиболее успешных советских практик, когда приоритизация ресурсов в отдельных случаях позволяла добиваться поистине выдающихся результатов.

Попытка решения задач, подобных национальным целям развития, в рамках существующих структур и механизмов, скорее всего, была бы, как минимум, менее успешной.

При этом, сегодня роль проектного управления оценивается очень широко. Институт управления проектами (Project Management Institute, PMI) в своем [недавнем исследовании](#) подчеркивает, что сегодня наиболее эффективные команды управления проектами — это стратегические двигатели трансформации, помогающие организациям адаптироваться к быстро меняющемуся миру, в котором надо быть цифровыми.

Составляя по итогам 2024 года рейтинг PMO Global Awards, PMI выявил пять общих главных черт лучших проектных офисов:

1. активное участие в формировании бизнес-стратегии;
2. лидерство в цифровой трансформации;
3. гибкость и адаптивность;
4. содействие созданию культуры непрерывного обучения, разнообразия и кросс-функционального сотрудничества;
5. приверженность принципам устойчивого развития как важнейшей миссии своей работы.

По [прогнозам компании Epicflow](#), в проектном менеджменте будут активно применяться новейшие технологии и внедряться принципы устойчивого развития, а менеджерам проектов придется развивать не только цифровые компетенции, но и навыки межличностного общения.

Стоит подчеркнуть, что система национальных проектов, вполне соответствует этим сложившимся трендам и лучшим практикам других стран, а в чем-то (например, в уровне цифровизации государственных услуг) превосходит их.

Так, для мониторинга реализации национальных целей развития, национальных проектов и государственных программ была сформирована цифровая модель управления.

Существующая система мониторинга позволяет в режиме реального времени отслеживать по национальным проектам и государственным программам колоссальный объем задач: более 2 тыс. показателей и 55 тыс. мероприятий одновременно на федеральном и региональном уровнях, строительство более 5 тыс. объектов капитального строительства.

Это позволило эффективно работать с большими данными, быстро реагировать на существующие риски, принимать управленческие решения на основе «живых» данных и обратной связи от населения.

В частности, к Государственной автоматизированной информационной системе «Управление» по состоянию на май 2025 года подключено более 137 тыс. пользователей. К новым системам мониторинга ГАСУ национальных проектов и национальных целей подключено 6506 и 4141 пользователей соответственно,

Статистические и информационные ресурсы, отслеживающие ход реализации национальных проектов:

- Государственная автоматизированная информационная система «Управление»
gasu.gov.ru
- Государственная информационная система «Цифровая аналитическая платформа предоставления статистических данных»
lks.dap.gov.ru
- Портал государственной статистики ЕМИСС
fedstat.ru
- Сайт Росстата
rosstat.gov.ru
- Единый портал бюджетной системы РФ
budget.gov.ru
- Раздел «Национальные проекты» на портале Правительства РФ
government.ru/rugovclassifier/section/2641
- Портал «Национальные проекты.рф»
национальныепроекты.рф
- Сайты федеральных органов исполнительной власти и администраций субъектов Российской Федерации

Нацпроекты: перезагрузка

Опыт реализации национальных проектов в 2018–2024 гг показал, что каждый национальный проект решал конкретную приоритетную задачу по улучшению жизни граждан и развитию страны, был сопряжён с достижением реальных результатов, которые можно не просто увидеть и потрогать, но которыми миллионы россиян уже могут пользоваться каждый день. Такая эффективность предопределила переход этой системы в новый цикл.

Перезапуск национальных проектов произошел в формате традиционного «майского» указа в 2024 году по итогам президентских выборов. Указ № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» определил следующие национальные цели развития:

- а) сохранение населения, укрепление здоровья и повышение благополучия людей, поддержка семьи;
- б) реализация потенциала каждого человека, развитие его талантов, воспитание патриотичной и социально ответственной личности;
- в) комфортная и безопасная среда для жизни;
- г) экологическое благополучие;
- д) устойчивая и динамичная экономика;
- е) технологическое лидерство;
- ж) цифровая трансформация государственного и муниципального управления, экономики и социальной сферы.

Он также установил перечень целевых показателей и задач, выполнение которых характеризует достижение каждой национальной цели.

В соответствии с этим указом, целями и задачами правительство приступило к формированию нового пула национальных проектов. В результате утверждены 19 нацпроектов. Премьер-министр Михаил Мишустин, 26 марта 2025 года в ходе [отчета Правительства РФ за 2024 год перед Государственной Думой РФ](#), сообщил, что к их реализации кабинет министров приступил с января 2025 года «по всей стране».

Он подчеркнул, что «шесть из них направлены на поддержку материнства, детства, на совершенствование систем здравоохранения, образования, формирование комфортной городской среды и в целом на улучшение качества жизни людей» — это «Семья», «Продолжительная и активная жизнь», «Молодёжь и дети», «Кадры», «Инфраструктура для жизни» и «Экологическое благополучие».

По его словам, реализация нацпроекта «Эффективная и конкурентная экономика» будет способствовать в первую очередь увеличению производительности труда и устойчивому росту экономики. Премьер-министр считает, что «новым шагом для цифрового развития России» станет выполнение национального проекта «Экономика данных и цифровая трансформация государства». Он предполагает обеспечение доступности передовых решений для людей и для бизнеса, внедрение современной модели управления на основе больших данных.

Нацпроект «Эффективная транспортная система» призван также сформировать надёжный транспортный каркас, в том числе для расширения внешнеэкономической деятельности и увеличения туристических поездок по России. Эти два направления также будут развивать нацпроекты «Международная кооперация и экспорт» и «Туризм и гостеприимство».

Восемь нацпроектов должны обеспечить технологическое лидерство, прорывные результаты в науке и промышленности: «Новые технологии сбережения здоровья», «Беспилотные авиационные системы», «Новые атомные и энергетические технологии», «Новые материалы и химия», «Промышленное обеспечение транспортной мобильности», «Средства производства и автоматизации», «Технологическое обеспечение продовольственной безопасности», «Технологическое обеспечение биоэкономики».

«Все они максимально нацелены на результат. В них закреплены конкретные перечни продукции и её количество. Проработана и правовая основа для их реализации. Особенности были учтены в новом федеральном законе “О технологической политике”», — сказал Михаил Мишустин.

Ещё одним, 20-м, станет нацпроект «Космос». Он предусматривает наращивание спутниковой группировки на орбите до 1,2 тыс. единиц и числа запусков с российских космодромов до 56 в год, увеличение выпуска космических аппаратов до 250 в год. Предполагается также начать развертывание собственной орбитальной станции, в состав которой войдут четыре модуля и два типа транспортных кораблей.

Другие приоритеты: разработка новых образцов ракетно-космической техники, включая спутники дистанционного зондирования Земли и космические аппараты связи и доступа в интернет, создание перспективных носителей, переход на многоразовые ракеты и более экологичные виды топлива. В космической отрасли предполагается повысить производительность труда, привлечь десятки тысяч новых работников и нарастить масштабы научных прикладных и фундаментальных исследований.

Стоит отметить, что, несмотря на длительный срок существования национальных проектов, их законодательное определение было дано только в 2024 году, тогда же они были введены в систему государственного стратегического планирования. [Федеральный закон от 13 июля 2024 года N 177](#) «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» и его редакция от 29 октября того же года, дополнили федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации» следующим содержанием:

«Национальный проект — документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, направленных на получение уникальных результатов в условиях временных и ресурсных ограничений и обеспечивающих достижение национальных целей развития Российской Федерации и их целевых показателей, определенных Президентом Российской Федерации, а также иных общественно значимых результатов, задач и их показателей по решениям Президента Российской Федерации, уполномоченного Президентом Российской Федерации координационного органа».

Также нацпроекты, (наряду с основными направлениями деятельности Правительства РФ, госпрограммами, госпрограммой вооружений, схемами территориального планирования РФ и планами деятельности федеральных органов исполнительной власти), были включены в перечень документов стратегического планирования, разрабатываемых в рамках планирования и программирования (статья 11 закона «О стратегическом планировании в РФ»).

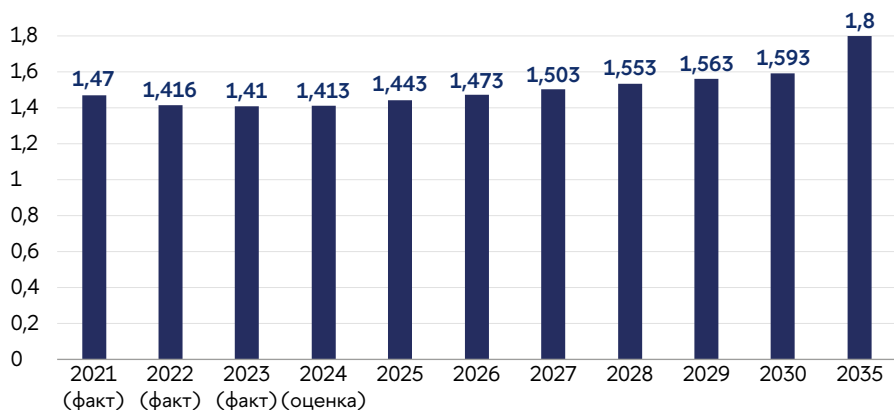
Таким образом, перезагрузка, в том числе законодательная, системы национальных проектов выходит их на другой уровень. Это дает не только новые возможности, но и, безусловно, повышает уровень ответственности правительства перед президентом, как постановщиком задач, и перед гражданами страны, которые должны быть главными бенефициарами работы исполнительной власти.

30 декабря 2024 г. сформирован новый «Единый план по достижению национальных целей развития Российской Федерации до 2030 года и на перспективу до 2036 года». Единый план определяет инструменты достижения показателей национальных целей развития Российской Федерации на ближайшие 12 лет. Также в систему достижения наццелей входят инструменты, зафиксированные в паспортах национальных и федеральных проектов и госпрограммах.

«На горизонте до 2036 года Российской Федерации придется столкнуться с рядом вызовов, формирующих как ограничения, так и новые возможности для развития. Национальные цели развития отвечают на эти вызовы, а Единый план определяет конкретные действия в рамках такого ответа», — говорится в Едином плане.

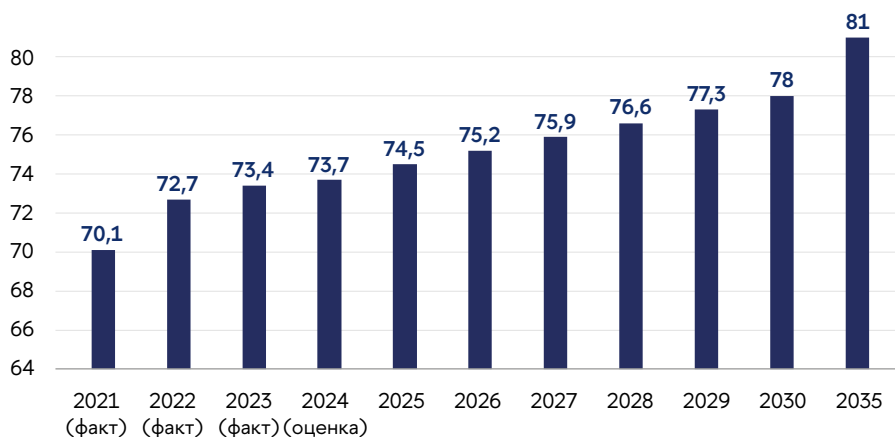
Одним из важнейших вызовов справедливо указаны демографические проблемы. Правительству Российской Федерации предстоит решить задачу повышения рождаемости и увеличения продолжительности жизни населения. Среди показателей национальных целей развития — повышение суммарного коэффициента рождаемости до 1,6 к 2030 году и до 1,8 к 2036 году, в том числе ежегодный рост суммарного коэффициента рождаемости третьих и последующих детей, а также увеличение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет к 2030 году и до 81 года к 2036 году, в том числе опережающий рост показателей ожидаемой продолжительности здоровой жизни. В Едином плане выделены следующие статистические показатели и их плановые значения.

График 3 — Суммарный коэффициент рождаемости, детей на одну женщину



Источник: Правительство РФ

График 4 — Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет



Источник: Правительство РФ

К другим вызовам отнесены: запрос на социальную справедливость, снижение уровня бедности, дифференциации доходов; повышение требований к комфорту и безопасности среды для жизни; экологические вызовы как в глобальном масштабе, так и в национальном, включая потребность в эффективной системе обращения с твердыми бытовыми отходами; внешние вызовы и вызов, связанный с обеспечением технологической независимости; вызовы для долгосрочной макростабильности; новые требования к рынку труда и рост производительности труда темпами выше исторически сложившихся; климатическая повестка и вопросы низкоуглеродного развития; рост требований граждан к качеству государственных услуг, в целом к качеству жизни – жилью, городской среде, медицине, образованию; территориальные различия в уровне жизни – еще один вызов, связанный в том числе с пространственным изменением экономической активности, транспортно-логистических и пассажирских потоков.

Эти вызовы объективно стоят перед Россией и адекватный ответ на них – жизненно-необходимая задача для обеспечения устойчивого развития страны. Предыдущий цикл реализации национальных целей и национальных проектов дал существенный положительный эффект. Задача Правительства РФ не только обеспечить достижение плановых показателей, но и сформировать прочный фундамент для долгосрочного развития.

