

Справка по приказу Минцифры России от 18.01.2023 № 21, которым утверждены методические рекомендации по переходу на использование российского программного обеспечения, в том числе на значимых объектах критической информационной инфраструктуры Российской Федерации, и о реализации мер, направленных на ускоренный переход органов государственной власти и организаций на использование российского программного обеспечения в Российской Федерации.

Методические рекомендации приняты во исполнение п. 4 постановления Правительства РФ от 22 августа 2022 г. № 1478 (об утверждении требований к ПО, используемому органами государственной власти, заказчиками по 223-ФЗ на принадлежащих им значимых объектах КИИ).

Субъекты применения. Методические рекомендации направлены на оказание методической помощи по переходу на использование российского ПО (в том числе на значимых объектах КИИ) органов государственной власти (ОГВ) и государственных внебюджетных фондов, подведомственных им организаций**, государственных корпораций и компаний с государственным участием*, иных организаций – заказчиков по 223-ФЗ или 44-ФЗ, а также организаций-субъектов КИИ (не заказчиков по 223-ФЗ или 44-ФЗ).

*Под государственными корпорациями и компаниями с государственным участием понимаются гос. корпорации и компании с гос. участием, их дочерние и зависимые общества (доля участия более 50%):

1) сведения о которых включены в специальный перечень, утв. распоряжением Правительства РФ от 23 января 2003 г. № 91-р (далее – специальный перечень №91), в которых были утверждены стратегии (программы) цифровой трансформации (в соответствии с метод. рекомендациями по цифровой трансформации гос. корпораций и компаний с гос. участием, утв. Минцифры России и одобренными на заседании Правительственной комиссии по цифровому развитию, использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности 6 ноября 2020 г.);

2) в отношении которых принято решение о необходимости разработки стратегий (программ) цифровой трансформации (далее – ПЦТ), согласно протоколу заочного голосования членов президиума Правительственной комиссии по цифровому развитию, использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности от 31 августа 2022 г. № 34.

** Под подведомственными организациями понимаются организации, подведомственные органам государственной власти и гос. внебюджетным фондам, не включенные в специальный [перечень](#) № 91-р и в отношении которых не приняты решения о разработке стратегии (программы) цифровой трансформации (протокол заочного голосования членов президиума Правительственной комиссии по цифровому развитию, использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности от 31 августа 2022 г. № 34).

Основные положения.

1. Для целей перехода на использование российского ПО на значимых объектах КИИ рекомендуется использовать готовое ПО (при наличии), сведения о котором включены в единый реестр российского ПО/евразийского ПО и которое соответствует дополнительным требованиям к программам ЭВМ, утв. постановлением Правительства РФ от 23.03.2017 № 325.

При отсутствии подходящего ПО возможно использование ПО, сведения о котором включены в единый реестр российского ПО, но не соответствующего дополнительным

требованиям. Если и такое не нашлось, то возможно использование ПО из единого реестра евразийского ПО (соответствующего дополнительным требованиям). В остальных случаях возможно использование свободно распространяемого ПО, за исключением ПО, исключительные права на которое принадлежат физическим лицам или организациям из недружественных государств.

Не рекомендуется осуществлять новую собственную разработку аналогичного по своей функциональности ПО, замещающего существующие на рынке программные продукты (п. 17 Методических рекомендаций). Иностранное ПО считается ПО (в т.ч. в составе ПАК), сведения о котором не включены в единый реестр российского ПО (за исключением установленных законодательством случаев), либо свободно распространяемое ПО, сведения о котором не включены в единый реестр российского ПО.

2. С учетом санкций со стороны недружественных государств при планировании расходов на реализацию планов перехода рекомендуется исключить расходы на приобретение новых лицензий на иностранное ПО и минимизировать расходы на продление прав на уже используемое иностранное ПО (от правообладателей из недружественных государств). Высвобождающиеся средства направлять на ускорение замены используемого иностранного ПО.

3. Планы перехода ОГВ и государственных внебюджетных фондов рекомендуется формировать на период до 2030 года включительно, планы иных организаций (заказчиков по 223-ФЗ или по 44-ФЗ, а также иных организаций-субъектов КИИ) – на период до 2027 года включительно, планы гос. корпораций и гос. компаний (включенных специальный перечень № 91-р) – на период до 2024 года (п. 8 Методических рекомендаций). Форма плана перехода утверждена Методическими рекомендациями. После ее утверждения копия плана перехода на использование российского ПО направляется в Минцифры России.

Планы перехода на преимущественное использование российского ПО на значимых объектах КИИ рекомендуется формировать на период до 2024 года включительно.

Планы перехода гос. корпораций и компаний с гос. участием рекомендуется согласовывать с Минцифры России и с АНО «Центр компетенций по импортозамещению в сфере ИКТ» (за исключением сведений, составляющих гос. тайну).

4. ОГВ, гос. внебюджетным фондам, подведомственным организациям, гос. корпорациям и компаниям с гос. участием, заказчикам 44-ФЗ и заказчикам 223-ФЗ, иным организациям-субъектам КИИ (не заказчикам по 223-ФЗ или 44-ФЗ) с 1 января 2023 года тоже рекомендуется на значимых объектах КИИ создавать новые информационные системы и иные компоненты информационно-технологической инфраструктуры исключительно с использованием российского ПО (п. 39, п. 71, п. 102, п. 133, п. 160 Методических рекомендаций). К концу 2023 г. этим организациям рекомендуется увеличить долю использования российского ПО на значимых объектах КИИ более чем на 40% по сравнению с текущими показателями, а к концу 2024 г. – полностью перейти на российское ПО (п. 50, п. 82, п. 114, п. 144, п. 168 Методических рекомендаций).

5. В части офисного ПО ОГВ и гос. внебюджетным фондам, подведомственным организациям, гос. корпорациям и компаниям с гос. участием, заказчикам по 44-ФЗ и 223-ФЗ рекомендуется сформировать функциональную классификацию автоматизированных рабочих мест (АРМ) работников и требования к ним (в соответствии с установленными должностными обязанностями работников) и на основе этого **требования к офисному ПО**.

6. Методическими рекомендациями утверждены рекомендованные показатели эффективности, которые выражаются в доле используемого российского ПО в общем объеме используемого ПО.

Показатели эффективности перехода на российское ПО (доля используемого российского ПО в общем объеме используемого ПО) на примере категории офисные приложения (файловые менеджеры, коммуникационное программное обеспечение, офисные пакеты, почтовые приложения, органайзеры, средства просмотра, браузеры, редакторы мультимедиа, редакторы презентаций, табличные редакторы, текстовые редакторы, программное обеспечение средств электронного документооборота):

Для ОГВ и гос. внебюджетных фондов в категории «офисных приложений» (офисные пакеты, почтовые приложения, текстовые редакторы и т.д.) уже к концу 2023 г. установлен показатель – более 80% (если ранее показатели на 2020 г. были установлены в плане перехода ОГВ или внебюджетного фонда по старым метод. рекомендациям, утв. приказом Минкомсвязи №334) или иной показатель на усмотрение субъекта, к концу 2024 г. – показатель выше предыдущего (нарастающим итогом), к концу 2025 г. – 100%. **Для значимых объектов КИИ** в ОГВ и внебюджетных фондах уже к концу 2024 г. установлен показатель в 100%.

Для подведомственных организаций к концу 2023 г. установлен показатель – более 80% (если ранее показатель на 2020 г. был установлен в плане перехода подведомственной организации по старым метод. рекомендациям, утв. приказом Минкомсвязи №334) или иной показатель на усмотрение субъекта, к концу 2024 г. – показатель выше предыдущего (нарастающим итогом), к концу 2025 г. – 100%. **Для значимых объектов КИИ** в подведомственных организациях уже к концу 2024 г. установлен показатель в 100%.

Для гос. корпораций и компаний с гос. участием, в отношении которых принято решение о разработке ПЦТ по протоколу заочного заседания от 31 августа 2022 г. № 34, к концу 2023 г. – 65%, 70%, 75% или 100% в зависимости от продукта (если не является подведомственной организацией, иначе показатель определяется по правилам выше в соответствии с приложением №6 к приказу), к концу 2024 г. – 80%, 90% или 100% в зависимости от продукта (если не является подведомственной организацией), к концу 2025 г. – 100%. **Для значимых объектов КИИ** в гос. корпорациях и компаниях с гос. участием уже к концу 2024 г. установлен показатель в 100%.

При этом п. 114 Методических рекомендаций регламентирует, что для гос. корпораций и компаний с гос. участием, включенных в специальный перечень №91, а также в отношении которых принято решение о разработке ПЦТ по протоколу заочного заседания от 31 августа 2022 г. № 34, **на значимых объектах КИИ** к концу 2023 г. показатель эффективности перехода на российское ПО должен на 40% превышать текущие показатели, а к концу 2024 г. составлять 100%.

Для заказчиков по 223-ФЗ и 44-ФЗ к концу 2023 г. - 70%, к концу 2024 г. - 80%. **На значимых объектах КИИ** к концу 2024 г. – 100%.

При этом п. 144 Методических рекомендаций регламентирует, что для заказчиков по 223-ФЗ и 44-ФЗ **на значимых объектах КИИ** к концу 2023 г. показатель эффективности перехода на российское ПО должен на 40% превышать текущие показатели, а к концу 2024 г. составлять 100%.

Для иных организаций-субъектов КИИ, не являющихся заказчиками по 223-ФЗ и 44-ФЗ, показатели не установлены.

Применение Методических рекомендаций высшими органами государственной власти субъектов РФ.

Приказом Минцифры России от 18.01.2023 № 21 установлена рекомендация для высших органов исполнительной власти субъектов РФ применять Методические рекомендации при осуществлении перехода на отечественное ПО.

Действующий параллельно и по тому же предмету приказ Минкомсвязи России № 335 «Об утверждении методических рекомендаций по переходу органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления муниципальных образований Российской Федерации на использование отечественного офисного программного обеспечения, в том числе ранее закупленного офисного программного обеспечения» на данный момент является неактуальным и не может применяться. Данный приказ был принят во исполнение п. 13 плана перехода в 2016 - 2018 годах ФОИВ и государственных внебюджетных фондов на использование отечественного офисного ПО (утв. распоряжением Правительства РФ от 26 июля 2016 г. № 1588-р). В 2023 году применение этого плана невозможно.