

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ



ЭКСПЕРИМЕНТАЛЬНЫЕ ПРАВОВЫЕ РЕЖИМЫ ДЛЯ АПРОБАЦИИ НОВЫХ ЦИФРОВЫХ ИННОВАЦИЙ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ «НОРМАТИВНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЦИФРОВОЙ СРЕДЫ»



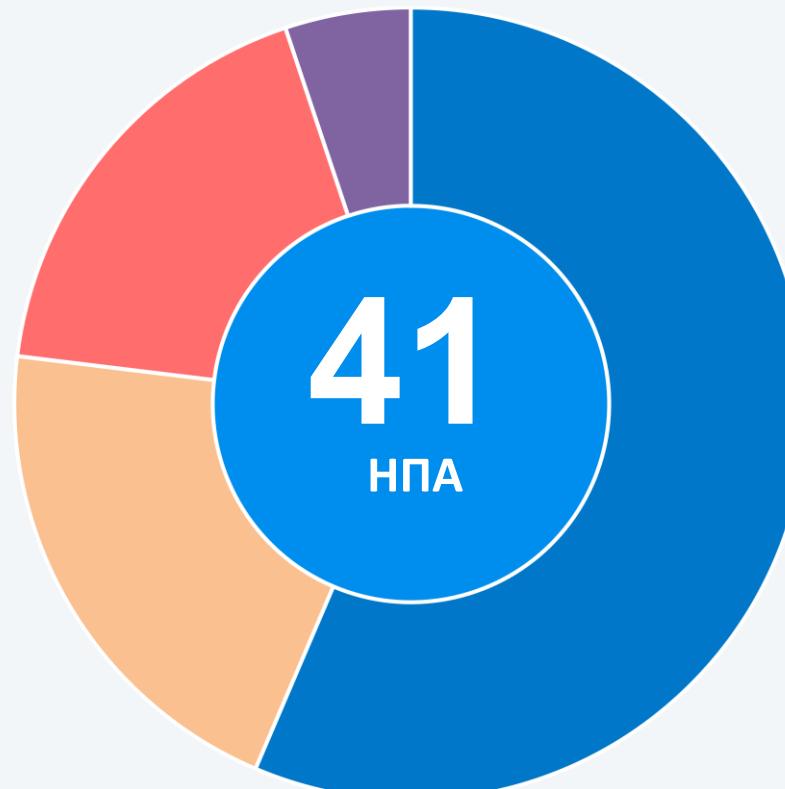
Задача: Создание системы правового регулирования цифровой экономики, основанного на гибком подходе в каждой сфере, а также внедрение гражданского оборота на базе цифровых технологий

26

Федеральных законов принято

Среди них:

- Федеральный закон № 258-ФЗ об экспериментальных правовых режимах
- Федеральный закон № 259-ФЗ о цифровых финансовых активах (ЦФА)
- Федеральный закон № 34-ФЗ о «смарт-контрактах»
- Федеральный закон № 259-ФЗ о краудфандинге
- Федеральный закон № 480-ФЗ о цифровизации нотариата



35 результатов федерального проекта

3

Законопроекта на рассмотрении
Государственной Думы

10

Утверждено 2 документа
(Концепции) и подписано
8 нормативных правовых
актов

2

Законопроекта в Правительстве
Российской Федерации



Экспериментальный правовой режим в сфере цифровых инноваций - применение в отношении участников экспериментального правового режима в течение определенного периода времени специального регулирования по направлениям разработки, апробации и внедрения цифровых инноваций.

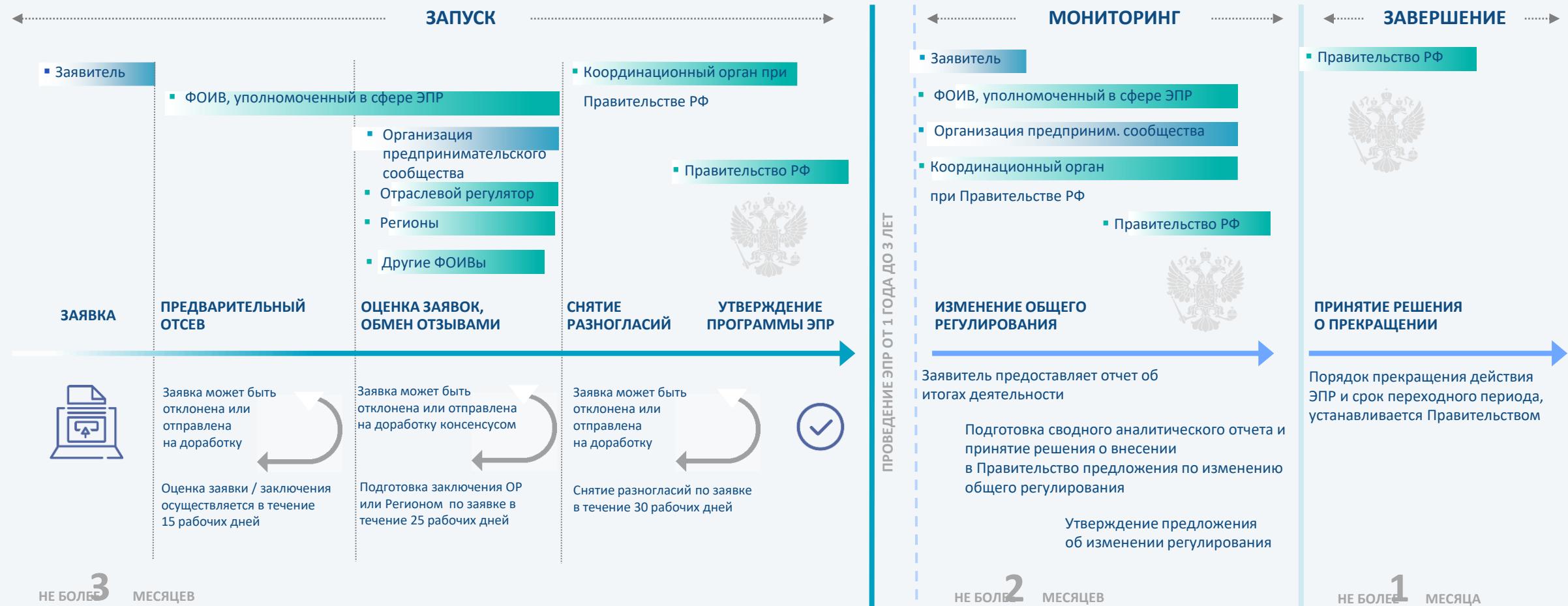
Нормативная база:

- Федеральный закон от 31.07.2020 N 258-ФЗ «Об экспериментальных правовых режимах в сфере цифровых инноваций в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 02.07.2021 N 331-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об экспериментальных правовых режимах в сфере цифровых инноваций в Российской Федерации»;
- 11 актов Правительства Российской Федерации;
- 6 приказов Минэкономразвития России;

СХЕМА УСТАНОВЛЕНИЯ ЭПР ПО 258-ФЗ



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



Экспериментальный правовой режим это:



Ограниченный состав участников



Ограничено время



Ограниченная территория (как правило)



Беспилотные летательные аппараты

Использование дронов для доставки почты и грузов в труднодоступные территории



Беспилотные авто

Эксплуатация высокоматематизированного транспорта без водителя за рулем для коммерческих такси-перевозок



Оценка эффективности лекарств

Исследование повседневной клинической практики применения лекарств у пациентов



Дистанционный медицинский осмотр

Дистанционное проведение предрейсовых, послерейсовых, предсменных и послесменных осмотров работников



ЦФА в строительстве

Использование ЦФА для инвестирования строительства жилых домов в г. Норильск



Электронное разрешение на охоту

Выдача электронных разрешений на добыву охотничьих ресурсов на территории Новосибирской области

Телемедицина

Медицинские услуги с применением телемедицинских технологий

ЭКСПЛУАТАЦИЯ БЕСПИЛОТНОГО ТАКСИ

(программа ЭПР утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 9 марта 2022 г. № 309)

Яндекс

ЦЕЛИ

Опытная эксплуатация ВАТС* без водителя за рулем для ускорения процесса создания и внедрения технологии автономного вождения в транспортную инфраструктуру.

Создание сервиса такси-перевозок пассажиров с использованием ВАТС.

ПРЕИМУЩЕСТВА

- повышение безопасности дорожного движения
- предотвращение ущерба от ДТП на сотни миллиардов рублей
- увеличение темпов перевозки пассажиров и грузов на 26-30%
- снижение затрат транспортных компаний на 25-33%
- появление новых специальностей
- снижение вредных выбросов в атмосферу
- улучшение дорожно-транспортной ситуации
- непрерывность движения пассажирского транспорта

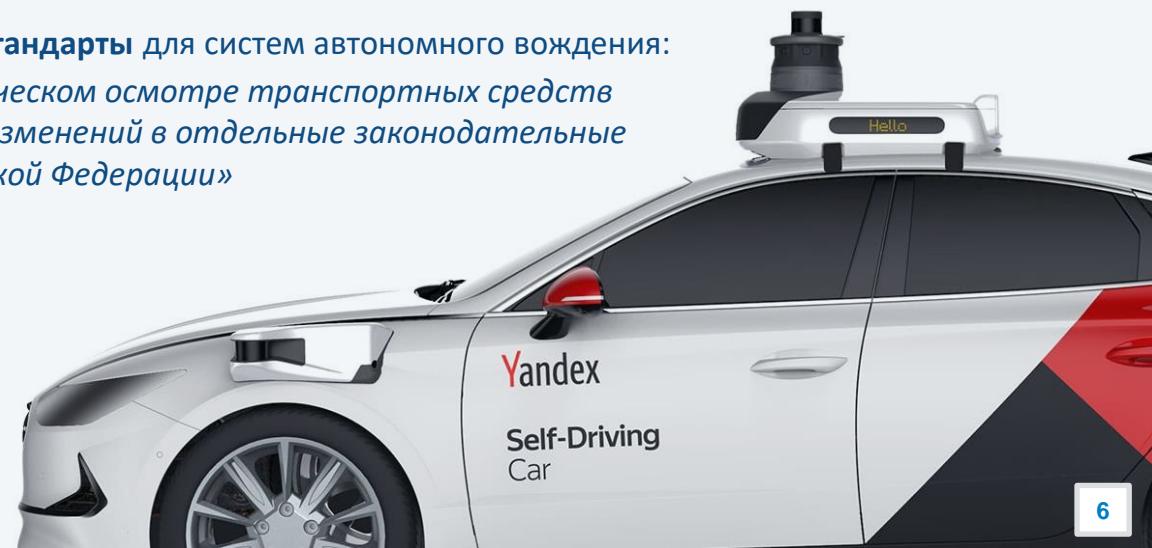
БАРЬЕРЫ

Законодательство не предусматривает:

- эксплуатацию ВАТС без водителя за рулем
- эксплуатацию ВАТС для коммерческого использования
- ФЗ «О безопасности дорожного движения»
- ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта»
- ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств»
- ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 21 апреля 2011 года № 69-ФЗ

Отсутствуют стандарты для систем автономного вождения:

ФЗ «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»



* высокоавтоматизированное транспортное средство

ДОСТАВКА ГРУЗОВ С ПОМОЩЬЮ БЕСПИЛОТНЫХ АВИАЦИОННЫХ СИСТЕМ

(программы ЭПР утверждены постановлениями Правительства Российской Федерации от 24 марта 2022 г. № 458 и № 462)



Почта
России

ЦЕЛИ

Создать транспортно-логистический сервис для доставки грузов (от 0,1 кг до 1500 кг) и почты с использованием беспилотных авиационных систем (БАС)

ПРЕИМУЩЕСТВА

- Доставка грузов и почты в труднодоступных районах
- Создание нового рынка услуг по перевозке промышленных грузов, товаров народного потребления, срочных и ценных грузов



БАРЬЕРЫ

. Воздушный кодекс РФ (ВК РФ) и Федеральные авиационные правила (ФАП) создавались и развивались для пилотируемой авиации, с учетом присутствия на борту воздушного судна людей, поэтому не учитывает специфику беспилотной авиации, что создает барьеры для создания и применения БАС

- Требования по **сертификации** авиатехники невыполнимы ввиду отсутствия соответствующих норм летной годности для БАС. Сертификация на основе норм летной годности «большой авиации» крайне затратны и имеют большую продолжительность (до нескольких лет).
(ст. 8, 36, 37 ВК РФ)
- Установленные **требования к квалификации** и состоянию здоровья приравнивают персонал БАС к **пилотам гражданской авиации**, что предъявляет к ним избыточные требования, которые могут быть снижены с учетом специфики работы.
(ст. 52, 53, 54, 57 ВК РФ)
- Установлен перечень **документации**, которая должна быть размещена на борту воздушного судна, что для ряда БАС невозможно технически, ограничивает их эффективность и просто нецелесообразно.
(ст. 66, 67 ВК РФ)
- **Порядок использования воздушного пространства**, установленный ФАП, существенно ограничивает возможность гибкого планирования и применения БАС

КОММЕРЧЕСКАЯ ПЕРЕВОЗКА ГРУЗОВ БЕСПИЛОТНИКАМИ НА ДОРОГЕ ОБЩЕГО ПОЛЬЗОВАНИЯ

М 11 «НЕВА»

(программа ЭПР внесена в Правительство Российской Федерации 29 августа 2022 г.)

ЦЕЛИ

Коммерческая эксплуатация грузовых ВАТС* без водителя за рулем

Создание и апробирование сервиса беспилотных грузовых перевозок

Разработка и апробирование транспортной и дорожной инфраструктуры для управления беспилотным логистическим коридором

БАРЬЕРЫ

Законодательство не предусматривает:

- эксплуатацию ВАТС без водителя за рулем
- эксплуатацию ВАТС для коммерческого использования

- ФЗ «О безопасности дорожного движения»
- ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта»
- ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств»
- ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 21 апреля 2011 года № 69-ФЗ

Отсутствуют стандарты для систем автономного вождения: ФЗ «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»



ПРЕИМУЩЕСТВА

- повышение безопасности дорожного движения
- одновременное проведение ЭПР в 7 субъектах Российской Федерации
- оптимизация маршрутов и сроков перевозки грузов
- снижение затрат транспортных компаний
- появление новых специальностей, направлений разработки программного обеспечения и оборудования

* высокоавтоматизированное транспортное средство

ПИЛОТНАЯ ЗОНА ГОРОДСКОЙ АЭРОМОБИЛЬНОСТИ ПРИ УЧАСТИИ СКОЛКОВО И ПРАВИТЕЛЬСТВА МОСКВЫ



ПРАВИТЕЛЬСТВО
МОСКВЫ



ЦЕЛИ

Интеграция сервисов и функций интеллектуальной системы управления БАС в целях цифровизации и комплексного обеспечения эффективного и безопасного применения БАС в городской среде

ПРЕИМУЩЕСТВА

- Коммерческие грузовые и, в перспективе, пассажирские перевозки с массой полезной нагрузки от 0,1 до 300 кг
- Авиаработы: мониторинг городской среды, аэрофотосъемка
- Развлекательные и спортивные мероприятия
- Объем рынка услуг БАС в Москве - до 4,5 млрд руб. в год



БАРЬЕРЫ

Воздушный кодекс РФ (ВК РФ) и Федеральные авиационные правила (ФАП) создавались и развивались для пилотируемой авиации, с учетом присутствия на борту воздушного судна людей, поэтому **не учитывает специфику беспилотной авиации**, что создает барьеры для создания и применения БАС

- Требования по **сертификации** авиатехники невыполнимы ввиду отсутствия соответствующих норм летной годности для БАС. Сертификация на основе норм летной годности «большой авиации» крайне затратны и имеют большую продолжительность (до нескольких лет)
(ст. 8, 36, 37 ВК РФ)
- Установленные **требования к квалификации** и состоянию здоровья **приравнивает персонал БАС к пилотам гражданской авиации**, что предъявляет к ним избыточные требования, которые могут быть снижены с учетом специфики работы
(ст. 52, 53, 54, 57 ВК РФ)
- Установлен перечень **документации**, которая должна быть размещена на борту воздушного судна, что для ряда БАС невозможно технически, ограничивает их эффективность и просто нецелесообразно
(ст. 66, 67 ВК РФ)
- **Порядок использования воздушного пространства**, установленный ФАП, существенно ограничивает возможность гибкого планирования и применения БАС, особенно на территории города Москвы

ТЕЛЕМЕДИЦИНА

ЦЕЛИ

Расширение направлений для дистанционного оказания медицинских услуг

Развитие рынка телемедицины



ПРЕИМУЩЕСТВА

- Расширение количества услуг, предоставляемых дистанционно
- Сокращение нагрузки на врачей и пациентов
- Снижение сроков ожидания получения услуг
- Снижение затрат, в том числе транспортных
- Возможность оперативной корректировки лечения
- Возможность корректировки лечения, назначенного другим врачом



БАРЬЕРЫ

- **Невозможность дистанционной постановки диагноза и назначения лечения**
(ч. 2 ст. 36.2 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в РФ»)
- **Невозможность дистанционной корректировки лечения не тем врачом, которым оно назначалось**
(ч. 3 ст. 36.2 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в РФ»)
- **Невозможность назначения дистанционного наблюдения за состоянием здоровья пациента без очного приема**
(ч. 4 ст. 36.2 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в РФ»)
- **Единственный способ идентификации участников взаимодействия – ЕСИА, которая имеет низкое проникновение и сложности в интеграции с ней медицинских организаций**
(ч. 6 ст. 36.2 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в РФ»)
- **Возможность предоставления добровольного информированного согласия на медицинское вмешательство только с использованием УКЭП или ПЭП ЕСИА**
(ч. 7 ст. 20 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в РФ»)
- **Невозможность оказания медицинских услуг из неоснащенного кабинета медицинской организации и вне медицинской организации**
(приказ Минздрава России от 30.11.2017 № 965н)
- **Невозможность подписания договора на оказание платных медицинских услуг в электронной форме**
(постановление Правительства Российской Федерации от 04.10.2012 № 1006)

ДИСТАНЦИОННЫЕ МЕДОСМОТРЫ



ЦЕЛИ

Установление возможности проведения предсменных/послесменных, предрейсовых/послерейсовых, предполетных/послеполетных медицинских осмотров в дистанционном формате



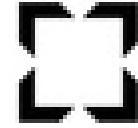
ПРЕИМУЩЕСТВА

- Расширение доступа к медицинским осмотрам;
- Сокращение затрат на проведение медицинских осмотров, как финансовых, так и временных;
- Минимизация возможности проведения фиктивных осмотров, принятия решения о допуске работника к исполнению трудовых обязанностей без фактического проведения осмотров;
- Выявление проблем с состоянием здоровья работника на ранних стадиях и обеспечение оказания необходимой медицинской помощи.

БАРЬЕРЫ

Возможность проведения медицинских осмотров в дистанционном формате не установлена, но также не установлен и прямой запрет на проведение в указанном формате (пункты 10, 14 – 17, 19 Порядка проведения предсменных, предрейсовых и послесменных, послерейсовых медицинских осмотров, утвержденного приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 15 декабря 2014 г. № 835н)





ЦЕЛИ

Установление возможности централизованного сбора данных о здоровье пациентов как из устройств ПМП, являющихся медицинскими изделиями, так и из медицинских изделий и носимых устройств (например, смарт-часов, фитнес-браслетов), не зарегистрированных как мед. изделие.



ПРЕИМУЩЕСТВА

- Увеличение доли пациентов, находящихся на дистанционном мониторинге, сокращение смертности;
- Централизованная передача врачам данных мониторинга с платформы «Персональные медицинские помощники»;
- Выявление проблем с состоянием здоровья на ранних стадиях и обеспечение оказания необходимой медицинской помощи.

БАРЬЕРЫ

- Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (части 3, 4 ст. 38);
- Порядок организации и оказания медицинской помощи с применением телемедицинских технологий, утвержденный приказом Минздрава России от 30 ноября 2017 г. № 965н (подп. «а», «б» п. 54);
- приказ Минздрава России от 15 мая 2012 г. № 543н «Об утверждении Положения об организации оказания первичной медико-санитарной помощи взрослому населению», в части положений о стандартах медицинской помощи;
- Правил проведения функциональных исследований, утвержденные приказом Минздрава России от 26 декабря 2016 г. № 997н (пункты 6 и 15);
- Правила взаимодействия иных информационных систем, предназначенные для сбора, хранения, обработки и предоставления информации, касающейся деятельности медицинских организаций и предоставляемых ими услуг, с информационными системами в сфере здравоохранения и медицинскими организациями, утвержденные постановлением Правительства РФ от 12 апреля 2018 г. № 447 (подп. «л», абзац второй подп. «и», подп. «н» пункта 6, пункты 8-23);
- постановление Правительства РФ от 6 июля 2015 г. № 676 «О требованиях к порядку создания, развития, ввода в эксплуатацию, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных систем, и дальнейшего хранения содержащейся в их базах данных информации» (пункты 1,2).



ЦЕЛИ

Создание нового ликвидного инструмента для накопления на покупку квартиры, приобретения жилья и финансирования строительства (в рамках программы премирования сотрудников ПАО «ГМК «Норильский никель»)



ПРЕИМУЩЕСТВА

- Сокращение непригодного для проживания жилищного фонда и увеличение объема жилищного строительства
- Привлечение дополнительных источников финансирования строительства, большего количества инвесторов
- Возможность интеграции с другими цифровыми инструментами
- Возможность хеджировать стоимость приобретаемого квадратного метра

БАРЬЕРЫ

- В законодательстве не предусмотрена возможность финансирования строительства от физического лица с использованием ЦФА (часть 2 статьи 1 Федерального закона от 30 декабря 2004 г. № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 214-ФЗ))
- Ограничение на предложение неквалифицированным инвесторам ЦФА, удостоверяющих денежные требования в размере стоимости м² (после введения дома в эксплуатацию) (Указание Банка России от 25 ноября 2020 г. № 5635-У)

О ПЛАТФОРМЕ

- ООО «Атомайз» - российское юридическое лицо
- Действует в качестве оператора информационной системы и оператора обмена цифровых финансовых активов в соответствии с законом от 31 июля г. 2020 № 259 ФЗ
- Обеспечивает процесс выпуска и обращения цифровых финансовых активов (при помощи технологии распределенного реестра с использованием платформы Atomize)
- Все эмитенты и владельцы ЦФА будут обязаны пройти идентификацию (KYC) на Платформе



ЦЕЛИ

Проведение исследований повседневной клинической практики в сфере применения лекарственных препаратов пациентами на основе обезличенных данных



ПРЕИМУЩЕСТВА

- Снижение риска возникновения побочных эффектов от принятия лекарственных препаратов и показателей смертности от заболеваний за счет выбора и назначения оптимальной лекарственной терапии
- Снижение стоимости лекарственных терапий
- Создание научного потенциала для развития отечественной индустрии разработки лекарственных препаратов

БАРЬЕРЫ

- Получение множества письменных согласий в условиях необходимости анализа данных тысячи пациентов представляется практически нереализуемой задачей, что тормозит развитие отрасли и не позволяет совершить качественный прорыв в эффективности системы здравоохранения.
(п. 1 ч. 1 статьи 6 и п. 1 ч. 2 статьи 10 ФЗ «О персональных данных»)

ОБЕЗЛИЧЕННЫЕ ДАННЫЕ

- демографические (пол, возраст) данные пациентов;
- антропометрические (рост, масса тела) данные пациентов;
- диагноз;
- анамнез заболевания (жалобы, симптомы);
- анамнез жизни;
- информация о визитах к врачам;
- информация об обследованиях;
- информация о проведенных процедурах и назначенных лекарственных препаратах и т.д.



ВЫДАЧА ЭЛЕКТРОННЫХ РАЗРЕШЕНИЙ НА ДОБЫЧУ ОХОТНИЧЬИХ РЕСУРСОВ НА ТЕРРИТОРИИ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ



ЦЕЛИ

Оказание госуслуги в цифровом формате, которое происходит в замкнутом цифровом контуре, защищенном от незаконного доступа и позволяющем охотнику вносить и сохранять необходимые сведения вне сети «Интернет» с последующей их передачей в базы данных при ее появлении

ПРЕИМУЩЕСТВА

- Возможность выбора - получить разрешение на охоту в электронном или в бумажном виде
- Подача сведений о добытых охотничих ресурсах при наличии электронного разрешения доступна в электронном виде даже при отсутствии сети «Интернет»

Все данные об охотнике и его добыче доступны для проверки в любое время, что повышает прозрачность контроля за осуществлением охоты и исключает злоупотребления со стороны любого

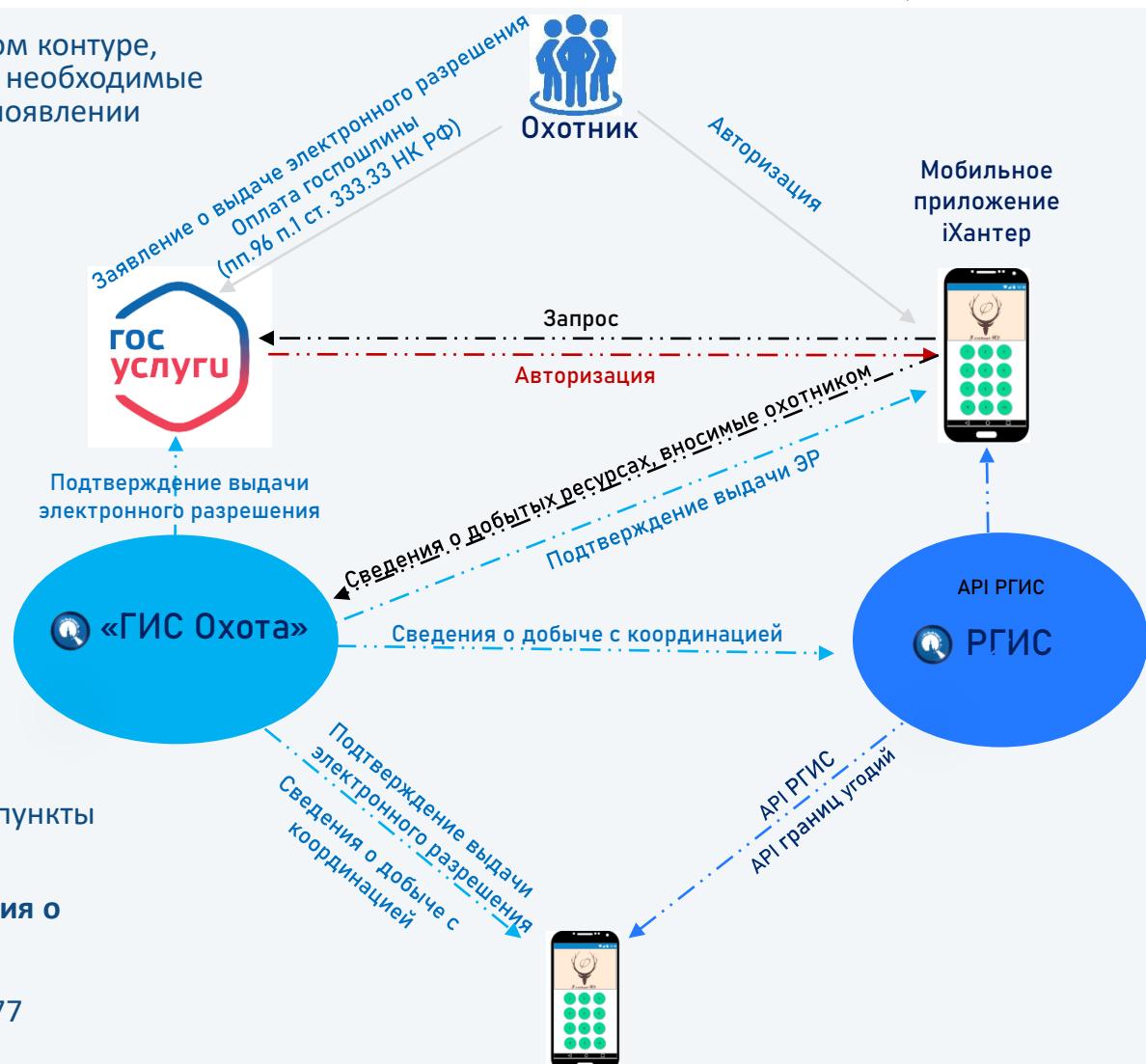
БАРЬЕРЫ (на уровне подзаконных актов):

Нормативные требования о выдаче указанного документа в бумажном виде:

- Порядок оформления и выдачи разрешений на добывчу охотничьих ресурсов, утвержденный приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 29 августа 2014 г. № 379 (пункты 11.3, 19);
- Административный регламент предоставления органами государственной власти субъектов Российской Федерации государственной услуги по выдаче разрешений на добывчу охотничьих ресурсов, утвержденный Приказом Минприроды России № 95 (пункты 15, 17-21, 32, 36-39, 42, 45-47, 57, 58, 73)

Обязательность немедленного заполнения охотником полей выданного разрешения о добывче во время охоты:

Правила охоты, утвержденные Приказом Минприроды России от 24 июля 2020 № 477 (пункты 5.2.3, 5.7 и 6)



ЭКСПЛУАТАЦИЯ БЕСПИЛОТНЫХ АВИАЦИОННЫХ СИСТЕМ НА ТЕРРИТОРИИ РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН



ЦЕЛИ

Обеспечение условий для выполнения функциональных сервисов, выполняемых с применением беспилотных воздушных судов по направлениям:

- воздушная перевозка грузов массой от 0,1 до 1500 килограммов
- выполнение аэрофотосъемки
- выполнение авиационных работ

ПРЕИМУЩЕСТВА

- Применение БАС в лесном хозяйстве позволит эффективнее бороться с пожарами, вредителями и незаконной вырубкой
- Использование БАС в сельском хозяйстве позволит снизить операционные затраты и повысить урожайность культур
- БАС в мониторинге линейных объектов позволит снизить операционные затраты и повысить скорость реагирования



БАРЬЕРЫ

Воздушный кодекс РФ (ВК РФ) и Федеральные авиационные правила (ФАП) создавались и развивались для пилотируемой авиации, с учетом присутствия на борту воздушного судна людей, поэтому не учитывает специфику беспилотной авиации, что создает барьеры для создания и применения БАС.

Кроме того, внедрению и апробации цифровой инновации препятствуют правовые барьеры из отраслевого законодательства

- Установленные требования к **квалификации и состоянию здоровья** приравнивает персонал БАС к **пилотам гражданской авиации**, что предъявляет к ним избыточные требования, которые могут быть снижены с учетом специфики работы
- Использование авиации при проведении работ по **защите сельскохозяйственных культур** допускается в случае **отсутствия возможности применения наземной техники** (п. 287 Постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 02.12.2020 № 40 «Об утверждении санитарных правил СП 2.2.3670-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям труда»)
- В части **проведения авиационных работ по охране лесов от пожаров и по защите лесов**: пункт 5 Правил, утвержденных приказом Минприроды России от 08.07.2014 № 313; пункт 12 Методики инструментального замера площади лесного пожара, утвержденной приказом Минприроды России от 23.06.2014 № 275.

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ



БЛАГОДАРЮ ЗА ВНИМАНИЕ!