



Государственная Дума ФС РФ
Дата 29.04.2022 10:37
№116366-8; 1.1

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

29 апреля 2022 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации от имени авторов вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О майнинге в Российской Федерации».

Приложения:

- текст законопроекта на 9 л.;
- пояснительная записка на 2 л.;
- перечень актов федерального законодательства 1 л.;
- финансово-экономическое обоснование на 1 л.;
- копия текста законопроекта и материалов к нему на электронном носителе.

Депутат
Государственной Думы

С.В.Авксентьева

Вносится депутатами
Государственной Думы:
Ткачёвым А.О.
Плякиным В.В.
Шилкиным Г.В.
Авксентьевой С.В.

Проект № 116366-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О майнинге в Российской Федерации

Статья 1. Основные термины и понятия

1. Под майнингом (выпуском, генерацией, деятельностью по майнингу) цифровой валюты в Российской Федерации понимается деятельность с использованием объектов российской информационной инфраструктуры (а именно: доменных имен и сетевых адресов, находящихся в российской национальной доменной зоне, и (или) информационных систем, технические средства которых размещены на

территории Российской Федерации, и (или) комплексов программно-аппаратных средств, размещенных на территории Российской Федерации) и (или) пользовательского оборудования, размещенного на территории Российской Федерации, результатом которой становится создание цифровой валюты, в частности, поддержание распределенного реестра и генерация цифровых валют и их блоков, валидация операций в реестре.

2. Под организацией обращения (включая обмен) в Российской Федерации цифровой валюты понимается деятельность по оказанию услуг, направленных на обеспечение совершения гражданско-правовых сделок и (или) операций, влекущих за собой переход цифровой валюты или прав на них от одного обладателя к другому, с использованием объектов российской информационной инфраструктуры, в частности, организация и проведение купли-продажи, обмена цифровых валют друг на друга и/или на законные платежные средства. Операции между частными лицами за собственные средства и в свою пользу не подлежат дополнительному регулированию.

3. Под майнинг-пулом понимается программно-аппаратное обеспечение, которое осуществляет объединение вычислительных мощностей нескольких вычислительных устройств, предназначенных для цифрового майнинга и распределения полученной в результате этого цифровой валюты между владельцами этих устройств – участниками майнинг-пула.

4. Под оператором майнинга понимается коммерческая организация, в том числе с иностранными инвестициями, зарегистрированная на территории Российской Федерации, осуществляющая майнинг в качестве основной деятельности.

Статья 2. Предмет регулирования и сфера действия настоящего Федерального закона

1. Настоящим Федеральным законом регулируются отношения, возникающие при майнинге (выпуске или генерации цифровой валюты на территории Российской Федерации, в том числе с использованием майнинг-пула), кроме отдельных отношений, урегулированных иными федеральными законами. Настоящим Федеральным законом не регулируется создание и (или) выпуск и обращение цифровых финансовых активов, утилитарных цифровых прав, цифровых валют центральных банков, прав собственности на нематериальные активы, прав на результаты интеллектуальной деятельности и их использование, выраженные в цифровой или иной электронной форме.

2. Реестр участников майнинга - реестр, который ведет уполномоченный федеральный орган исполнительной власти Российской Федерации на основании данных участников майнинга, включающий данные, указанные в правилах ведения Реестра участников майнинга, принимаемых уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

3. Применимым правом в отношении деятельности, связанной с майнингом на территории Российской Федерации и/или с использованием российской информационной инфраструктуры, является российское право. Квалификация имущества, генерируемого таким образом, определяется российским правом.

Статья 3. Участие физических лиц в майнинге

1. Физические лица вправе заниматься майнингом при условии регистрации в качестве индивидуального предпринимателя или самозанятого лица и регистрации в Реестре участников майнинга, если потребляемая ими электроэнергия превышает лимиты, установленные Правительством Российской Федерации

Статья 4. Оператор майнинга. Требования к деятельности

1. Оператор майнинга вправе осуществлять майнинг при условии включения его в Реестр участников майнинга в порядке, установленном настоящим Федеральным законом.

2. Оператор майнинга ведет учет генерируемых цифровых валют, их видов, договоров с пользователями (при их наличии), договоров с операторами обмена цифровых валют или платежными системами и банками, обменными сервисами, которые осуществляют обмен цифровых валют и их покупку.

3. Оператор майнинга не отвечает за проведение проверки источника происхождения средств участников майнинга и не является обязанным осуществлять контроль в соответствии с Федеральным законом от 7

августа 2001 года № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма».

4. Особенности налогообложения операторов майнинга в отношении осуществляемого им майнинга устанавливаются законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

Статья 5. Реестр участников майнинга

1. Внесение сведений о лице в Реестр участников майнинга, отказ во внесении сведений о лице в указанный реестр, изменение и исключение сведений о лице из Реестра участников майнинга осуществляются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в порядке, установленном в Правилах ведения Реестра участников майнинга, разрабатываемых уполномоченным федеральным органом исполнительной власти на основании настоящего Федерального закона.

Статья 6. Амнистия

Для участников майнинга, зарегистрированных в Реестре участников майнинга, действует амнистия в течение 1 года с даты вступления в силу настоящего Федерального закона в отношении:

1) таможенного оформления оборудования для майнинга, ввезенного до вступления в силу настоящего Федерального закона, за исключением ввоза для третьих лиц,

2) подачи налоговых деклараций по доходам от майнинга и информированию налоговых органов о полученной цифровой валюте,

исчисления и уплаты налога от майнинга и деятельности по реализации ее результатов в отношении майнинга, осуществляемого до вступления в силу настоящего Федерального закона;

3) уплаты налога на добавленную стоимость в отношении операций, совершаемых в целях осуществления майнинга до вступления в силу настоящего Федерального закона;

4) соблюдения законодательства о валютном регулировании и валютном контроле в отношении майнинга и реализации его результатов, осуществляемых до вступления в силу настоящего Федерального закона;

5) соблюдения мер, связанных с контролем вывода денежных средств из Российской Федерации, действующих с 8 марта 2022 года до даты вступления в силу настоящего Федерального закона.

Статья 7. О внесении изменений в Федеральный закон «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Внести в Федеральный закон от 31.07.2020 г. № 259-ФЗ «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» следующие изменения:

1) в части 1 статьи 1:

а) после слов «обращении цифровых финансовых активов,»
добавить слова «цифровых (виртуальных) активов,»;

б) после слов «Российской Федерации» добавить слова «, кроме отношений, урегулированных специальными федеральными законами»;

2) статью 1 дополнить частью 1.1 следующего содержания:

«1.1. Цифровым (виртуальным) активом признается совокупность электронных данных (цифрового кода или обозначения), содержащихся и передаваемых в цифровой информационной системе, в частности, на основе системы распределенного реестра, которые предлагаются и (или) могут быть приняты в качестве средства платежа, не являющегося денежной единицей Российской Федерации, денежной единицей иностранного государства и (или) международной денежной или расчетной единицей, и (или) в качестве инвестиций.»;

3) в части 2 статьи 1 слова «цифровые права» заменить словами «цифровые активы в виде цифровых прав»;

4) в части 2 статьи 1:

а) слова «Цифровой валютой признается совокупность электронных данных (цифрового кода или обозначения), содержащихся в информационной системе, которые предлагаются и (или) могут быть приняты в качестве средства платежа, не являющегося денежной единицей Российской Федерации, денежной единицей иностранного государства и (или) международной денежной или расчетной единицей, и (или) в

качестве инвестиций и» заменить словами «Цифровые валюты – цифровые активы,»; б) после слов «информационную систему ее правилам» вставить слова «, выпуск, учет и обращение которых возможны только путем внесения (изменения) записей в информационную систему на основе распределенного реестра, а также в иные информационные системы»;

5) статью 14 изложить в следующей редакции:

«Статья 14. Выпуск (майнинг или генерация) и обращение цифровой валюты

1. Под выпуском (генерацией, майнингом) цифровой валюты в Российской Федерации понимается деятельность с использованием объектов российской информационной инфраструктуры (а именно: доменных имен и сетевых адресов, находящихся в российской национальной доменной зоне, и (или) информационных систем, технические средства которых размещены на территории Российской Федерации, и (или) комплексов программно-аппаратных средств, размещенных на территории Российской Федерации) и (или) пользовательского оборудования, размещенного на территории Российской Федерации, результатом которой становится получение цифровой валюты, в частности, поддержание распределенного реестра и генерация цифровых валют и их блоков, валидацию операций в реестре.

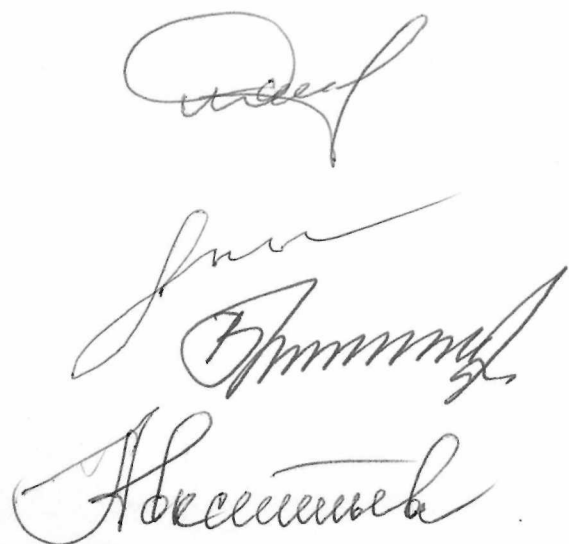
2. Под организацией обращения (включая обмен) в Российской Федерации цифровой валюты понимается деятельность по оказанию услуг, направленных на обеспечение совершения гражданско-правовых сделок и (или) операций, влекущих за собой переход цифровой валюты или прав на них от одного обладателя к другому, с использованием объектов российской информационной инфраструктуры, в частности, организация и проведение обмена цифровых валют друг на друга и/или на законные платежные средства. Операции между частными лицами за собственные средства и в свою пользу не подлежат дополнительному регулированию.

3. Выпуск (генерация, майнинг), организация обращения и обмена цифровой валюты в Российской Федерации регулируются в соответствии с федеральными законами о выпуске (генерации, майнинге) цифровых валют и об обращении цифровых валют.».

Статья 8. Вступление в силу настоящего Федерального закона

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
«О майнинге в Российской Федерации»

Проект федерального закона «О майнинге в Российской Федерации» (далее – Законопроект) направлен на урегулирование отношений, связанных с особенностями выпуска, генерацией цифровой валюты в Российской Федерации.

По экспертным оценкам, гражданами Российской Федерации открыто более 12 миллионов криптовалютных кошельков, а объем средств на кошельках составляет порядка 10 трлн рублей. Кроме того, Российская Федерация находится в числе мировых лидеров по объему «майнинговых» мощностей и занимает 3 место в мире. Отсутствие регулирования данной отрасли приводит к тому, что все операции с цифровыми валютами, а также их выпуск осуществляются в «серой» зоне. В таких условиях граждане зачастую сталкиваются со случаями мошенничества, не обладая инструментами для защиты своих прав и интересов.

Однако следует отметить, что выпуск и генерация цифровых финансовых активов отчасти урегулирован нормами Федерального закона от 31.07.2020г. № 259-ФЗ «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

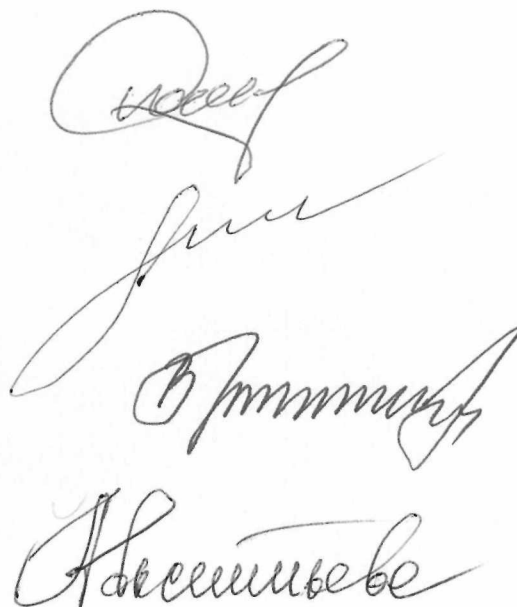
Принимая во внимание развитие информационных технологий, Законопроектом предлагается ввести определение майнинга - выпуск, генерация цифровой валюты в Российской Федерации, то есть деятельность с использованием объектов российской информационной инфраструктуры, а именно: доменных имен и сетевых адресов, находящихся в российской национальной доменной зоне, и/или информационных систем, технические средства которых размещены на территории Российской Федерации, и/или комплексов программно-аппаратных средств, размещенных на территории Российской Федерации и/или пользовательского оборудования, размещенного на территории Российской Федерации, результатом которой становится

создание цифровой валюты, в частности, поддержание распределенного реестра и генерация цифровых валют и их блоков, валидация операций в реестре.

Также Законопроектом регламентируются отношения, возникающие при майнинге, то есть выпуске или генерации цифровой валюты на территории Российской Федерации, а именно требования к участникам майнингowej деятельности.

Вместе с тем Законопроектом предусматривается регулирование выпуска или генерации цифровой валюты на территории Российской Федерации исключая регулирование создания и/или выпуска и обращения цифровых финансовых активов, утилитарных цифровых прав, цифровых валют центральных банков, прав собственности на нематериальные активы, прав на результаты интеллектуальной деятельности и их использование, выраженные в цифровой или иной электронной форме.

С учетом вводимых новелл в законодательстве, Законопроектом предусматривается внесение изменений в Федеральный закон от 31.07.2020г. № 259-ФЗ «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

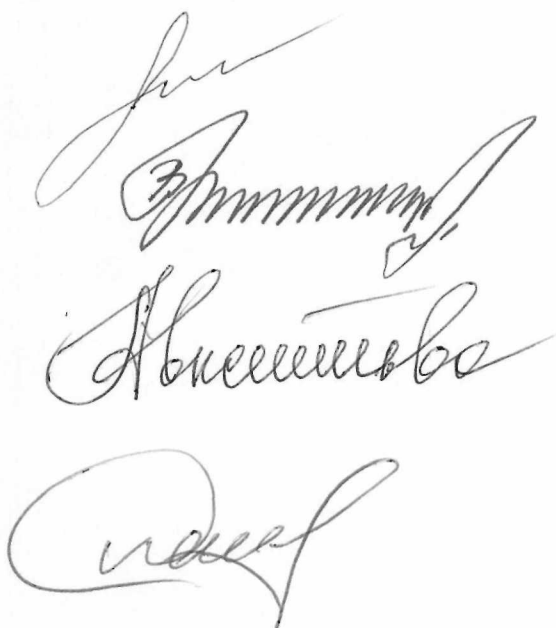


Four handwritten signatures in cursive script, stacked vertically. The signatures are: 1. Top signature, likely 'Иванов'. 2. Second signature, likely 'Смирнов'. 3. Third signature, likely 'Виткин'. 4. Bottom signature, likely 'Александров'.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О майнинге в Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О майнинге в Российской Федерации» потребует внесения изменений в Федеральный закон от 31.07.2020г. № 259-ФЗ «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О майнинге в Российской Федерации»

Реализация федерального закона «О майнинге в Российской Федерации»
не приведет к увеличению расходов федерального бюджета.


В.В.В.В.В.
Александров
С.С.С.С.С.