



Заключение

Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год» в Министерстве цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации (Министр цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации М.И. Шадяев)



А.А. КАУЛЬБАРС
Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации

Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год» в Министерстве цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации (Министр цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации М.И. Шадаев)

Утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
8 июля 2020 года

1. Общие положения

1.1. Заключение Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата) по Министерству цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации (далее – Минкомсвязь России, Министерство) о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год (далее – заключение Счетной палаты по Минкомсвязи России) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».

Заключение Счетной палаты по Минкомсвязи России подготовлено на основании результатов контрольного мероприятия, проведенного в Минкомсвязи России, по результатам которого составлен акт, подписанный с замечаниями проверяемой стороны, на замечания ответственных лиц объекта контрольного мероприятия дано соответствующее заключение Счетной палаты.

1.2. Бюджетная отчетность Минкомсвязи России за 2019 год представлена в Счетную палату 29 марта 2020 года, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному статьей 264⁹ Бюджетного кодекса.

В отчетном году полномочия Минкомсвязи России по начислению выплат по оплате труда, иных выплат и связанных с ними обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и их перечислению, ведению бюджетного учета, включая составление бюджетной отчетности, консолидированной отчетности бюджетных учреждений, подведомственных Минкомсвязи России, иной обязательной отчетности, формируемой на основании данных бюджетного учета, а также представления такой отчетности в государственные органы осуществлялись УФК по МО и МБУ ФК на основании соглашений от 14 января 2019 года и от 1 октября 2019 года соответственно.

Бюджетная и сводная бухгалтерская отчетность Минкомсвязи России за 2019 год является недостоверной с учетом нарушений, выявленных при проведении контрольного мероприятия в Федеральном казначействе, в частности, на 1 января 2020 года в учете не отражена просроченная и долгосрочная задолженность Минкомсвязи России и подведомственных бюджетных учреждений.

1.3. Указом Президента Российской Федерации от 15 мая 2018 г. № 215 Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации переименовано в Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации.

Полномочия и основные функции Минкомсвязи России регламентируются Положением о Министерстве цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации¹ (далее – Положение о Министерстве).

Минкомсвязь России является ответственным исполнителем государственной программы Российской Федерации «Информационное общество»², а также ответственным за реализацию Национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации».

Министерство осуществляет координацию и контроль деятельности находящихся в его ведении Россвязи, Роскомнадзора и Роспечати, а также подведомственных Министерству учреждений.

Минкомсвязь России являясь субъектом официального статистического учета, осуществляет сбор и обработку данных по формам федерального статистического наблюдения, в том числе форме № 65-связь. При этом Минкомсвязь России не вправе предоставлять государственным органам власти, физическим и юридическим лицам первичные статистические данные, являющиеся информацией ограниченного доступа, для использования этих данных в целях, не связанных с формированием статистической информации.

1. Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2008 г. № 418.

2. Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 313.

Согласно Сведениям о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий (ф. 0503161) и пояснительной записке (ф. 0503160) на конец 2019 года в ведении Минкомсвязи России находилось четыре бюджетных учреждения: ФГБУ «Связист плюс», ФГБУ «ЦЭКИ», ФГБУ «Координационный центр МПК по ВТ», ФГБУ НИИ «Восход» и три унитарных предприятия: ФГУП МНИИ «Интеграл», ФГУП НТЦ «Атлас» и ФГУП «Почта Крыма».

2. Результаты проверки и анализа выполнения главным администратором средств федерального бюджета бюджетных полномочий

2.1. В соответствии с Федеральным законом от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Федеральный закон от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ) за Минкомсвязью России закреплены полномочия главного администратора доходов федерального бюджета по коду бюджетной классификации 1 11 01010 01 0000 120 «Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации».

Приказом Минкомсвязи России от 26 октября 2018 г. № 566³ «Об осуществлении Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета» (далее – приказ Минкомсвязи России от 26 октября 2018 г. № 566) утвержден перечень источников доходов федерального бюджета, администрируемых Минкомсвязью России.

В 2019 году Министерством осуществлялось администрирование доходов по девяти кодам бюджетной классификации. Уточненный прогноз поступления доходов в федеральный бюджет на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов сформирован Минкомсвязью России в подсистеме «Бюджетное планирование» ГИИС «Электронный бюджет» («этап 3 – Сбор уточненных прогнозов») в установленный срок – 24 августа 2018 года. В 2019 году Минкомсвязью России представлялись уточненные прогнозные оценки поступлений в доход, необходимые для составления проекта бюджета, без нарушения установленных сроков.

Прогноз кассовых поступлений по доходам федерального бюджета на 2019 год Минкомсвязью России формировался и направлялся в Минфин России ежеквартально в разрезе кодов бюджетной классификации с ежемесячной детализацией. На 1 января 2019 года в ГИИС «Электронный бюджет» отражена информация по 15 кодам бюджетной классификации, что соответствовало перечню источников доходов

3. В 2019 году вносились изменения приказами Минкомсвязи России от 27 сентября 2019 г. № 532, от 28 ноября 2019 г. № 772.

федерального бюджета, утвержденному приказом Минкомсвязи России от 26 октября 2018 г. № 566.

Методика прогнозирования поступлений доходов в федеральный бюджет, администрируемых Минкомсвязью России, утверждена приказами Минкомсвязи России от 2 февраля 2018 г. № 40⁴, от 12 февраля 2019 года № 40⁵.

Выборочной проверкой установлено, что нормативные правовые акты, в соответствии с которыми уплачиваются платежи, являются источниками неналоговых доходов, администрируемых Минкомсвязью России, соответствуют пункту 6 статьи 41 Бюджетного кодекса.

2.2. Анализ выполнения бюджетных полномочий администратора доходов федерального бюджета, установленных частью 2 статьи 160¹ Бюджетного кодекса, показал следующее.

Минкомсвязью России в рамках полномочий администратора доходов федерального бюджета в 2019 году осуществлялось начисление, учет и контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет, пеней и штрафов по источникам доходов федерального бюджета, закрепленным за Министерством в соответствии с Федеральным законом от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ.

Учет поступлений доходов, администрируемых Минкомсвязью России, осуществлялся в разрезе КБК. Согласно данным бюджетного учета по состоянию на 1 января 2020 года поступления в доход федерального бюджета составили 439 720 тыс. рублей, из них:

- от прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации, составило 25 368,82 тыс. рублей, или 100 % от прогнозных поступлений (КБК 071 1 11 01010 01 6000 120);
- от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей федеральных государственных унитарных предприятий, составило 17 924,8 тыс. рублей, или 100 % (КБК 071 1 11 07011 01 6000 120);
- от денежных взысканий (штрафов, пеней) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в федеральный бюджет за ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных государственными контрактами на поставку товаров, работ и услуг, составили 384 885,56 тыс. рублей, или 96 % (КБК 071 1 16 90010 01 6000 140);
- от возврата иными организациями остатков субсидий прошлых лет в 2019 году составило 4 060,48 тыс. рублей, или 99 % (КБК 071 2 18 01030 01 0000 150);
- от возврата остатков субсидий на поддержку региональных проектов в сфере информационных технологий из бюджетов субъектов Российской Федерации

4. Методика действовала в период с 1 января по 11 февраля 2019 года. В методику вносились изменения приказами Минкомсвязи России от 13 июня 2018 г. № 283, от 29 октября 2018 г. № 576.

5. Методика действовала с 12 февраля по 31 декабря 2019 года. Внесены изменения в методику приказами Минкомсвязи России от 27 сентября 2019 г. № 548, от 28 ноября 2019 г. № 771.

составили 1 425,85 тыс. рублей, в том числе: 200,6 тыс. рублей – от возврата остатков, образовавшихся на счетах бюджетов на 1 января текущего года (КБК 071 2 18 25028 011001 151), 1 225,2 тыс. рублей – от возврата остатков, образовавшихся за счет восстановленной в текущем году дебиторской задолженности прошлых лет (КБК 071 2 18 25028 011002 151).

В 2019 году решения о возврате излишне уплаченных (взысканных) платежей в федеральный бюджет, пеней и штрафов, а также процентов, начисленных на излишне взысканные суммы, Минкомсвязью России не принимались.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 6 ноября 2007 г. № 758 и приказом Минкомсвязи России от 3 ноября 2011 г. № 298 Министерство как администратор доходов бюджета оказывает государственные услуги по государственной аккредитации на бесплатной основе организациям, осуществляющим деятельность в области информационных технологий. Информация о предоставлении государственной услуги для российских организаций размещена на официальном сайте Министерства в сети Интернет (www.minsvyaz.ru) и ФГИС «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» (www.gosuslugi.ru). В 2019 году государственную аккредитацию в области информационных технологий получили 1 692 организации.

2.3. Анализ выполнения Минкомсвязью России бюджетных полномочий главного распорядителя средств федерального бюджета, установленных частью 1 статьи 158 Бюджетного кодекса, показал следующее.

Согласно Положению о Министерстве Минкомсвязь России осуществляет функции главного распорядителя и получателя средств федерального бюджета в части средств, предусмотренных на содержание и реализацию возложенных на него функций.

В 2019 году у Минкомсвязи России отсутствовали подведомственные распорядители и получатели бюджетных средств. В этой связи утверждение Минкомсвязью России Порядка утверждения бюджетных смет подведомственных получателей бюджетных средств, являющихся казенными учреждениями, не требуется.

На 1 января 2019 года расходные обязательства соответствовали бюджетным ассигнованиям, утвержденным Федеральным законом от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ, и составили 85 357 203,1 тыс. рублей, и по состоянию на 1 января 2020 года – уточненным показателям СБР – 74 761 341,5 тыс. рублей.

В ходе исполнения бюджета в 2019 году по предложениям Минкомсвязи России внесены изменения в СБР на общую сумму 10 595 861,6 тыс. рублей, из которых отрицательных – на сумму 43 332 168,3 тыс. рублей, положительных – на сумму 32 736 306,7 тыс. рублей.

Минкомсвязью России не допускалось превышение суммарных объемов финансирования над утвержденными ЛБО и СБР.

В соответствии с Положением о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения

государственного задания⁶ (далее – Положение № 640), Минкомсвязь России утвердило на 2019 год государственные задания трем подведомственным бюджетным учреждениям: ФГБУ НИИ «Восход», ФГБУ «ЦЭКИ» и ФГБУ «Связист»⁷.

Исполнение иных полномочий в отчетном году Минкомсвязь России не осуществляла.

2.4. В ведении Минкомсвязи России подведомственные получатели бюджетных средств отсутствуют. Бюджетные полномочия распорядителя средств федерального бюджета в соответствии с частью 2 статьи 158 Бюджетного кодекса Министерством в 2019 году не осуществлялись.

2.5. Анализ выполнения Минкомсвязью России бюджетных полномочий получателя средств федерального бюджета, установленных статьями 161 и 162 Бюджетного кодекса, показал следующее.

Минкомсвязь России осуществляла полномочия получателя бюджетных средств на основании требований нормативных правовых актов. Министерство осуществляло ведение бюджетной росписи и изменение ЛБО посредством внесения изменений в показатели бюджетной росписи и ЛБО, и обеспечивало их последующее утверждение в соответствии с нормативными правовыми актами. Формирование и ведение СБР осуществлялось в ГИИС «Электронный бюджет».

Бюджетная смета Минкомсвязи России утверждалась в установленные сроки, объем утверждаемых расходов соответствовал распределенным бюджетным ассигнованиям и ЛБО. Выборочной проверкой расхождения показателей ЛБО и бюджетной сметы не установлены.

В 2019 году Министерство руководствовалось Порядком составления, утверждения и ведения бюджетной сметы Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации⁸.

Бюджетная отчетность Минкомсвязи России как главного администратора доходов федерального бюджета за 2019 год является достоверной.

Минкомсвязь России исполнение иных полномочий в проверяемом периоде не осуществляла.

2.6. Минкомсвязь России включена в Перечень главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета без закрепления кодов источников финансирования дефицита федерального бюджета⁹.

Планирование (прогнозирование) поступлений и выплат по источникам финансирования дефицита федерального бюджета, а также распределение бюджетных ассигнований по подведомственным администраторам источников финансирования дефицита федерального бюджета Министерством в 2019 году не осуществлялось.

6. Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640.

7. Государственное задание утверждено под грифом «секретно».

8. Утвержден приказом Минкомсвязи России от 11 июля 2018 г. № 359.

9. Приложение № 7 к Федеральному закону от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ.

В ведении Минкомсвязи России подведомственные администраторы источников финансирования дефицита федерального бюджета отсутствуют.

2.7. Прогнозирование поступлений и выплат по источникам финансирования дефицита федерального бюджета и осуществление контроля за полнотой и своевременностью поступления в бюджет источников финансирования дефицита бюджета Минкомсвязью России не осуществлялось.

Источники внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета Минкомсвязи России составили (-)225,4 тыс. рублей (по коду источников финансирования дефицита федерального бюджета 071 0106 0300 01 0005 171 «Курсовая разница по прочим средствам федерального бюджета») ¹⁰.

3. Результаты проверки и анализа исполнения федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности в главном администраторе средств федерального бюджета

3.1. Приказом Минкомсвязи России от 26 октября 2018 г. № 566 за Министерством закреплены полномочия администратора доходов федерального бюджета по 15 кодам бюджетной классификации, которые являются неналоговыми доходами федерального бюджета. В связи с внесенными изменениями ¹¹ в приказ от 26 октября 2018 г. № 566 перечень источников доходов федерального бюджета, администрируемых Минкомсвязью России, дополнился 7 кодами бюджетной классификации. Методика прогнозирования доходов в федеральный бюджет утверждена приказом Минкомсвязи России от 12 февраля 2019 г. № 40 (с изменениями).

Минкомсвязь России 19 ноября 2018 года утвердила предложения по уточненному прогнозу доходов на 2019 год в сумме 63 382,9 тыс. рублей. В 2019 году Минкомсвязь России направляла в Минфин России предложения по прогнозу доходов федерального бюджета 31 марта 2019 года по первой корректировке закона, 8 сентября 2019 года – по второй корректировке закона, 25 ноября 2019 года (уточненная оценка доходов). В целях формирования федерального закона о федеральном бюджете Минфином России учтен уточненный прогноз доходов федерального бюджета на 2019 год в объеме 455 034,6 тыс. рублей.

При уточненном прогнозе доходов федерального бюджета, администрируемых Минкомсвязью России в размере 455 034,6 тыс. рублей, фактическое исполнение

10. По данным формы по ОКУД 0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета».

11. Приказы Минкомсвязи России от 27 сентября 2019 г. № 532, от 28 ноября 2019 г. № 772.

по доходам составило 439 720 тыс. рублей, или 96,6 %. По сравнению с 2018 годом фактическое поступление доходов за 2019 год составило 101,2 %.

Наименьший процент исполнения по доходам в 2019 году приходится на доходы по КБК 071 1 13 02991 01 6000 130 «Прочие доходы от компенсации затрат федерального бюджета (федеральные государственные органы, Банки России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации)» в части поступления от возврата дебиторской задолженности прошлых лет по компенсации затрат федерального бюджета и иные поступления, который составил 85 % (5 903,3 тыс. рублей) от утвержденного прогноза.

В структуре доходов, поступивших в 2019 году в федеральный бюджет порядка 87,5 % (384 885,6 тыс. рублей) приходится на КБК 071 1 16 90010 01 6000 140 «Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в федеральный бюджет» в части оплаты штрафов, пеней и иных сумм за ненадлежащее исполнение поставщиками обязательств, предусмотренных государственными контрактами.

Бюджетная отчетность по доходам Минкомсвязи России за 2019 год обеспечивает достоверное и объективное представление финансового положения на 1 января 2020 года.

Резервы поступлений в федеральный бюджет при прогнозировании Минкомсвязью России доходов не установлены.

Нормативные правовые акты, а также договоры, в соответствии с которыми уплачиваются платежи, являющиеся источниками неналоговых доходов, администрируемых Минкомсвязью России, содержат необходимые положения о порядке исчисления, размерах, сроках и (или) условиях уплаты платежа, что соответствует требованиям пункта 6 статьи 41 Бюджетного кодекса.

3.2. Федеральным законом от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ Минкомсвязи России на 2019 год предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 85 357 203,1 тыс. рублей. Показатели бюджетной росписи и ЛБО на 2019 год (первоначально), утверждены в ГИИС «Электронный бюджет»: бюджетные ассигнования в сумме 85 357 203,1 тыс. рублей, ЛБО – 17 291 598,3 тыс. рублей.

На 1 января 2020 года бюджетные ассигнования на 2019 год согласно СБР составляли 74 761 341,5 тыс. рублей, что на 10 595 861,6 тыс. рублей, или на 12,4 % меньше объема, предусмотренного Федеральным законом от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ.

В соответствии с изменениями, внесенными в Федеральный закон от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ¹², объем бюджетных ассигнований на 1 января 2020 года по Минкомсвязи России составил 79 594 944,9 тыс. рублей, что меньше на 5 762 258,2 тыс. рублей, или на 6,8 % от объема, предусмотренного федеральным законом.

В ходе исполнения федерального бюджета в 2019 году объем бюджетных ассигнований, с учетом внесенных изменений в Федеральный закон от 29 ноября

12. Федеральный закон от 18 июля 2019 г. № 175-ФЗ и от 2 декабря 2019 г. № 389-ФЗ.

2018 г. № 459-ФЗ и СБР, предусмотренный Минкомсвязи России характеризуется следующими показателями.

(тыс. руб.)

Федеральный закон № 459-ФЗ	Федеральный закон от 18.07.19 № 175-ФЗ	Федеральный закон от 02.12.19 № 389-ФЗ	Изменения СБР	Уточненная бюджетная роспись	Всего изменения
85 357 203,1	(-)48 662,0	(-)5 713 596,2	(-)4 833 603,4	74 761 341,5*	(-)10 595 861,6

* По состоянию на 31 декабря 2019 года ЛБО составили 73 333 785,3 тыс. рублей (ГИИС «Электронный бюджет»).

В 2019 году в СБР по Минкомсвязи России внесены изменения на общую сумму 10 595 861,6 тыс. рублей. Наибольшее уменьшение бюджетных ассигнований произведено по разделу 0410 «Связь и информатика» на 10 672 148,9 тыс. рублей, или на 12,6 % меньше первоначальной росписи.

Кассовое исполнение расходов Минкомсвязи России в 2019 году составило 57 649 745,2 тыс. рублей, или 77,1 % к СБР на 31 декабря 2019 года.

Кассовое исполнение по разделам и подразделам бюджетной классификации представлено в таблице:

(тыс. руб.)

Наименование	РЗ	ПР	Бюджетные ассигнования		Кассовое исполнение			Неисполненные бюджетные ассигнования
			закон о бюджете (с изменениями)	СБР на 31.12.19	сумма	% исполнения к Закону о бюджете (с изменениями)	% исполнения к СБР	
Минкомсвязь России	х	х	79 594 944,9	74 761 341,5	57 649 745,3	72,4	77,1	17 111 596,2
Общегосударственные вопросы	01	00	375 174,7	375 174,7	375 162,0	100,0	100,0	12,7
Международные отношения и международное сотрудничество	01	08	375 174,7	375 174,7	375 162,0	100,0	100,0	12,7
Национальная экономика	04	00	79 011 649,2	74 072 137,9	56 966 969,6	72,1	76,9	17 105 168,3
Связь и информатика	04	10	78 751 851,8	73 809 138,0	56 723 572,1	72,0	76,8	17 085 565,9
Прикладные научные исследования в области национальной экономики	04	11	259 797,4	262 999,9	243 397,5	93,7	92,5	19 602,4

Наименование	РЗ	ПР	Бюджетные ассигнования		Кассовое исполнение			Неисполненные бюджетные ассигнования
			закон о бюджете (с изменениями)	СБР на 31.12.19	сумма	% исполнения к Закону о бюджете (с изменениями)	% исполнения к СБР	
Образование	07	00	450,0	554,2	306,2	68,0	55,2	248,0
Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	07	05	450,0	554,2	306,2	68,0	55,2	248,0
Социальная политика	10	00	24,1	29 397,8	29 386,9	121,9	99,9	10,9
Социальное обеспечение населения	10	03	0,0	29 373,7	29 373,7	-	100,0	0,0
Охрана семьи и детства	10	04	24,1	24,1	13,1	54,6	54,6	10,9
Средства массовой информации	12	00	207 646,9	284 076,9	277 920,6	133,8	97,8	6 156,3
Телевидение и радиовещание	12	01	197 646,9	274 076,9	267 920,6	135,6	97,7	6 156,3
Другие вопросы в области средств массовой информации	12	04	10 000,0	10 000,0	10 000,0	100,0	100,0	0,0

Кассовое исполнение расходов по мероприятиям, реализуемым Минкомсвязью России в рамках четырех государственных программ Российской Федерации, в 2019 году составляло от 77 % до 100 %. Наименьший процент исполнения расходов приходится на ГП «Информационное общество» – 77 % (57 165 067,1 тыс. рублей).

Кассовое исполнение по непрограммным направлениям деятельности составило 130 331,4 тыс. рублей, или 100 %.

Неисполненные бюджетные ассигнования на 1 января 2020 года составили 17 111 596,2 тыс. рублей, или 22,9 % от утвержденной СБР. Неисполненные бюджетные обязательства составили 15 684 040,1 тыс. рублей, или 21,4 %.

В 2019 году Минкомсвязи России из резервного фонда Правительства Российской Федерации (далее – резервный фонд) выделены бюджетные ассигнования в сумме 463 685,4 тыс. рублей на цели, предусмотренные отдельными распоряжениями Правительства Российской Федерации, в том числе:

- на финансирование расходов по обеспечению функционирования инфраструктуры системы идентификации футбольных болельщиков в целях выполнения работ (оказания услуг, поставки товаров), связанных с изготовлением, учетом, выдачей, заменой, использованием и поддержкой (обеспечением) функционирования

персонифицированных карт зрителей матчей чемпионата Европы по футболу UEFA 2020 года в г. Санкт-Петербурге, а также с эксплуатацией и развитием информационной системы идентификации футбольных болельщиков, имея в виду запуск центра обработки данных, веб-интерфейса системы идентификации футбольных болельщиков в сети Интернет, а также открытие центра выдачи персонифицированных карт зрителей в г. Санкт-Петербурге в целях обеспечения зрителей матчей указанного чемпионата персонифицированными картами зрителей¹³ в объеме 132 674,6 тыс. рублей, кассовое исполнение – 100 %;

- на предоставление иного межбюджетного трансферта бюджету Чукотского автономного округа на осуществление мероприятий, направленных на снижение стоимости доступа к сети Интернет¹⁴, в объеме 93 139,6 тыс. рублей. Объем кассовых расходов на 1 января 2020 года составил 1 121,6 тыс. рублей (1,2 %), низкое кассовое исполнение связано с неготовностью большинства операторов связи участвовать в мероприятии, софинансируемом за счет субсидии, а также введению операторами связи тарифных планов со сниженной стоимостью;
- на предоставление иного межбюджетного трансферта бюджету Забайкальского края в целях обеспечения готовности населения Забайкальского края к цифровому телевидению, в том числе посредством спутникового вещания¹⁵, в объеме 76 430 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило 76 390 тыс. рублей (99,9 %);
- на выполнение работ по развитию ФГИС «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)»¹⁶ в сумме 161 441,2 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило 100 %.

На 1 января 2020 года кассовое исполнение расходов за счет средств резервного фонда составило 371 627,3 тыс. рублей, или 80,1% от предусмотренных ассигнований.

Анализ исполнения расходов федерального бюджета за 2019 год свидетельствует о крайне неравномерном исполнении расходов Минкомсвязью России: I квартал – 1,7 %, II квартал – 11,7 %, III квартал – 16,1 %, IV квартал – 77,1 %, что обусловлено длительностью процедур принятия нормативных правовых актов, некачественным планированием расходов по Национальной программе «Цифровая экономика Российской Федерации», поздним утверждением паспорта Национальной программы, поздним заключением государственных контрактов и соглашений, что привело к невыполнению исполнителями работ в срок, и впоследствии, к переносу выполнения результатов на последующие годы. Так, наибольший объем кассового исполнения в 2019 году пришелся на декабрь и составил 65,1 % (48 056,1 млн рублей) от расходов за IV квартал отчетного периода и 47,7 % от общих расходов по Национальной программе.

На конец 2019 года сформировались неисполненные остатки бюджетных ассигнований в объеме 16 929 118,1 тыс. рублей, в отношении которых Минфином

13. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 31 августа 2019 г. № 1940-р.

14. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 13 июля 2019 г. № 1540-р.

15. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 31 июля 2019 г. № 1693-р.

16. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 марта 2018 г. № 528-р.

России на основании предложений Минкомсвязи России внесены изменения в сводную бюджетную роспись федерального бюджета в части увеличения бюджетных ассигнований на 2020 год¹⁷.

В отчетном году в СБР по Минкомсвязи России внесены изменения в части увеличения бюджетных ассигнований на закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд на общую сумму 4 135 897,8 тыс. рублей.

Кассовое исполнение расходов федерального бюджета, по которым были увеличены бюджетные ассигнования, составило 11 598 282,9 тыс. рублей, или 98,1 % годовых назначений. Неисполненные бюджетные назначения по указанным статьям составили 225 933,5 тыс. рублей, или менее 2 % бюджетных назначений, из них:

- 194 143,5 тыс. рублей – в связи с поздним доведением ЛБО до Минкомсвязи России;
- 18 542 тыс. рублей – в результате экономии от применения конкурсных процедур;
- 13 000 тыс. рублей – в связи с невыполнением исполнителем обязательств по госконтракту от 30 ноября 2019 г. № 0173100007519000123_144316 на оказание услуг по организации на постоянной основе мониторинга и анализа политики зарубежных стран в сфере сетевой и информационной безопасности;
- 248 тыс. рублей – из-за отсутствия потребности в расходах на обучение и повышение квалификации в связи с «текучкой кадров».

Бюджетная отчетность Минкомсвязи России за 2019 год в части расходов обеспечивает достоверное и объективное представление финансового положения по состоянию на 1 января 2020 года¹⁸.

Минкомсвязью России с МБУ ФК 1 октября 2019 года заключено соглашение, предметом которого является, в том числе передача полномочий Минкомсвязи России по ведению бюджетного учета, включая составления бюджетной отчетности, консолидированной бюджетной отчетности, иной обязательной отчетности, формируемой на основании данных бюджетного учета. Согласно пункту 3.1 указанного соглашения ответственность за документы, сформированные Минкомсвязью России, и переданные для отражения в учете МБУ ФК, несет Минкомсвязь России.

В соответствии с пунктами 125, 129 и 130 Графика документооборота Минкомсвязь России направляет в организацию, уполномоченную на ведение бюджетного учета, информацию для формирования пояснительной записки (ф. 0503160), а также информацию для формирования раздела 2 формы 14 «Отчет о расходах и численности работников федеральных государственных органов, государственных органов субъектов Российской Федерации». Организация, уполномоченная на ведение

17. Пункт 4 постановления Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 г. № 1496 «О мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета»; пункт 4 части 1 статьи 2 Федерального закона от 12 ноября 2019 г. № 367-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения федерального бюджета в 2020 году».

18. Без учета фактов недостоверности бюджетной и сводной бухгалтерской отчетности Минкомсвязи России, выявленных при проведении контрольного мероприятия в Федеральном казначействе, одно из управлений которого (МБУ ФК) осуществляло формирование бюджетной и сводной бухгалтерской отчетности Минкомсвязи России за 2019 год на основании соглашения от 1 октября 2019 года.

бюджетного учета, формирует указанные формы и направляет их на подписание в Минкомсвязь России.

1) В нарушение пунктов 152 и 163 Инструкции № 191н, согласно которым в Сведениях об исполнении бюджета (ф. 0503164) в группе граф «Причины отклонений от планового процента исполнения» в графе 8 указывается код причины отклонений по доходам, расходам, источникам финансирования дефицита бюджета, от доведенного финансовым органом и (или) пользователем бюджетной отчетности планового процента исполнения на отчетную дату; в графе 9 даются пояснения причин отклонений, Минкомсвязью России в Сведениях об исполнении бюджета на 1 января 2020 года (ф. 0503164) указаны ненадлежащие причины кассового неисполнения по двум КБК:

- причиной отклонения по КБК 071 0410 231D20000 на сумму 2 669 618,2 тыс. рублей указана «Экономия в связи с проведением конкурентных процедур»;
- причиной отклонения по КБК 071 0411 234D20000 на сумму 13 000 тыс. рублей указан «Перенос сроков приемки результатов оказанных услуг в связи с неполным исполнением обязательств по государственному контракту».

Вместе с тем в ходе проверки установлено, что кассовое неисполнение лимитов бюджетных обязательств:

- по КБК 071 0410 231D2 05100 244 в сумме 957 107,5 тыс. рублей обусловлено, прежде всего, невыполнением исполнителями обязательств по подключению социально значимых объектов к сети Интернет в Кемеровской, Амурской, Тверской, Орловской и Тамбовской областях;
- по КБК 071 0410 231D2 05700 244 составило 972 966,2 тыс. рублей. Сведения о причинах кассового неисполнения Минкомсвязью России в ходе проверки не представлены;
- по КБК 071 0411 234D2 00000 Минкомсвязь России не принимало бюджетные обязательства, госконтракт не заключался.

2) В нарушение пункта 152 Инструкции № 191н, согласно которому раздел 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности» пояснительной записки (ф. 0503160), включает наряду со сведениями по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) иную информацию, оказавшую существенное влияние и характеризующую показатели бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности за отчетный период, не нашедшую отражения в таблицах и приложениях, включаемых в данный раздел, Минкомсвязью России в разделе 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности» пояснительной записки (ф. 0503160) не отражены причины возникновения дебиторской задолженности:

а) по счету 1 206 26 «Расчеты по авансам по прочим работам, услугам»:

- по КБК 0410 234D2 05900 242 в сумме 634 840,5 тыс. рублей;

- по КБК 0410 234D6 23400 242 в сумме 82 765,7 тыс. рублей;
- по КБК 0410 234D6 23600 242 в сумме 2 851 105,5 тыс. рублей;
- по КБК 0410 234D6 84900 242 в сумме 186 852,5 тыс. рублей;
- по КБК 0410 234D6 85000 242 в сумме 648 900 тыс. рублей.

б) по счету 1 206 44 «Расчеты по авансовым безвозмездным перечислениям текущего характера нефинансовым организациям государственного сектора на производство»:

- по КБК 0410 23101 68867 812 в сумме 1 740 495,4 тыс. рублей.

в) по счету 206 45 «Расчеты по авансовым безвозмездным перечислениям текущего характера иным нефинансовым организациям (за исключением нефинансовых организаций государственного сектора) на производство»:

- по КБК 0410 233D4 64148 812 в сумме 1 142 тыс. рублей;
- по КБК 0410 234D5 66833 812 в сумме 2 022 725,3 тыс. рублей.

г) по счету 206 46 «Расчеты по авансовым безвозмездным перечислениям текущего характера некоммерческим организациям и физическим лицам – производителям товаров, работ и услуг на производство»:

- по КБК 0410 234D5 66831 632 в сумме 117 524,5 тыс. рублей.

3) Отчет о расходах и численности работников федеральных государственных органов, государственных органов субъектов Российской Федерации на 1 января 2020 года (ф. 0503074), составленный на основании информации Минкомсвязи России, содержит недостоверные сведения о количестве служебных легковых автомобилей (раздел 5):

- по строке 570 «Служебные легковые автомобили, предоставляемые юридическими лицами (за исключением государственных учреждений) с оказанием услуг по управлению и технической эксплуатации, шт» в графе 3 «Всего, на отчетную дату» и графе 5 «в том числе по кодам разделов, подразделов 0410000000000000000213 Центральный аппарат на отчетную дату» указано значение «27», что не соответствует действительному значению «28»;
- по строке 570 «Служебные легковые автомобили, предоставляемые юридическими лицами (за исключением государственных учреждений) с оказанием услуг по управлению и технической эксплуатации, шт» в графе 4 «Всего, в среднем за год» и графе 5 «в том числе по кодам разделов, подразделов 0410000000000000000213 Центральный аппарат в среднем за год» указано значение «27», что не соответствует действительному значению «28,5»;
- по строке 600 «Служебные легковые автомобили по вызову, шт» в графе 4 «Всего, в среднем за год» и в графе 6 «в том числе по кодам разделов, подразделов 0410000000000000000213 Центральный аппарат в среднем за год» указано значение «3», что не соответствует действительному значению «4»;

- по строке 610 «Служебные легковые автомобили с персональным закреплением, шт» в графе 3 «Всего, на отчетную дату» и графе 5 «в том числе по кодам разделов, подразделов 0410000000000000000213 Центральный аппарат на отчетную дату» указано значение «24», что не соответствует действительному значению «24,5»;
- по строке 610 «Служебные легковые автомобили с персональным закреплением, шт» в графе 4 «Всего, в среднем за год» и в графе 6 «в том числе по кодам разделов, подразделов 0410000000000000000213 Центральный аппарат в среднем за год» указано значение «24», что не соответствует действительному значению «25».

Так, для транспортного обслуживания сотрудников министерства Минкомсвязь России использовала:

- 1 автомобиль для государственной должности «Министр» с января по декабрь 2019 года по госконтракту от 1 января 2018 г. № 0173100007517000061_144316 с ФГУП ГЦСС;
- 28 автомобилей, в том числе 5 автомобилей без персонального закрепления, в первом полугодии 2019 года по госконтракту от 31 января 2018 г. № 0173100007518000072_144316 с ООО «Горсервис»;
- 27 автомобилей, в том числе 3 автомобиля без персонального закрепления, во втором полугодии отчетного года по госконтракту от 1 июля 2019 г. № 0173100007519000030_144316 с ФГУП ГЦСС.

4) В нарушение пункта 3 Инструкции № 157н и подпункта «б» пункта 9 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика, оценочные значения и ошибки», согласно которому актами субъекта учета, устанавливающими в целях организации и ведения бухгалтерского учета учетную политику субъекта учета, утверждается рабочий план счетов бухгалтерского учета, содержащий применяемые счета бухгалтерского учета для ведения синтетического и аналитического учета (номера счетов бухгалтерского учета) либо коды счетов бухгалтерского учета и правила формирования номера счета бухгалтерского учета, рабочим планом счетов¹⁹ не предусмотрен ряд счетов, использовавшихся для отражения в учете фактов хозяйственной жизни²⁰.

19. Приложение № 3 к приказу Минкомсвязи России от 30 ноября 2018 г. № 663 «Об утверждении учетной политики для целей организации и ведения бюджетного учета в Министерстве цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации».

20. 101 32 «Нежилые помещения (здания и сооружения) – иное движимое имущество учреждения»; 104 42 «Амортизация прав пользования нежилыми помещениями (зданиями и сооружениями)»; 103 11 «Земля – недвижимое имущество учреждения»; 205 53 «Расчеты по поступлениям текущего характера в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации от бюджетных и автономных учреждений»; 206 11 «Расчеты по заработной плате»; 206 44 «Расчеты по авансовым безвозмездным перечислениям текущего характера нефинансовым организациям государственного сектора на производство»; 206 45 «Расчеты по авансовым безвозмездным перечислениям текущего характера иным нефинансовым организациям (за исключением нефинансовых организаций государственного сектора) на производство»; 302 66 «Расчеты по социальным пособиям и компенсациям персоналу в денежной форме»; 303 13 «Расчеты по земельному налогу»; 304 05 «Расчеты по платежам из бюджета с финансовым органом».

5) В нарушение пункта 257 Инструкции № 157н в учетной политике для целей организации и ведения бухгалтерского учета в Минкомсвязи России²¹, не установлен порядок ведения аналитического учета расчетов по оплате труда, пособиям и иным социальным выплатам.

6) В соответствии с пунктом 62 графика документооборота Минкомсвязь России направляет в организацию, уполномоченную на ведение бюджетного учета, документы, подтверждающие расходы, произведенные подотчетным лицом (в том числе командировочное удостоверение) в течение двух рабочих дней со дня окончания служебной командировки для формирования авансового отчета и направления его на подписание и утверждение в Минкомсвязь России.

В нарушение подпункта «б» пункта 18 Порядка и условий командирования федеральных государственных гражданских служащих²², согласно которому расходы по бронированию и найму жилого помещения возмещаются командированным гражданским служащим (кроме тех случаев, когда им предоставляется бесплатное жилое помещение) по фактическим затратам, подтвержденным соответствующими документами, гражданским служащим, кроме гражданских служащих, замещающих высшие должности гражданской службы категории «руководители», – не более стоимости однокомнатного (одноместного) номера, Минкомсвязью России четырем государственным гражданским служащим возмещены расходы по найму помещений по документам, не содержащим указания на количество комнат (мест) в номере²³.

7) Установлены факты формального отношения сотрудников Минкомсвязи России к инвентаризации нефинансовых активов перед составлением бюджетной отчетности за 2019 год.

7.1) Инвентаризационной комиссией подтверждено наличие и нахождение в эксплуатации Минкомсвязи России по состоянию на 30 ноября 2019 года нежилых помещений (части здания) общей площадью 10 127,1 кв. м, по адресу: г. Москва, ул. Тверская, д. 7, инвентарный номер 1100008, балансовой стоимостью 984,4 тыс. рублей.

Вместе с тем в соответствии с решением Правительственной комиссии по развитию жилищного строительства и оценке эффективности использования земельных участков, находящихся в собственности Российской Федерации (протокол от 1 июля 2019 г. № 3), данные нежилые помещения по распоряжению Росимущества от 15 июля 2019 г. № 457-р (с учетом изменений от 13 января 2020 г. № 1-р) изъяты из оперативного управления Минкомсвязи России и переданы Росимуществом агенту Российской Федерации – АО «ДОМ.РФ» по передаточному акту объектов недвижимого имущества от 17 июля 2019 г. № 3-14.1 для их реализации.

21. Утверждена приказом Минкомсвязи России от 30 ноября 2018 г. № 663.

22. Утверждены Указом Президента Российской Федерации от 18 июля 2005 г. № 813.

23. Авансовые отчеты от 13 ноября 2019 г. № 00АК-000901, от 23 октября 2019 г. № 00АК-000792, от 1 августа 2019 г. № 00АК-000401, от 9 августа 2019 г. № 00АК-000574.

При этом Минкомсвязи России имела в распоряжении протокол от 1 июля 2019 г. № 3 заседания Правительственной комиссии по развитию жилищного строительства и оценке эффективности использования земельных участков, находящихся в собственности Российской Федерации, и передаточный акт от 17 июля 2019 г. № 3-14.1.

7.2) Согласно инвентаризационной описи (сличительной ведомости) № 000С-000004 по объектам нефинансовых активов на 30 ноября 2019 года (ф. 0504087) по счету 111.42 «Права пользования нежилыми помещениями (зданиями и сооружениями)» отражено фактическое наличие прав на три объекта со статусом «в эксплуатации»:

а) помещения по адресу: г. Москва, Щелковский проезд, 9Ф (675,8 кв. м) на основании госконтракта от 1 января 2019 г. № 0410/2 оценочной стоимостью 10 111,8 тыс. рублей;

б) помещения площадью 737,6 кв. м на основании госконтракта от 17 января 2018 г. № 0410/11 оценочной стоимостью 11 156,2 тыс. рублей;

в) помещения площадью 737,6 кв. м на основании госконтракта от 1 декабря 2018 г. № 0410/95 оценочной стоимостью 1 014,2 тыс. рублей.

Вместе с тем установлено, что на 30 ноября 2019 года Минкомсвязь России имела право пользования только нежилым помещением площадью 675,8 кв. м по адресу: г. Москва, Щелковский проезд, д. 9а на основании госконтракта от 1 января 2019 г. № 0410/2 с ценой контракта 10 111,8 тыс. рублей.

8) В нарушение пунктов 2 и 7 указания Банка России от 11 марта 2014 г. № 3210-У «О порядке ведения кассовых операций юридическими лицами и упрощенном порядке ведения кассовых операций индивидуальными предпринимателями и субъектами малого предпринимательства», Минкомсвязь России не определила место для проведения кассовых операций, а также мероприятия по обеспечению сохранности наличных денег при ведении кассовых операций, хранении и их транспортировке.

9) В нарушение статьи 136 Трудового кодекса Российской Федерации, согласно которой конкретная дата выплаты заработной платы устанавливается правилами внутреннего трудового распорядка, коллективным договором или трудовым договором не позднее 15 календарных дней со дня окончания периода, за который она начислена, Служебным распоряжением Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации²⁴ не установлена конкретная дата выплаты заработной платы за декабрь текущего года.

При этом положение пункта 2.2.8 учетной политики, согласно которому заработная плата за декабрь текущего года выплачивается работникам Министерства в декабре в полном объеме, не соответствует пункту 5.3 Служебного распорядка Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, в соответствии с которым

24. Утвержден приказом Минсвязи России от 5 сентября 2014 г. № 280.

выплата денежного содержания гражданским служащим Министерства производится два раза в месяц: 25-го числа текущего месяца – аванс в размере 40 % денежного содержания и 10-го числа следующего месяца – окончательный расчет за отработанный месяц.

Проверкой иных вопросов, установленных программой проведения контрольного мероприятия, установлены следующие нарушения и недостатки.

1) В рамках реализации мероприятий ГП-23 в отчетном году Минкомсвязью России заключено три госконтракта на выполнение научно-исследовательских работ на общую сумму 39 999,9 тыс. рублей²⁵. Данные контракты заключены в IV квартале 2019 года со сроком исполнения в течение 11–40 дней с даты заключения контракта, что создает риски установления сроков, недостаточных для проведения глубокого научного исследования и анализа, а также принятия заказчиком работ (отчетов) низкого качества без научной новизны.

Так, ФГУП ЦНИИС не соблюдены сроки исполнения госконтракта от 1 ноября 2019 г. № 0173100007519000121_144316 на шесть дней.

2) В нарушение пункта 5 Положения о единой государственной информационной системе учета научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ гражданского назначения²⁶, Минкомсвязью России не направлялись в Минобрнауки России для включения в единую государственную информационную систему учета научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ гражданского назначения сведения о научно-исследовательской работе, выполненной за счет средств федерального бюджета по госконтракту от 1 ноября 2019 г. № 0173100007519000121_144316 на выполнение научно-исследовательской работы по теме «Формирование с учетом современного уровня технического развития средств связи, программного обеспечения, протоколов взаимодействия, а также научного потенциала по перспективному развитию технологий, системы требований и правил проектирования, ввода в эксплуатацию и эксплуатации сетей электросвязи, в том числе обеспечения их информационной безопасности, целостности и устойчивости функционирования» на сумму 5 999,9 тыс. рублей.

3) В нарушение статьи 13 Федерального закона № 8-ФЗ Минкомсвязь России не разместила на официальном сайте в сети Интернет следующую информацию:

- порядок обжалования нормативных правовых актов и иных решений, принятых Минкомсвязью России (подпункт «е» пункта 2 части 1);
- информация о результатах проверок, проведенных Минкомсвязью России и его подведомственными организациями в пределах их полномочий, а также о результатах

25. Госконтракты от 1 ноября 2019 г. № 0173100007519000122_144316, от 9 декабря 2019 г. № 0173100007519000151_144316 и от 1 ноября 2019 г. № 0173100007519000121_144316.

26. Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2013 г. № 327.

проверок, проведенных в Минкомсвязи России и подведомственных организациях (пункт 5 части 1);

- обобщенную информацию о принятых мерах по результатам рассмотрения обращений граждан (физических лиц), в том числе представителей организаций (юридических лиц), общественных объединений, государственных органов, органов местного самоуправления (подпункт «в» пункта 9 части 1).

4) В нарушение пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2009 г. № 953 «Об обеспечении доступа к информации о деятельности Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти» Минкомсвязь России не обеспечила размещение на официальном сайте в сети Интернет информации, предусмотренной Перечнем информации о деятельности федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, и подведомственных им федеральных органов исполнительной власти, размещаемой в сети Интернет, утвержденным указанным постановлением Правительства Российской Федерации:

- отчеты в Правительство Российской Федерации об исполнении планов и показателей деятельности Минкомсвязи России за 2017 и 2018 год (пункт 17);
- информация о работе, проводимой Минкомсвязью России по достижению целевых показателей социально-экономического развития Российской Федерации, определенных Президентом Российской Федерации, а также об участии в этой работе общественных организаций (пункт 21.1);
- ежеквартальные сведения о качестве финансового менеджмента за 2019 год (пункт 26.2);
- сведения о списании задолженности по платежам в федеральный бюджет (пункт 32);
- сведения о составе координационных и совещательных органов, образованных Минкомсвязью России (фамилии, имена, отчества, должности руководителей и членов координационных и совещательных органов), а также адреса местонахождения, номера телефонов (факса), адреса электронной почты (пункт 36);
- информация о заседаниях координационных и совещательных органов, образованных Минкомсвязью России, в частности, анонсы заседаний, протоколы заседаний координационных и совещательных органов (пункт 37);
- описание условий и порядка доступа заинтересованных лиц к государственным информационным системам, находящимся в ведении Минкомсвязи России и ее подведомственных организаций, в том числе информация о платности доступа к информационным системам либо получения сведений из информационных систем (пункт 54).

5) В нарушение пункта 28 Правил подготовки планов информатизации государственных органов и отчетов об их выполнении²⁷, согласно которому товары,

27. Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 24 мая 2010 г. № 365.

работы, услуги, предусмотренные мероприятиями по информатизации и включенные в утвержденный государственным органом план информатизации, в соответствии с законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных и муниципальных нужд включаются в план-график закупок, Минкомсвязью России в план-график закупок (№ 2019017310000750010001 версии № 31, № 32 утверждены и размещены в ЕИС 12 июля 2019 года) были включены три позиции по виду расходов 242 на общую сумму 90 503,64 тыс. рублей до утверждения плана информатизации на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов (указанные мероприятия включены в план информатизации, утвержденный приказом Минкомсвязи России от 27 сентября 2019 г. № 530).

б) В нарушение пункта 15.1 Порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта²⁸ (далее – Порядок № 86н), Минкомсвязью России не обеспечено размещение на сайте www.bus.gov.ru отдельных документов и информации в отношении ФГБУ НИИ «Восход» и ФГБУ «ЦЭКИ» в сроки, установленные пунктом 15 Порядка № 86н (не позднее 5 рабочих дней, следующих за днем принятия новых документов или внесения изменений в документы):

- приказ Минкомсвязи России от 22 января 2019 г. № 12 «О внесении изменений в Устав ФГБУ НИИ «Восход» размещен 8 февраля 2019 года (с нарушением срока на 8 рабочих дней);
- приказ Минкомсвязи России от 30 января 2019 г. № 19-к «О назначении исполняющего обязанности директора ФГБУ НИИ «Восход» с 01.02.2019 по 01.04.2019» размещен 8 февраля 2019 года (с нарушением срока на 2 рабочих дня);
- государственное задание № 071-00002-19-02 на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденное Минкомсвязью России ФГБУ НИИ «Восход» 5 июля 2019 года, размещено 6 августа 2019 года (с нарушением срока на 17 рабочих дней);
- отчет о выполнении государственного задания за I квартал 2019 года, утвержденный ФГБУ НИИ «Восход» 1 апреля 2019 года, размещен 6 августа 2019 года (с нарушением срока на 80 рабочих дней);
- отчет о выполнении государственного задания за II квартал 2019 года, утвержденный ФГБУ НИИ «Восход» 1 июля 2019 года, размещен 6 августа 2019 года (с нарушением срока на 21 рабочий день);
- план финансово-хозяйственной деятельности ФГБУ НИИ «Восход» на 2019–2021 годы от 5 июля 2019 года размещен 10 октября 2019 г. (с нарушением срока на 64 рабочих дня);
- приказ Минкомсвязи России от 14 февраля 2019 г. № 63-к о назначении исполняющего обязанности директора ФГБУ «ЦЭКИ» размещен 13 марта 2019 года (с нарушением срока на 13 рабочих дней);

28. Утвержден приказом Минфина России от 21 июля 2011 г. № 86н.

- план финансово-хозяйственной деятельности ФГБУ «ЦЭКИ» на 2019–2021 годы от 18 января 2019 года размещен 12 февраля 2019 года (с нарушением срока на 12 рабочих дней).

7) В автоматизированной системе учета федерального имущества по объекту «Программно-технический комплекс маршрутизирующего коммутатора», инвентарный номер 1300547, РНФИ П23770087319 указан ошибочный год выпуска – 2030 год.

3.3. По данным отчета Минкомсвязи России об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) за 2019 год в разделе 3 «Источники финансирования дефицита бюджета» по строке 520 «Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета» отражена сумма (-)225,42 тыс. рублей, что является курсовой разницей, возникшей при конвертации бюджетных ассигнований.

Бюджетная отчетность Минкомсвязи России за 2019 год в части источников финансирования дефицита бюджета, в том числе изменения остатков средств федерального бюджета на счетах главного администратора источников, является достоверной.

3.4. В части дебиторской задолженности. За отчетный год дебиторская задолженность по доходам возросла в 260 раз до 947 812,2 тыс. рублей, прежде всего, в связи с возникновением дебиторской задолженности по возврату бюджетными учреждениями остатков субсидий в сумме 938 081,6 тыс. рублей.

(тыс. руб.)

Код счета	Наименование задолженности	Дебиторская задолженность			Изменение 2019 г. к 2018 г.
		на 01.01.18	на 01.01.19	на 01.01.20	
205 00	Расчеты по доходам, в том числе:	56,1	-	938 256,6	938 256,6
205 51	Расчеты по безвозмездным поступлениям от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	56,1	-	175	175
205 53	Расчеты по поступлениям текущего характера в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации от бюджетных и автономных учреждений	-	-	938 081,6	938 081,6
209 00	Расчеты по ущербу и иным доходам, в том числе:	-	3 632,7	9 555,6	5 922,9

Код счета	Наименование задолженности	Дебиторская задолженность			Изменение 2019 г. к 2018 г.
		на 01.01.18	на 01.01.19	на 01.01.20	
209 36	Расчеты по доходам бюджета от возврата дебиторской задолженности прошлых лет	-	3 260,9	40,6	(-)3 220,3
209 41	Расчеты по доходам от штрафных санкций за нарушение условий контрактов (договоров)	-	371,8	9 515	9 143,2
	Итого	56,1	3 632,7	947 812,2	944 179,5

Дебиторская задолженность по доходам на конец отчетного периода сформировалась:

- по счету 205 51 «Расчеты по безвозмездным поступлениям от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» – по возврату средств за недостижение целевых показателей результативности использования субсидии, предоставленной по соглашению от 13 февраля 2018 г. № 071-08-2018-008 о предоставлении субсидии бюджету Забайкальского края на поддержку региональных проектов в сфере информационных технологий из федерального бюджета в сумме 175 тыс. рублей;
- по счету 205 53 «Расчеты по поступлениям текущего характера в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации от бюджетных и автономных учреждений» – по возврату бюджетными учреждениями остатков субсидий прошлых лет на общую сумму 938 081,6 тыс. рублей. При этом 90 % указанной задолженности (846 747,9 тыс. рублей) возникло по соглашениям, заключенным Минкомсвязью России с ФГБУ НИИ «Восход» в ноябре 2019 года, что указывает на длительное предоставление Минкомсвязью России субсидий учреждению и, как следствие, обусловило неиспользованные остатки субсидий на конец 2019 года;
- по счету 209 41 «Расчеты по доходам от штрафных санкций за нарушение условий контрактов (договоров)» – обусловлена начислением в ноябре 2019 года неустойки по госконтракту от 17 сентября 2018 г. № 0410/66 с АО «Крымтелеком» на оказание услуги по обеспечению подключения медицинских организаций государственной и муниципальной систем здравоохранения к сети Интернет в сумме 9 515 тыс. рублей.

В соответствии с решением Арбитражного суда г. Москвы от 5 февраля 2020 года по делу № А40-302653/19-158-2114 в иске Минкомсвязи России к АО «Крымтелеком» по госконтракту от 17 сентября 2018 г. № 0410/66 на оказание услуги по обеспечению подключения медицинских организаций государственной системы здравоохранения, расположенных на территориях Республики Крым и г. Севастополя, к сети Интернет в сумме 9 515 тыс. рублей было отказано.

Рост дебиторской задолженности по доходам в 260 раз указывает на недостаточность мер по контролю за ней со стороны Минкомсвязи России.

За отчетный год дебиторская задолженность по расходам возросла в 3,6 раза до 13 515 949,2 тыс. рублей. На конец отчетного года 99,99 % дебиторской

задолженности по расходам сформировалось в результате предоставления Минкомсвязью России авансов по госконтрактам и соглашениям о предоставлении субсидий в целях исполнения утвержденных бюджетных назначений (счет 1 206 00):

- по счету 206 11 «Расчеты по заработной плате» – в результате авансов по заработной плате сотрудникам Министерства в сумме 117 тыс. рублей;
- по счету 206 21 «Расчеты по авансам по услугам связи» – в связи с предоставлением авансов по заключенным с ПАО «Ростелеком» госконтрактам от 18 ноября 2019 г. № 0410/72 и от 29 ноября 2019 г. № 0410/75 на общую сумму 3 931 398,6 тыс. рублей;
- по счету 206 25 «Расчеты по авансам по работам, услугам по содержанию имущества» – в связи с предоставлением аванса по госконтракту от 18 ноября 2019 г. № 0410/72 по эксплуатации инфраструктуры электронного правительства, заключенному с ПАО «Ростелеком», в сумме 298 754,1 тыс. рублей;
- по счету 206 26 «Расчеты по авансам по прочим работам, услугам» – в связи с предоставлением авансов по госконтрактам (за исключением оказания услуг связи) в сумме 4 471 677,7 тыс. рублей.

Общая задолженность по счетам 206 21 «Расчеты по авансам по услугам связи», 1206 25 «Расчеты по авансам по работам, услугам по содержанию имущества», 1206 26 «Расчеты по авансам по прочим работам, услугам» на конец 2019 года составила 8 701 830,4 тыс. рублей, или 64 % от общей задолженности по расходам.

Данная задолженность образовалась в результате авансирования по контрактам с единственными исполнителями, определенными по решениям Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации²⁹: ПАО «Ростелеком» – 96 % и ФГБУ НИИ «Восход» – 4 %.

- по счету 206 41 «Расчеты по авансовым безвозмездным перечислениям государственным и муниципальным организациям» – в связи с предоставлением субсидий бюджетным учреждениям на общую сумму 931 055 тыс. рублей, из которых 99 % по ФГБУ «ЦЭКИ»;
- по счету 206 44 «Расчеты по авансовым безвозмездным перечислениям текущего характера нефинансовым организациям государственного сектора на производство» – в связи с предоставлением авансов в сумме 1 741 637,4 тыс. рублей, в том числе:
 - 1 740 495,4 тыс. рублей ПАО «Ростелеком» на обеспечение доступности услуг связи на территории Российской Федерации по соглашению от 16 августа 2018 г. № 1 (КБК 071 0410 23101 68867 812), то есть 100 % от предоставленных в отчетном году субсидий;
 - 1 142 тыс. рублей ФГУП МНИИ «Интеграл» на создание отраслевого центра Государственной системы обнаружения, предупреждения и ликвидации последствий компьютерных атак (ГосСОПКА) и включение его в систему автоматизированного обмена информацией об актуальных киберугрозах

29. За исключением аванса в сумме 82 765,7 тыс. рублей по госконтракту от 11 ноября 2019 г. № 0173100007519000133_144316 с ФГБУ НИИ «Восход» как победителем конкурса.

по соглашению от 19 декабря 2019 г. № 071-11-2019-007 (КБК 071 0410 233D4 64148 812).

- по счету 206 45 «Расчеты по авансовым безвозмездным перечислениям текущего характера иным нефинансовым организациям (за исключением нефинансовых организаций государственного сектора) на производство» – в связи с предоставлением авансов АО «Российская Венчурная компания» на отбор и поддержку программ деятельности лидирующих исследовательских центров, реализуемых российскими организациями в целях обеспечения разработки и реализации дорожных карт по направлениям развития сквозных цифровых технологий по соглашению от 4 декабря 2019 г. № 071-11-2019-004 в сумме 2 022 725,3 тыс. рублей (КБК 071 0410 234D5 66833 812), то есть 100 % от предоставленных в отчетном году субсидий.
- по счету 206 46 «Расчеты по авансовым безвозмездным перечислениям текущего характера некоммерческим организациям и физическим лицам – производителям товаров, работ и услуг на производство» – в связи с предоставлением авансов Российскому Фонду развития информационных технологий на государственную поддержку программ деятельности лидирующих исследовательских центров, реализуемых российскими организациями в целях обеспечения разработки и реализации дорожных карт развития перспективных «сквозных» цифровых технологий по соглашению от 25 сентября 2019 г. № 071-10-2019-001 в сумме 117 524,5 тыс. рублей (КБК 071 0410 234D5 66831 632), то есть 100 % от предоставленных в отчетном году субсидий.

На конец отчетного года задолженность в связи с предоставлением Минкомсвязью России авансов по госконтрактам и соглашениям о предоставлении субсидий составляла 13 514 889,5 тыс. рублей, из которой более 70 % приходилось на ПАО «Ростелеком» (9 657 506,2 тыс. рублей) и 15 % на АО «Российская Венчурная компания» (2 022 725,3 тыс. рублей).

Дебиторская задолженность по счету 303 00 «Расчеты по платежам в бюджеты» за отчетный год сократилась на 54,7 % и на конец 2019 года составляла 1 047,1 тыс. рублей.

Расшифровки дебиторской задолженности по расчетам по выданным авансам (ф. 0503191), расшифровки дебиторской задолженности по контрактным обязательствам (ф. 0503192), расшифровки дебиторской задолженности по субсидиям организациям (ф. 0503193) в составе годовой бюджетной отчетности Минкомсвязи России за отчетный год не формировались в соответствии с совместным письмом Минфина России и Федерального казначейства от 31 декабря 2019 г. № 02-06-07/103995 / № 07-04-05/02-29148.

По результатам инвентаризации установлено, что дебиторская и кредиторская задолженность соответствуют данным бухгалтерского учета.

В соответствии с пунктом 167 Инструкции № 191н периодичность представления сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) предусмотрена по состоянию на 1 июля, 1 октября, 1 января года, следующего за отчетным, что

не позволяет сверить показатели дебиторской задолженности на 1 января 2020 года, представленных в составе бюджетной отчетности за 2019 год и за I квартал 2020 года.

На начало и конец отчетного года безнадежная к взысканию дебиторская задолженность у Минкомсвязи России отсутствовала, на забалансовом счете 04 «Сомнительная задолженность» числилась задолженность неплатежеспособного дебитора в сумме 4,5 млн рублей.

Минкомсвязь России осуществляла недостаточный контроль за дебиторской задолженностью по расходам. Так, согласно сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности на 1 января 2020 года (ф. 0503169), у Минкомсвязи России отсутствовала просроченная и долгосрочная дебиторская задолженность.

Вместе с тем установлено наличие у Минкомсвязи России на 1 января 2020 года:

- просроченной дебиторской задолженности по счету 206 26 «Расчеты по авансам по прочим работам, услугам» на основании государственного контракта от 24 октября 2019 г. № 0410/65 на выполнение работ по развитию ведомственного сегмента Минкомсвязи России государственной системы изготовления, оформления и контроля паспортно-визовых документов нового поколения государственной системы миграционного и регистрационного учета, а также изготовления, оформления и контроля обращения документов, удостоверяющих личность, в сумме 67 213,4 тыс. рублей;
- долгосрочной дебиторской задолженности по счету 206 44 «Расчеты по авансовым безвозмездным перечислениям текущего характера нефинансовым организациям государственного сектора на производство» на основании соглашения от 18 июля 2018 г. № 1 о предоставлении субсидии ПАО «Ростелеком» на обеспечение доступности услуг связи на территории Российской Федерации в сумме 207 847,8 тыс. рублей.

В нарушение пункта 6 распоряжения Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2019 г. № 2757-р, согласно которому при осуществлении Минкомсвязью России у ПАО «Ростелеком» (единственный исполнитель) предусмотренных пунктом 1 указанного распоряжения закупок услуг для государственных и муниципальных образовательных организаций, реализующих программы общего и среднего профессионального образования, избирательных комиссий субъектов Российской Федерации и территориальных избирательных комиссий в государственных контрактах устанавливается в качестве дополнительного условия исполнения государственных контрактов, что оплата осуществляется исходя из объема фактически оказанных услуг, но в размере, не превышающем цены контракта, Минкомсвязью России с ПАО «Ростелеком» заключен госконтракт от 29 ноября 2019 г. № 0410/75 на условии об авансе в сумме 5 394 575,1 тыс. рублей, или 80 % от цены контракта (6 743 219,5 тыс. рублей), в том числе: в 2019 году – 3 700 757,8 тыс. рублей, в 2020 году – 1 686 817,3 тыс. рублей, что повлекло необоснованное отвлечение из федерального бюджета в отчетном году средств в сумме 3 700 757,8 тыс. рублей.

На 1 января 2020 года 89,9 % дебиторской задолженности по расходам сформировалось в результате авансирования Минкомсвязью России по госконтрактам

и соглашениям, предусматривающим условие о казначейском сопровождении, в том числе:

- 3 881 887,2 тыс. рублей – по соглашениям о предоставлении субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям), подлежащим казначейскому сопровождению в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 5 Федерального закона от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ;
- 8 360 899,6 тыс. рублей – по госконтрактам, содержащим условие о казначейском сопровождении авансовых платежей в соответствии с пунктом 4 части 2 статьи 5 Федерального закона от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ.

3.5. Кредиторская задолженность Минкомсвязи России на 1 января 2020 года составляла 4 533,9 тыс. рублей, то есть за 2019 год ее увеличение составило 3 548,3 тыс. рублей, или в 4,6 раза.

(тыс. руб.)

Код счета	Наименование задолженности	На 01.01.18	На 01.01.19	На 01.01.20
208 12	Расчеты с подотчетными лицами по прочим несоциальным выплатам персоналу в денежной форме	-	-	0,3
208 26	Расчеты с подотчетными лицами по оплате прочих рабочих, услуг	-	-	185,8
302 21	Расчеты по услугам связи	-	-	87,1
302 26	Расчеты по прочим работам, услугам	-	-	207,5
302 97	Расчеты по иным выплатам текущего характера организациям	-	-	2
303 01	Расчету по налогу на доходы физических лиц	-	-	3 216,2
303 07	Расчеты по страховым взносам на обязательное медицинское страхование в ФФОМС	-	985,6	6,6
303 10	Расчеты по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование на выплату страховой части трудовой пенсии	-	-	-
303 12	Расчеты по налогу на имущество организаций	-	-	210
303 13	Расчеты по земельному налогу	-	-	618,4
	Итого	-	985,6	4 533,9

Основная причина увеличения кредиторской задолженности – возникновение задолженности по счету 303 01 «Расчету по налогу на доходы физических лиц» в сумме 3 216,2 тыс. рублей. При этом в два предыдущих отчетных периода кредиторская задолженность по НДФЛ у Минкомсвязи России отсутствовала.

На конец 2019 года полномочия Минкомсвязи России по начислению и перечислению выплат по оплате труда, иных выплат и связанных с ними обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации осуществляло МБУ ФК по соглашению от 1 октября 2019 года.

На 1 января 2020 года неисполненные бюджетные назначения по КБК 071 0410 23401 90011 121 на фонд оплаты труда и на выплаты по оплате труда работников Минкомсвязи России составляли 3 520 тыс. рублей, то есть сумму, достаточную для покрытия кредиторской задолженности по НДФЛ.

Задолженность по НДФЛ в сумме 3 216,2 тыс. рублей погашена 15 января 2020 года.

Остальная кредиторская задолженность на конец отчетного года сформировалась:

- по счету 208 26 «Расчеты с подотчетными лицами по оплате прочих рабочих, услуг» в сумме 185,8 тыс. рублей в рамках взаиморасчетов с сотрудниками по командировочным расходам (авансы);
- по счету 302 21 «Расчеты по услугам связи» в сумме 87,1 тыс. рублей сформировалась по двум КБК:
 - 54 тыс. рублей по КБК 071 0410 231D2 05100 244 – в связи с неосуществлением платежа по заявке на кассовый расход от 30 декабря 2019 г. № 3344 по госконтракту от 8 августа 2019 г. № 0173100007519000079_144316;
 - 33,1 тыс. рублей по КБК 071 0410 23401 92794 863 – исполнителем представлен счет на оплату в декабре 2019 года на сумму меньшую, чем в акте оказанных услуг.
- по счету 302 26 «Расчеты по прочим работам, услугам» в сумме 207,5 тыс. рублей – по госконтракту от 31 декабря 2018 г. № 0410/117 на выполнение работ по организации скрытого субтитрирования телевизионных программ телеканала «Матч ТВ» Минкомсвязью России приняты работы на сумму 10 000 тыс. рублей и оплачены на сумму 9 792,5 тыс. рублей;
- по счету 303 12 «Расчеты по налогу на имущество организаций» в сумме 210 тыс. рублей – в связи с увеличением налоговой базы, прежде всего, за счет принятия к учету объектов недвижимости в отчетном году;
- по счету 1303 13 «Расчеты по земельному налогу» в сумме 618,4 тыс. рублей – в связи с принятием к учету четырех земельных участков в декабре 2019 года.

4. Результаты проверки и анализа исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества), оценка объемов и объектов незавершенного строительства

4.1. Бюджетные ассигнования на реализацию бюджетных инвестиций, а также предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимости) по ФАИП и объектам за пределами территории Российской Федерации Минкомсвязи России в 2019 году не предусматривались.

4.2. Объекты капитального строительства, включенные в ФАИП, а также объекты незавершенного строительства у Минкомсвязи России в отчетном году отсутствовали.

5. Результаты проверки и анализа результативности использования средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий на финансовое обеспечение государственных заданий и субсидий на иные цели

В 2019 году получателями субсидии на выполнение государственного задания являлись три бюджетных учреждения: ФГБУ НИИ «Восход», ФГБУ «ЦЭКИ» и ФГБУ «Связист»³⁰.

На 1 января 2019 года ЛБО на выполнение государственного задания утверждены в объеме 894 193,9 тыс. рублей, в том числе: ФГБУ НИИ «Восход» – 686 178,9 тыс. рублей, ФГБУ «ЦЭКИ» – 200 521,2 тыс. рублей, ФГБУ «Связист» – 7 493,8 тыс. рублей.

Государственные задания на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов для ФГБУ НИИ «Восход» и ФГБУ «ЦЭКИ» утверждены Минкомсвязью России в подсистеме «Бюджетное планирование» ГИИС «Электронный бюджет» в установленный срок – 18 января 2019 года.

30. Государственное задание утверждено под грифом «секретно».

ГЗ ФГБУ НИИ «Восход» утверждено на выполнение пять работ, ГЗ ФГБУ «ЦЭКИ» – четыре работы. В 2019 году Минкомсвязью России дважды были внесены изменения в ГЗ ФГБУ «ЦЭКИ» и семь раз в ГЗ ФГБУ НИИ «Восход» путем утверждения нового государственного задания.

На 1 января 2020 года объем бюджетных ассигнований на выполнение государственного задания составлял 1 965 971,2 тыс. рублей, в том числе: ФГБУ НИИ «Восход» – 1 386 616,2 тыс. рублей, ФГБУ ЦЭКИ – 571 861,2 тыс. рублей, ФГБУ «Связист» – 7 493,8 тыс. рублей.

Фактически перечисленный объем субсидии на 1 января 2020 года составил: по ФГБУ НИИ «Восход» – 1 265 916,2 тыс. рублей, ФГБУ «ЦЭКИ» – 571 861,2 тыс. рублей.

Таким образом, объем финансового обеспечения выполнения государственного задания для ФГБУ НИИ «Восход» уменьшен на 120 700 тыс. рублей. Внесены соответствующие изменения в ГЗ (выполнение показателя «Развитие ФГИС «Федеральный ситуационный центр электронного правительства» в части мониторинга доступности государственных информационных систем (СЦ ЭП)» перенесено на 2020 год).

Показатели объема работ, установленные ГЗ ФГБУ «ЦЭКИ», выполнены.

Согласно отчету о выполнении государственного задания ФГБУ НИИ «Восход» на 1 января 2020 года не достигнут показатель объема работы: «Создание и развитие информационных систем и компонентов информационно-телекоммуникационной инфраструктуры, в части создания системы контроля предоставления услуг связи для социально значимых объектов».

Минкомсвязью России в рамках пункта 4.1.7 соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета ФГБУ НИИ «Восход» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на выполнение работ от 28 февраля 2019 г. № 071-03-2019-002 (далее – соглашение) не приняты достаточные меры, обеспечивающие перечисление ФГБУ НИИ «Восход» (далее – Учреждение) в федеральный бюджет в срок до 1 марта 2020 года субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на выполнение работ от 28 февраля 2019 г. № 071-03-2019-002 в связи с его невыполнением.

Минкомсвязью России в соответствии с пунктом 4.1.6 соглашения Учреждению направлен расчет части субсидии, подлежащей возврату (письмо от 11 февраля 2020 г. № П23-1-10-076-3066), в соответствии с которым объем субсидии, подлежащий возврату, составляет 390 000 тыс. рублей.

Вместе с тем Учреждением средства в сумме 390 000 тыс. рублей не возвращены в федеральный бюджет ни в срок (до 1 марта 2020 года), установленный пунктом 4.3.2 соглашения от 28 февраля 2019 г. № 071-03-2019-002, ни в срок (до 1 мая 2020 года), установленный пунктом 46 Положения № 640.

Кроме того, Минкомсвязь России ненадлежащим образом осуществляла контроль, предусмотренный пунктом 4.1.4 соглашения за соблюдением ФГБУ НИИ «Восход» условий, установленных соглашением, а также Положением № 640.

Так, ФГБУ НИИ «Восход» предоставляло в Минкомсвязь России в ГИИС «Электронный бюджет» ежеквартальные и предварительные отчеты о выполнении государственного задания с несоблюдением сроков, установленных пунктами 4.3.4.1, 4.3.4.2 указанного соглашения:

- отчет за I квартал 2019 года представлен 22 мая 2019 года с несоблюдением установленного срока (до 25 апреля 2019 года) на 27 дней;
- отчет за II квартал 2019 года представлен 7 августа 2019 года с несоблюдением установленного срока (до 25 июля 2019 года) на 13 дней;
- предварительный отчет за 2019 год представлен 9 декабря 2019 года с несоблюдением установленного срока (до 6 декабря 2019 года) на 3 дня.

Бюджетные ассигнования, предусмотренные Минкомсвязи России на предоставление субсидий на иные цели, в 2019 году составили 1 762 569,8 тыс. рублей. Минкомсвязь России предоставляла субсидии на иные цели четырем подведомственным учреждениям: ФГБУ НИИ «Восход», ФГБУ «ЦЭКИ», ФГБУ «Связист» и ФГБУ «Координационный центр МПК по ВТ».

Субсидии на иные цели перечислены получателям в сумме 1 625 569,8 тыс. рублей.

В нарушение пункта 2 приказа Минфина России от 31 октября 2016 г. № 197н «Об утверждении типовой формы соглашения о предоставлении из федерального бюджета федеральному бюджетному или автономному учреждению субсидии в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации», согласно которому соглашения формируются в соответствии с типовой формой, утвержденной указанным приказом, заключенные Минкомсвязью России с ФГБУ НИИ «Восход» соглашения от 25 ноября 2019 г. № 071-02-2019-013 и № 071-02-2019-014 не соответствуют типовой форме в части срока возврата неиспользованного остатка субсидии в доход федерального бюджета, который установлен пунктом 4.3.6 указанных соглашений до 1 ноября года, следующего за годом предоставления субсидии, вместо срока не позднее 1 июня года, следующего за годом предоставления субсидии, установленного пунктом 4.3.7 типовой формы.

Остаток неиспользованных субсидий на иные цели на счетах учреждений на 1 января 2020 года составил 1 190 406,2 тыс. рублей, или 73,2 % предоставленного объема.

Наличие остатков субсидий на иные цели обусловлено поздними сроками заключения соглашений, связанными с поздним утверждением паспорта Национальной программы, а также внесением изменений в федеральные проекты национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» в течение 2019 года.

Планы финансово-хозяйственной деятельности ФГБУ НИИ «Восход» и ФГБУ «ЦЭКИ» соответствуют требованиям приказа Минфина России от 28 июля 2010 г. № 81н.

6. Результаты проверки и анализа использования субсидий, предоставленных юридическим лицам (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям, субсидий федеральным государственным унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений), государственным корпорациям (компаниям) и публично-правовым компаниям, в том числе в виде имущественного взноса, а также взносов в уставные капиталы юридических лиц; Проверка и анализ остатков средств по состоянию на 1 января отчетного финансового года, источником образования, которых являются не использованные в году, предшествующем отчетному периоду, субсидии и бюджетные инвестиции юридическим лицам, соблюдения требований по казначейскому сопровождению государственных контрактов, договоров (соглашений) по ним, а также соблюдения порядка ведения реестра соглашений (договоров) о предоставлении субсидий юридическим лицам

6.1. Федеральным законом от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ бюджетные ассигнования на предоставление субсидий государственным корпорациям (компаниям), публично-правовым компаниям, в том числе на выполнение возложенных на них государственных полномочий и на иные цели, а также в виде имущественного взноса на осуществление капитальных вложений в объекты государственных корпораций (компаний), публично-правовых компаний в объекты дочерних обществ на иные цели Минкомсвязи России не предусмотрены.

6.2. В соответствии с СБР на 2019 год Минкомсвязи России предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление взносов в уставные (складочные) капиталы юридических лиц, не являющихся государственными учреждениями и государственными унитарными предприятиями, в размере 6 000 000 тыс. рублей, в том числе:

- 1 000 000 тыс. рублей по КБК 071 04 1023 4 12 65621 452 «Взнос в уставной капитал акционерного общества «Хайпарк Санкт-Петербургского национального исследовательского университета информационных технологий, механики и оптики», г. Санкт-Петербург;
- 2 000 000 тыс. рублей по КБК 071 0410 23 4 D5 64480 452 «Взнос в уставной капитал АО «Роснано», г. Москва, в целях обеспечения увеличения объема выручки проектов в сфере цифровых технологий, в том числе сквозных цифровых технологий, поддержанных фондом прямых инвестиций»;
- 3 000 000 тыс. рублей по КБК 071 0410 23 4 D5 64500 452 «Взнос в уставной капитал акционерного общества «Государственная транспортная лизинговая компания», г. Салехард, Ямало-Ненецкий автономный округ, в целях обеспечения увеличения инвестиций в проекты по внедрению «сквозных» цифровых технологий и платформенных решений преимущественно на основе отечественных разработок путем реализации».

Бюджетные инвестиции перечислены Минкомсвязью России на лицевые счета, открытые в Управлении Федерального казначейства, в полном объеме. Эмиссия акций и передача их в собственность Российской Федерации акционерными обществами осуществлены в установленные сроки.

На 1 января 2020 года остатки целевых средств на лицевых счетах составили: АО «Хайпарк» – 624 648 тыс. рублей (в том числе 21 890,5 тыс. рублей – остаток средств, предоставленных по соглашению в 2018 году); АО «Роснано» – 2 млрд рублей; АО «ГТЛК» – 3 млрд рублей.

Целевые средства, перечисленные на счета АО «Роснано» и АО «ГТЛК», не использовались в связи с поздними сроками заключения договоров о предоставлении бюджетных инвестиций.

6.3. Объем средств федерального бюджета, предусмотренный Минкомсвязи России на предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением бюджетных и автономных организаций), в соответствии с СБР на 1 января 2020 года составил 14 787 474,6 тыс. рублей, в том числе по ВР 812 – 7 958 815,0 тыс. рублей, по ВР 632 – 6 828 659,6 тыс. рублей.

На 1 января 2020 года кассовое исполнение по субсидиям составило 3 869 540,5 тыс. рублей, или 26,2 % от утвержденных (ВР 812 – 47,1%; ВР 632 – 1,7%). Низкое кассовое исполнение обусловлено поздними сроками утверждения правил предоставления субсидии из федерального бюджета, отсутствием заявок на участие в конкурсном отборе, в результате чего соглашения о предоставлении субсидий не заключались.

Нарушения Минкомсвязью России требований нормативных актов, регулирующих предоставление субсидий юридическим лицам, не выявлены.

6.4. На 1 января 2019 года неиспользованные остатки средств на счетах, открытых юридическим лицам в территориальных органах Федерального казначейства, на счетах в Банке России и кредитных организациях, отсутствовали.

6.5. Выборочной проверкой выполнения требований по включению в госконтракты, договоры (соглашения), подлежащие казначейскому сопровождению, условий, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2018 г. № 1765 «Об утверждении Правил казначейского сопровождения средств в случаях, предусмотренных Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», нарушения не установлены.

На конец 2019 года неисполненные бюджетные обязательства Минкомсвязи России в объеме 1 281 035,6 тыс. рублей сформировались по 11 госконтрактам, предусматривающим казначейское сопровождение, что составляет порядка 5 % от общего количества контрактов, действовавших в отчетном году, и менее 3 % от бюджетных обязательств, принятых путем заключения госконтрактов (45 170 550,7 тыс. рублей).

6.6. Проверкой соблюдения Минкомсвязью России требований Порядка ведения реестра соглашений (договоров) о предоставлении субсидий, бюджетных инвестиций, межбюджетных трансфертов³¹ (далее – Порядок № 263н) установлено следующее.

В нарушение подпункта «п» пункта 1.4 Порядка № 263н Минкомсвязь России не представила в Федеральное казначейство в ГИИС «Электронный бюджет» в форме электронного документа для включения в реестр соглашений (договоров) о предоставлении субсидий, бюджетных инвестиций, межбюджетных трансфертов копии отчетности, представленной получателями субсидии, об осуществлении расходов, в целях финансового обеспечения которых предоставляется субсидия, предоставленная получателями субсидии, по соглашениям: от 28 февраля 2019 г. № 071-03-2019-002, от 4 февраля 2019 г. № 071-03-2019-001, от 24 декабря 2019 г. № 071-19-2019-003, от 26 декабря 2019 г. № 071-19-2019-002, от 23 декабря 2019 г. № 071-11-2019-006, от 27 ноября 2019 г. № 071-02-2019-012.

Кроме того, в указанном реестре не размещены отчеты о расходовании бюджетных инвестиций и отчеты о достижении значений показателей результативности по договорам от 24 декабря 2019 г. № 071-19-2019-003, от 26 декабря 2019 г. № 071-19-2019-002.

31. Утвержден приказом Минфина России от 29 декабря 2017 г. № 263н.

7. Анализ реализации в отчетном финансовом году главным администратором средств федерального бюджета полномочий ответственного исполнителя и (или) соисполнителя и (или) участника государственных программ Российской Федерации, анализ исполнения (хода реализации) в отчетном финансовом году государственных программ Российской Федерации, подпрограмм и федеральных целевых программ, а также федеральных целевых программ, не вошедших в государственные программы Российской Федерации

Объем бюджетных ассигнований на реализацию ГП-23 в соответствии с СБР на 1 января 2020 года составил 240 010 155,4 тыс. рублей, из них: Минкомсвязи России предусмотрено 74 270 339,5 тыс. рублей (30,9 %); Роспечати – 98 164 402,6 тыс. рублей (40,9 %); Россвязи – 26 052 836,6 тыс. рублей (10,9 %); Роскомнадзору – 9 766 321,0 тыс. рублей (4,1 %).

Кассовое исполнение ГП-23 составило 218 376 786,6 тыс. рублей, или 91 %, из них 57 165 067 тыс. рублей (77 %) – по Минкомсвязи России. Сумма неисполненных бюджетных назначений по госпрограмме составила 21 633 368,7 тыс. рублей, или 9 %, из них 17 105 272,5 тыс. рублей, или 79 % от объема неосвоенных средств – по мероприятиям Минкомсвязи России.

На 2019 год в ГП-23 предусмотрено достижение значений 74 показателей: 10 показателей – на уровне госпрограммы и 64 показателей – на уровне подпрограмм.

По данным уточненного годового отчета за 2019 год достижение показателей в целом составило 74,3 % (55 показателей), не достигнуто 16,2 % показателей (12 показателей), значения 9,5 % показателей (7 показателей) отсутствуют в связи с более поздним сроком их представления.

Всего по госпрограмме на 2019 год предусмотрено 190 мероприятий и 229 контрольных событий. Выполнение мероприятий составило 88,9 %, контрольных событий – 88,2 %. План реализации ГП-23 в 2019 году выполнен на 84,2 % (32 из 38 ключевых контрольных событий).

Уточненный годовой отчет по госпрограмме за 2019 год Минкомсвязью России направлен письмом от 30 апреля 2020 г. № ЕК-П18-070-11207 в Правительство Российской Федерации, Минэкономразвития России, в Минфин России, в Минвостокразвития России на шесть дней позже срока (до 25 апреля года, следующего за отчетным), установленного пунктом 31 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации

Федерации³². На портале госпрограмм (www.programs.gov.ru) уточненный отчет подписан электронной подписью 24 апреля 2020 года.

Минкомсвязью России не соблюден ряд требований Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации³³ (далее – Методические указания):

- по шести из десяти показателей верхнего уровня госпрограммы (60 %) срок предоставления (распространения) официальной статистической информации в соответствии с федеральным планом статистических работ, позднее 25 апреля, что не соответствует требованию своевременности пункта 22 Методических указаний;
- ряд показателей не отражает прогресс в достижении целей и задач в 2019 году в связи с отсутствием динамики и наличием отрицательной динамики их плановых значений, что не соответствует требованию пункта 22 Методических указаний (на верхнем уровне – 40 % показателей (4 из 10), на уровне подпрограмм 17 % показателей (11 из 64));
- в плане реализации ГП-23 на 2019 год сроки наступления 60,5 % наиболее важных, общественно значимых контрольных событий (23 из 38) запланированы на последний месяц IV квартала 2019 года, что говорит о неравномерности распределения контрольных событий и не соответствует пункту 36 Методических указаний;
- в детальном плане-графике в составе многих основных мероприятий предусмотрено по одному мероприятию, например, по ОМ 1.5 «Развитие связи и информационных технологий в целях осуществления подготовки и проведения в Российской Федерации спортивных мероприятий»; ОМ 2.1 «Строительство, восстановление, реконструкция, переоборудование объектов телерадиовещания», что не соответствует пункту 18 Методических указаний;
- не все меры правового регулирования, предусмотренные в госпрограмме на 2019 год, отражены в детальном плане графике в качестве контрольных событий («Федеральный закон «О связи» будет дополнен статьей «Качество оказания услуг связи», в которой, в частности, будут установлены требования к оказанию соответствующих услуг связи социально значимым объектам и порядок такого контроля» в рамках ОМ 1.D2 «Федеральный проект «Информационная инфраструктура»), что не соответствует пункту 24 Методических указаний.

Данные, полученные в ходе проверки и анализа уточненного годового отчета ГП-23, имеют расхождения с данными сводного годового доклада и годового отчета об исполнении федерального бюджета за 2019 год³⁴.

Так, в соответствии с годовым отчетом об исполнении федерального бюджета за 2019 год и сводным годовым докладом (приложение № 9) кассовое исполнение расходов по госпрограмме составило 218 376 786,6 тыс. рублей, в соответствии

32. Утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588.

33. Утверждены приказом Минэкономразвития России от 16 сентября 2016 г. № 582.

34. Годовой отчет об исполнении федерального бюджета за 2019 год и иные документы, подлежащие представлению в Государственную Думу одновременно с годовым отчетом об исполнении федерального бюджета, направлены Правительством Российской Федерации в Счетную палату в срок, установленный статьей 264.9 Бюджетного кодекса (письмо от 29 мая 2020 г. № 4496-п-П13).

с уточненным годовым отчетом по госпрограмме 218 377 214,2 тыс. рублей (разница на 427,56 тыс. рублей связана с курсовой разницей, в основном, по Минкомсвязи России – 225,5 тыс. рублей (ОМ 4.1), Роспечати – 185,2 тыс. рублей (ОМ 2.5), Россвязи – 13 тыс. рублей (ОМ 1.4).

Степень эффективности реализации госпрограммы по оценке Минэкономразвития России составила 96,7, что соответствует высокой степени эффективности. По оценке Минкомсвязи России эффективность реализации госпрограммы составляет 0,87, что соответствует среднему уровню эффективности.

Оценка эффективности госпрограммы Минкомсвязью России произведена по Методике, утвержденной приказом Минкомсвязи России от 20 октября 2017 г. № 569. Изменения в данный приказ не вносились.

Вместе с тем во исполнение Указа № 204 и поручения Председателя Правительства Российской Федерации от 22 мая 2018 г. № ДМ-П13-2858 в госпрограмме, начиная с 2018 года, осуществляется реализация мероприятий национальной программы и входящих в ее состав федеральных проектов.

Оценка эффективности госпрограммы проведена ответственным исполнителем в условиях отсутствия сведений о выполнении 60 % показателей на уровне госпрограммы (6 из 10 показателей), так как срок предоставления (распространения) официальной информации по ним позднее срока представления годового отчета по госпрограмме (25 апреля), что негативно сказывается на объективности указанной оценки.

8. Анализ исполнения (хода реализации) за отчетный финансовый год национальных проектов (программ), комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года (далее – национальные проекты), включая оценку достижения значений целевых и дополнительных показателей национального проекта, и федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов (далее – федеральные проекты), включая оценку достижения значений показателей федерального проекта и выполнения контрольных точек и мероприятий

Паспортом Национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» на реализацию Национальной программы в 2019–2024 годах предусмотрено

направить 1 649,6 млрд рублей, в том числе: из федерального бюджета – 971,17 млрд рублей³⁵ (или 58,9 % от общего объема финансирования), консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации – 4,2 млрд рублей (или 0,3 %) и внебюджетных источников – 678,4 млрд рублей (или 41,1 %).

Согласно опросам, проведенным среди участников федеральных проектов Национальной программы³⁶, о достаточности финансовых и иных ресурсов (в том числе средств консолидированных бюджетов Российской Федерации), направленных на реализацию мероприятий федеральных проектов, объем финансовых ресурсов, предусмотренных на 2019 год, по их мнению, является достаточным.

Объем средств на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации в рамках Программы предусмотрен на 2019 год в сумме 3 млрд рублей³⁷. В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 ноября 2019 г. № 2650-р субсидии на иные межбюджетные трансферты за счет федерального бюджета предусмотрены 13 субъектам Российской Федерации. Уровень софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации из федерального бюджета в отношении субсидий, предоставленных в рамках федерального проекта «Информационная инфраструктура» в пределах 14–99 %, что соответствует требованиям распоряжения Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2018 г. № 2648-р.

Бюджетные ассигнования на реализацию Национальной программы и шести федеральных проектов утверждены в 2019 году в сумме 100 242,9 млн рублей³⁸. Показатели СБР на 1 января 2020 года по сравнению с Федеральным законом от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ увеличены на 423,2 млн рублей и составили 100 666,1 млн рублей. В 2019 году по Национальной программе утверждены ЛБО в сумме 98 867,7 млн рублей, главными распорядителями бюджетных средств приняты бюджетные обязательства в сумме 92 782,8 млн рублей, или 93,8 % от утвержденных ЛБО.

На 1 января 2020 года кассовое исполнение расходов федерального бюджета в рамках Программы составило 73 816,8 млн рублей (73,3 %). Из шести федеральных проектов процент исполнения расходов федерального бюджета менее 50 % приходится на «Нормативное регулирование цифровой среды» (48,8 %), «Кадры для цифровой экономики» (41,2%), «Информационная безопасность» (39,8 %).

Объем неисполненных назначений на 1 января 2020 года составил 26 849,3 млн рублей (26,7 %).

35. Из них межбюджетные трансферты 4,19 млрд рублей, или 0,4%.

36. Направленных в рамках проведенного в 2019 году Счетной палатой Российской Федерации экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг выполнения основных показателей хода реализации национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» за 2018 год и истекший период 2019 года».

37. В рамках достижения результата (46) по направлению обеспечения развития информационно-телекоммуникационной инфраструктуры объектов общеобразовательных организаций реализации федерального проекта «Информационная инфраструктура» Национальной программы (ответственный за достижение результата Минпросвещения России).

38. Федеральный закон от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (в редакции Федеральных законов от 18 июля 2019 г. № 175-ФЗ, от 2 декабря 2019 г. № 389-ФЗ).

Данные о кассовом исполнении внебюджетных средств в годовом отчете за 2019 год Программы (проектов) отражены по формальному признаку. Анализ привлеченных внебюджетных источников исполнителями (участниками) федеральных проектов не осуществлялся в связи с отсутствием механизма привлечения внебюджетных средств. По мнению исполнителей, решением проблемы является: проработка механизма минимизации рисков не привлечения запланированных внебюджетных средств посредством разработки методики закрепления обязательств по финансированию (софинансированию) результатов проекта со стороны участников.

Отмечается неравномерность кассового исполнения по Национальной программе в 2019 году: так, на 1 ноября 2019 года кассовое исполнение составило 16,2 % от СБР (17 475,4 млн рублей), на 1 декабря 2019 года – 23,8 % (25 760,7 млн рублей), на 1 января 2020 года – 73,3 % (73 816,8 млн рублей).

Основные причины низкого кассового исполнения: новая редакция Национальной программы³⁹, которая была утверждена через полгода с момента ее реализации в 2019 году; многочисленные изменения в программу, а также перераспределения расходов между результатами федеральных проектов (за 2019 год утверждено 33 запроса на изменение программы и 54 запроса на изменение федеральных проектов, что повлекло за собой блокировку ЛБО в течение года); несвоевременное принятие нормативных правовых актов повлекло позднее заключение соглашений; длительность процедур по размещению закупок и, как следствие, позднее заключение заказчиками госконтрактов.

Исполнение Минкомсвязью России бюджетных назначений в рамках реализации федеральных проектов в 2019 году составило 49 963 077,2 тыс. рублей (74,9 %), из них по федеральным проектам:

- (D2) «Информационная инфраструктура» – 26 812 759,5 тыс. рублей (89,3 %),
- (D3) «Кадры для цифровой экономики» – 69 793,8 тыс. рублей (82 %),
- (D4) «Информационная безопасность» – 601 592,0 тыс. рублей (20 %),
- (D5) «Цифровые технологии» – 7 313 694,1 тыс. рублей (48,2 %),
- (D6) «Цифровое государственное управление» – 15 165 237,8 тыс. рублей (82,3 %).

Паспорт Национальной программы содержит три цели, соответствующие целям и целевым показателям подпункта «а» пункта 11 Указа № 204:

- увеличение внутренних затрат на развитие цифровой экономики за счет всех источников (по доле в ВВП страны) не менее чем в 3 раза по сравнению с 2017 годом;
- создание устойчивой и безопасной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры высокоскоростной передачи, обработки и хранения больших объемов данных, доступной для всех организаций и домохозяйств;
- использование преимущественно отечественного программного обеспечения государственными органами, органами местного самоуправления и организациями.

39. Редакция от 4 июня 2019 года, протокол № 7.

Для достижения целей национальной программы предусмотрено 8 дополнительных показателей, а также 34 показателя, с помощью которых осуществляется результативность реализации мероприятий федеральных проектов.

Формы сбора исходной информации для расчета показателей в соответствии с методиками расчета показателей достижения целей Национальной программы⁴⁰ представляются с годовой периодичностью, что не позволяет использовать для мониторинга Программы в течение года.

Согласно Федеральному плану статистических работ⁴¹, временной диапазон предоставления официальной статистической информации по показателям определен с марта по сентябрь года, следующего за отчетным периодом, после утверждения годового отчета. Так, годовой отчет о ходе реализации Национальной программы за 2019 год, сформированный в январе 2020 года, содержит прогнозные значения о фактически достигнутых показателях, что не позволяет объективно оценить влияние реализации мероприятий на достижение целевых и дополнительных показателей, а также на достижение цели «Обеспечение ускоренного внедрения цифровых технологий в экономике и социальной сфере» (подпункт «ж» пункта 1 Указа № 204).

Анализ методик расчета значений показателей установил, что все методики были утверждены после утверждения паспорта Программы, причем значения показателей не были верифицированы с использованием утвержденных методик. Практически все методики не содержат детальный алгоритм расчета описываемого показателя, а приведены формулы для расчета показателей с указанием наименования источника (источников) данных (в основном формы статистического наблюдения). Такая ситуация возникла с основным показателем Национальной программы «Внутренние затраты на развитие цифровой экономики за счет всех источников (по доле в валовом внутреннем продукте страны)». Установлено, что расчет значений показателя за 2019 год в соответствии с методикой возможен только после сбора данных федерального статистического наблюдения⁴² после отчетного периода.

Неоднозначная ситуация по показателю «Доля Российской Федерации в мировом объеме оказания услуг по хранению и обработке данных». Методика расчета показателя проработана недостаточно, что затрудняет расчет показателя и требует доработки. В связи с отсутствием данных об уровне внутрисоссийского рынка оказания услуг по хранению и обработке данных в мировом объеме, Минкомсвязь

40. Приказы по утверждения методик по показателям федеральных проектов:

«Информационная инфраструктура» по 8 показателям из 16, утверждены методики – приказ Росстата от 28 февраля 2019 г. № 106; приказ Минкомсвязи России от 30 апреля 2019 г. № 178, от 6 апреля 2020 г. № 160; приказ Росреестра от 9 августа 2019 г. № П/0340;

«Кадры для цифровой экономики» по 4 показателям из 6, утверждены методики – приказ Росстата от 13 февраля 2020 г. № 64, приказ Минэкономразвития России от 24 января 2020 г. №41;

«Информационная безопасность» методики утверждены по всем 6 показателям – приказ Росстата от 13 февраля 2020 г. № 65, от 28 февраля 2019 г. № 106, приказ Минкомсвязи России от 30 апреля 2019 г. № 178, от 24 декабря 2019 г. № 891; «Цифровые технологии» методики утверждены по всем 3 показателям – приказ Минкомсвязи России от 26 февраля 2019 г. № 909;

«Цифровое государственное управление» методики утверждены по всем 6 показателям – приказ Минкомсвязи России от 25 декабря 2019 г. № 900.

41. Утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 г. № 671-р.

42. Ежегодные формы федерального статистического наблюдения: № 3-информ, № 2-наука, № 85-К, № 00-2, № СПО-2, № 1-ДОП, № 1-ПК. Срок представления данных с января до марта.

России предлагает заменить указанный показатель новым – «Рост объемов внутрироссийского рынка услуг по обработке и хранению данных (в процентах).

Нечеткость формулировок, размытость источников данных и отсутствие информации в статистических формах является риском искажения оценки достижения целей Национальной программы.

В 2019 году по Национальной программе из 64 результатов со сроком исполнения 31 декабря 2019 года достигнуто 36 результатов, из них по федеральным проектам:

- «Нормативное регулирование цифровой среды» из 10 запланированных результатов 2 достигнуто (в том числе 1 с нарушением срока), 8 не достигнуто;
- «Информационная инфраструктура» из 18 запланированных результатов 13 достигнуто (в том числе 4 с нарушением срока), 5 не достигнуто;
- «Кадры для цифровой экономики» из 10 запланированных результатов 4 достигнуто, 6 не достигнуто;
- «Информационная безопасность» из 13 запланированных результатов 8 достигнуто, 5 не достигнуто;
- «Цифровые технологии» из 10 запланированных результатов 8 достигнуто, 2 не достигнуто;
- «Цифровое государственное управление» из 3 запланированных результатов 1 достигнут, 2 не достигнуто.

В отчетном периоде качество исполнения участниками (исполнителями) средств федерального бюджета в рамках Национальной программы может быть оценено как недостаточно эффективное по следующим причинам:

- низкое кассовое исполнение бюджетных назначений (73,3 %), предусмотренных СБР на 1 января 2020 года (100 666,1 млн рублей);
- не достигнуто 43,8 % от запланированных результатов реализации федеральных проектов в 2019 году, плановые сроки реализации которых перенесены на 2020–2021 годы.

9. Результаты проверки и анализа осуществления бюджетных полномочий в части предоставления межбюджетных трансфертов

Федеральным законом от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ Минкомсвязи России предусмотрены бюджетные ассигнования в виде межбюджетных трансфертов в сумме 644 046,2 тыс. рублей, в том числе на предоставление:

- субсидии бюджету Красноярского края на софинансирование мероприятий в области информационно-коммуникационных и телекоммуникационных технологий для подготовки и проведения XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в г. Красноярске в сумме 319 098,2 тыс. рублей;

- субсидии на поддержку региональных проектов в сфере информационных технологий в сумме 324 948 тыс. рублей.

Кроме того, сводной бюджетной росписью на отчетную дату предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление иных межбюджетных трансфертов:

- бюджету Чукотского автономного округа на финансирование расходов по реализации мероприятий, направленных на предоставление субсидий операторам связи, оказывающим услуги по предоставлению доступа к сети Интернет на территории Чукотского автономного округа, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации в сумме 93 139,6 тыс. рублей;
- бюджету Забайкальского края на обеспечение населения оборудованием для приема цифрового телевидения за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации в сумме 76 430 тыс. рублей.

Наименьшее кассовое исполнение по межбюджетным трансфертам сложилось по:

- иным межбюджетным трансфертам на финансирование расходов по реализации мероприятий, направленных на предоставление субсидий операторам связи, оказывающим услуги по предоставлению доступа к сети Интернет на территории Чукотского автономного округа, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации – 1,2 % (1 121,6 тыс. рублей), остаток средств на конец года составил 92 958,9 тыс. рублей;
- субсидиям на поддержку региональных проектов в сфере информационных технологий – 85,2 % (276 862,8 тыс. рублей), остаток средств на конец года – 48 085,2 тыс. рублей.

По остальным межбюджетным трансфертам кассовое исполнение за 2019 год составило более 99 %.

Объем средств, подлежащий возврату субъектами Российской Федерации в доход федерального бюджета в 2019 году в соответствии с требованиями пунктов 16–18 Правил № 999⁴³ в связи с недостижением значений показателей результативности использования субсидий на поддержку региональных проектов в сфере информационных технологий, составил 1 881 900,14 рубля, в том числе:

- Иркутской областью – в объеме 1 103 655,67 рубля;
- Еврейской автономной областью – в объеме 423 854,47 рубля;
- Чукотским автономным округом – в объеме 354 390 рублей.

На дату проведения проверки (17 июня 2020 года) средства в доход федерального бюджета поступили от Чукотского автономного округа – 354 390,0 тыс. рублей (п/п от 13 мая 2020 года), Еврейской автономной области – 423 854,47 рубля (п/п от 5 июня 2020 года).

В соответствии с письмом Минфина России от 27 мая 2020 г. № 06-06-05/3/44807 и в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации

43. Правила формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 999.

от 22 апреля 2020 г. № 559 «О внесении изменений в Правила формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, приостановлении действия пунктов 16–20 указанных Правил и признании утратившими силу отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» в настоящее время Минкомсвязью России принимается решение об отзыве требования по возврату из бюджета субъекта в федеральный бюджет объема средств, рассчитанного в соответствии с пунктами 16, 19 и 191 Правил № 999 (требования о возврате субсидий направлены Минкомсвязью России 20 апреля 2020 года).

Показатели результативности по другим межбюджетным трансфертам выполнены.

В нарушение пункта 3 Порядка осуществления территориальными органами Федерального казначейства полномочий получателя средств федерального бюджета (бюджета субъекта Российской Федерации) по перечислению межбюджетных трансфертов, предоставляемых из федерального бюджета (бюджета субъекта Российской Федерации) бюджету субъекта Российской Федерации (местному бюджету) в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, утвержденного приказом Казначейства России от 30 ноября 2017 г. № 32н (в редакции, действовавшей до 7 мая 2020 года), Минкомсвязь России направила решения главного распорядителя бюджетных средств о передаче полномочий получателя средств федерального бюджета по перечислению в бюджеты субъектов Российской Федерации межбюджетных трансфертов в межрегиональное операционное управление Федерального казначейства (посредством системы удаленного финансового документооборота (СУФД) с нарушением установленного срока (не позднее двух рабочих дней со дня доведения лимитов бюджетных обязательств на принятие и исполнение бюджетного обязательства по предоставлению целевых средств):

- приказ Минкомсвязи России от 2 августа 2019 г. № 432 «О передаче полномочий получателя средств федерального бюджета по перечислению в бюджет Чукотского автономного округа иного межбюджетного трансферта» направлен 5 августа 2019 года с нарушением срока на пять рабочих дней (казначейское уведомление о доведении лимитов бюджетных обязательств от 25 июля 2019 г. № 071/040);
- приказ Минкомсвязи России от 6 февраля 2019 г. № 28 «О передаче полномочий получателя средств федерального бюджета по перечислению в бюджеты субъектов Российской Федерации субсидии на поддержку региональных проектов в сфере информационных технологий» направлен 6 февраля 2019 года с нарушением срока на 31 рабочий день (казначейское уведомление о доведении лимитов бюджетных обязательств от 13 декабря 2018 года № 071/004);
- приказ Минкомсвязи России от 30 января 2019 г. № 20 «О передаче полномочий получателя средств федерального бюджета по перечислению в бюджет Красноярского края субсидии из федерального бюджета бюджету Красноярского края на софинансирование мероприятий в области информационно-коммуникационных и телекоммуникационных технологий для подготовки и проведения XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в г. Красноярске» направлен 6 февраля 2019 года

с нарушением срока на 31 рабочий день (казначейское уведомление о доведении лимитов бюджетных обязательств от 13 декабря 2018 г. № 071/004);

- приказ Минкомсвязи России от 10 сентября 2019г. № 497 «О передаче полномочий получателя средств федерального бюджета по перечислению в бюджет Забайкальского края иного межбюджетного трансферта» направлен 10 сентября 2019 года с нарушением срока на четыре рабочих дня (казначейское уведомление о доведении лимитов бюджетных обязательств от 2 сентября 2019 г. № 071/051).

10. Анализ подготовки главным администратором средств федерального бюджета нормативных правовых актов Российской Федерации, необходимых для реализации федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период, и выполнения статей федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период

В соответствии с план-графиком подготовки проектов актов Правительства Российской Федерации, утвержденного поручением Правительства Российской Федерации от 15 октября 2018 г. № 8460п-П13 (далее – График), в целях реализации Федерального закона от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ Минкомсвязью России подготовлено и внесено в Правительство Российской Федерации девять нормативных правовых актов⁴⁴, из них четыре внесены с нарушением срока от 6 до 143 дней.

-
44. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2018 г. № 1761 «Об утверждении Правил распределения и предоставления из федерального бюджета субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку региональных проектов в сфере информационных технологий».

Постановление Правительства Российской Федерации 21 декабря 2018 г. № 1612 «О внесении изменения в Правила предоставления субсидии из федерального бюджета радиочастотной службе на финансовое обеспечение затрат, связанных с выполнением возложенных на нее функций».

Постановление Правительства Российской Федерации 22 декабря 2018 г. № 1629 «Об утверждении Правил предоставления субсидии из федерального бюджета организациям, осуществляющим ведение федеральных информационных фондов, баз и банков данных».

Постановление Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2018 г. № 1613 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 23 января 2014 г. № 52».

Постановление Правительства Российской Федерации 3 мая 2019 г. № 548 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета автономной некоммерческой организации «Центр компетенций по импортозамещению в сфере информационно-коммуникационных технологий».

Постановление Правительства Российской Федерации 28 августа 2019 г. № 1103 «Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидии федеральному государственному унитарному предприятию «Международное информационное агентство «Россия сегодня».

Постановление Правительства Российской Федерации от 28 августа 2019 г. № 1109 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета открытому акционерному обществу «Научное издательство «Большая российская энциклопедия на создание и функционирование общенационального интерактивного энциклопедического портала».

Постановление Правительства Российской Федерации от 5 августа 2019 г. № 1024 «Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидий акционерному обществу «Первый канал».

Постановление Правительства Российской Федерации 29 марта 2019 г. № 356-24 «О внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 313».

Числовые значения в текстовых статьях Федерального закона от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ по Минкомсвязи России отсутствуют, анализ их исполнения не проводился.

11. Оценка Счетной палатой качества управления государственными финансами, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета

Итоговая оценка качества управления государственными финансами в Минкомсвязи России – 28 баллов. По результатам проверки дана следующая оценка по группе показателей: «Среднесрочное финансовое планирование» – 4 балла, «Исполнение федерального бюджета по доходам» – 4,5 балла, «Исполнение федерального бюджета по расходам» – 4 балла, «Состояние дебиторской и кредиторской задолженности» – 4 балла, «ФАИП, незавершенное строительство» – 0 баллов (расходы на ФАИП Минкомсвязь России не осуществляет), «Учет и отчетность» – 8 баллов, «Внутренний финансовый аудит» – 0,5 балла, «Уровень объема финансовых нарушений, выявленных по результатам внешнего государственного финансового контроля» – 0 баллов, «Выполнение государственных заданий» – 3 балла.

12. Анализ результатов проверки качества финансового менеджмента, осуществляемого главным администратором средств федерального бюджета, в соответствии с приказом Минфина России от 29 декабря 2017 г. № 264н

В соответствии с пунктом 10.2 Положения о формировании отчета Министерства финансов Российской Федерации о результатах мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета (главными распорядителями средств федерального бюджета, главными администраторами доходов федерального бюджета, главными администраторами источников финансирования дефицита федерального бюджета)⁴⁵, в целях проведения предварительного годового мониторинга качества финансового менеджмента, Минкомсвязью России в Минфин России представлена информация в установленные сроки:

- сведения об исковых требованиях и судебных решениях, сведения об управлении имуществом, находящимся в оперативном управлении, безвозмездном (возмездном) пользовании (письмо от 29 марта 2019 г. № П14-1-01-085-6980);

45. Утвержден приказом Минфина России от 29 декабря 2017 г. № 264н.

- сведения об исполнении предписаний Счетной палаты, направленных главному администратору средств федерального бюджета и сведения о выявленных Федеральным казначейством, Счетной палатой нарушениях, допущенных в отчетном периоде главным администратором средств федерального бюджета (письма от 1 июля 2019 г. № П14-1-085-14507 и от 5 июня 2019 г. № П14-01-01-085-12331);
- сведения о ходе реализации мер, направленных на повышение качества финансового менеджмента (письмо от 30 августа 2019 г. № П14-1-04-085-20192).

13. Результаты проверки и анализа эффективности внутреннего финансового аудита

В 2019 году внутренний финансовый аудит в Минкомсвязи России осуществлялся уполномоченным должностным лицом (советником Министра), которое являлось руководителем рабочей аудиторской группы, с привлечением внешних экспертов, сопровождающих внутренние аудиторские проверки.

План внутреннего финансового аудита на 2019 год утвержден приказом Минкомсвязи России от 21 декабря 2018 г. № 730⁴⁶ и содержал три мероприятия (плановые аудиторские проверки) в отношении структурных подразделений Минкомсвязи России.

Проведенными в 2019 году мероприятиями внутреннего финансового аудита выявлено 18 нарушений правил ведения бюджетного учета, 1 нарушение порядка составления бюджетной отчетности, 8 нарушений установленных процедур и требований по осуществлению внутреннего финансового контроля, а также 25 прочих нарушений и недостатков.

Качество внутреннего финансового аудита, реализованного Минкомсвязью России в 2019 году, оценивается Счетной палатой как «среднее».

В нарушение пункта 55 Правил осуществления главными распорядителями (распорядителями) средств федерального бюджета (бюджета государственного внебюджетного фонда Российской Федерации), главными администраторами (администраторами) доходов федерального бюджета (бюджета государственного внебюджетного фонда Российской Федерации), главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита федерального бюджета (бюджета государственного внебюджетного фонда Российской Федерации) внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита⁴⁷ (действовавших до 1 января 2020 года), а также пункта 52 Положения об осуществлении Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации внутреннего финансового аудита⁴⁸ годовая отчетность о результатах осуществления внутреннего финансового аудита за 2019 год

46. С изменениями от 4 июля 2019 г. № 367.

47. Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2014 г. № 193.

48. Утверждено приказом Минкомсвязи России от 11 декабря 2018 г. № 681.

представлена Министру цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации 17 марта 2020 года с нарушением установленного срока (до 1 февраля 2020 года) на 43 дня.

14. Результаты проверки и анализа эффективности и результативности управления и распоряжения федеральной собственностью главным администратором средств федерального бюджета

14.1. На начало отчетного года Минкомсвязь России размещалась в помещениях общей площадью 10 127,1 кв. м по адресу: г. Москва, ул. Тверская, д. 7, закрепленных за Министерством собственником имущества на праве оперативного управления⁴⁹.

Для обеспечения технического обслуживания, содержания здания, коммуникаций и прилегающих территорий по адресу: г. Москва, ул. Тверская, д. 7 в 2014–2019 годах Минкомсвязью России по результатам аукционных процедур привлекалась одна и та же организация – ООО «Комтехэксплуатация», с которой заключено пять госконтрактов на общую сумму 74 330,5 тыс. рублей.

Другие участники закупки, представившие предложения по цене	Дата и номер госконтракта	Цена госконтракта, тыс. руб.	Срок оказания услуг
ООО «ФЛАГМАН»	от 09.01.14 № 0173100007513000050_144316	19 723,1	2014–2015 гг.
ООО «БЛАНШФЛЕР»	от 02.02.16 № 0173100007515000113_144316	11 839,8	2016 г.
ООО «БЛАНШФЛЕР», ООО «РОМ», ООО «СОКОЛЬНИКИ»	от 18.01.2017 № 0173100007516000098_144316	12 837,3	2017 г.
ООО «БЛАНШФЛЕР», ООО «АЛЬФА-РИЭЛТ»	от 30.12.17 № 0173100007517000058_144316	14 570,3	2018 г.
ООО «ИНСАЙТ», ООО «САРАСВАТИ»	от 31.12.18 № 0173100007518000070_144316	15 360	2019 г.
Итого		74 330,5	

49. Распоряжения ТУ Росимущества по г. Москве от 27 сентября 2011 г. № 1295 «О закреплении на праве оперативного управления за Министерством связи и массовых коммуникаций Российской Федерации федерального недвижимого имущества» и от 27 августа 2012 г. № 1069 «О внесении изменений в распоряжение Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в г. Москве от 27 сентября 2011 г. № 1295».

Для оказания данных услуг в 2019 году Минкомсвязь России осуществила закупку от 30 ноября 2018 г. № 0173100007518000070, предмет которой включает:

- услуги по уборке помещений, включая мытье окон, дезинсекцию и дератизацию помещений, а также прилегающей территории;
- услуги по вывозу и утилизации твердых бытовых отходов;
- услуги по диспетчеризации инженерных систем;
- услуги по техническому обслуживанию и ремонту систем электроснабжения, отопления, водоснабжения и канализации лифтового оборудования, систем кондиционирования и вентиляции;
- услуги по подготовке здания к сезонной эксплуатации;
- работы по ремонту дверей, окон, строительных конструкций, мебели, бытовой техники и предметов интерьера;
- погрузочно-разгрузочные работы;
- услуги по гардеробному обслуживанию.

Согласно классификационному делению ОКПД 2 данные услуги относятся к разным группам применения: ремонт и техническое обслуживание электроснабжения (группа 33.14), инженерных систем отопления, водопроводных и канализационных сетей (группа 43.22), лифтового оборудования (группа 43.29), услуги по комплексному обслуживанию помещений (группа 81.10), услуги по дезинфекции, дезинсекции и дератизации (группа 81.29), услуги по гардеробному обслуживанию (группа 96.09)⁵⁰.

Вместе с тем услуги по уборке помещений и прилегающей территории; по техническому обслуживанию инженерных систем и коммуникаций; по дезинфекции, дезинсекции и дератизации услуги; по гардеробному обслуживанию и погрузочно-разгрузочные работы по своему составу технологически и функционально не связаны между собой, осуществляются на разных рынках услуг и их объединение могло привести к необоснованному ограничению количества участников закупки и, как следствие, к ограничению конкуренции между участниками торгов.

Указанные факты свидетельствуют о признаках нарушения части 3 статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», устанавливающей запрет ограничения конкуренции между участниками торгов путем включения в состав лотов товаров, работ и услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами и услугами, поставки, выполнение и оказание которых являются предметом торгов.

По итогам закупки № 0173100007518000070 Минкомсвязь России (заказчик) и ООО «Комтехэксплуатация» (исполнитель) заключили госконтракт от 30 декабря 2018 г. № 0173100007518000070_144316⁵¹, по условиям которого заказчик вправе требовать от исполнителя выполнения условий контракта и оказания услуг

50. ОК 034-2014 (КПЕС 2008). Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности, утвержден приказом Росстандарта от 31 января 2014 г. № 14-ст.

51. Госконтракт от 30 декабря 2018 г. № 0173100007518000070_144316 расторгнут сторонами с 1 июля 2019 года.

надлежащего качества в порядке, объеме и сроки, предусмотренные контрактом, контролировать исполнение и качество услуг, без вмешательства в хозяйственную деятельность исполнителя, а также представления отчетной документации и материалов, подтверждающих исполнение обязательств.

В нарушение требований статей 711 и 746 Гражданского кодекса Российской Федерации данные условия контракта должностными лицами заказчика не реализовывались, что создавало предпосылки к приемке и оплате заказчиком услуг, не соответствующих условиям контракта, на общую сумму 7 680 тыс. рублей, что может свидетельствовать о наличии признаков причинения материального ущерба экономическим интересам Российской Федерации.

Так, ежемесячные отчеты об оказанных услугах подписаны только исполнителем, не подписаны Минкомсвязью России и не имели обязательной отметки уполномоченного лица от заказчика. Данные отчеты содержат наименование услуг и периодичность их оказания, при этом даты оказания услуг и объемы услуг в отчетах отсутствуют, что не позволяет подтвердить факт надлежащего оказания услуг исполнителем.

У Минкомсвязи России отсутствовали документы, возникающие из требований технического задания (приложение № 1 к контракту), а именно:

- акты передачи исполнителю на техническое обслуживание оборудования электрообеспечения и лифтового оборудования (пункты 4.2 и 4.3);
- документы, подтверждающие квалификацию персонала для выполнения работ по техническому обслуживанию и ремонту лифта (пункт 1.2 приложения № 2);
- документы, подтверждающие соответствие использованных исполнителем материалов требованиям, установленным техническим заданием (пункт 2.4);
- документы, подтверждающие проведение технического обслуживания систем кондиционирования и вентиляции (пункт 4.4), осуществление ежедневной уборки тротуаров вдоль фасада здания и прилегающей к зданию территории (пункт 4.8).

Данные обстоятельства также указывают на нарушение Минкомсвязью России правил хранения архивных документов. Так, в соответствии с Перечнем типовых управленческих архивных документов, образующихся в процессе деятельности государственных органов, органов местного самоуправления и организаций, с указанием сроков их хранения⁵²:

- документы (заявки, акты, переписка) о содержании зданий, строений, сооружений, прилегающих территорий в надлежащем техническом и санитарном состоянии (пункт 539) подлежат хранению в течение трех лет;
- документы (планы, отчеты, инструкции, докладные, служебные записки, акты, справки, переписка) об обеспечении противопожарного, внутриобъектового, пропускного режимов организации подлежат хранению в течение пяти лет (пункт 611).

52. Утвержден приказом Росархива от 20 декабря 2019 г. № 236.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 г. № 1673 «О правительственном комплексе»⁵³ принято решение о размещении Минкомсвязи России в здании по адресу: г. Москва, Пресненская наб., д. 10, стр. 2 (Башня 2) (правительственный комплекс), при этом срок переезда в правительственный комплекс – до 31 марта 2019 года и высвобождения занимаемых помещений – не позднее 30 июня 2019 года.

Согласно внутреннему плану-графику переезда Минкомсвязи России, сроки переезда структурных подразделений в правительственный комплекс определены 20–30 мая 2019 года. Иные документы, подтверждающие фактические сроки переезда Минкомсвязи России в правительственный комплекс, у Минкомсвязи России отсутствовали.

В нарушение пункта 5 статьи 5 Федерального закона № 129-ФЗ Минкомсвязь России представило в регистрирующий орган сведения для внесения соответствующих изменений в ЕГРЮЛ 10 марта 2020 года, то есть с нарушением установленного срока (в течение трех рабочих дней с момента изменения сведений):

- сведения об изменении места юридического лица представлены с нарушением установленного срока на 228 рабочих дней;
- сведения об изменении фамилии, имени, отчества и должности лица, имеющего право без доверенности действовать от имени юридического лица, а также паспортных данных такого лица 10 марта 2020 года с нарушением установленного срока на 30 рабочих дней, так как М.И. Шадаев назначен Министром цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 января 2020 г. № 43 и вступил в указанную должность по собственному приказу от 21 января 2020 г. № 21-к.

В соответствии с решением Правительственной комиссии по развитию жилищного строительства и оценке эффективности использования земельных участков, находящихся в собственности Российской Федерации (протокол от 1 июля 2019 г. № 3) Росимуществом⁵⁴ изъяты из оперативного управления Минкомсвязи России нежилые помещения общей площадью 10 127,1 кв. м по адресу: г. Москва, ул. Тверская, д. 7 и переданы Росимуществом по передаточному акту объектов недвижимого имущества от 17 июля 2019 г. № 3-14.1 агенту Российской Федерации – АО «ДОМ.РФ».

Участниками организованного АО «ДОМ.РФ» конкурса № 964-15/2020 по реализации указанных помещений выступили ООО «Центральный Телеграф» и ООО «Фьорд».

ООО «Фьорд» зарегистрировано МИ ФНС России № 46 по г. Москве 17 февраля 2020 года, то есть после размещения извещений о конкурсе на официальном сайте о проведении торгов (torgi.gov.ru) и электронной площадке Сбербанк-АСТ (27–28 января 2020 года).

53. С ограничительной отметкой «Для служебного пользования».

54. Распоряжение Росимущества от 15 июля 2019 г. № 457-р с учетом изменений от 13 января 2020 г. № 1-р.

Согласно документации о проведении конкурса № 964-15/2020, конкурс признается несостоявшимся в случаях, если:

- не было подано ни одной заявки на участие либо ни один из претендентов не признан участником;
- принято решение о признании только одного претендента участником;
- ни один из участников не сделал предложение о начальной цене имущества.

Заявки ООО «Центральный Телеграф» и ООО «Фьорд» на участие в конкурсе зарегистрированы 21 и 25 февраля 2020 года соответственно. Участники подали ценовые предложения в один день – 2 марта 2020 года, с разницей в полчаса во времени – 10:25 и 10:51 соответственно. Предложения обоих участников конкурса не отличались от начальной цены конкурса и составляли 964 722 тыс. рублей. Первым предложением по цене представило ООО «Центральный Телеграф», которое признано победителем конкурса.

Данные обстоятельства могут свидетельствовать о заключении ООО «Центральный Телеграф» и ООО «Фьорд» ограничивающего конкуренцию соглашения об участии в конкурсе для формального выполнения условий проведения конкурсных процедур, что может указывать на наличие признаков нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

За Минкомсвязью России на праве оперативного управления закреплено⁵⁵ 8 жилых специализированных помещений по адресу: г. Москва, ул. Костромская, д. 16, из которых 4 помещения (№ 63, № 71, № 72 и № 167) предоставлены сотрудникам Минкомсвязи России по договорам найма от 20 января 2017 г. № 1/17, от 27 сентября 2019 г. № 1/19, от 16 декабря 2019 г. № 2/19 и от 18 ноября 2019 г. № 3/19.

Минкомсвязь России ненадлежащим образом исполняла полномочия администратора доходов федерального бюджета по контролю за полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет, пеней и штрафов по ним, а также по взысканию задолженности по платежам в бюджет, пеней и штрафов, установленные статьей 160.1 Бюджетного кодекса, при этом не реализуя право требовать с нанимателей своевременного внесения платы за специализированные жилые помещения (пункт 13 договоров найма) и неустойки (пункт 14 статьи 155 Жилищного кодекса).

Недополученные доходы федерального бюджета в виде платы за специализированные жилые помещения по КБК 071 1 11 09041 01 6200 120 составили 57 014,48 рубля (расчетно) и пени за несвоевременное внесение указанной платы – 7 765,73 рубля (расчетно).

55. Распоряжение ТУ Росимущества по г. Москве от 18 декабря 2015 г. № 1470 «О закреплении федерального недвижимого имущества на праве оперативного управления за Министерством связи и массовых коммуникаций Российской Федерации».

(рублей)

Квартира	Наниматель	Площадь (кв. м)	Дата	Месячная плата за помещения	Количество месяцев	Задолженность по плате за помещения	Пени
№ 63	Д.В. Сорокин	46,6	18.11.19	1 089,51	7	7 626,56	125,99
№ 71	Т.Б. Джумаев	46,5	27.09.19	1 087,17	8	8 697,36	269,25
№ 72	Р.Н. Габайдулин	63,2	16.12.19	1 477,62	6	8 865,70	101,50
№ 167	Э.Н. Печененко	33,2	20.01.17	776,22	41	31 824,86	7 268,99
	Итого					57 014,48	7 765,73

Минкомсвязь России (арендатор) арендовала для размещения архива у АНО «Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации» (арендодатель) нежилые помещения общей площадью 675,8 кв. м по адресу: г. Москва, Щелковский пр-д, д. 9а.

Реквизиты договора	Цена договора, тыс. руб.	Срок аренды
от 1 января 2019 г. № 0410/2	10 111,8	январь–ноябрь 2019 г.
от 2 декабря 2019 г. № 0410/83	919,3	2–31 декабря 2019 г.
Итого	11 031,1	

Справочно: Минкомсвязью России с АНО «Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации» заключен договор от 30 декабря 2019 г. № 0410/104 по аренде нежилых помещений площадью 675,8 кв. м по адресу: г. Москва, Щелковский проезд, д. 9а на срок с января по ноябрь 2020 года с ценой договора 10 111,8 тыс. рублей.

В соответствии с техническим заданием к договорам аренды от 2 декабря 2019 г. № 0410/83 и от 30 декабря 2019 г. № 0410/104 нежилые помещения, арендуемые для размещения архива Минкомсвязи России, должны соответствовать нормам содержания архивов, установленным Федеральным законом от 22 октября 2014 г. № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации».

Согласно части 5 статьи 14 Федерального закона от 22 октября 2004 г. № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации» государственные органы в работе с архивными документами руководствуются законодательством Российской Федерации, в том числе правилами, установленными уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в сфере архивного дела и делопроизводства.

В нарушение требований пункта 4.2.2 Основных правил работы архивов организаций, одобренных решением Коллегии Росархива от 6 февраля 2002 года, на помещения по адресу: г. Москва, Щелковский проезд, д. 9а отсутствовал акт по результатам

экспертизы пригодности для размещения архива, который составляется представителями архивных, эксплуатационных, пожарных, охранных, санитарных и других профильных служб.

Минкомсвязь России за счет средств федерального бюджета (КБК 071 0410 23401 90019 244) оплатила АНО «Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации» услуги по договорам аренды на общую сумму 13 788,9 тыс. рублей⁵⁶.

В отчетном году подведомственное Минкомсвязи России ФГУП «СВЯЗЬ-безопасность» реорганизовано в форме присоединения к ФГУП «Охрана», ФГУП «Почта России» реорганизовано в АО «Почта России» с 100 % государственным участием в уставном капитале.

На конец отчетного года подведомственными Минкомсвязи России бюджетными учреждениями и унитарными предприятиями заключен 21 договор аренды по предоставлению в аренду нежилых помещений общей площадью 1 011,8 кв. м.

Так, ФГБУ «Координационный центр МПК по ВТ» с физическими лицами заключено на срок менее одного года и на конец отчетного года действовало 17 доходных договоров аренды нежилых помещений в здании по адресу: г. Москва, Новинский бульвар, д. 11. Площадь сданных в аренду помещений – 714,7 кв. м, или 41,8 % от общей площади недвижимости, закрепленной за учреждением на праве оперативного управления (1 710,1 кв. м).

Вместе с тем в соответствии с пунктом 6 устава ФГБУ «Координационный центр МПК по ВТ»⁵⁷ учреждение вправе осуществлять предоставление в аренду движимого и недвижимого имущества, которое не относится к основным видам деятельности учреждения, лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых оно создано.

Заключение ФГБУ «Координационный центр МПК по ВТ» договоров аренды с физическими лицами без согласования Росимущества указывает на несоблюдение требований пункта 10 статьи 9.2 Федерального закона № 7-ФЗ, пункта 1 статьи 296, пункта 3 статьи 298 Гражданского кодекса Российской Федерации, согласно которым бюджетное учреждение без согласия собственника не вправе распоряжаться недвижимым имуществом⁵⁸.

ФГБУ «Координационный центр МПК по ВТ» (ссудодатель) с ФГБУ «Связист» (ссудополучатель) по согласованию с Росимуществом и Минкомсвязью России заключили договор от 18 июня 2019 г. № 1/19БП по предоставлению в безвозмездное пользование нежилых помещений⁵⁹ общей площадью 165,1 кв. м по адресу: г. Москва, Новинский бульвар, д. 11 на срок с 1 июля 2019 года по 30 июня 2029 года.

56. 10 111,8 тыс. рублей по договору от 1 января 2019 г. № 0410/2, 919,3 тыс. рублей по договору от 2 декабря 2019 г. № 0410/83 и 2 757,8 тыс. рублей по договору от 30 декабря 2019 г. № 0410/104.

57. Утвержден приказом Минкомсвязи России от 25 апреля 2012 г. № 124.

58. Согласно пункту 3 устава ФГБУ «Координационный центр МПК по ВТ» полномочия собственника имущества, находящегося в оперативном управлении учреждения, от имени Российской Федерации осуществляет Росимущество.

59. По плану БТИ комнаты на третьем этаже № 1, № 2, № 4а, № 4 и № 5.

Данное здание – многоквартирный жилой дом, который входит в перечень объектов культурного наследия федерального значения (пункт 37), утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2012 г. № 1148-р. Охранное обязательство на данный объект утверждено приказом Департамента культурного наследия г. Москвы от 29 ноября 2019 г. № 957.

У Минкомсвязи России отсутствовали документы, подтверждающие государственную регистрацию договора от 18 июня 2019 г. № 1/19БП, что указывает на несоблюдение требований пункта 2 статьи 609 и пункта 3 статьи 689 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Ссудополучателем без согласования с ссудодателем и собственником помещений – Российской Федерацией в лице Росимущества проведена перепланировка помещений, что указывает на нарушение требований пункта 1 статьи 26 Жилищного кодекса Российской Федерации.

14.2. Минкомсвязь России осуществляет от имени Российской Федерации права акционера АО «Росинфокоминвест»⁶⁰, цель деятельности которого – развитие Российской отрасли информационно-коммуникационных технологий как одного из приоритетных направлений технологического развития и модернизации экономики Российской Федерации.

Чистая прибыль АО «Росинфокоминвест» по итогам 2018 года составила 25 369 тыс. рублей, или почти на 50 % ниже значения предыдущего года (47 315 тыс. рублей), что обусловлено ростом прочих расходов (отрицательная переоценка ценных бумаг) на 78,8 % до 77 981 тыс. рублей.

АО «Росинфокоминвест» перечислило дивиденды в сумме 25 368,8 тыс. рублей на л/с Минкомсвязи России в МОУ ФК (№ 04951000710) по п/п от 26 июля 2019 г. № 305. Задолженность АО «Росинфокоминвест» по перечислению дивидендов в федеральный бюджет на начало и конец 2019 года отсутствовала.

14.3. Показатель чистой прибыли подведомственных Минкомсвязи России унитарных предприятий по итогам 2018 года составил 2 744 724,2 тыс. рублей, или в 2,7 раза больше значения предыдущего года – за счет трехкратного роста чистой прибыли ФГУП «Почта России».

60. Постановление Правительства Российской Федерации от 9 августа 2006 г. № 476 «Об акционерном обществе «Росинфокоминвест».

(тыс. руб.)

Наименование	Чистая прибыль		Часть прибыли ФГУП, перечисленная в федеральный бюджет в очередном году	
	2017 г.	2018 г.	за 2017 г.	за 2018 г.
ФГУП МНИИ «Интеграл»	7 956	121,2	1 989	60,6
ФГУП «СВЯЗЬ-Безопасность»	51 172	56 828	12 793	-
ФГУП «Почта России»	758 417	2 652 047	189 600	-
ФГУП «Почта Крыма»	48 343,1	35 728	12 085,8	17 864,2
ФГУП «НТЦ «Атлас»	161 015	-	40 253,7	-
Итого	1 026 903,1	2 744 724,2	256 721,5	17 924,8

В соответствии с решением Минкомсвязи России⁶¹ перечислению в федеральный бюджет в отчетном году подлежала часть чистой прибыли унитарных предприятий по итогам деятельности за 2018 год в общей сумме 17 924,8 тыс. рублей, что на 73 % ниже уровня предыдущего года (без учета ФГУП «Почта России») и обусловлено, прежде всего, сокращением числа унитарных предприятий в ведении Минкомсвязи России.

Минкомсвязь России не принимала решение о размере чистой прибыли, подлежащей перечислению в федеральный бюджет по итогам деятельности подведомственного ФГУП НТЦ «Атлас» за 2018 год.

ФГУП «Почта России» включено в Перечень федеральных государственных унитарных предприятий, в отношении которых установлен специальный порядок принятия федеральными органами исполнительной власти решений по отдельным вопросам деятельности этих предприятий⁶². После преобразования ФГУП «Почта России» в акционерное общество⁶³ изменения в указанный перечень не вносились.

Согласно части 32 статьи 19 Федерального закона от 29 июня 2018 г. № 171-ФЗ «Об особенностях реорганизации федерального государственного унитарного предприятия «Почта России», основах деятельности акционерного общества «Почта России» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», с 1 октября 2018 года до дня государственной регистрации АО «Почта России» исполнение полномочий собственника имущества ФГУП «Почта России» и принятие решений по вопросам, связанным с реорганизацией

61. Приказ Минкомсвязи России от 30 апреля 2019 г. № 173 «Об утверждении отчетности федеральных государственных унитарных предприятий, находящихся в ведении Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, за 2018 год».

62. Утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 июня 2011 г. № 1060-р.

63. Устав созданного АО «Почта России» утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 сентября 2019 г. № 2131-р и зарегистрирован 1 октября 2019 года.

предприятия, надлежало осуществлять Росимущество по согласованию с Минкомсвязью России, за исключением полномочий предприятия (общества), предусмотренных статьей 20 указанного закона.

Минкомсвязь России не определила по согласованию с Росимуществом часть прибыли ФГУП «Почта России», подлежащую перечислению в федеральный бюджет в 2019 году, в срок (не позднее 10 июня), установленный пунктом 6 Правил разработки и утверждения программ деятельности и определения подлежащей перечислению в федеральный бюджет части прибыли федеральных государственных унитарных предприятий⁶⁴, так как Министерство не располагало решением Правительства Российской Федерации, Председателя Правительства Российской Федерации или решениями, принимаемыми по его поручению Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации или Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации.

По прошествии указанного срока Минкомсвязь России направила в Правительство Российской Федерации предложение по сохранению 100 % чистой прибыли по итогам 2018 года в распоряжении ФГУП «Почта России» при условии финансирования предприятием мероприятий по повышению заработной платы производственного персонала⁶⁵.

На данное предложение Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации М.А. Акимовым дано поручение Минкомсвязи России «Прошу предоставить проект акта – 25 % по МСФО»⁶⁶.

Прибыль ФГУП «Почта России» за 2018 год по стандартам МСФО составила 4 201 млн рублей. Минкомсвязь России внесла в Правительство Российской Федерации проект распоряжения Правительства Российской Федерации о перечислении в федеральный бюджет части прибыли ФГУП «Почта России» по итогам 2018 года в сумме 1 050,25 тыс. рублей⁶⁷.

Данный проект распоряжения Правительства Российской Федерации возвращен⁶⁸ Минкомсвязи России в связи с тем, что «представленные Минкомсвязью России предложения о снижении размера чистой прибыли ФГУП «Почта России» по итогам деятельности предприятия за 2018 год, подлежащей перечислению предприятием в федеральный бюджет в 2019 году, с 50 % до 25 % чистой прибыли, определенной в соответствии с Международными стандартами финансовой отчетности, рассмотрены и не поддержаны Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации – Министром финансов Российской Федерации А.Г. Силуановым.

64. Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2002 г. № 228.

65. Письмо Минкомсвязи России в Правительство Российской Федерации от 1 июля 2019 г. № КН-П23-074-14908.

66. Поручение Правительства Российской Федерации от 18 июля 2019 г. № МА-П10-6127.

67. Письма Минкомсвязи России в Правительство Российской Федерации от 1 августа 2019 г. № МП-П23-025-17614 и от 6 августа 2019 г. № ОВ-П23-074-17993.

68. Письмо Аппарата Правительства Российской Федерации в Минкомсвязь России от 11 сентября 2019 г. № П10-50952.

Таким образом, недостаточное взаимодействие Минкомсвязи России и Росимущества при исполнении полномочий собственника имущества ФГУП «Почта России» повлекло недопоступление в федеральный бюджет доходов в виде части прибыли ФГУП «Почта России» в 2019 году в сумме 1 326 023,5 тыс. рублей (расчетно), что указывает на ненадлежащее исполнение Минкомсвязью России полномочий администратора доходов федерального бюджета по контролю за полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет, установленных статьей 160.1 Бюджетного кодекса.

Другими подведомственными Минкомсвязи России унитарными предприятиями в 2019 году перечислена в федеральный бюджет часть прибыли в сумме 17 924,8 тыс. рублей.

(тыс. руб.)

Наименование	Чистая прибыль на 2018 г.		Часть прибыли ФГУП к перечислению в федеральный бюджет в 2019 г.		Доля чистой прибыли, перечисленная в ФБ, %	Реквизиты п/п
	план	факт	план (расчетно)	факт		
ФГУП МНИИ «Интеграл»	3 000	121,2	1 500	60,6	50	от 18.06.19 № 168 и № 172
ФГУП «Почта России»	42 400	2 652 047	21 200	-	-	-
ФГУП «Почта Крыма»	33 413,3	35 728,4	16 706,7	17 864,2	50	от 07.06. 19 № 909417
ФГУП «СВЯЗЬ-Безопасность»	45 500	-	22 750	-	-	-
Итого	124 313,3	2 687 896,6	62 156,7	17 924,8	-	-

Минкомсвязь России ненадлежащим образом осуществляло контроль за перечислением в федеральный бюджет части прибыли федеральных государственных унитарных предприятий в соответствии с пунктом 10 Правил разработки и утверждения программ деятельности и определения подлежащей перечислению в федеральный бюджет части прибыли федеральных государственных унитарных предприятий⁶⁹.

Так, ФГУП МНИИ «Интеграл» перечислило в федеральный бюджет часть прибыли в сумме 60,6 тыс. рублей 18 июня 2019 года с нарушением срока, установленного пунктом 8 указанных Правил (до 15 июня), на 3 дня.

69. Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2002 г. № 228 «О мерах по повышению эффективности использования федерального имущества, закрепленного в хозяйственном ведении федеральных государственных унитарных предприятий».

Задолженность унитарных предприятий по перечислению в федеральный бюджет части чистой прибыли на начало и конец отчетного года отсутствовала.

15. Анализ реализации положений ежегодного посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации

В соответствии с поручением Председателя Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2019 г. № ДМ-П13-1511 Минкомсвязь России является ответственным исполнителем по обеспечению перечня поручений по реализации Послания от 27 февраля 2019 г. № Пр-294 (далее – поручение № Пр-294) в части:

- подключения до конца 2021 года всех общеобразовательных организаций к высокоскоростному интернету (подпункт «б» пункта 2);
- разработки национальной стратегии в области искусственного интеллекта (подпункт «г» пункта 2);
- реализации дополнительных мер, направленных на стимулирование роста инвестиций в высокотехнологичные проекты в области искусственного интеллекта, интернета вещей, робототехники и обработки больших массивов данных, осуществляемые субъектами малого и среднего предпринимательства (подпункт «д» пункта 2);
- утверждения Генеральной схемы развития сетей связи и инфраструктуры хранения и обработки данных Российской Федерации (подпункт «ж» пункта 2);
- обеспечения возможности получения гражданами комплексных государственных и муниципальных услуг, сгруппированных по основным жизненным ситуациям и предоставляемых в автоматическом режиме, в том числе с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг (подпункт «и» пункта 2).

По подпункту «б» пункта 2 поручения № Пр-294 – к 2021 году к подключению к высокоскоростному интернету определена 26 661 образовательная организация, при этом 14 861 образовательная организация уже имеет подключение к высокоскоростному интернету (по данным субъектов Российской Федерации и Минпросвещения России).

Подключение к сети Интернет будет организовано посредством прокладки ВОЛС или с использованием иных технологий, обеспечивающих пропускную способность не ниже 50 Мбит/с для сельских организаций. Объекты, находящиеся на труднодоступных территориях, будут обеспечиваться подключением посредством спутниковой связи с пропускной способностью не ниже 1 Мбит/с.

По подпункту «г» пункта 2 поручения № Пр-294 – Указом Президента Российской Федерации от 10 октября 2019 г. № 490 «О развитии искусственного интеллекта

в Российской Федерации» утверждена Национальная стратегия развития искусственного интеллекта до 2030 года.

По подпункту «д» пункта 2 поручения № Пр-294 – по информации Минкомсвязи России существуют специальные механизмы и инструменты, направленные на стимулирование роста инвестиций в высокотехнологичные проекты субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – МСП). Инвестиции в такие проекты составляют часть портфеля институтов развития, а мандат на инвестирование закреплен в соответствующих организационных документах.

Среди реализуемых мер можно отметить: венчурное финансирование, вхождение в уставный капитал субъектов МСП, предоставление гарантий и поручительств по кредитным обязательствам субъектов МСП, предоставление льготных займов, грантов и субсидий. Реализуются специализированные меры поддержки субъектов МСП в сфере высоких технологий. Например, в рамках национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» предусмотрена грантовая поддержка проектов малых предприятий по направлениям развития сквозных цифровых технологий.

По подпункту «ж» пункта 2 поручения № Пр-294 – Минкомсвязью России разработан и 27 сентября 2019 года внесен в Правительство Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в федеральный закон «О связи», предусматривающий разработку Генеральной схемы развития сетей связи и инфраструктуры хранения и обработки данных Российской Федерации на период 2019–2024 годов. На дату завершения проверки указанный законопроект не был внесен в Государственную Думу Российской Федерации.

Статьей 59 Федерального закона от 7 июля 2003 г. № 126-ФЗ «О связи» установлено, что в целях финансового обеспечения оказания универсальных услуг связи, а также финансирования создания и функционирования базы данных перенесенных абонентских номеров формируется резерв универсального обслуживания. От финансового обеспечения резерва универсально обслуживания зависит выполнение задачи по обеспечению оказания услуг универсального обслуживания на территории Российской Федерации, реализуемой в рамках федерального проекта «Информационная инфраструктура».

Согласно пункту 9 Правил формирования и расходования средств резерва универсального обслуживания⁷⁰, мониторинг правильности и своевременности осуществления операторами связи обязательных отчислений в резерв производится Россвязью в порядке, устанавливаемом Минкомсвязью России.

Вместе с тем Минкомсвязью России порядок мониторинга правильности и своевременности осуществления операторами связи обязательных отчислений в резерв универсального обслуживания не установлен.

По подпункту «и» пункта 2 поручения № Пр-294 – в 2019 году на заседаниях рабочей группы федерального проекта «Цифровое государственное управление» АНО «Цифровая экономика» рассмотрены целевые состояния 23 суперсервисов,

70. Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 21 апреля 2005 г. № 243.

из которых 21 суперсервис одобрен и 2 суперсервиса направлены на доработку («Уведомление и обжалование штрафов за нарушение ПДД онлайн» и «Цифровые документы об образовании онлайн»).

С 1 ноября 2019 года в пилотных регионах (г. Москва, Московская область, г. Санкт-Петербург, Ленинградская область, Республика Татарстан) запущен суперсервис «Оформление европротокола онлайн».

По суперсервису «Уведомление и обжалование штрафов за нарушение ПДД и правил благоустройства» разработан законопроект по внесению изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, а также обеспечена техническая готовность Единого портала государственных и муниципальных услуг к направлению жалоб по постановлениям о привлечении к административной ответственности в электронном виде.

Минкомсвязью России на базе Единого портала государственных и муниципальных услуг разработаны промо-страницы по 23 суперсервисам (<https://www.gosuslugi.ru/superservices>).

16. Анализ выполнения главными администраторами средств федерального бюджета отдельных положений Основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года в части принятия нормативных правовых актов Российской Федерации

В рамках направления по созданию системы правового регулирования цифровой экономики в 2019 году Минкомсвязью России подготовлен 31 проект нормативных правовых актов, из которых 19 проектов утверждены, 12 проектов не приняты и находятся на различных стадиях согласования.

В рамках реализации федерального проекта «Цифровые технологии» Национальной программы по направлению создания «сквозных» цифровых технологий преимущественно на основе отечественных разработок утверждены 7 нормативных актов, направленных на государственную поддержку развития российских цифровых технологий, продуктов и платформенных решений.

17. Анализ эффективности использования средств федерального бюджета, выделенных на реализацию указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, в ходе исполнения в отчетном году федерального закона о федеральном бюджете и выполнения целей и задач, определенных указами

В 2019 году бюджетные ассигнования на реализацию положений Указа № 601 в части реализации требований, содержащихся в подпункте «в» пункта 1 «Доля граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме, к 2018 году – не менее 70 %» и Указа № 596 в части реализации мероприятий, определенных подпунктом «а» пункта 1 Минкомсвязи России не выделялись.

1. В рамках осуществления контроля за исполнением Указа № 596 в ГП-23 предусмотрено достижение значения показателя «Число высокопроизводительных рабочих мест в организациях, осуществляющих деятельность в сфере телекоммуникаций» на 2019 год – 230 тыс. единиц.

Фактическое значение по показателю «Число высокопроизводительных рабочих мест в организациях, осуществляющих деятельность в сфере телекоммуникаций» за 2019 год отсутствует (срок предоставления информации в соответствии с пунктом 1.30.24 Федерального плана статистических работ⁷¹ – ежегодно, 18 августа). За 2018 год показатель не достигнут (факт 243,5 при плановом значении 320 тыс. единиц).

Сохраняется риск недостижения в дальнейшем значений показателя «Число высокопроизводительных рабочих мест в организациях, осуществляющих деятельность в сфере телекоммуникаций» в связи с недостижением его за 2013–2018 годы (2013 год: план 339,7 тыс. единиц, факт – 289,6 тыс. единиц; 2014 год: план 361,5 тыс. единиц, факт – 342,3 тыс. единиц; 2015 год: план 381,5 тыс. единиц, факт – 248,7 тыс. единиц; 2016 год: план 401,5 тыс. единиц, факт – 233 тыс. единиц, 2017 год: план 290,2 тыс. единиц, факт – 210,6 тыс. единиц, 2018 год: план 320 тыс. единиц, факт – 243,5 тыс. единиц).

2. Согласно решению Контрольного управления Президента Российской Федерации, направленному письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 13 апреля 2018 г. № П10-19491, подпункт «в» Указа № 601 снят с контроля.

71. Утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 г. № 671-р.

18. Анализ выполнения предложений Счетной палаты, содержащихся в представлениях и информационных письмах, направленных по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств федерального бюджета

В 2019 году по итогам проведенных контрольных мероприятий Счетная палата направила Минкомсвязи России четыре представления⁷², которые по результатам рассмотрения представленной Министерством информации и документов об устранении выявленных нарушений и недостатков, были сняты с контроля. Уведомления по применению бюджетных мер принуждения к Минкомсвязи России в 2019 году не направлялись.

19. Анализ выполнения поручений Совета Федерации и Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, данных Счетной палате в части осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета за отчетный финансовый год

По итогам рассмотрения отчета о работе Счетной палаты в 2018 году, Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации поручено Счетной палате в ходе реализации мониторинга национальных проектов (программ) осуществлять контроль за соблюдением уровня софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации из федерального бюджета в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2018 г. № 2648-р⁷³.

Анализ за выполнением указанного поручения по итогам проведения последующего контроля за исполнением федерального бюджета за отчетный 2019 год в Минкомсвязи России показал, что в структуре финансового обеспечения реализации Национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации»⁷⁴ на 2019–2024 годы расходы на финансирование за счет консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации составляют 4,2 млрд рублей, или 0,3 % от общего объема

72. Представления Счетной палаты от 31 мая 2019 г. № ПР 02-133/02/1-03, от 21 октября 2019 г. № ПР 09-12/02/1-04, от 22 августа 2019 г. № ПР 02-182/02/1-04 и от 18 декабря 2019 г. № ПР 09-268/09/2-04.

73. Постановление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 11 июня 2019 г. № 206-ФС.

74. Паспорт Национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» утвержден Президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 4 июня 2019 года (протокол № 7).

финансирования Программы (1 649,6 млрд рублей), за счет межбюджетных трансфертов 4,19 млрд рублей.

В 2019 году объем средств на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации предусмотрено 3 млрд рублей в рамках достижения результата (46) по направлению обеспечения развития информационно-телекоммуникационной инфраструктуры объектов общеобразовательных организаций реализации федерального проекта «Информационная инфраструктура» Национальной программы (ответственный за достижение результата Минпросвещения России). В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 ноября 2019 г. № 2650-р субсидии на иные межбюджетные трансферты за счет федерального бюджета предусмотрены 13 субъектам Российской Федерации. Анализ соглашений, заключенных с субъектами Российской Федерации свидетельствует о соблюдении субъектами Российской Федерации предельного уровня софинансирования расходного обязательства из федерального бюджета⁷⁵ в отношении субсидий, полученных в рамках федерального проекта.

20. Выводы

Федеральным законом от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ (с учетом изменений) Минкомсвязи России утверждены бюджетные ассигнования на 2019 год в объеме 79 594,9 млн рублей. Сводной бюджетной росписью федерального бюджета на 1 января 2020 года Минкомсвязи России предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 74 761,3 млн рублей, из них на мероприятия Национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» – 66 735,2 млн рублей.

Кассовое исполнение составило 57 649,7 млн рублей, или 77,1% от годовых назначений, предусмотренных сводной бюджетной росписью федерального бюджета, в том числе по Национальной программе – 49 963,1 млн рублей (74,9%).

На 1 января 2020 года объем неисполненных бюджетных ассигнований составил 17 111,6 млн рублей, или 22,9% от утвержденных назначений. Наибольший объем неисполненных бюджетных ассигнований сложился по мероприятиям Национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» – 16 772,1 млн рублей, реализуемых по государственной программе Российской Федерации «Информационное общество».

Бюджетные ассигнования на реализацию Национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» в 2019 году утверждены в объеме 100 242,9 млн рублей⁷⁶. На 1 января 2020 года показатели сводной бюджетной росписи федерального бюджета по сравнению с Федеральным законом от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ увеличены на 423,2 млн рублей и составили 100 666,1 млн рублей.

75. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2018 г. № 2648-р.

76. Федеральный закон от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (в редакции Федеральных законов от 18 июля 2019 г. № 175-ФЗ, от 2 декабря 2019 г. № 389-ФЗ).

Кассовое исполнение расходов федерального бюджета по Национальной программе составило 73 816,8 млн рублей (73,3 %), при этом кассовое исполнение менее 50 % – по 3 (из 6) федеральным проектам программы: «Нормативное регулирование цифровой среды» (48,8 %), «Кадры для цифровой экономики» (41,2 %), «Информационная безопасность» (39,8 %).

Основные причины низкого кассового исполнения: утверждение новой редакции Национальной программы через полгода с момента ее реализации в 2019 году; многочисленные изменения в программу, а также перераспределение расходов между результатами федеральных проектов; несвоевременное принятие нормативных правовых актов, повлекшее позднее заключение соглашений о предоставлении субсидий.

Объем бюджетных ассигнований на реализацию ГП-23 в соответствии со сводной бюджетной росписью федерального бюджета на 1 января 2020 года составил 240 010,15 млн рублей, из них Минкомсвязи России предусмотрено 74 270,3 млн рублей, или 30,9 %. Кассовое исполнение по ГП-23 составило 218 376,8 млн рублей, или 91 % бюджетных назначений, в том числе 57 165,1 млн рублей (77 %) по мероприятиям Минкомсвязи России.

Неисполненные бюджетные назначения составили 21 633,4 млн рублей, или 9 % утвержденной бюджетной росписи, при этом 17 105,3 млн рублей, или 79,1 % по мероприятиям Минкомсвязи России.

Согласно годовому отчету о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы Российской Федерации «Информационное общество» за 2019 год по оценке Минкомсвязи России составила 0,87, что соответствует среднему уровню эффективности.

Оценка эффективности госпрограммы проведена ответственным исполнителем в условиях отсутствия сведений о выполнении 60 % показателей на уровне госпрограммы (6 из 10 показателей), так как срок предоставления (распространения) официальной информации по ним позднее срока представления годового отчета по госпрограмме (25 апреля), что негативно сказывается на объективности указанной оценки.

В отчетном году полномочия Минкомсвязи России по начислению выплат по оплате труда, иных выплат и связанных с ними обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и их перечислению, ведению бюджетного учета, включая составление бюджетной отчетности, консолидированной отчетности бюджетных учреждений, подведомственных Минкомсвязи России, иной обязательной отчетности, а также представления такой отчетности в государственные органы осуществлялись УФК по МО и МБУ ФК на основании соглашений от 14 января 2019 года и от 1 октября 2019 года.

Бюджетная и сводная бухгалтерская отчетность Минкомсвязи России за 2019 год является недостоверной с учетом нарушений, выявленных при проведении контрольного мероприятия в Федеральном казначействе, в частности на 1 января 2020 года в учете не отражена просроченная и долгосрочная задолженность Минкомсвязи России и подведомственных бюджетных учреждений.

Установлены факты формального отношения сотрудников Минкомсвязи России к инвентаризации нефинансовых активов перед составлением годовой бюджетной отчетности.

Доходы федерального бюджета, администрируемые Минкомсвязью России, в 2019 году составили 439,7 млн рублей, или 96,6 % от прогнозных значений. Наибольший размер в структуре доходов (87,5 %) приходится на денежные взыскания (штрафы, пени) за ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных государственными контрактами на поставку товаров, работ и услуг.

Минкомсвязь России согласованные с Росимуществом предложения по определению подлежащей перечислению в федеральные бюджет части прибыли ФГУП «Почта России» по итогам 2018 года направило в Правительство Российской Федерации 1 июля 2019 года, что не позволяло принять решение по определению части чистой прибыли предприятия в срок (не позднее 10 июня), установленный пунктом 6 Правил разработки и утверждения программ деятельности и определения подлежащей перечислению в федеральный бюджет части прибыли федеральных государственных унитарных предприятий⁷⁷, и повлекло недопоступление в федеральный бюджет доходов в виде части чистой прибыли ФГУП «Почта России» в сумме 1326 млн рублей (расчетно).

Минкомсвязь России ненадлежащим образом исполняла полномочия администратора доходов федерального бюджета по контролю за полнотой и своевременностью осуществления платежей в федеральный бюджет, по взысканию задолженности по платежам в бюджет, пеней и штрафов, установленные статьей 160.1 Бюджетного кодекса.

Так, недополученные доходы федерального бюджета по КБК 071 1 11 09041 01 6200 120 в виде платы за специализированные жилые помещения, предоставленные сотрудникам Минкомсвязи России, составили 57 тыс. рублей и пени – 7,8 тыс. рублей.

За отчетный год дебиторская задолженность по доходам возросла в 260 раз до 947,8 млн рублей, прежде всего, в связи с возникновением задолженности по возврату бюджетными учреждениями остатков субсидий прошлых лет в сумме 938,1 млн рублей.

Дебиторская задолженность по расходам за 2019 год возросла в 3,6 раза до 13 516 млн рублей в связи с авансированием по госконтрактам и увеличением остатков субсидий, предоставленных бюджетным учреждениям и иным юридическим лицам.

На 1 января 2020 года 99,99 % дебиторской задолженности по расходам сформировалось в результате предоставления Минкомсвязью России авансов по госконтрактам и соглашениям о предоставлении субсидий в целях исполнения утвержденных бюджетных назначений.

Кредиторская задолженность за отчетный год увеличилась на 3,5 млн рублей или в 4,6 раза и на 1 января 2020 года составляла 4,5 млн рублей. Основная причина роста – образование задолженности по НДС в сумме 3,2 млн рублей по причине

77. Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2002 г. № 228.

несвоевременного перечисления МБУ ФК суммы НДС в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Проверкой установлены многочисленные нарушения Минкомсвязью России законодательства о контрактной системе, в том числе несвоевременное подписание актов приема-передачи, принятие и оплата результатов исполнения контрактов до их фактического оказания, нарушение сроков оплаты по госконтрактам, неразмещение в ЕИС информации об исполнении госконтрактов и начислении неустоек.

Минкомсвязь России нарушила требования по размещению информации в сети Интернет, установленные Федеральным законом от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» и постановлением Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2009 г. № 953 «Об обеспечении доступа к информации о деятельности Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти».

Минкомсвязь России арендовала у АНО «Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации» для размещения архива Министерства помещения площадью 675,8 кв. м по адресу: г. Москва, Щелковский проезд, д. 9а, не соответствующие требованиям технического задания, что свидетельствует о наличии признаков причинения материального ущерба экономическим интересам Российской Федерации.

В нарушение требований пункта 4.2.2 Основных правил работы архивов организаций, одобренных решением Коллегии Росархива от 6 февраля 2002 года, на указанные помещения отсутствовал акт по результатам экспертизы пригодности для размещения архива, который составляется представителями архивных, эксплуатационных, пожарных, охранных, санитарных и других профильных служб.

Минкомсвязью России не установлен порядок мониторинга правильности и своевременности осуществления операторами связи обязательных отчислений в резерв универсального обслуживания, предусмотренный пунктом 9 Правил формирования и расходования средств резерва универсального обслуживания⁷⁸, что создает риск некачественного мониторинга Россвязью за правильностью осуществления операторами связи обязательных отчислений в резерв универсального обслуживания и недопоступления в федеральный бюджет соответствующих доходов.

21. Предложения

21.1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Министру цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации;

21.2. Направить обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

78. Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 21 апреля 2005 г. № 243.

21.3. Направить информационные письма в Правительство Российской Федерации, Федеральную антимонопольную службу и Федеральную налоговую службу.

21.4. Направить Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год в Министерстве цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации;

21.5. Учесть результаты проверки в Заключении Счетной палаты Российской Федерации на отчет об исполнении федерального бюджета за 2019 год.

