



# ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ВОПРОСУ РАЗРАБОТКИ ПРИНЦИПОВ И ПОДХОДОВ К ОРГАНИЗАЦИИ ИНФОРМАЦИОННОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ МЕЖДУ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ИНФОРМАЦИОННЫМИ СИСТЕМАМИ УПРАВЛЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННЫМИ ФИНАНСАМИ ПУБЛИЧНО-ПРАВОВЫХ ОБРАЗОВАНИЙ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В УСЛОВИЯХ РАЗВИТИЯ ЦИФРОВЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

Андрей Семункин,  
заместитель руководителя Департамента финансов города Москвы

27 августа 2019 г.



# ПРИНЦИПЫ ИНФОРМАЦИОННОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ СИСТЕМ УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ФИНАНСАМИ

**Концепцией создания и развития ГИИС «Электронный бюджет»** определено, что при создании и развитии системы будет обеспечено **информационное взаимодействие** подсистем с внешними информационными системами, включая информационные системы органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, **формирующее интегрированную информационную среду в сфере управления общественными финансами** при соблюдении в том числе следующих принципов:

- Открытость информационных систем и интеграция имеющихся и вновь создаваемых информационных ресурсов различной архитектуры с возможностью дальнейшего их наращивания и развития.
- Исключение дублирования процедур сбора и обработки информации при соблюдении правил однократного ввода информации и обеспечения ее обработки в режиме реального времени средствами самих информационных систем.

**В настоящее время эти принципы не реализуются системно.**



**Концепция создания и функционирования НСУД** также содержит общие принципы, определяющие основы информационного взаимодействия ее участников:

- Единство механизмов взаимодействия участников Системы в сфере обработки государственных данных.
- Реализация однократного предоставления государственных данных для их дальнейшего многократного использования.
- Унификация требований к управлению государственными данными, обеспечению соблюдения прав обладателей государственных данных, прав доступа к государственным данным, ограничений на доступ к государственным данным, обеспечению защиты данных посредством формирования единой доверенной среды для работы с государственными данными.



## ПРОЕКТ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА О НСУД

В настоящее время Министерством экономического развития Российской Федерации подготовлен проект федерального закона «О национальной системе управления данными и о внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации в Российской Федерации», который:

- не учитывает разработанные нормативные подходы по систематизации и гармонизации информации, являющиеся основой для формирования НСУД (законопроект, подготовленный Минфином России);
- не учитывает необходимость определения критериев отнесения информации к данным, при работе с которыми необходимо будет исполнять требования, устанавливаемые НСУД;
- предполагает создание двух государственных информационных систем, что не соответствует целям и задачам формирования и функционирования НСУД;
- не раскрывает подходы к обработке государственных данных, размещаемых в сети «Интернет» в форме открытых данных с учетом действующего законодательства и его реализации;
- нуждается в проработке понятийного аппарата.



## ТЕКУЩАЯ ПРОБЛЕМАТИКА ОРГАНИЗАЦИИ ИНФОРМАЦИОННОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ

Отсутствие системной и комплексной работы над построением механизмов информационного взаимодействия между участниками бюджетных правоотношений различных уровней, усложнение и увеличение количества информации, участвующей в обмене, породило следующие проблемы информационного взаимодействия:

- Отсутствие **единых подходов** к организации информационного взаимодействия.
- Отсутствие **бесшовной интеграции** с подсистемами ГИИС «Электронный бюджет», обмен осуществляется посредством файловой загрузки или ручного ввода информации с последующим подписанием.
- Отсутствие **единого ресурса (репозитория) эталонных версий общефедеральных форм документов** (например, ОКУД), а также **единых форматов обмена информацией** по документам с установленной формой.
- Не организована системная работа органов государственной власти по постоянному **поддержанию информации в актуальном состоянии**.
- Крайне **избыточные требования к представлению информации** от субъектов РФ в Минфин России и другие ФОИВ при фактическом наличии таких данных в информационных ресурсах федеральных органов власти (см. приложение).

В Москве решены ключевые проблемы информационного взаимодействия:

## СОБЛЮДЕНЫ ПРИНЦИПЫ:

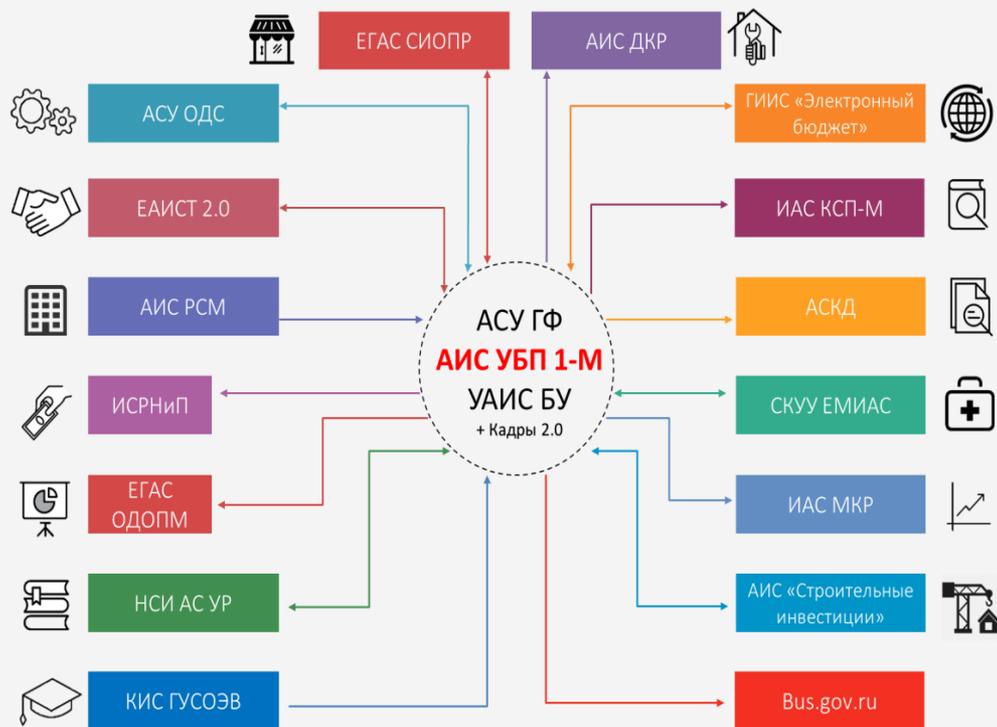
- Однократный ввод и многократное использование документов.
- Стандартизация требований к обмену финансовыми данными.

## ОБЕСПЕЧЕНО:

- Бесшовная интеграция и перевод на сервисный обмен взаимодействия информационных систем.
- Создание единого хранилища справочников и классификаторов города Москвы.

## ДОСТИГНУТО:

Обеспечен информационный обмен финансовыми данными более чем с **20 информационными системами** ОИВ Москвы и федеральными ИС





## ПРОБЛЕМЫ, ОЖИДАЕМЫЕ В ХОДЕ ДАЛЬНЕЙШЕГО РАЗВИТИЯ ИНФОРМАЦИОННОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ

При достижении соответствующего уровня зрелости структуры информационного взаимодействия появляются новые проблемы, препятствующие дальнейшему развитию механизмов информационного взаимодействия, среди которых можно отметить:

- Сложность управления интенсивно растущим количеством сервисов под каждую информационную систему.
- Передача информации по одному объекту учета (документ) в несколько информационных систем по разным форматам и сервисам.
- Сложность управления изменениями форматов обмена при изменении нормативно-правовых документов (изменение структуры содержащихся данных требует изменения множества связанных с ним сервисов).
- Сложность осуществления мониторинга информационного взаимодействия и поддержания регламентов в актуальном состоянии.

Указанные проблемы порождают новые концептуальные требования к организации информационного взаимодействия между информационными системами.



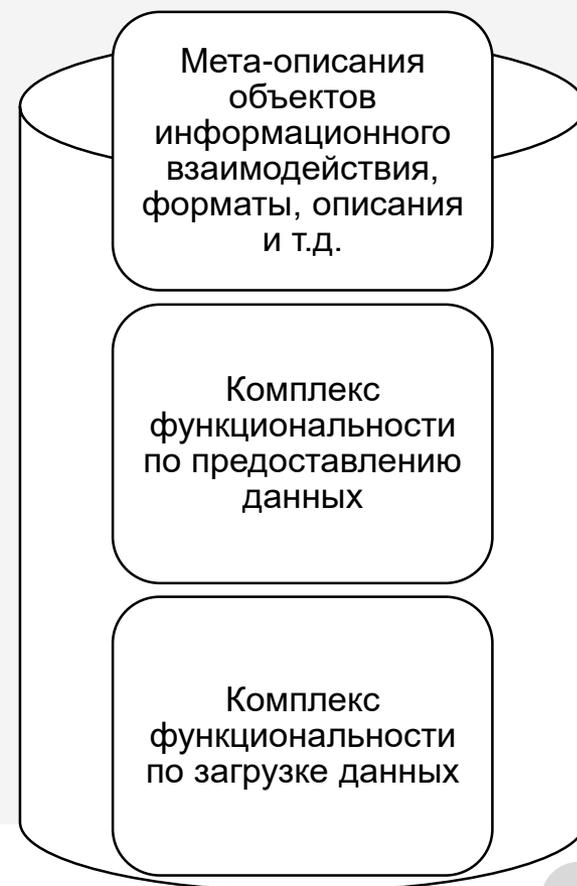
## ЦЕЛЕВОЙ ПОДХОД К УСТАНОВЛЕНИЮ ЕДИНЫХ ПРАВИЛ ИНФОРМАЦИОННОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ РЕГИОНАЛЬНЫХ И ФЕДЕРАЛЬНЫХ ИНФОРМАЦИОННЫХ СИСТЕМ

С учетом опыта, полученного при организации информационного взаимодействия в городе Москве, предлагается создать единый информационный ресурс, обеспечивающий хранение описаний структурированной информации, используемой для обмена, и функциональность передачи (получения) регламентированных данных (далее – Репозиторий).

Репозиторий должен обеспечить:

- Единое открытое хранилище всех форм и описаний структурированных документов и форматов обмена информацией, используемой в сфере бюджетных правоотношений.
- Возможность выгрузки получателями данных необходимой структуры информации без необходимости доработок сервисов информационного взаимодействия.
- Возможность загрузки данных по принимаемой структуре, в том числе в юридически значимой форме.

Возможна разработка решения с учетом создания НСУД.





Предлагаемая модель организации информационного взаимодействия позволит:

- Создать единое хранилище и инфраструктуру управления изменениями эталонных форм электронных документов, форматов обмена и метаданных для финансовых документов.
- Организовать единый универсальный канал передачи информации.
- Существенно упростить процесс доработок и администрирования информационного взаимодействия.
- Исключить необходимость дополнительной доработки форматов Репозитория при необходимости обмена информации по уже существующей структуре данных.

Архитектура решения позволит существенно снизить трудозатраты на доработку информационных систем и сервисов обмена данными при изменении структуры данных.

Кроме того, Репозиторий обеспечит:

- Юридическую значимость передаваемой информации.
- Достоверность, актуальность и полноту передаваемой информации.



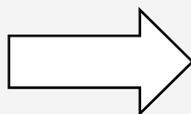
# ПРАВИЛА ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ РЕПОЗИТОРИЯ



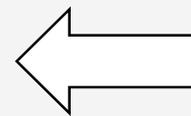
ЭЛЕКТРОННЫЙ БЮДЖЕТ

Публикация шаблонов, форм,  
форматов, описаний и т.д. в  
Репозитории

Минфин России



Передача и получение  
информации с использованием  
репозитория

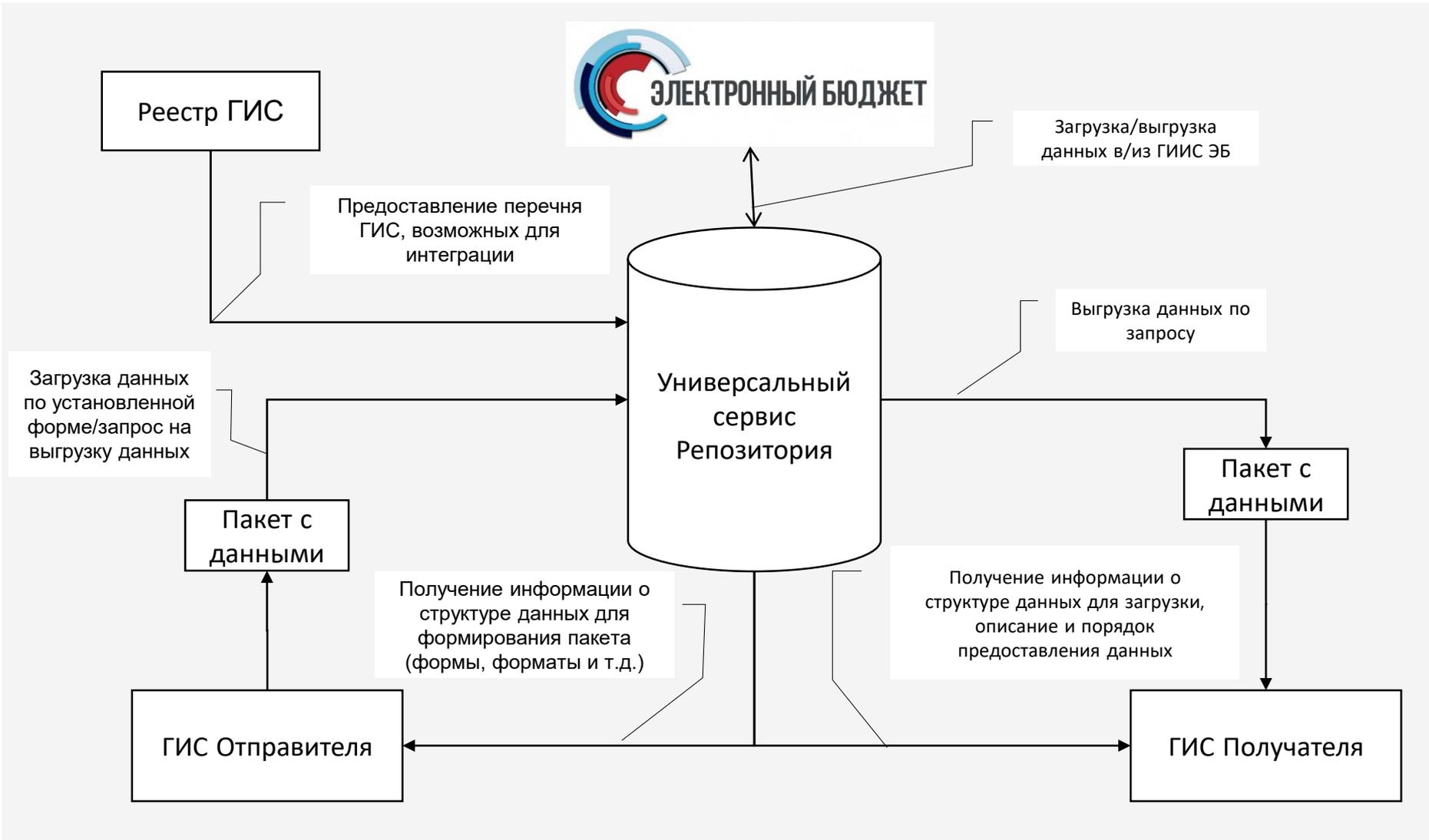


ГИС Субъектов РФ

Взаимодействие Минфина России с ГИС субъектов РФ должно обеспечиваться только посредством поддержания Репозитория в актуальном состоянии



# КОНЦЕПТУАЛЬНАЯ СХЕМА ОРГАНИЗАЦИИ ИНФОРМАЦИОННОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ РЕПОЗИТОРИЯ





# ЦЕЛЕВОЙ ПОДХОД К ОРГАНИЗАЦИИ ИНФОРМАЦИОННОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ РЕГИОНАЛЬНЫХ И ФЕДЕРАЛЬНЫХ СИСТЕМ

## Федеральное законодательство, Правительство РФ

- Определяет концептуальные подходы к управлению данными.
- Координирует разработку требований.

## Ответственный за разработку требований

- Определяет общие требования к данным (включая отраслевые особенности).
- Исполняет общие требования к данным в федеральных ГИС.
- Формирует форматы обмена финансовыми данными.

## Региональный уровень

- Участвуют в разработке концептуальных подходов к управлению данными.
- Исполняют общие требования к данным.
- Определяют требования к подведомственным данным.
- Определяют форматы обмена и регламенты взаимодействия.

Концепция  
и общие требования

Единый репозиторий форматов  
обмена электронными документами,  
установленными НПА

Реализация взаимодействия  
с федеральными  
и муниципальными информационными  
системами



# ПРИЛОЖЕНИЕ. ПЕРЕЧЕНЬ ИНФОРМАЦИИ, ФОРМИРУЕМОЙ ФИНАНСОВЫМ ОРГАНОМ СУБЪЕКТА РФ НА ЕДИНОМ ПОРТАЛЕ ГИИС ЭБ

Наименование информации	Показателей всего	Размещение вручную	Размещение автоматизировано
1. Общая информация о бюджетной системе и бюджетном устройстве Российской Федерации	2	1	1
2. Информация о бюджетном законодательстве Российской Федерации	3	3	0
3. Информация о бюджетной классификации Российской Федерации	7	1	6
4. Информация о бюджетном процессе	1	0	1
5. Информация о правилах и процедурах составления, утверждения, исполнения бюджетов и кассового обслуживания	25	15	10
6. Информация о составлении, внешней проверке, рассмотрении и утверждении бюджетной отчетности	6	3	3
7. Информация о расходах бюджетов	12	5	7
8. Информация о доходах бюджетов	3	1	2
9. Информация о сбалансированности бюджетов	7	2	5
10. Информация о государственном финансовом контроле	2	2	0
11. Информация о текущих событиях в сфере управления государственными и муниципальными финансами публично-правового образования (новостная информация)	1	1	0
Итого:	69	34	35



**Департамент финансов  
города Москвы**  
[www.mos.ru/findep](http://www.mos.ru/findep)

**Адрес:** 125047, г. Москва, ул. Бахрушина, д.20,  
**Телефон:** +7 (499) 250-21-46  
**Факс:** + 7 (499) 250-21-46  
**Электронная почта:** DF-info@mos.ru



**Портал Правительства  
Москвы «Открытый бюджет  
Москвы»**  
[www.budget.mos.ru](http://www.budget.mos.ru)



**Приложение «Открытый бюджет Москвы»**  
для планшетов на платформе IOS  
<https://itunes.apple.com/ru/app/id1228594542?mt=8>