

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

3 июля 2019 г.

№ \_\_\_\_\_

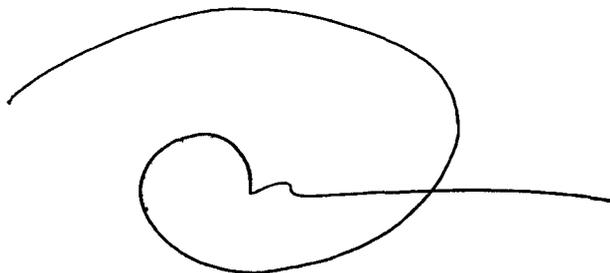
**Председателю Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации**

**В.В. ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции».

- Приложение:
1. Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» на 10 листах;
  2. Пояснительная записка на 2 листах;
  3. Финансово-экономическое обоснование на 1 листе;
  4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» на 1 листе;
  5. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.



**С.А.Жигарев**

*Иван Горюшков А.В.  
632-16-97*



**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**  
**О внесении изменений в Федеральный закон**  
**"О защите конкуренции"**

№ 445967-7

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, №31, ст. 3434; 2007, №49, ст. 6079; 2008, №18, ст. 1941; №27, ст. 3126; №45, ст. 5141; 2009, №29, ст. 3601, 3610; №52, ст. 6450, 6455; 2010, № 15, ст. 1736; № 19, ст. 2291; № 49, ст. 6409; 2011, № 10, ст. 1281; № 27, ст. 3873, 3880; № 29, ст. 4291; № 30, ст. 4590; № 48, ст. 6728; № 50, ст. 7343; 2012, № 31, ст. 4334; № 53, ст. 7643; 2013, № 27, ст. 3436, 3477; №30, ст. 4084; №44, ст. 5633; №51, ст. 6695; №52, ст. 6961, 6988; 2014, № 23, ст. 2928; № 30, ст. 4266; 2015, № 27, ст. 3947; №29, ст. 4339, 4342, 4350, 4376; 2015, №41, ст. 5629; 2016, №27, ст. 4197; 2017, № 31, ст. 4828; 2018, № 9, ст. 1274; № 18, ст. 2561; № 24, ст. 3402; №31, ст. 4848; №53, ст. 8440; №53, ст. 8498) следующие изменения:

- 1) статью 4 дополнить пунктом 4.1 следующего содержания:

"4.1) сетевой эффект - зависимость потребительской ценности товара от количества потребителей одной и той же группы (прямой сетевой эффект) либо зависимость потребительской ценности товара для одной группы потребителей от количества потребителей в другой группе (косвенный сетевой эффект);";

2) в статье 5:

а) в части 2 слова "в части 3 и 6" заменить словами "в частях 2.3, 3 и 6";

б) дополнить частью 2.3 следующего содержания:

"2.3. Положение хозяйствующего субъекта, владеющего программой (совокупностью программ) для электронных вычислительных машин, функционирующей в информационно-телекоммуникационной сети, которая используется для заключения сделок продавцов и покупателей (далее - программа для электронных вычислительных машин), признается доминирующим в случае, если такой хозяйствующий субъект занимает долю более чем 35 процентов на рынке взаимозаменяемых услуг по обеспечению заключения сделок между продавцами и покупателями, оказываемых с использованием программ для электронных вычислительных машин, и сетевые эффекты, основанные на количестве пользователей

программ для электронных вычислительных машин, дают такому хозяйствующему субъекту возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам. Не может быть признано доминирующим положение хозяйствующего субъекта, владеющего программой для электронных вычислительных машин или несколькими сходными (взаимозаменяемыми) программами для электронных вычислительных машин, выручка от деятельности которой (которых) за последний календарный год не превышает 400 миллионов рублей.";

б) часть 8 дополнить абзацем вторым следующего содержания:

"При проведении анализа состояния конкуренции на товарном рынке (товарных рынках), на котором (которых) взаимодействие продавцов и покупателей организуется и обеспечивается посредством программы для электронных вычислительных машин, антимонопольный орган также устанавливает наличие сетевых эффектов и дает оценку их воздействию на возможность хозяйствующего субъекта оказывать решающее влияние на общие

условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам в том числе за счет существенности количества совершаемых посредством таких программ для электронных вычислительных машин сделок либо на отсутствие данной возможности.";

в) дополнить частями 10-15 следующего содержания:

«10. Хозяйствующий субъект, владеющий программой для электронной вычислительной машины, положение которого признано доминирующим в соответствии с частью 2.3 настоящей статьи, получающий выручку от деятельности программы для электронной вычислительной машины пользователями которой преимущественно являются пользователи, находящиеся на территории Российской Федерации, при условии, что программа для электронных вычислительных машин используется таким хозяйствующим субъектом более чем в одной отрасли экономики, по решению правительственной комиссии признается значимым хозяйствующим субъектом, владеющим программой для электронных вычислительных машин.

11. Владельцем значимого хозяйствующего субъекта, владеющего программой для электронных вычислительных машин, может выступать российское юридическое лицо или гражданин Российской Федерации.

12. Если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или решением правительственной комиссии, иностранное государство, международная организация, а также находящаяся под их контролем организация, иностранное юридическое лицо, российское юридическое лицо, доля иностранного участия в уставном капитале которого составляет более 20 процентов, иностранный гражданин, лицо без гражданства, в совокупности или каждый в отдельности, не вправе осуществлять владение, управление либо контроль прямо или косвенно (в том числе через подконтрольных лиц или посредством владения в совокупности более 20 процентами долей (акций) любого лица) в отношении более 20 процентов долей (акций) в уставном капитале лица, являющегося участником (членом, акционером) значимого хозяйствующего субъекта, владеющего программой для электронных вычислительных машин.

Не допускается установление лицами, указанными в абзаце первом настоящей части, любых иных форм контроля над значимым хозяйствующим субъектом, владеющим программой для электронных вычислительных машин, равно как и над лицами, являющимися участниками (членами, акционерами) дочерних (зависимых) организаций значимого хозяйствующего субъекта, владеющего программой для электронных вычислительных машин.

Лица, являющиеся участниками (учредителями) хозяйствующего субъекта, владеющего программой для электронных вычислительных машин в случае несоответствия требованиям настоящей части не вправе осуществлять права, предусмотренные абзацами вторым - шестым пункта 1 статьи 65.2 Гражданского кодекса Российской Федерации. Принадлежащие данным лицам голоса не учитываются при определении кворума общего собрания участников (членов, акционеров) и при подсчете голосов.

Любые сделки, которые приводят к нарушению требований настоящей части, ничтожны. Продавцы не вправе заключать сделки с использованием программы для электронных вычислительных машин, принадлежащей значимому хозяйствующему субъекту, не исполняющему требования настоящей части.

Перечень документов, свидетельствующих о соблюдении требований настоящей части, утверждается Правительством Российской Федерации и подлежит предоставлению в уполномоченный Правительством Российской Федерации лицами, определенными настоящим Федеральным законом.

Контроль за соблюдением требований, установленных настоящей частью, осуществляет федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций.

13. Правительственная комиссия вправе принимать решения по следующим вопросам:

1) о согласовании владения, управления либо контроля, указанных в части 12 настоящей статьи, при условии, что такие владение, управление либо контроль в отношении значимого хозяйствующего общества, владеющего программой для электронных вычислительных машин не будут влиять на исполнение таким хозяйствующим субъектом положений законодательства Российской Федерации об информации, информационных технологиях и о защите информации и законодательства о персональных данных, а также

будут способствовать развитию сферы информационных технологий в Российской Федерации;

2) о требованиях к порядку обработки информации, в том числе персональных данных, хозяйствующим обществом, владеющим программой для электронных вычислительных машин;

3) об организации привлечения инвестиций в деятельность значимого хозяйствующего субъекта, владеющего программой для электронных вычислительных машин;

4) о мерах, направленных на защиту интересов граждан, хозяйствующих субъектов и государства при их несоблюдении значимым хозяйствующим субъектом, владеющим программой для электронных вычислительных машин в связи с его доминирующим положением

14. Перечень значимых хозяйствующих субъектов, владеющих программами для электронных вычислительных машин, размещается на сайте правительственной комиссии в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

15. Положение о правительственной комиссии, ее состав и порядок принятия ею решений, в том числе в части утверждаются Правительством Российской Федерации.»;

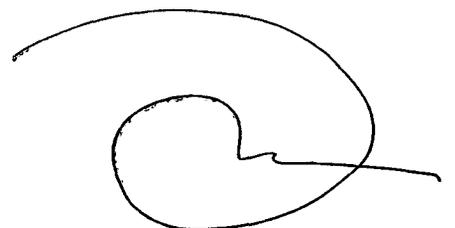
## Статья 2

Дополнить часть 2.1 статьи 13 Федерального закона от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 31, ст. 3448; 2013, № 52, ст. 6963; 2017, № 48, ст. 7051; 2019, № 12, ст. 1221) после слова «учреждениями,» словами «а также хозяйствующими субъектами, владеющими программами для электронных вычислительных машин, признанными значимыми в соответствии с законодательством о защите конкуренции,», после слов «видами юридических лиц,» словами «и хозяйствующих субъектов, владеющих программами для электронных вычислительных машин, признанных значимыми в соответствии с законодательством о защите конкуренции,».

## Статья 3

Дополнить часть 5 статьи 18 Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных» абзацем следующего содержания: «При сборе персональных данных, в том числе посредством информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», оператор из числа хозяйствующих субъектов,

владеющих программами для электронных вычислительных машин, признанных значимыми в соответствии с законодательством о защите конкуренции, обязан обеспечить запись, систематизацию, накопление, хранение, уточнение (обновление, изменение), извлечение персональных данных граждан Российской Федерации с использованием баз данных, находящихся только на территории Российской Федерации, а также соблюдать недискриминационный, согласованный и авторизованный доступ к указанным данным».

A large, stylized handwritten mark or signature, possibly a stylized letter 'D' or a similar symbol, located in the bottom right corner of the page.

**Пояснительная записка**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменений в**  
**Федеральный закон «О защите конкуренции»**

Крупные интернет-компании за счет использования программ для ЭВМ в различных отраслях экономики формируют целые «экосистемы» из приложений и сервисов, работающих через Интернет. Несмотря на то, что владельцы таких приложений и сервисов не занимаются непосредственной продажей товаров и услуг, использование программ для ЭВМ позволяет им оказывать через распространение информации о таких товарах и услугах существенное влияние на соответствующие товарные рынки. Применимые к такой деятельности нормы гражданского и информационного законодательства не позволяют в полной мере обеспечить соблюдение принципов добросовестной конкуренции, обеспечивающих должное качество и доступность товаров и услуг.

Оценивая положение на рынке определенной компании необходимо учитывать такой феномен информационного сектора экономики, как сетевые эффекты.

Прямые сетевые эффекты выражаются в повышении или снижении спроса на продукт как результат изменения числа пользователей. Такие эффекты могут служить серьезным препятствием для выхода на рынок. Условием выхода на рынок и достижения рентабельности становится достижение определенного уровня спроса, определяемого числом клиентов, получивших с использованием программ для ЭВМ информацию о предлагаемых товарах и услугах.

Косвенные сетевые эффекты, выражаются в повышении спроса на продукты и приложения, которые предлагаются в дополнение к основному продукту.

Хозяйствующий субъект, являющийся владельцем совокупности программ для ЭВМ, формирующих единую «экосистему», признается значимым по решению правительственной комиссии, если он признан доминирующим и получает выручку от функционирования такой «экосистемы», пользователями которой преимущественно являются лица, находящиеся на территории Российской Федерации, и при условии, что программы для ЭВМ используются в более чем одной отрасли экономики.

Хозяйствующий субъект, признанный значимым, должен соответствовать следующим условиям:

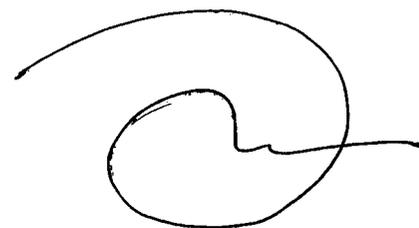
обрабатывать данные, получаемые с использованием программы для ЭВМ, только на территории Российской Федерации;

соблюдать недискриминационный, согласованный и авторизованный доступ к указанным данным;

являться российским юридическим лицом, доля иностранного участия в уставном капитале которого составляет не более 20 процентов, или гражданином Российской Федерации.

Правительственная комиссия в целях снятия ограничений на развитие цифровой экономики Российской Федерации будет наделена полномочиями признавать значимыми организации, владеющие «экосистемами» программ для ЭВМ, вести общедоступный перечень таких организаций, определять режим обработки данных, получаемых с использованием программ для ЭВМ, рассматривать вопросы инвестирования в значимые организации.

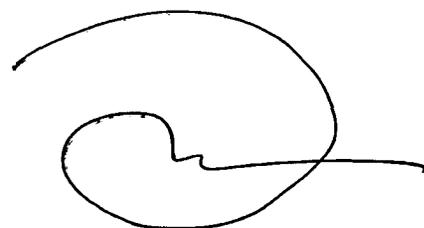
Продавцы не вправе будут осуществлять сделки с потребителями с использованием программ для ЭВМ в случае невыполнения предлагаемых требований владельцами «экосистемы», признанными значимыми.



## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в  
Федеральный закон «О защите конкуренции»**

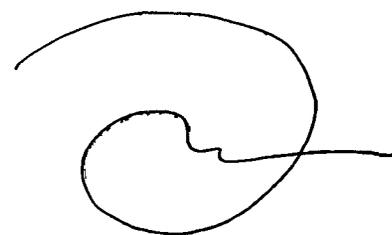
Реализация проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

A large, stylized handwritten signature or mark, possibly a stylized letter 'D' or a similar symbol, located in the bottom right corner of the page.

## П Е Р Е Ч Е Н Ь

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных законодательных актов.

A handwritten signature or mark consisting of a large, stylized loop with a horizontal line extending to the right.