



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**Двенадцатый ежегодный доклад  
о состоянии конкуренции  
в Российской Федерации**

**Руководитель ФАС России  
И.Ю. Артемьев  
Август 2018**

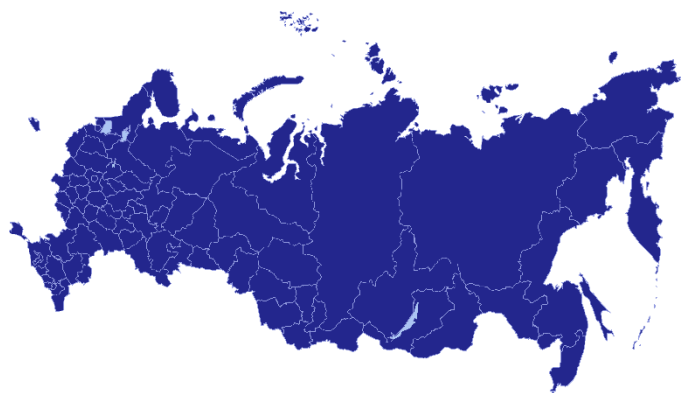


УКАЗ

ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## Создан фундамент развития конкуренции

- ✓ Указ Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции»
- ✓ Перечень поручений Президента РФ по итогам Государственного совета РФ
- ✓ «Дорожная карта по развитию конкуренции» Правительства РФ в 18 отраслях экономики



## Задачи продвижения конкуренции активно поддержали регионы

- ✓ Проведены совещания более чем в **80% регионов**
- ✓ Подписано **60 соглашений о взаимодействии** между ФАС России и субъектами РФ
- ✓ Подавляющее большинство регионов определили и **готовы** утвердить не менее 33 показателей развития конкуренции из 41 предложенного Государственным Советом РФ

### Сдерживающие факторы:

- ✓ Не утвержден Стандарт развития конкуренции в новой редакции
- ✓ ФОИВы в работе не участвуют

Антимонопольное законодательство позволяет снижать количество нарушений органов власти





**Отмена «сетевых» границ  
– ликвидация роуминга**

**Отмена дискриминации абонентов  
по территориальному признаку**

- ✓ **Отменен национальный роуминг**
- ✓ **Отменен внутрисетевой роуминг**



## Новые аспекты тарифного регулирования

- ✓ ФАС России уже третий год подряд придерживается принципа «инфляция минус»
- ✓ Из состава региональных тарифов исключены необоснованные средства более чем на 7,5 млрд руб.
- ✓ Установлены единые правила рассмотрения всех тарифных споров

## Повышение эффективности исполнения государственного оборонного заказа

- ✓ Реформа ценообразования: внедрена **мотивационная модель ценообразования**, стимулирующая предприятия снижать издержки и инвестировать в производство
- ✓ Создана уникальная **специализированная площадка** для проведения закрытых закупок в электронной форме (Экономия на торгах составила 8,5 млрд руб)
- ✓ Утверждены требования к системе обеспечения соответствия законодательству деятельности предприятий оборонного комплекса (**комплаенс**)

**В условиях внешних и внутренних вызовов резервы конкуренции задействованы недостаточно**

Вывод ФАС России по итогам 2016-2017 гг:

В целом в состоянии конкуренции в России значительных сдвигов в сторону ее оздоровления и развития **не произошло**





## Препятствия развитию конкуренции

- ✓ Высокая степень государственного участия в экономике
- ✓ Картелизация российской экономики
- ✓ Незначительная доля малого бизнеса
- ✓ Существенное количество нарушений конкуренции со стороны органов власти
- ✓ Системные проблемы обеспечения равного доступа к закупкам и государственным ресурсам
- ✓ Несовершенство регулирования естественных монополий и тарифной политики

## В условиях цифровой экономики меняется структура рынков

- ✓ Иностранные компании монополизуют рынки с помощью цифровых технологий
- ✓ Картельные сговоры реализуются с использованием цифровых алгоритмов
- ✓ Традиционные инструменты противодействия монополизации не работают на «цифровых» рынках



Россия - вторая страна в мире, которая разработала «цифровое» антимонопольное законодательство  
**НО!!!** Имеет отрицательное заключение по оценке регулирующего воздействия

**Подготовленный ФАС России «пятый (цифровой) антимонопольный пакет» не принят**

## Картели – угроза национальной безопасности:

- ✓ В 2017 году ФАС России возбуждено **672** дела об антиконкурентных соглашениях
- ✓ В 2017 году ФАС России выявлено **360** картелей (на 8% больше, чем в 2016 году)
- ✓ **85%** дел о картелях – **сговоры на торгах** (310 дел), что на 3% больше, чем в 2016 году
- ✓ Ущерб бюджетам всех уровней может достигать **1,5-2 % ВВП**

**Подготовленный ФАС России пакет законов, направленный на борьбу с картелями, не принят**



**Принято** Постановление Конституционного  
Суда РФ от 13.02.2018 N 8-П

**Однако** в антимонопольном законодательстве по-  
прежнему сохраняются иммунитеты для  
интеллектуальной собственности и запреты на ввоз  
товаров на территорию Российской Федерации без  
согласия правообладателя, что приводит к  
**существенному ограничению конкуренции**

**Необходимо введение международного  
принципа исчерпания прав на  
законодательном уровне**

**Устаревший закон 1995 года «О естественных монополиях» необходимо отменить:**

- ✓ Некоторые рынки, деятельность которых отнесена к естественным монополиям, функционируют в состоянии конкуренции
- ✓ Несовершенство, неэффективность и отсталость от реальных экономических условий

**Подготовленный ФАС России законопроект, направленный на реформирование естественных монополий, не принят**



## Негативные аспекты тарифного регулирования:

- ✓ Тарифное регулирование осуществляется «в ручном режиме», с применением индивидуального подхода к каждой отдельно взятой организации
- ✓ Тарифная дискриминация (тарифы организаций, работающих в сопоставимых условиях различаются в десятки раз)
- ✓ Недоверие потребителя к экономической обоснованности установленного тарифа

**Подготовленный ФАС России законопроект о государственном регулировании цен не принят**

## Для достижения целей и решения задач должна быть создана нормативная база. Необходимо:

1. Принять «пятый (цифровой) антимонопольный пакет»
2. Упразднить старый закон о естественных монополиях и принять законопроект, направленный на реформирование естественных монополий
3. Принять закон о государственном регулировании цен (тарифов)
4. Принять пакет законов, направленных на борьбу с картелями
5. Принять пакет законов, обеспечивающих антимонопольный контроль создания ГУПов, МУПов и приобретения государственных акций на конкурентных рынках
6. Принять закон об антимонопольном комплаенсе
7. Законодательно закрепить особенности использования исключительных прав, указанные Конституционным Судом РФ