

**Проект**

**Стратегия  
социально-экономического развития  
Ростовской области  
до 2030 года**

Ростов-на-Дону  
2018

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение .....	4
1. АНАЛИЗ СОСТОЯНИЯ И ПЕРСПЕКТИВ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ .....	7
1.1. Историко-географические сведения.....	7
1.2. Основные показатели социально-экономического развития региона в 2011-2017 гг. ....	13
1.3. Стратегические ресурсы развития.....	16
1.4. Стратегические вызовы на мировом и российском уровне .....	29
2. СИСТЕМА ЦЕЛЕПОЛАГАНИЯ СТРАТЕГИИ .....	36
2.1. Миссия .....	36
2.2. Цели устойчивого развития .....	38
2.3. Сценарии.....	39
3. МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ ИННОВАЦИОННОГО СЦЕНАРИЯ .....	42
3.1. Экономическая политика .....	42
3.1.1. Агропромышленный комплекс .....	42
3.1.2. Промышленность.....	54
3.1.3. Строительный комплекс .....	69
3.1.4. Малый и средний бизнес .....	76
3.1.5. Потребительский рынок .....	88
3.1.6. Инвестиции.....	92
3.1.7. Инновации .....	99
3.1.8. Экспорт .....	107
3.1.9. Индустрия гостеприимства.....	123
3.2. Социальная политика.....	129
3.2.1. здравоохранение.....	129
3.2.2. Образование .....	139
3.2.3. Культура и казачество.....	153
3.2.4. Спорт.....	162
3.2.5. Труд и социальное развитие.....	172
3.2.6. Жилищно-коммунальное хозяйство .....	183

3.2.7. Демография .....	192
3.2.8. Молодежь .....	199
3.2.9. Безопасность общества .....	207
3.3. Пространственная политика.....	218
3.3.1. Транспорт .....	218
3.3.2. Инженерно-энергетическая инфраструктура .....	234
3.3.3. Информационно-коммуникационная инфраструктура .....	242
3.3.4. Система расселения.....	258
3.3.5. Экология .....	267
3.4. Политика в сфере государственного управления.....	278
3.5. Финансовая и бюджетная политика .....	287
4. МОНИТОРИНГ И КОНТРОЛЬ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ .....	289

## **Введение**

Стратегия социально-экономического развития Ростовской области до 2030 года (далее Стратегия Ростовской области) разработана в соответствии с Федеральным законом от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» и является ключевым документом стратегического планирования на региональном уровне, который опирается на стратегические документы федерального уровня, включая Прогноз научно-технологического развития России на период до 2030 года, Прогноз долгосрочного социально – экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года, Бюджетный прогноз Российской Федерации на долгосрочный период. Основные положения Стратегии Ростовской области основываются на документах целеполагания федерального уровня (Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, Стратегия национальной безопасности Российской Федерации, Стратегия научно-технологического развития Российской Федерации, Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года») и на иных федеральных документах, разрабатываемых по отраслевому и территориальному принципу. Стратегия Ростовской области учитывает все имеющиеся документы планирования и программирования федерального уровня (государственные программы РФ и Схемы территориального планирования РФ), а также Стратегию социально-экономического развития Южного федерального округа на период до 2020 года.

Будучи основным элементом системы регионального целеполагания, Стратегия Ростовской области опирается также на прогнозные документы регионального уровня, такие как Долгосрочный прогноз социально-экономического развития Ростовской области на период до 2030 года, Прогноз социально-экономического развития Ростовской области на 2018 – 2020 годы, Бюджетный прогноз Ростовской области на период 2017 – 2028 годов.

Основные приоритетные направления социально-экономического развития, определённые Стратегией Ростовской области, должны быть раскрыты и конкретизированы в следующих документах планирования и программирования:

- План мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Ростовской области;

- Государственные программы Ростовской области;
- Схема территориального планирования Ростовской области.

Учитывая требования Федерального закона от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ, основные положения Стратегии Ростовской области рекомендовано использовать при разработке стратегий социально-экономического развития муниципальных образований Ростовской области.

Концептуальной основой Стратегии Ростовской области является идея устойчивого развития – согласованное и сбалансированное экономическое, социальное и пространственное развитие, с учётом и соблюдением интересов настоящего и будущего поколений жителей Ростовской области.

Стратегия Ростовской области разработана в соответствии с методологической схемой «Вызов-Ответ», которая задает логику развития региона в долгосрочной перспективе и определяется преодолением трансформационных процессов, происходящих во внешней среде, – в мире и России.

Внешняя среда влияет на состояние и развитие региона и ставит перед ним вызовы. В зависимости от слабых или сильных сторон региона вызов несет, соответственно, угрозы или возможности.

Ответ – это набор идей, концепций, инструментов, технологий, новых систем ценностей, которые создают условия для преодоления вызова как за счет решения внутренних проблем, так и за счет реализации возможностей внешней среды.

Комплексный ответ на вызовы формируется в соответствии с системой целеполагания, которая на верхнем уровне формирует миссию региона.

Миссия региона конкретизируется через систему целей и связанных с ней индикаторов. В Стратегии Ростовской области выделяются два типа целей:

– динамические цели исходят из интересов объекта стратегирования (для экономической политики – хозяйствующие субъекты; для социальной политики – население; для пространственной политики – городское пространство) и предусматривают интенсивное количественное позитивное изменение характеризующего его индикатора;

– структурные цели исходят из интересов устойчивого развития и предусматривают качественное изменение сферы стратегирования: преобразование ее структуры, устранение диспропорций.

Вариативность степени достижения целей определяется реализацией различных сценариев и выражается в соответствующих ожидаемых результатах.

Механизм реализации Стратегии Ростовской области основан на решении приоритетных задач и реализации стратегических проектных инициатив.

Приоритетная задача определяется как деятельность, направленная на преодоление ключевых внутренних проблем, которые препятствуют достижению динамической цели или оказывают негативное влияние на неё.

Стратегическая проектная инициатива (СПИН) предполагает реализацию потенциала внутренних сильных сторон в рамках ключевых внешних трендов. СПИНЫ в Стратегии Ростовской области сформулированы как идеи регионального масштаба, консолидирующие региональные ресурсы и объединяющие основных стейкхолдеров (общество, власть, бизнес) на достижение структурной цели. Реализация СПИНов носит трансформационный и мультипликативный эффекты для социально-экономической системы региона.

# 1. АНАЛИЗ СОСТОЯНИЯ И ПЕРСПЕКТИВ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

## 1.1. Историко-географические сведения

История заселения и хозяйствования в Придону резко отличается от истории других районов России. Это вызвано географическими и историческими особенностями: периферийным положением на юге европейской части страны; а также жарким, засушливым климатом в летний период; избыток тепла и дефицит влаги. Это обусловило наличие степного ландшафта, который не был традиционным для славян – жителей умеренных широт с мягким климатом, благоприятным для произрастания лесов.

Историки г. Ростова-на-Дону отмечают, что на территории донской столицы еще в IV-II веках до н.э. была основана древнегреческая фактория. Об этом говорят раскопки, материалы которых хранятся в Новочеркасском музее истории донского казачества и петербургском Эрмитаже.

Эпоха Великого переселения народов привела на Дон многочисленные племена болгар, аланов, хазар. Исследователи обнаружили созданную этими народами уникальную салтово-маяцкую археологическую культуру и следы мощного государства – Хазарский каганат, которое пало в X в. под натиском дружин древнерусского князя Святослава. С этого периода на некоторое время возникают славянские поселения на Нижнем Дону. На месте хазарской крепости Саркел возник древнерусский город Белая Вежа. Однако волны новых степных кочевников вынудили восточных славян временно покинуть эти земли. После этого территория Нижнего Подонья на много веков превращается в Дикое поле, где хозяйничали кочевые племена печенегов и половцев, совершавшие опустошительные набеги на территорию Древней Руси.

Ко времени существования монгольского государства - Золотой Орды относится становление на Нижнем Дону крупного города Азак (1067 г.), расположенного на месте современного районного центра Ростовской области - города Азова. Сегодня он считается одним из древних городов России. В средние века через город проходили два крупных торговых пути: из стран Западной Европы в Индию и Китай и из Москвы в Константинополь. В конце XIV века город подвергся разгрому войсками Тамерлана. В первой половине XV века в Азаке появляются европейские купцы - венецианцы, генуэзцы и пизанцы, которые построили здесь ряд крепостей. В 1471 году город был захвачен войсками Османской империи и почти на три века с небольшими перерывами стал турецкой крепостью.

По сведениям современных историков, к XV в. на степные просторы Дона начинается массовое переселение крестьян северных территорий Руси, а также украинцев, татар, литовцев, поляков и многих других, которые, смешиваясь с этой разномастной этнической группой, за короткое время образовали уникальное военизированное образование. Их называли «казаками», что в переводе с тюркского означало «удальцы», «вольные люди». Так на просторах донских степей сложилось Всевеликое Войско Донское, старейшее из казачьих войск России, со своим особенным укладом жизни, «казачьей демократией», культурой и традициями.

Казачество было активным земледельческим и военным сословием, которое отличал мощный патриотизм, готовность в любую минуту встать на защиту интересов государства Российского. С его историей связаны события и имена людей, которые «золотыми буквами» вписаны в летопись России. Отсюда вышли и покоритель Сибири Ермак Тимофеевич, и борцы за народную правду и свободу Степан Разин, Кондратий Булавин, Емельян Пугачев, и выдающийся полководец, атаман Матвей Платов и многие другие талантливые полководцы, ученые, писатели, государственные деятели.

Яркой страницей в истории донского казачества является знаменитое Азовское сидение 1637-1642 годов, когда 5500 казаков героически защищали Азов в противостоянии со 140-тысячной турецкой армией. Спустя полвека русские войска и молодой русский флот под командованием Петра I вернули Дону и России Азов, открыв стране выход в Черное море. Казачьи полки покрыли себя неувядаемой славой в многочисленных русско-турецких войнах, войне с Наполеоном, первой и второй мировых войнах.

Долгое время казаки не признавали над собой никакой власти, ведя себя независимо по отношению к московским царям. Однако, рассматривая их как защитников южных рубежей Российского государства, московское правительство уже в XVI веке стремилось превратить казачество в служилое сословие, которое несло бы верную службу царю. Потому казакам стали выдавать жалованье, состоявшее из денег, хлеба, вина, пороха, сукна, серы.

Процесс вхождения земель Войска Донского в состав Российской империи начался в XVIII веке. 15 декабря 1749 года императрица Елизавета Петровна подписала указ об учреждении в устье реки Темерник государственной таможни. Этот день считается датой основания города Ростова-на-Дону. В 40-60-х годах того же столетия несколько таможенных застав и крепостей, в том числе крепость святого Димитрия Ростовского, построенная в 1761 году, были основными форпостами царской власти на Дону.



С 1763 года крепость святого Димитрия Ростовского находилась в ведении Киевского департамента, позже в ведении Воронежского губернатора. В 1775 году была учреждена Азовская губерния, в которую вошли Войско Донское, Азов, Кагальник и крепость святого Димитрия Ростовского.

Важным этапом в истории Дона стало переселение сюда армян. В 1779 году по приглашению российской Императрицы Екатерины Второй из Крыма на Дон переселились более двенадцати с половиной тысяч армян, притесняемых турками в Крыму. Помимо желания защитить единоверцев-христиан, другой причиной переселения было желание русского правительства поскорее положить начало колонизации тогда еще безлюдного Новороссийского края.

В четырех километрах от крепости Святого Димитрия Ростовского армяне заложили город Нахичевань, основали пять сел – Мец Салы, Султан Салы, Топты, Несветай и Чалтырь. Так на территории России была создана уникальная колония, внутренняя жизнь которой основывалась на национальных законах и традициях.

Взаимоотношения с казачеством, русским и другими народами, населявшими Дон, историки и ученые признают образцом того, как в мире и дружбе могут рядом жить люди разных национальностей и разной веры.

В историческом развитии территории Ростовской области выделяются 9 этапов:

**I.** В 1782 году крепость св. Димитрия Ростовского и Нахичевань выделены в Таганрогский уезд Азовской губернии.

**II.** В 1784 году крепость и Нахичевань присоединены к Мариупольскому уезду, а Азовская губерния вошла в Екатеринославское наместничество.

**III.** В 1796 году Екатеринославское наместничество упразднили, и на его месте возникла Новороссийская губерния. Она была разделена на 12 уездов, включая Ростовский, учрежденный 29 августа 1797 года.

**IV.** С 1802 года Ростовский уезд подчинен Екатеринославской губернии. В 1806 году в Указе императора Александра I впервые появляется упоминание собственно о "городе Ростове", а спустя 29 лет крепость святого Димитрия Ростовского и город Ростов объединились в одну административную единицу. В 1807 году Ростов присоединен к ведомству Таганрогского градоначальства.

В 70-е гг. XIX века город соединён железной дорогой с Харьковом, Воронежем и Владикавказом.

В этот период Ростов приобретает черты европейского уровня. Складывается инфраструктура городского хозяйства, появляется освещение, транспорт, газеты, скверы, мосты. В конце 19 века в Ростове проживало уже 120 тысяч человек, насчитывалось свыше 15 «казенных» и около 500 общественных зданий, 58 церквей и более 20 тысяч частных домов.

**V.** В 1835 году вся территория области была разделена на семь округов: Черкасский, 1-й Донской, 2-й Донской, Усть-Медведицкий, Донецкий, Хоперский, Миусский.

В 1870 году указом Правительственного сената земля Войска Донского была переименована в Область Войска Донского. В 1888 году Ростов-на-Дону включен в состав Области Войска Донского. Это название сохранялось до 1918 года.

**VI.** Гражданская война, охватившая Дон в 1918 году, побудила руководство Области Войска Донского учредить новое государственное образование - Донскую казачью республику.

**VII.** В 1920 году край получил название Донской области с центром в Ростов-на-Дону.

В ноябре 1924 года образован Северо-Кавказский край с центром в Ростов-на-Дону. В состав края вошли Донская и Кубанская области, Ставрополье, территории национальных округов и областей Северного Кавказа, а также Таганрогский и Шахтинский округа, ранее относившиеся к Украине. В том же году, в связи с ликвидацией Донской области, Ростов стал окружным центром Донского округа Северо-Кавказского края.

В октябре 1928 года Ростов-на-Дону выделен в самостоятельный в административном отношении город с непосредственным подчинением Северо-Кавказскому крайисполкому. В 1928 году к нему был присоединен г. Нахичевань, и город обрел те очертания, которые составляют основу современного Ростова.

В 1930 году административное деление края на округа упразднено. Вместо них появились районы.

**VIII.** С 1934 года Северо-Кавказский край разделен на Азово-Черноморский (с центром в Ростове-на-Дону) и Северо-Кавказский (с центром в Пятигорске) края.

**IX.** 13 сентября 1937 года Азово-Черноморский край разделен на Краснодарский край и Ростовскую область.

Для области важными стали конец 20-х – начало 30-х годов XX века, когда на Дону развернулось крупное промышленное строительство. Тогда была построена Ростовская обувная фабрика, принимается решение о строительстве теплоэлектростанции в городе Шахты, ведется реконструкция

паровозостроительного завода, был сдан в эксплуатацию крупнейший в стране Ростовский завод цинковых белил (ныне АО «Эмпилс»). В 1930 году заканчивается строительство завода «Ростсельмаш» – одного из крупнейших в Европе предприятий сельскохозяйственного машиностроения.

Это был период, когда область меняла статус с чисто аграрной на индустриально-аграрную.

Колоссальный урон региону нанесли события Великой Отечественной войны. Столица области – Ростов-на-Дону, в 1943 году был официально признан стертым с лица земли, попав в итоге в число 15 городов Советского Союза, наиболее пострадавших от военных действий. Только к концу 60-х годов Ростовская область окончательно оправилась от последствий войны.

В 70-е годы выросли и в полную мощь заработали десятки новых предприятий – Новочеркасская ГРЭС, Волгодонский «Атоммаш», Донецкий экскаваторный завод, один из крупнейших на тот момент в Европе Шахтинский хлопчатобумажный комбинат. Быстрые темпы приобретает развитие шахтерских городов: Гуково, Донецка, Новошахтинска, Шахт, Красного Сулина. Донские шахтеры ставят рекорды по добыче угля, на всю страну гремит слава Михаила Чиха.

Центрами черной и цветной металлургии становятся Таганрог и Белая Калитва. В крупные железнодорожные узлы превращаются Миллерово, Сальск, Батайск.

В сельском хозяйстве Ростовской области собирают невиданные урожаи: среднегодовые сборы зерна в 70-е годы выросли до 6,6 миллионов тонн, а имя Нины Переверзевой становится синонимом трудовой славы селян.

Радикальные перемены, происшедшие в жизни страны в конце 80-х – начале 90-х годов XX века, отразились на общественно-политическом и экономическом развитии донского региона. В этот непростой период удалось достичь главного – сохранить социальную и гражданскую стабильность, не допустить межнациональных конфронтаций, которыми богата история России конца XX столетия.

Сегодня Ростов-на-Дону – это крупнейший центр науки на юге России. Тысячи молодых людей обучаются в 14 вузах региона. Высшая школа Ростовской области во главе со старейшим вузом Северного Кавказа – Южным Федеральным Университетом (ЮФУ) – пользуется заслуженным авторитетом, как в нашей стране, так и за рубежом. Ростовский государственный университет путей сообщения (РГУПС), Ростовский государственный медицинский университет (РГМУ), Донской государственный технический университет (ДГТУ), Ростовский

государственный экономический университет (РГЭУ (РИНХ)), Южно-Российский государственный политехнический университет (НПИ) имени М.И. Платова (ЮРГПУ, г. Новочеркасск), Ростовский филиал академии народного хозяйства при правительстве РФ (СКАГС), Северо-Кавказский научный центр высшей школы (СКНЦ ВШ), Южный научный центр Российской академии наук (ЮНЦ РАН) являются визитной карточкой науки и образования Дона.

К огромному культурному наследию региона относятся около 15 тысяч памятников истории, культуры, архитектуры и 30 музеев. Среди них - Семикаракорское городище на месте хазарского поселения VII-IX веков нашей эры, древний город-заповедник «Танаис», Алексеевские ворота Азовской крепости, Старочеркасский историко-архитектурный музей-заповедник, включенный в туристические справочники ЮНЕСКО, с расположенным на его территории самым древним православным храмом Дона – девятиглавым Войсковым Воскресенским Собором (1706-1719 гг.), кафедральный собор в Новочеркасске, строившийся с 1805 по 1905 гг., собор Рождества Пресвятой Богородицы (1885 г.) в Ростове-на-Дону, являющийся уменьшенной копией храма Христа Спасителя в Москве, Новочеркасский музей истории Донского казачества, родовое имение атамана М.И. Платова под Новочеркасском в хуторе Малом Мишкине и многие другие святыни.

Являясь сегодня «воротами» России в страны Черноморского и Прикаспийского бассейнов, Ростовская область обладает мощнейшей на юге транспортной инфраструктурой, представленной железнодорожными и автомобильными магистралями федерального значения, морскими и речными портами в Ростове, Азове, Таганроге, международным аэропортом в Ростове-на-Дону. Через Ростовскую область проходит 9/10 пассажироперевозок и 4/5 грузоперевозок Кавказского региона.

Отличаясь во все периоды своей истории высокими темпами экономического развития и деловой активностью, Ростовская область всегда была и остается регионом с богатейшими научными и культурными традициями.

## 1.2. Основные показатели социально-экономического развития региона в 2011-2017 гг.

Численность населения – важнейший демографический показатель, определяющий экономическую значимость, трудовой потенциал и потребительскую ёмкость рынка региона (таблица 1).

**Таблица 1 – Динамика численности постоянного населения Ростовской области в 2011-2017 годах<sup>1</sup>**

	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
<i>Численность постоянного населения на 1 января (тыс. человек)</i>							
Ростовская область	4 275,2	4 260,5	4 254,6	4 245,5	4 242,1	4 236,0	4 231,4
Доля РО в РФ, %	2,99	2,98	2,97	2,96	2,90	2,89	2,88
Место РО в РФ	6	6	6	6	6	6	6

По численности постоянного населения регион устойчиво занимает 6 место в России и 2 место в ЮФО, уступая Краснодарскому краю.

Ключевым макроэкономическим индикатором, характеризующим социально-экономическое развитие региона, является валовой региональный продукт (таблица 2).

**Таблица 2 – Динамика валового регионального продукта Ростовской области в 2011-2017 годах<sup>2</sup>**

	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
<i>Валовой региональный продукт (в текущих ценах; млрд рублей)</i>							
Ростовская область	766,0	843,6	917,7	1 007,8	1 189,1	1 270,9	1 343,9*
Доля РО в РФ, %	1,69	1,69	1,70	1,70	1,81	1,84	-
Место РО в РФ	15	13	13	13	13	12	-

\* предварительная оценка министерства экономического развития Ростовской области

По объему ВРП регион входит в ТОП-15 (12-е место) крупнейших экономик России, в ЮФО Ростовская область занимает 2 место по размеру экономики. Однако при пересчёте на душу населения Ростовская область занимает 49-е место среди субъектов Российской Федерации (300,2 тыс. рублей).

Объем инвестиций в основной капитал обеспечивает воспроизводство и развитие экономики и социальной сферы, определяет темпы их перспективного развития (таблица 3).

**Таблица 3 – Динамика объема инвестиций в основной капитал в Ростовской области в 2011-2017 годах<sup>3</sup>**

	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
--	------	------	------	------	------	------	------

<sup>1</sup> Федеральная служба государственной статистики (Росстат) - URL: <http://www.gks.ru>

<sup>2</sup> Федеральная служба государственной статистики (Росстат) - URL: <http://www.gks.ru>

<sup>3</sup> Федеральная служба государственной статистики (Росстат) - URL: <http://www.gks.ru>

	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
<i>Объем инвестиций в основной капитал (в фактически действовавших ценах; млрд рублей)</i>							
Ростовская область	166,0	207,9	253,6	264,2	309,4	294,5	319,3
Доля РО в РФ, %	1,50	1,65	1,89	1,90	2,23	2,00	2,00
Место РО в РФ	22	16	13	13	11	11	12

По объему инвестиций в основной капитал по полному кругу организаций Ростовская область находится на 12-м месте в РФ, что соответствует рейтингу региона по объему ВРП.

Ожидаемая продолжительность жизни при рождении – интегральный демографический индикатор. На его величину оказывают влияние множество факторов, включая здоровье и уровень жизни населения, экологию и др.

**Таблица 4 – Динамика ожидаемой продолжительности жизни при рождении в Ростовской области в 2011-2017 годах<sup>4</sup>**

	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
<i>Ожидаемая продолжительность жизни при рождении (число лет)</i>							
Ростовская область	70,3	71,0	71,4	71,3	71,9	72,2	73,0*
Место РО в РФ	19	16	17	21	20	20	24-25

\*предварительные данные

По итогам 2017 года ожидаемая продолжительность жизни населения Ростовской области незначительно превышает среднее значение по России (на 0,3 года), что обеспечивает региону 20-е место в рейтинге всех субъектов по данному показателю. Среди регионов ЮФО Ростовская область по продолжительности жизни находится на 7-м месте.

Среднедушевые денежные доходы – ключевой индикатор, характеризующий уровень жизни населения.

**Таблица 5 – Динамика среднедушевых денежных доходов населения в Ростовской области в 2011-2017 годах<sup>5</sup>**

	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
<i>Среднедушевые денежные доходы населения (в месяц; рублей)</i>							
Ростовская область	16010,3	18107,1	20994,7	23354,7	26558,3	27111,8	27689,9*
Место РО в РФ	42	43	38	35	33	35	33

\*предварительные данные

В разрезе данного показателя Ростовская область входит в ТОП-35 среди регионов России. Учитывая уровень экономического развития, значение данного показателя следует оценивать как «сравнительно низкое» среди регионов России. Данный показатель в значительной мере определяет

<sup>4</sup> Федеральная служба государственной статистики (Росстат) - URL: <http://www.gks.ru>

<sup>5</sup> Федеральная служба государственной статистики (Росстат) - URL: <http://www.gks.ru>

размер покупательской способности населения и динамику развития внутрирегионального потребительского рынка.

Таким образом, можно сделать вывод, что регион является значимым в социально-экономической системе страны регионом, с развитой экономической базой, конкурентоспособным производством, но при этом со средними доходами населения.

### 1.3. Стратегические ресурсы развития

#### Природно-географический капитал и историческое наследие

Ростовская область обладает выгодным территориальным, геополитическим, экономико-географическим и транспортно-логистическим положением, в том числе для международного транзита. По территории Ростовской области проходят транспортные магистрали, связывающие центр России с Югом, включая пересечение основных миграционных потоков с восточных, южных и западных границ России. В Ростовской области локализованы 2 из 5 таможен в структуре Южного таможенного управления (Ростовская и Миллеровская таможни).

Регион характеризуется сравнительно благоприятными природно-климатическими условиями для ведения хозяйственной деятельности, включая:

- умеренно-континентальный климат;
- значительную долю общей площади занимают плодородные почвы, пригодные для сельскохозяйственных работ: черноземы составляют 64,2% территории области (4-5% черноземов РФ), 20,8% почв – каштановые, 7,7% почв – луговые и лугово-болотные;
- широкая гидрографическая сеть – 4 991 река и водоток, 336 озер, более 5 000 водохранилищ, прудов;
- продолжительность солнечного сияния – 2050-2150 часов в год;
- продолжительность периода с температурой выше 10°C – 160-180 дней в году;
- среднегодовая норма осадков – 424 мм;
- высокий потенциал для развития возобновляемых источников энергии (ВИЭ) – солнечной и ветровой энергии;
- значительная минерально-сырьевая база, полностью удовлетворяющая потребности ряда отраслей: углеводородное сырье (9 угленосных районов – каменный уголь (от длиннопламенных углей до антрацитов), 21 месторождение – природный газ, нефть, газовый конденсат); неметаллические ископаемые (514 месторождений – формовочные пески, цементное сырье, кварциты, огнеупорные и тугоплавкие глины, глауконитовые пески, бентонитовые глины, кремнистое сырье, пески строительные, камни строительные, кирпичное сырье, строительная известь, цеолиты).

Богатое историко-культурное наследие региона (более 1 600 памятников архитектуры, истории и монументального искусства; более



9 000 археологических объектов; более 260 объектов культурного наследия, из них 62 – федерального значения) создает основу для привлечения туристского потока.

Ростовская область характеризуется самобытной культурой (донское казачество). Туристскими центрами региона являются города Ростов-на-Дону, Новочеркасск, Азов, Таганрог, а также Аксайский, Азовский, Неклиновский, Усть-Донецкий, Белокалитвинский, Цимлянский, Шолоховский районы. Крупными водными объектами для развития пляжного туризма являются Азовское море, Цимлянское, Веселовское, Пролетарское водохранилища, река Дон.

Туристский потенциал региона определяют следующие группы достопримечательностей:

- природные – особо охраняемые природные территории, которые занимают 2,3% общей площади региона (государственные природные заповедники «Ростовский», «Цимлянский», «Горненский», «Левобережный»; природный парк «Донской», 41 охраняемый ландшафт, 20 охраняемых природных объектов; 15 особо охраняемых природных территорий местного значения);

- рекреационные (Старочеркасский историко-архитектурный музей-заповедник, Археологический музей-заповедник «Танаис», театры и музеи);

- ремесленные (семикаракорская керамика);

- гастрономические (донские раки, донская уха, донской квас, донское вино, вяленая и сушеная рыба и др.).

Ежегодно в Ростовской области проводится большое количество культурных событий. Среди наиболее известных – события, имеющие исторические корни и фольклорный окрас: Международный литературно-фольклорный фестиваль «Шолоховская весна», литературно-этнографический праздник «Кружилинские Толóки», Фестиваль «Донская лоза», и современные, популяризирующие массовое и элитарное искусство: международный джазовый фестиваль «Ростовский джаз приглашает!», гонки на тракторах «Бизон-Трек-Шоу», праздник «Зонтичное утро или культурное потрясение».

Вышеперечисленные факторы в совокупности создают привлекательные условия для притока туристов и мигрантов в регион.

### **Население и трудовые ресурсы**

Регион характеризуется высокой численностью населения: на 1 января 2017 года – 4 231,3 тыс. человек или 2,88% в общей численности населения

Российской Федерации (6-е место в РФ и 2-е место в ЮФО)<sup>6</sup>. Для Ростовской области характерен умеренный, соответствующий особенностям экономического развития территории, уровень урбанизации, а также наличие одной из крупнейших в стране агломераций (Ростовская агломерация с населением более 1,7 млн человек, шестая в России). В регионе сформировалось эффективное для бизнеса соотношение сравнительно низких зарплат при высоком уровне квалификации специалистов по целому ряду отраслей (например, в сфере IT-индустрии).

Численность рабочей силы в возрасте 15 лет и старше, по данным обследований рабочей силы по Ростовской области, в 2017 году составила 2 143 тыс. человек, что соответствует 6-му месту в рейтинге субъектов Российской Федерации по этому показателю. Из них: в возрасте от 15 до 19 лет – 0,8%, от 20 до 29 лет – 21,5%, от 30 до 39 лет – 27,5%, от 40 до 49 лет – 23,7%, от 50 до 59 лет – 21,1%, от 60 до 69 лет – 5,1%, 70 лет и старше – 0,3%. На трудоспособный возраст приходилось 90,5% всей численности рабочей силы. Доля высококвалифицированных работников в общей численности квалифицированных работников в 2017 году составила 28,1%.<sup>7</sup>

Уровень занятости населения Ростовской области в возрасте 15 лет и старше в 2017 году составил 56,6%, что ниже среднероссийского уровня на 2,9 п.п., но несколько выше данных в среднем по Южному федеральному округу (56,4%). Уровень общей безработицы в 2017 году составил 5,6% – это один из самых низких показателей в ЮФО, что, однако, выше среднероссийского уровня на 0,4 п.п. По уровню общей безработицы среди субъектов Российской Федерации Ростовская область занимала в 2017 году 45 место (место определено на основе ранжирования в порядке возрастания показателя).<sup>8</sup>

Высокая численность и квалификация трудовых ресурсов в Ростовской области обеспечивается значительным количеством ежегодно подготавливаемых региональными вузами специалистов – порядка 39,5 тыс. специалистов, бакалавров, магистров.

### **Научно-образовательная и инновационная среда**

Ростовская область располагает мощной научно-исследовательской базой и развитой многоуровневой сетью образовательных учреждений, обеспечивающих доступ населения к образовательным услугам как в крупных городах, так и в малых населенных пунктах, и способных отвечать на запросы экономики в подготовке и повышении квалификации кадров.

---

<sup>6</sup> Федеральная служба государственной статистики (Росстат). URL: <http://www.gks.ru>

<sup>7</sup> Федеральная служба государственной статистики (Росстат). URL: <http://www.gks.ru>

<sup>8</sup> Федеральная служба государственной статистики (Росстат). URL: <http://www.gks.ru>

Образовательный комплекс Ростовской области насчитывает более 3 000 образовательных учреждений всех форм, типов и видов и является одним из крупнейших образовательных комплексов в стране.

Высшее образование представлено 9 государственными и 5 негосударственными вузами, среди которых 1 федеральный университет – Южный федеральный университет (ЮФУ) и 1 опорный вуз – Донской государственный технический университет (ДГТУ).

На территории области и за ее пределами действует широкая сеть филиалов вузов. На ведущих отраслевых предприятиях области функционируют базовые (корпоративные) кафедры вузов.<sup>9</sup>

Среднее профессиональное образование представлено 12 многоуровневыми учреждениями. Также в регионе функционируют: 21 региональный отраслевой ресурсный центр подготовки рабочих и специалистов, 5 производственных участков на базе предприятий области, 4 многофункциональных центра прикладных квалификаций.

В Ростовской области активно развиваются междисциплинарные и отраслевые научные учреждения, в том числе:

- Южный научный центр Российской академии наук;
- Аграрный научный центр «Донской»;
- Донской зональный научно-исследовательский институт сельского хозяйства;
- Всероссийский научно-исследовательский институт экономики и нормативов;
- Всероссийский научно-исследовательский институт мясной промышленности имени В.М. Горбатова;
- Северо-Кавказский зональный научно-исследовательский ветеринарный институт.

В Ростовской области сформирован мощный сектор научных исследований и разработок, который занимается продуцированием новаторских идей и новых технологий. На каждые 10 000 населения Ростовской области приходится 1,68 патентных заявок на изобретения, что позволяет региону находиться в тесной близости к ТОП-10 субъектов РФ по этому показателю. Численность работников, выполнявших научные исследования и разработки, составляет 12 102 человека (9 место в рейтинге субъектов России). Регион занимает лидерские позиции по численности исследователей с учеными степенями. По итогам 2016 года Ростовская

---

<sup>9</sup> Базовые кафедры – образование с гарантией трудоустройства/ Официальный портал Правительства Ростовской области. URL: <http://www.donland.ru/Socialnaya-sfera/Obrazovanie/Vysshee/Bazovye-kafedry/?pageid=127787>

область по данному показателю занимает 11 позицию в рейтинге субъектов России (1378 человек).<sup>10</sup>

В регионе развита сеть инновационной инфраструктуры. Инновационную подготовку кадров обеспечивают 11 инновационно ориентированных региональных высших учебных заведений. Широкий спектр услуг субъектам инновационной деятельности оказывает Некоммерческое партнерство «Единый региональный центр инновационного развития Ростовской области»<sup>11</sup>, организуя работу центра кластерного развития, регионального интегрированного центра, регионального центра инжиниринга, бизнес-акселератора, представительства фонда содействия инновациям.

В регионе функционируют:

– 10 инновационно-технологических центров: Некоммерческое партнерство «Инновационно-технологический центр «ИнТехДон» (г. Новочеркасск), Некоммерческое партнерство «Южный лазерный инновационно-технологический центр» (г. Таганрог) и 8 специализированных инновационно-технологических центров при ЮФУ;

– 20 центров коллективного пользования (при высших учебных заведениях), обеспечивающих доступ к высокотехнологичному, современному оборудованию для разработки опытных образцов и мелкосерийного производства новой продукции (14 на базе ЮФУ, 3 на базе ДГТУ, 2 – ЮРГПУ, 1 – РостГМУ);

– 2 технопарка: НП «Научно-Технологический парк «Таганрог», ООО «Технопарк РГУ»;

– Промышленный коворкинг «Гараж».

### **Инфраструктура**

Инфраструктурной базой социально-экономического развития Ростовской области является сформированный материальный капитал, включающий инженерно-энергетическую, транспортную, производственную и социальную инфраструктуру.

#### *Инженерно-энергетическая база Ростовской области*

Ростовская область является энергообеспеченным регионом с профицитным электробалансом (по итогам 2017 года суммарная выработка электроэнергии – 37,5 млрд кВт.ч, суммарное потребление – 18,8 млрд кВт.ч<sup>12</sup>). На территории Ростовской области представлены все основные виды электрогенерации. Совокупная мощность электростанций

<sup>10</sup> Федеральная служба государственной статистики (Росстат). URL: <http://www.gks.ru>

<sup>11</sup> НП «Единый региональный центр инновационного развития Ростовской области. URL: <https://ерцир.рф/>

<sup>12</sup> Официальный портал Правительства Ростовской области. Электроэнергетика. URL: <http://www.donland.ru/economy/Elektro/?pageid=77600>

составляет более 6 000 МВт. Среди регионов-энергопроизводителей Южного федерального округа Ростовская область занимает первое место.

По итогам 2017 года уровень газификации Ростовской области достиг 88,1%. Протяженность межпоселковых и внутрипоселковых газопроводов составляет порядка 40 тыс. км, в том числе в сельской местности – 23 тыс. километров<sup>13</sup>.

#### *Транспортная инфраструктура Ростовской области*

Статус транспортного узла Ростовской области обеспечивается наличием всех видов транспортной инфраструктуры, включая развитую автомобильную и железнодорожную сеть, три международных морских порта, работающих в режиме круглогодичной навигации (Ростовский, Азовский и Таганрогский), международный аэропортовый комплекс «Платов» (первый крупный аэропорт, построенный с нуля, в современной истории России, и самый крупный аэропорт Южного федерального округа).

Плотность автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием на конец 2016 года составила 262 км на 1 000 км<sup>2</sup> территории, плотность железнодорожных путей – 182,3 км на 10 000 км<sup>2</sup>, протяженность внутренних водных путей – 1 000,3 км (из нее 384,3 км – с гарантированными габаритами судового хода).<sup>14</sup>

Благодаря выгодному геополитическому положению и развитой транспортной инфраструктуре Ростовская область обладает значительным транзитным потенциалом, в том числе в системе международных транспортных коридоров, пять из которых проходят по территории региона.

Развитое транспортное сообщение с регионами России и зарубежными странами способствует развитию промышленности, сельского хозяйства, торговли и туристской инфраструктуры (более 500 коллективных средств размещения).

#### *Телекоммуникационная инфраструктура Ростовской области*

Телекоммуникационный комплекс Ростовской области развивается в контексте мирового тренда на цифровизацию. По итогам 2017 года в составе электропроводной телефонной сети региона более 76,0% оборудования базируется на использовании цифровых технологий. Покрытие территории Ростовской области подвижной радиотелефонной (сотовой) связью составило 90%, действуют сети 3G, а также 4G (LTE). Более 98,0% населения имеют возможность принимать телевизионные каналы первого мультиплекса в цифровом качестве. Вся сеть отделений почтовой связи

---

<sup>13</sup> Об итогах газификации Ростовской области в 2017 году и развитии газовых сетей на территории области в 2018 году. URL: <http://www.donland.ru/Donland/Pages/View.aspx?pageid=124053&mid=128713&itemId=127401>

<sup>14</sup> Федеральная служба государственной статистики (Росстат) - URL: <http://www.gks.ru>

региона (1 130 объектов) переведена на новое программное обеспечение «Единая автоматизированная система отделений почтовой связи». <sup>15</sup>

#### *Деловая инфраструктура Ростовской области*

Развитая деловая инфраструктура Ростовской области отвечает всему спектру потребностей хозяйствующих субъектов. Потенциальным инвесторам предоставляется широкий выбор локаций, позволяющих снизить издержки при реализации инвестиционных проектов: 7 промышленных зон (Красносулинская, Новоалександровская, Южно-Батайская, Гуковская, Донецкая, Азовская, Усть-Донецкая) и порядка 60 инвестиционных площадок. Для начинающих предпринимателей в регионе создано и функционирует 8 коворкинг-центров и 4 бизнес-инкубатора. Развитая конгрессно-выставочная инфраструктура Ростовской области ориентирована на проведение деловых мероприятий любого уровня.

Регион является «домашним» по происхождению и локализации для значительного числа крупных предприятий, обладающих собственной научно-исследовательской базой, конструкторским потенциалом, крупными производственными мощностями, широкой дилерской сетью, значительным опытом экспортной деятельности (ООО «КЗ «Ростсельмаш», ООО «ПК «Новочеркасский электровозостроительный завод», ПАО «Роствертол», ПАО «ТАНТК им. Г.М. Бериева», ООО ПКФ «Атлантис Пак», ОАО «ТКЗ «Красный Котельщик», филиал АО «АЭМ-технологии» «Атоммаш»). Кроме того, промышленный потенциал региона составляет комплекс диверсифицированных средне- и высокотехнологичных предприятий.

#### *Социальная инфраструктура Ростовской области*

Социальная инфраструктура региона ориентирована на всестороннее развитие человеческого капитала.

В Ростовской области сформирована широкая сеть лечебно-профилактических учреждений, среди которых значительное число оказывает высокотехнологичную медицинскую помощь. Конкурентным преимуществом является наличие таких уникальных медицинских учреждений, как ФГБУ «Ростовский научно-исследовательский онкологический институт», ГБУ РО «Центр восстановительной медицины и реабилитации №1», ГБУ РО «Перинатальный центр».

Глубокие культурные традиции региона нашли свое отражение в развитой сети учреждений культуры, которая включает Областной дом

---

<sup>15</sup> Итоги работы министерства информационных технологий и связи Ростовской области в 2017 году. URL: <http://www.donland.ru/Donland/Pages/View.aspx?pageid=124053&mid=128713&itemId=127318>

народного творчества<sup>16</sup>, более 1 270 клубных учреждений, 43 музея<sup>17</sup>, 8 профессиональных театров, 1 цирк<sup>18</sup> и 1 зоопарк<sup>19</sup>. В Ростовской области расположена одна из крупнейших сетей общедоступных библиотек и развитая инфраструктура чтения.

Спортивная инфраструктура Ростовской области включает более 10,2 тыс. спортивных сооружений. По итогам 2017 года уровень обеспеченности населения спортивными сооружениями составил 54,5%<sup>20</sup>.

Сфера социальной защиты населения Ростовской области по итогам 2017 года представлена 156 организациями социального обслуживания, осуществляющими стационарное, полустационарное и надомное обслуживание (в том числе 8 негосударственных некоммерческих организаций).<sup>21</sup>

### **Региональный рынок**

Ростовская область – один из крупнейших потребительских рынков в России. По итогам 2017 года оборот розничной торговли составил 880 421,6 млн рублей, что соответствует 6-му месту в рейтинге регионов России. Объем платных услуг населению составил 207 734,0 млн рублей, оборот общественного питания – 37 411,1 млн рублей. В регионе сконцентрирован значительный платёжеспособный спрос на услуги связи и информационно-коммуникационные технологии со стороны организаций и населения.<sup>22</sup>

Ростовская область характеризуется развитой многоформатной инфраструктурой оптовой и розничной торговли, обеспечивающей максимальную доступность и широкий ассортимент товаров, в том числе местных производителей. Логистическая инфраструктура достаточно развита, имеются складские объекты классов «А» и «В», применяющие инновационные подходы и решения в обработке грузов. По данным за 2016 год количество предприятий и организаций оптовой и розничной торговли составляет 28 639,0 единиц. Оборот оптовой торговли в 2017 году составил 1 610,0 млрд рублей<sup>23</sup>.

---

<sup>16</sup> ГАУ Культуры Ростовской области «Областной дом народного творчества». URL: <http://folkro.ru/>

<sup>17</sup> О развитии музейного дела в Ростовской области. URL: <http://www.donland.ru/Donland/Pages/View.aspx?pageid=125270&mid=130587&itemId=257>

<sup>18</sup> Филиал Федерального Казенного предприятия «Российская государственная цирковая компания» «Ростовский государственный цирк». URL: <http://www.circus-rostov.ru/>

<sup>19</sup> Муниципальное бюджетное учреждение Ростовский-на-Дону зоопарк URL: <http://www.zoopark-rostov.ru/>

<sup>20</sup> О развитии отрасли физической культуры и спорта в Ростовской области по итогам 2017 года. URL: <http://www.donland.ru/Donland/Pages/View.aspx?pageid=124053&mid=128713&itemId=127352>

<sup>21</sup> О развитии отрасли физической культуры и спорта в Ростовской области по итогам 2017 года. URL: <http://www.donland.ru/Donland/Pages/View.aspx?pageid=124053&mid=128713&itemId=127352>

<sup>22</sup> Федеральная служба государственной статистики (Росстат) - URL: <http://www.gks.ru>

<sup>23</sup> Федеральная служба государственной статистики (Росстат) - URL: <http://www.gks.ru>

Площадь торговых помещений составляет 2,9 млн кв. метров. В настоящее время торговую деятельность в регионе осуществляют 32 996 магазинов. Региональный рынок является привлекательным для крупнейших федеральных и международных торговых сетей. На территории Ростовской области представлены такие федеральные розничные торговые сети, как «Магнит», «X5 Retail Group», «Ассорти», «О'КЕЙ», «Лента». Из числа международных торговых сетей в регионе присутствуют компании «Metro AG», «Auchan», «Fix Price», «Leroy Merlin», «Kingfisher», «ИКЕА» и других известных торговых групп.

### **Финансовый сектор**

Ростовская область является лидером на Юге России по активности кредитных организаций и их филиалов. В регионе сформировалась развитая финансовая инфраструктура, развит рынок услуг финансового сопровождения хозяйственной деятельности (лизинг, аудит, оценка). Регион занимает лидирующие позиции в Южном федеральном округе по ключевым показателям развития инфраструктуры банковского и страхового сектора.

В Ростовской области локализованы 9 региональных кредитных организаций (область делит 1-е и 2-е место с Краснодарским краем в Южном федеральном округе), включая: ПАО КБ «Центр-Инвест», ООО «ЮРБ», ООО КБ «РостФинанс», ПАО «Таганрогбанк», ПАО КБ «Сельмашбанк», ПАО «Донкомбанк», ООО «ЗЕМКОМБАНК», МКБ «Дон-Тексбанк» ООО, ПАО «Донхлеббанк».<sup>24</sup> Количество филиалов кредитных организаций в регионе составляет 38 (1-е место в Южном федеральном округе), в том числе филиалы крупнейших российских коммерческих банков и банков с иностранным участием.<sup>25</sup>

По состоянию на 1 января 2018 года объем вкладов (депозитов) юридических и физических лиц (в рублях), привлеченных кредитными организациями, составляет 575119 млн рублей, что соответствует 9-му месту среди российских регионов и 2-му месту в Южном федеральном округе (доля Ростовской области по данному показателю в Российской Федерации – 1,5%).<sup>26</sup>

По состоянию на 1 января 2018 года объем кредитов, предоставленных юридическим лицам-резидентам и индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам (в рублях) составляет 824 762 млн рублей, что соответствует 8-му месту среди российских регионов и 2-му месту в Южном

<sup>24</sup> Центральный банк Российской Федерации. URL: <https://www.cbr.ru/credit/colist.asp?find=&how=name&rgn=44&nsitype=1&status=3>

<sup>25</sup> Центральный банк Российской Федерации. URL: [http://www.cbr.ru/statistics/print.aspx?file=bank\\_system/cr\\_inst\\_branch\\_010618.htm&pid=lic&sid=itm\\_3982](http://www.cbr.ru/statistics/print.aspx?file=bank_system/cr_inst_branch_010618.htm&pid=lic&sid=itm_3982)

<sup>26</sup> Центральный банк Российской Федерации. URL: <http://www.cbr.ru/statistics/UDStat.aspx?Month=01&Year=2018&TblID=302-22>



федеральном округе (доля Ростовской области по данному показателю в Российской Федерации – 1,9%).<sup>27</sup>

Объем страховых премий (взносов) по итогам 2016 года составил 830,3 млн рублей, что соответствует 20-му месту среди российских регионов и 1-му месту в Южном федеральном округе. Объем выплат по договорам страхования за аналогичный период составил 230,3 млн рублей, что соответствует 24-му месту в Российской Федерации и 1-му месту в Южном федеральном округе.<sup>28</sup>

Среди институциональных механизмов, повышающих финансовую грамотность населения, стоит отметить Центр финансовой грамотности – совместный проект ПАО КБ «Центр-инвест» и Южного федерального университета.<sup>29</sup>

Особое значение имеет инфраструктура фондового рынка Ростовской области, а именно: значительное число эмитентов, существенное количество профессиональных участников рынка – инвестиционные компании, кредитные организации, страховые компании, паевые инвестиционные фонды (ПИФы), негосударственные пенсионные фонды (НПФ) и прочие институты с лицензией на брокерскую деятельность, на дилерскую деятельность, на управление ценными бумагами и на депозитарную деятельность. В Ростовской области находится Южный филиал Московской Биржи, филиал Национальной ассоциации участников фондового рынка (НАУФОР). На территории региона осуществляет свою деятельность саморегулируемая организация «Профессиональная ассоциация регистраторов, трансфер-агентов и депозитариев» (ПАРТАД).

### **Институциональные условия**

В Ростовской области созданы институциональные условия для устойчивого развития всех ключевых сфер, входящих в состав экономической, социальной и пространственной политик региона.

В рамках **экономической политики** стоит отметить развитую законодательную базу в сфере инвестиций. Приоритеты инвестиционного развития Ростовской области определены Стратегией инвестиционного развития Ростовской области до 2030 года. Политику Правительства Ростовской области по привлечению инвестиций реализует Совет по инвестициям при Губернаторе Ростовской области.

---

<sup>27</sup> Центральный банк Российской Федерации. URL: <http://www.cbr.ru/statistics/UDStat.aspx?Month=01&Year=2018&TblID=302-37>

<sup>28</sup> Федеральная служба государственной статистики (Росстат). URL: [http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc\\_1138623506156](http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc_1138623506156)

<sup>29</sup> Центр финансовой грамотности. URL: <https://знания-сила.пф>

Система региональных институтов развития представлена следующими структурами:

- НП «Агентство инвестиционного развития Ростовской области»;
- АО «Региональная корпорация развития»;
- НКО «Гарантийный фонд Ростовской области»;
- НКО «Региональный фонд развития промышленности Ростовской области»;
- АНО «РРАПП»;
- НП «ЕРЦИР Ростовской области»;
- Союз «Торгово-промышленная палата Ростовской области»;
- Союз работодателей Ростовской области;
- Центр поддержки предпринимательства «Бизнес-Экосистема»;
- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ростовской области;
- бизнес-инкубаторы Ростовской области;
- микрофинансовые организации;
- иные общественные объединения.

Инвестиционная привлекательность региона для размещения обрабатывающих производств растет, в том числе это связано со статусом ТОСЭР у 3 городских округов – Гуково, Зверево, Донецка.

Комплекс финансовой поддержки инвесторов включает следующие инструменты: льготное налогообложение; субсидирование; содействие в сфере кредитования; имущественная поддержка; грантовая поддержка. Нефинансовые инструменты содержат административную, организационную, информационно-консультационную и промоутерскую поддержку.

В рамках поддержки экспорта сформирован комплекс мер организационного и информационно-консультационного обеспечения, ориентированных на действующие и потенциальные организации-экспортеры Ростовской области. Развита инфраструктура поддержки экспорта: АНО «Центр поддержки экспорта», Региональный интегрированный центр НП «ЕРЦИР Ростовской области», обособленное подразделение Российского экспортного центра в г. Ростове-на-Дону. В регионе функционирует специализированный Экспортный совет при Губернаторе Ростовской области.

В Ростовской области также значительное внимание уделяется поддержке малого и среднего предпринимательства. Основные формы поддержки МСП в Ростовской области включают имущественную,

финансовую, консультационную, организационную поддержку; поддержку внешнеэкономической деятельности, молодежного предпринимательства, инновационной деятельности; а также муниципальные программы поддержки предпринимательства в городах и районах области.

В рамках развития инновационной сферы ежегодно проводятся конкурсы с целью популяризации инновационной деятельности, а также стимулирования инновационных компаний к повышению конкурентоспособности путем внедрения инноваций: «Лучшие инновации Дона» и «Лучший изобретатель и рационализатор Ростовской области»<sup>30</sup>.

**Социальная политика** региона характеризуется активными действиями органов власти в рамках всех ключевых направлений социальной поддержки населения, в частности:

- осуществляется активная господдержка граждан в приобретении жилья, в том числе за счет реализации региональных жилищных программ<sup>31</sup>;

- действует комплекс мер по поддержке материнства и детства: 16 видов пособий и выплат (8 областных), в том числе ежемесячная выплата на третьего и последующих детей, региональный материнский капитал, единовременная выплата семьям в связи с рождением одновременно трех и более детей, помощь молодым семьям в улучшении жилищных условий<sup>32</sup>;

- созданы благоприятные институциональные условия для развития социального партнерства в сфере труда: на предприятиях Дона действует региональный проект «Нулевой травматизм»<sup>33</sup>;

- развита система государственной поддержки молодежи по различным направлениям (поддержка детских и молодежных объединений, талантливой молодежи, поддержка молодежи в вопросах приобретения жилья и др.)<sup>34</sup>;

- активно поддерживается художественно-творческая деятельность: осуществляются ежегодные разовые выплаты Губернатора Ростовской области ветеранам сцены, мастерам народной культуры и ветеранам кинематографии<sup>35</sup>; премий Губернатора творческой интеллигенции.

**Пространственная политика** региона характеризуется мерами стимулирования развития инфраструктуры и сохранения природной среды.

---

<sup>30</sup> Официальный портал Правительства Ростовской области. Конкурсы в сфере инноваций. URL: <http://www.donland.ru/economy/Innovac/Konkurs/?pageid=124422>

<sup>31</sup> Официальный портал Правительства Ростовской области. Господдержка граждан в приобретении жилья. URL: <http://www.donland.ru/economy/Stroitelstvo/Gilishnoe/Gospoddergka/?pageid=89026>

<sup>32</sup> Официальный портал Правительства Ростовской области. Демографическая политика в Ростовской области. URL: <http://www.donland.ru/Deyatelnost/Nacproekt/Demografiya/?pageid=83820>

<sup>33</sup> «Нулевой травматизм» на предприятиях Дона. URL: <http://mintrud.donland.ru/Default.aspx?pageid=153305>

<sup>34</sup> Официальный портал Правительства Ростовской области. Молодежная политика. URL: <http://www.donland.ru/Socialnaya-sfera/Molodeg/?pageid=88505>

<sup>35</sup> Постановление Правительства Ростовской области от 22 декабря 2011 № 265 «О ежегодных разовых выплатах ветеранам сцены, мастерам народной культуры, ветеранам кинематографии»

В сфере инженерно-энергетической инфраструктуры Ростовской области активно практикуется применение концессий. В 2017 году реализуется 62 концессионных соглашений в сфере коммунального хозяйства (водоснабжение и водоотведение – 50, теплоснабжение – 10, ТКХ – 2).

В сфере обращения с твердыми коммунальными отходами реализуется приоритетная программа «Формирование комплексной системы управления отходами и вторичными материальными ресурсами на территории Ростовской области», в соответствии с которой до конца 2019 года будет построено 8 межмуниципальных экологических отходоперерабатывающих комплексов в рамках 8 зон области: Новочеркасская, Волгодонская, Красносулинская, Миллеровская, Мясниковская, Сальская, Неклиновская, Морозовская

В сфере транспортной инфраструктуры в регионе особое внимание уделяется вопросам безопасности на дорогах. В Ростовской области функционирует ГКУ РО «Центр безопасности дорожного движения», осуществляющее деятельность по сопровождению системы видеофиксации, а также действует Комиссия по обеспечению безопасности дорожного движения при Правительстве Ростовской области.

В сфере информационно-коммуникационной инфраструктуры применяются меры, направленные на обеспечение широкого и равного доступа к существующей инфраструктуре операторов связи и упрощение процедур присоединения и ввода в эксплуатацию объектов связи.

В сфере экологии ведётся активная природоохранная деятельность, особенно в отношении сохранения редких видов животного и растительного мира мирового, национального и регионального значения (в том числе в рамках ведения Красной книги Ростовской области). В регионе также действует Координационный совет по охране окружающей среды и использованию природных ресурсов.

## 1.4. Стратегические вызовы на мировом и российском уровне

На горизонте стратегического планирования выделяются 6 наиболее существенных внешних вызовов, оказывающих значимое воздействие на развитие Ростовской области.

### 1. Предпосылки формирования и реализации четвертой технологической революции

Основные направления четвертой технологической революции:

- масштабная цифровизация хозяйственной и других видов человеческой деятельности;
- широкое использование искусственного интеллекта;
- переход к производству на основе умных материалов;
- активное применение аддитивных технологий;
- развитие генной инженерии;
- автономизация и экологизация производственных процессов.

Системы приоритетов мировых научно-технических центров (США, страны ЕС, Япония, Китай) базируются на таких прорывных технологических направлениях, как информационно-коммуникационные технологии, биотехнологии, а также нанотехнологии и технологии новых материалов. При этом в средне- и долгосрочной перспективе наибольший эффект ожидается от комплексной интеграции и синтеза ИКТ, нано- и биотехнологий (НБИК-технологии). Это обеспечит переход к «гибридным» технологиям производства и существенно повлияет на облик традиционных областей (энергетики, транспорта, промышленного производства и др.). Важную роль играют и специальные программы развития (Индустрия 4.0 в ФРГ, Индустрия 5.0 в Японии). В рамках необходимости интенсивного опережающего технологического развития в нашей стране утверждена Стратегия научно-технологического развития Российской Федерации на долгосрочный период. Кроме того, в контексте активизации встраивания России на новые рынки мировой экономики, возникающие в условиях четвертой технологической революции, действует Национальная технологическая инициатива.

Возможности, открывающиеся в рамках данного вызова:

- освобождение человека от рутинных производственных процессов;
- развитие компаний, ориентированных на новые технологические рынки, включая EnergyNet, AeroNet, AutoNet, MariNet, HealthNet, NeuroNet, FoodNet, SafeNet, FinNet<sup>36</sup>;

---

<sup>36</sup> Национальная технологическая инициатива. Рынки. URL: <http://www.nti2035.ru/markets/>

- увеличение масштабов автоматизированного управления во всех сферах человеческой деятельности;
- развитие превентивной и персонифицированной электронной медицины;
- развитие полюсов роста, привлекательных для активного населения и креативных трудовых ресурсов.

Угрозы, формирующиеся в рамках данного вызова:

- рост технологического отставания от мировых центров научно-технического развития;
- увеличение социальной напряженности вследствие структурных изменений на рынке труда;
- нарастание конкурентного давления на региональных производителей со стороны производителей из стран-лидеров;
- исчерпание потенциала экстенсивного развития отраслей предшествующих укладов, доминирующих в структуре экономики региона;
- изменение структуры кооперационных связей в связи с изменением географии новых центров экономического и технологического развития.

## **2. Повышение нестабильности и изменение структуры международной торговли**

Основные черты новой модели международной торговли:

- рост торгового протекционизма, перерастающего в торговые войны;
- политизация международных экономических отношений, применение санкций в нарушение правил ВТО;
- формирование новых центров глобального экономического развития («Новая Большая Семерка» из развивающихся экономик - Китай, Индия, Россия, Бразилия, Индонезия, Мексика, Турция - по ВВП (ППС) превосходят размеры экономик традиционной Большой Семерки);
- усиление роли таких интеграционных объединений, как АСЕАН, МЕРКОСУР, Евразийский Союз;
- распространение глобальной электронной торговли.

Возможности, открывающиеся в рамках данного вызова:

- развитие региональных производителей в условиях массовых торговых ограничений и ослабления роли ВТО, а также проведения экономической политики импортозамещения на национальном уровне;
- рост взаимной торговли в рамках Евразийского экономического союза;

– интеграция экспортеров Ростовской области в международные электронные площадки.

Угрозы, формирующиеся в рамках данного вызова:

– рост барьеров для доступа региональных экспортеров на зарубежные рынки;

– риски замедления роста мировой экономики и, как следствие, национальной и региональной экономик с учетом сложившейся системы разделения труда и кооперации;

– рост ограничений для доступа к зарубежным технологиям;

– увеличение напряженности во взаимоотношениях с торговыми партнерами, находящимися в зависимости от США;

– рост барьеров для включения отечественных (в том числе региональных) компаний в глобальные цепочки создания стоимости и глобальную технологическую кооперацию.

### **3. Переориентация российской экономики на новые географические рынки**

Данный вызов для России и её регионов обусловлен следующими тенденциями:

– опережающее развитие крупных развивающихся рынков. По итогам 2017 года рост ВВП составил: в Турции - 7%, Китае - 6,9%, Вьетнаме - 6,8%, Индии - 6,7%, Малайзии - 5,9%, Индонезии - 5,1%, Египте - 4,2%. Данные значения наблюдаются на фоне роста всей мировой экономики в размере 3,8%<sup>37</sup>;

– сохранение высокой напряженности в международных отношениях между Россией и западными странами. Для социально-экономического развития Ростовской области значимы следующие составляющие данной тенденции:

- сохранение взаимных санкций между развитыми западными странами (в т.ч. странами ЕС, США, Канадой), а также Украиной с одной стороны, и Россией с другой стороны;

- расширение санкций США в части ужесточения режима кредитования российских банков и энергетических компаний, рост рисков введения санкций против иностранных компаний, инвестирующих в совместные с Россией энергетические проекты;

- введение санкций в отношении крупнейших и технологически значимых российских предприятий, а также в отношении физических лиц;

---

<sup>37</sup> World Economic Outlook, April 2018. Cyclical upswing, structural change. – International Monetary Fund. – URL: <http://www.imf.org/en/Publications/WEO/Issues/2018/03/20/world-economic-outlook-april-2018>

- сохраняющаяся неопределенность в рамках конфликта на Юго-Востоке Украины (территории Донецкой и Луганской областей, имеющих протяженную границу с Ростовской областью).

Несмотря на наличие многих сдерживающих и негативных факторов с точки зрения глобальной инвестиционной конкурентоспособности Ростовской области, следует отметить важность тренда, связанного с увеличением роли иностранных инвесторов в развитии отдельных инвестиционно-привлекательных регионов. В условиях указанных постепенных хозяйственных сдвигов в инвестиционном потенциале развивающихся стран Ростовской области целесообразно развивать взаимодействие с партнёрами по ЕАЭС, ШОС, БРИКС и другими объединениями.

Возможности, открывающиеся в рамках данного вызова:

- рост инвестиционного интереса развивающихся стран в отношении новых рынков, включая регионы России;
- финансирование крупных инфраструктурных проектов новыми финансовыми институтами (Новый Банк развития БРИКС, Азиатский банк инфраструктурных инвестиций);
- развитие научно-технического сотрудничества с развивающимися странами;
- рост платежеспособного спроса на российскую экспортную продукцию, включая продукцию региональных производителей, со стороны развивающихся стран.

Угрозы, формирующиеся в рамках данного вызова:

- потери от сокращения деятельности на традиционных экспортных рынках предприятий Ростовской области;
- рост конкуренции на мировых товарных рынках со стороны динамично развивающихся стран.

#### **4. Усиление глобальной конкуренции за человеческий капитал**

Основные черты данного вызова:

- рост межстрановой и межрегиональной конкуренции за квалифицированные кадры в условиях «экономики знаний»;
- повышение требований населения к возможностям для самореализации, уровню здравоохранения и образования, наличию комфортной городской среды, доступности жилья;
- повышение физической мобильности населения.



Возможности, открывающиеся в рамках данного вызова:

- привлечение молодежи в крупные региональные вузы и научные организации (осуществление «умной миграции») с последующим трудоустройством в регионе.

Угрозы, формирующиеся в рамках данного вызова:

- выезд талантливой и образованной молодёжи из нашей страны для обучения и работы в другие страны;
- отток квалифицированных кадров из Ростовской области в более привлекательные и динамично развивающиеся регионы России (прежде всего в Москву и Санкт-Петербург).

## **5. Интенсификация межрегиональной конкуренции за инвестиционные ресурсы**

Субъекты РФ значительно дифференцированы по объему привлекаемых инвестиций в основной капитал. Так, по итогам 2017 г. более 50% совокупного объема инвестиций приходится всего на 12 регионов, в то время как остальные 50% распределены между 73 субъектами.<sup>38</sup>

Наиболее значимыми направлениями конкуренции между российскими регионами являются:

- конкуренция между субъектами РФ в рамках российских макрорегионов за размещение офисов национальных и международных компаний, институтов развития, институтов финансового сектора и др.;
- конкуренция за участие в международных проектах, инициируемых отдельными крупными экономиками, институтами межгосударственных партнерств, институтами Евразийского Союза, а также международными организациями.

Возможности, открывающиеся в рамках данного вызова:

- рост транзитного потенциала Ростовской области в рамках реализации крупных международных и российских транспортно-логистических проектов;
- углубление специализации Ростовской области в качестве коммерческой и административно-управленческой столицы Юга России;
- позиционирование Ростовской области на международных рынках в качестве ключевого региона Юга России;
- технологическая модернизация и создание на территории региона центров новой индустриализации и высокотехнологичной инфраструктуры.

---

<sup>38</sup> Федеральная служба государственной статистики. Инвестиции в нефинансовые активы. URL: [http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_main/rosstat/ru/statistics/enterprise/investment/nonfinancial/#](http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/enterprise/investment/nonfinancial/#)

Угрозы, формирующиеся в рамках данного вызова:

- усиление конкуренции со стороны динамично развивающихся, инвестиционно привлекательных регионов (Республика Татарстан, Краснодарский край, Воронежская, Белгородская, Ульяновская области);
- потеря Ростовом-на-Дону статуса столичного центра ЮФО;
- ухудшение лидерских позиций Ростовской области на Юге России в ключевых отраслях обрабатывающей промышленности.

## **6. Глобальные изменения климата и рост антропогенного воздействия на окружающую среду**

Глобальные изменения климата проявляются в увеличении приземной температуры, таянии вечной мерзлоты, сокращении площади и массы ледникового покрова суши и полярных морей, повышении уровня морей и океанов, изменении стока рек, интенсификации опасных гидрометеорологических явлений (засуха, наводнения, тайфуны) и т.д. По сравнению с началом XX в. средняя температура воздуха на планете увеличилась на 0,74°C, при этом две трети данного роста приходятся на период с 1980 года<sup>39</sup>.

Глобальные климатические изменения влияют на здоровье, условия проживания и жизнедеятельности населения.

Антропогенное воздействие может носить как позитивный, так и негативный характер, однако глобальные экологические проблемы, с которыми столкнулось общество в XXI веке, свидетельствуют о том, что во влиянии человека на окружающую среду превалирует воздействие негативного характера.

Возможности, открывающиеся в рамках данного вызова:

- развитие международных программ в области климатических изменений;
- увеличение объемов инвестиционных проектов в рамках «зеленой экономики»;
- развитие и интенсификация НИОКР в рамках «зеленых технологий»;
- рост использования ресурсосберегающих технологий;
- развитие рынков экологических товаров и услуг;
- развитие общего, профессионального и дополнительного образования, ориентированного на подготовку кадров в рамках «зеленой экономики»;

---

<sup>39</sup> America's Climate Choices. – Washington, D. C.: The National Academies Press, 2011. – P. 15.

– интенсификация процессов распространения экодевелопмента недвижимости и социального экодевелопмента.

Угрозы, формирующиеся в рамках данного вызова:

– развитие и расширение ареала инфекционных и паразитных заболеваний;

– изменение физических свойств экосистемы в части опустынивания земель и формирования зон рискованного земледелия на обширных территориях Ростовской области;

– локальные изменения климата;

– уменьшение генетической разновидности растительного мира региона;

– утрата биологического разнообразия животного мира региона;

– рост экологически обусловленных заболеваний, в том числе эндемических заболеваний;

– ухудшение качества природных объектов в результате утраты их естественных (исходных) свойств вследствие нерационального природопользования (обмеление рек и водоемов и др.);

– снижение качества природной среды с позиции общеэкологических и санитарно-гигиенических требований и др.

## **2. СИСТЕМА ЦЕЛЕПОЛАГАНИЯ СТРАТЕГИИ**

### **2.1. Миссия**

**Миссия** формулируется для верхнего уровня объектов управления Стратегии – социально-экономической системы. По сути, миссия есть цель, реализация которой выходит за рамки горизонта планирования Стратегии.

Миссия Ростовской области – это предназначение региона с позиции населяющих его людей; историческая роль, которую играет регион в судьбе России.

Миссия Ростовской области призвана:

- обеспечить согласие всех слоев общества, бизнеса и государственной власти относительно фундаментальных основ и системы ценностей региона;
- определить отличительные особенности региона от всех других субъектов Российской Федерации;
- обозначить идею развития региона, способную консолидировать всех участников во имя ее достижения.

Миссия Ростовской области является:

- отправной точкой при разработке Стратегии Ростовской области;
- центральным элементом системы целеполагания Стратегии Ростовской области, ей должны быть подчинены все цели Ростовской области по всем направлениям/политикам социально-экономического развития региона.

Миссия Ростовской области включает следующие ценностные ориентиры:

#### **1. ОБЕСПЕЧЕНИЕ СОЦИАЛЬНОГО БЛАГОПОЛУЧИЯ НАСЕЛЕНИЯ**

Обеспечение социального благополучия жителей – главное предназначение Ростовской области. Оно должно базироваться на балансе интересов всех слоев и классов общества. Социальное благополучие - это достойный уровень жизни (материальное благосостояние населения), высокое качество жизни (качественные и доступные системы здравоохранения и образования, отвечающие высоким мировым стандартам), безопасная экология, возможность полноценной самореализации личности (культура, спорт, бизнес, профессия, политика).

#### **2. ВЫПОЛНЕНИЕ РОЛИ ОПОРНОГО РЕГИОНА «НОВОЙ ЭКОНОМИКИ» РОССИИ**

Ростовская область должна быть одним из экономических центров – лидеров при формировании «новой экономики» России. Экономический рост

должен основываться на новейшей технологической базе, сопровождаться созданием высокопроизводительных рабочих мест, развитием высококонкурентоспособной промышленности и модернизацией инфраструктуры. Ростовская область должна активно позиционироваться и выступать в качестве Южного полюса роста, притягивая инвестиционный капитал, интеллектуальные и трудовые ресурсы.

### 3. РЕАЛИЗАЦИЯ ФУНКЦИЙ НАУЧНО-ТЕХНОЛОГИЧЕСКОГО И ПОЛИТИКО-УПРАВЛЕНЧЕСКОГО ЦЕНТРА ЮГА РОССИИ

В Ростовской области исторически сконцентрировался значительный управленческий и интеллектуальный потенциал, оказывающий ключевое влияние на развитие всего Южного макрорегиона страны. На долю Ростовской области приходится половина всех внутренних затрат на НИОКР в ЮФО. Регион отличается развитым образовательным комплексом. Здесь находится административный центр ЮФО, Управление СКЖД, штаб Южного военного округа, более 30 дипломатических и консульских представительств, визовых и культурных центров.

### 4. СОХРАНЕНИЕ УНИКАЛЬНОЙ ЭКОСИСТЕМЫ ДОНСКОГО КРАЯ

Природа Донского края – это уникальное сочетание степных ландшафтов и красивейшей реки Дон, морских просторов Азовского моря, Цимлянского водохранилища. Наличие крупных водоемов и рек, неоднородность почвенных и климатических условий, расчлененность рельефа делают растительный мир богатым и разнообразным. Соседство с лесостепными и полупустынными территориями и выход к водам Азовского бассейна определяет видовой состав животного мира.

### 5. СОХРАНЕНИЕ И РАЗВИТИЕ УНИКАЛЬНОГО КУЛЬТУРНОГО ПРОСТРАНСТВА ДОНСКОГО КРАЯ

Регион обладает значительным культурным наследием – это многочисленные историко-культурные объекты, памятные места. Особую роль в формировании культурного пространства Ростовской области играет самобытное Донское казачество. Донская земля подарила миру таких общепризнанных гениев, как классик мировой литературы А.П. Чехов, лауреаты Нобелевской премии М.А. Шолохов и А.И. Солженицын, писатель, поэт и публицист А.В. Калинин, художник М.С. Сарьян, философ и мыслитель А.Ф. Лосев, а также многих других известных личностей.

## 2.2. Цели устойчивого развития

Система целеполагания Стратегии формируется в рамках трех политик. Каждая политика имеет четыре цели, направленные на:

- обеспечение социального благополучия населения (человека);
- повышение конкурентоспособности Ростовской области во внешней среде;
- обеспечение реализации целей смежных политик.

### 1. Социальная политика

- 1.1. Предоставление населению качественных социальных услуг;
- 1.2. Обеспечение конкурентоспособности социальной сферы в борьбе за человеческий капитал;
- 1.3. Обеспечение экономики качественными трудовыми ресурсами;
- 1.4. Формирование территориальной доступности социальных услуг.

### 2. Экономическая политика

- 2.1. Обеспечение материального благосостояния и самореализации населения;
- 2.2. Повышение конкурентоспособности и закрепление лидерских позиций экономических субъектов на отраслевых рынках;
- 2.3. Обеспечение экономической основы для развития социальной сферы;
- 2.4. Сбалансированное территориальное экономическое развитие.

### 3. Пространственная политика

- 3.1. Создание условий для комфортной жизнедеятельности;
- 3.2. Развитие глобально эффективного опорного территориального каркаса и сохранение экосистемы;
- 3.3. Снятие инфраструктурных ограничений для социального развития;
- 3.4. Снятие инфраструктурных ограничений для развития экономики.

На самом верхнем уровне система целеполагания представлена пятью показателями, которые обобщают результаты реализации Стратегии Ростовской области 2030 в целом (таблица 6).

**Таблица 6 – Индикаторы реализации стратегии Ростовской области 2030**

	2017	2021	2024	2030
Прирост численности населения к предыдущему году, тыс. человек	-10,9	-5,3	0	4,7
Валовой региональный продукт (в текущих ценах; млрд рублей)	1 343,9*	1 782,9	2 271,1	3 828,3
Объем инвестиций в основной капитал (в текущих ценах; млрд рублей)	319,3	507,3	658,1	1035,4
Ожидаемая продолжительность	73,0*	75	78	80

жизни при рождении, лет				
Среднедушевые денежные доходы, рублей	27689,9*	39539,1	53652,6	99011,2

\* предварительные данные

Целевые значения показателей формируются на основе прогноза долгосрочного социально-экономического развития Ростовской области на период до 2030 года, прогнозов Федеральной службы государственной статистики с учетом целевого уровня инфляции 4%, определенного Центральным Банком России.

### 2.3.Сценарии

**Инерционный** сценарий продолжает сформировавшиеся тренды и характеризуется социально-экономическим развитием в рамках сложившихся условий, то есть на сегодняшний день – низкими темпами роста на грани рецессии. Результаты развития полностью зависимы от макроэкономической ситуации в России. Ресурсы вовлечены в процесс развития, но их использование недостаточно эффективно. Преобладают старые форматы. Субъектам хозяйствования оказывается компенсационная поддержка. Причины проблем не устраняются.

**Базовый** сценарий характеризуется социально-экономическим развитием под воздействием целенаправленных управленческих вмешательств, своевременно адаптирующих ситуацию к макроэкономическим изменениям, что позволяет достигать более высоких темпов роста. К использованию ресурсов применяются новые подходы и методы, ввиду чего они расходуются более рационально и эффективно. Старые проблемы при этом решаются, поскольку устраняются их первопричины. К 2024 году формируется качественно новый перечень проблем и угроз, требующих переосмысления системы государственной поддержки.

**Инновационный** сценарий характеризуется прорывным социально-экономическим развитием под совмещённым влиянием рационализаторского подхода к управлению ресурсами, а также к управлению возможностями внешней среды. Это сценарий полноценной реализации стратегических проектных инициатив, меняющих форматы и технологии функционирования социально-экономических подсистем. В этом случае региональное управление проактивно реагирует на сигналы внешней среды, предвосхищает новые тренды, максимально используя и формируя благоприятные возможности для развития. Ростовская область во многих

сферах становится пилотным регионом, регионом-лидером внедрения инновационных решений.

**Таблица 7 – Основные факторы реализации сценариев Стратегии Ростовской области**

Критерии	Инерционный	Базовый	Инновационный
Управление изменениями	Реактивное	Реактивно-проактивное	Проактивное
Механизмы регионального управления	Компенсационные меры поддержки	Компенсационные и стимулирующие меры поддержки	Изменения на уровне технологий и форматов
Ресурсы	Не используются в полной мере	Используются неэффективно	Используются эффективно
Возможности	Не реализуются	Реализуются частично	Реализуются и создаются
Защита от рисков макросреды	Отсутствие защиты, полная корреляция с макроэкономической ситуацией	Созданы и работают действенные механизмы защиты	Сформирована и функционирует система защиты от рисков
Темпы роста	Ниже среднероссийского уровня	На среднероссийском уровне	Выше среднероссийского уровня

Стратегия социально-экономического развития Ростовской области до 2030 года рассчитана на 12 лет (с 2019 до 2030 года), предполагает **2 горизонта стратегирования и делится на три этапа**. Среднесрочное стратегирование нацелено на снятие ограничений роста на горизонте до 6 лет за счет постановки приоритетных задач. Долгосрочное стратегирование нацелено на реализацию возможностей развития на горизонте от 7 до 12 лет за счет определения приоритетных стратегических проектных инициатив (СПИНов).

В случае необходимости один раз в три года будет проходить корректировка, а во время второго этапа – обновление Стратегии. Этапы реализации различаются по условиям, факторам, рискам социально-экономического развития и приоритетам Ростовской области.

**Первый этап (2019-2021 гг.)** нацелен на снятие ограничений роста и базируется на реализации тех конкурентных преимуществ, которыми обладает экономика региона с целью повышения эффективности и управляемости экономики, роста качества человеческого капитала, обеспечения социального благополучия населения. В начале данного этапа будет структурирована система государственных программ, сформированы программы развития ключевых экономических направлений. Темпы роста будут низкими в силу ряда глобальных и российских факторов. Будет



осуществляться дальнейшая проработка пакета стратегических проектных инициатив (СПИНов) Ростовской области. Будут создаваться институциональные условия развития, ускорится модернизация «современной экономики» и начнется создание технологических заделов развития, в том числе «умной экономики». Будет подготовлена база для старта проектов межрегиональной и международной интеграции. Будет сохраняться уникальная экосистема Донского края.

**Второй этап (2022-2024 гг.)** продолжает снятие ограничений роста и базируется на расширении конкурентных преимуществ, которыми обладает экономика региона, и создании новых с целью повышения эффективности и управляемости экономики, значительного роста качества человеческого капитала, обеспечения социального благополучия населения и значительного роста конкурентоспособности. Внешняя конъюнктура улучшится, темпы роста повысятся. Будут совершенствоваться институциональные условия развития, будет продолжено создание технологических заделов развития, в том числе «умной экономики», а также реализация программ развития молодых талантов, направленных на обеспечение глобального технологического лидерства России, превращение инноваций в ведущий фактор экономического роста. Стартуют проекты межрегиональной и международной интеграции. Будет сохраняться уникальная экосистема Донского края.

**Третий этап (2025-2030 гг.)** нацелен на реализацию возможностей развития за счет реализации стратегических проектных инициатив. Произойдет рывок в повышении конкурентоспособности экономики, будут созданы условия достижения глобальной конкурентоспособности Ростовской области в рамках ключевых направлений, существенное воздействие на развитие окажет реализация потенциала научно-технологического и политико-управленческого центра Юга России, в результате которой произойдет запуск ряда инновационных проектов. Ростовская область сможет укрепить свою роль опорного региона «новой экономики» России, обеспечивающего развитие субъектов-партнеров и Российской Федерации в целом. Уникальная экосистема и уникальное культурное пространство Донского края будут сохранены и продолжат свое дальнейшее развитие и приумножение.

### 3. МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ ИННОВАЦИОННОГО СЦЕНАРИЯ

#### 3.1. Экономическая политика

##### 3.1.1. Агропромышленный комплекс

###### Состояние и тренды развития

Ростовская область является одним из крупнейших агропромышленных центров России с высоким уровнем развития сельского хозяйства и пищевой перерабатывающей промышленности. По итогам 2017 года Ростовская область занимает лидирующие позиции в России по следующим направлениям:<sup>40</sup>

- 1-е место – валовой сбор пшеницы озимой и яровой,
- 1-е место – валовой сбор семян и плодов масличных культур,
- 2-е место – стоимостной объем продукции растениеводства,
- 2-е место – валовой сбор зерновых и зернобобовых, включая кукурузу,
- 2-е место – производство яиц,
- 5-е место – стоимостной объем продукции животноводства,
- 5-е место – производство молока,
- 5-е место – поголовье крупного рогатого скота,
- 10-е место – поголовье птицы.

Ключевые динамические параметры, отражающие развитие агропромышленного комплекса Ростовской области, представлены в таблице 8.

**Таблица 8 – Динамика ключевых показателей развития агропромышленного комплекса Ростовской области в 2011-2017 годах<sup>41</sup>**

	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
<i>Производство сельскохозяйственной продукции (в хозяйствах всех категорий; в фактически действовавших ценах), млрд рублей</i>							
Ростовская область	149,0	154,7	161,3	191,3	244,3	280,9	290,6*
Доля РО в РФ, %	4,6	4,6	4,4	4,4	4,7	5,1	5,1
Место РО в РФ	3	2	2	2	2	2	2
<i>Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами по виду экономической деятельности «Производство пищевых продуктов, включая напитки, и табака» млрд рублей<sup>42</sup></i>							
Ростовская область	113,5	129,2	123,2	124,4	173,5	184,5	153,5**
Доля РО в РФ, %	3,2	3,2	2,9	2,6	3,0	2,8	2,5

<sup>40</sup> Федеральная служба государственной статистики (Росстат). URL: [http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc\\_1265196018516](http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc_1265196018516)

<sup>41</sup> Федеральная служба государственной статистики (Росстат). URL: <http://www.gks.ru>

<sup>42</sup> В связи с изменением в ОКВЭД2 структуры вида деятельности «производство пищевых продуктов, включая напитки, и табака» данные за 2017 год представлены как сумма самостоятельных видов деятельности «Производство пищевых продуктов», «Производство напитков» и «Производство табачных изделий»

	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Место РО в РФ	8	7	8	11	10	12	–

\*предварительные данные

\*\*данные за январь-декабрь 2017 года

Сельское хозяйство является одной из ключевых отраслей экономики Ростовской области, составляя 14,2% в структуре ее валового регионального продукта. По итогам 2017 года в Ростовской области было произведено продукции сельского хозяйства на 290,6 млрд рублей, что соответствует 2-му месту среди российских регионов (лидером является Краснодарский край). На протяжении анализируемого периода наблюдается устойчивый рост отрасли – в 2017 году стоимостной объем продукции сельского хозяйства, произведенной в регионе, превысил значение 2012 года на 135,9 млрд рублей (на 87,9%).

В структуре сельского хозяйства Ростовской области преобладает растениеводство, на долю которого в общей отгрузке продукции сельского хозяйства по итогам 2017 года приходится 71,2%, а доля животноводства составляет, соответственно, 28,8%.<sup>43</sup> При этом исторический анализ изменений структуры сельского хозяйства выявляет тенденцию дальнейшего усиления растениеводческой специализации в регионе.

Пищевая промышленность, в свою очередь, занимает первое место среди обрабатывающих производств Ростовской области – ее вклад в общий промышленный объем составляет около 21%. Объем отгруженной продукции пищевой промышленности Ростовской области в 2017 году составил 153,5 млрд рублей. Динамика роста объемов производства продукции пищевой промышленности Ростовской области также устойчиво-положительная, однако уступает динамике развития сельского хозяйства. По сравнению с 2011 годом объем отгрузки в отрасли 2017 году увеличился на 40 млрд рублей (на 35,2%).

В пищевой промышленности Ростовская область специализируется на производстве мясной, рыбной, алкогольной и безалкогольной продукции, продуктов мукомольно-крупяной промышленности, табачных изделий, растительных масел, плодоовощных консервов.

Крупнейшими предприятиями агропромышленного комплекса Ростовской области являются: Агропромышленный холдинг «Астон», ГК «Юг Руси», ООО «Группа Агроком», ГК «Евродон», ООО «Агрофирма «Целина», ООО «Амилко», ООО КФ «Мишкино», ООО «Азовская кондитерская фабрика», ООО «Белый медведь», ОАО «Цимлянские вина»,

<sup>43</sup> Федеральная служба государственной статистики (Росстат). URL: [http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc\\_1265196018516](http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc_1265196018516)

ООО «Донстар», ООО «ТД «Русская свинина», ОАО «Птицефабрика Таганрогская» и другие.

Конкурентоспособность производителей агропромышленного комплекса региона подтверждается лидирующими позициями области по экспорту продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья. Так, в 2017 году объём экспорта региона по данной группе товаров составил 4,5 млрд долл. США,<sup>44</sup> что составляет более 21,7% от общероссийского объёма.

Необходимо отметить, что для агропромышленного комплекса Ростовской области, как и России в целом, характерна сравнительно низкая доля сельскохозяйственной продукции глубокой степени переработки в общем объёме производства, в то время как в некоторых развитых странах глубокую переработку проходит до 35% всего произведённого сельскохозяйственного сырья.

### **Ключевые проблемы:**

#### **1. Дефицит финансовых ресурсов для развития у предприятий АПК:**

– низкая доступность заемных средств ввиду высокой стоимости кредитных ресурсов и недостаточной ликвидной залоговой базы у предприятий АПК;

– высокая закредитованность предприятий АПК: по оценке экспертов, их совокупные обязательства за 2017 год составили 112 млрд рублей (38,5% от стоимостного объёма продукции сельского хозяйства);<sup>45</sup>

– значительное нарастание объёма кредиторской задолженности у предприятий пищевой промышленности: по итогам 2017 года задолженность составила 88,3 млрд рублей (62,9% от объёма совокупной отгрузки в отрасли);<sup>46</sup>

– низкая рентабельность сельскохозяйственного производства (2012-2017 годы – в среднем на уровне 18%). В Ростовской области один из самых низких показателей рентабельности по сравнению с соседними регионами: в Краснодарском и Ставропольском краях, Волгоградской области – в среднем около 30%.<sup>47</sup>

---

<sup>44</sup> Федеральная таможенная служба Южное таможенное управление URL: [http://yutu.customs.ru/index.php?option=com\\_content&view=article&id=29454&Itemid=275](http://yutu.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=29454&Itemid=275)

<sup>45</sup> По данным Министерства сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области

<sup>46</sup> Статистический бюллетень «Финансовое состояние крупных и средних организаций Ростовской области по видам экономической деятельности за 2017 год»

<sup>47</sup> По данным Министерства сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области

## **2. Высокие риски природно-климатических аномалий и эпизоотических ситуаций:**

– по оценкам экспертов, в результате различных аномальных природных явлений сельскохозяйственные товаропроизводители недополучают от 10 до 15% урожая отдельных сельскохозяйственных культур;<sup>48</sup>

– объем ущерба при отчуждении свинопоголовья вследствие возникновения африканской чумы составляет порядка 10 тыс. рублей за одну голову. При обнаружении гриппа птиц ущерб составляет порядка 2 тыс. рублей за одну голову, крупного рогатого скота (лейкоз, бруцеллез) – 63 тыс. рублей.

## **3. Деграция и снижение плодородия почв**

Несоблюдение правил эксплуатации почвенного покрова усиливает процессы деграции почв:<sup>49</sup>

– содержание гумуса в почвах Ростовской области по данным первого тура обследований (1965-1968 годы) составляло 3,5%, а к девятому туру обследований (2011-2015 годы) снизилось до 3,18%. Оптимальное значение должно быть не ниже 3,5%. На восстановление 1% гумуса требуется более 100 лет.

– содержание подвижного фосфора в 1997 году составляло 27,8 мг/кг почвы, в 2006 году – 18 мг/кг. В 2017 году содержание подвижного фосфора находилось на уровне 23,8 мг/кг (оптимальное значение – 30-40 мг/кг).

– снижение естественного плодородия почв соответствует недобору урожая зерновых в среднем по 10 ц/га.

## **4. Дефицит квалифицированных кадров в отрасли**

Нехватка квалифицированных кадров в АПК обусловлена общим снижением численности сельского населения – на 42,5 тыс. человек (на 3%) за 2011-2017 годы.<sup>50</sup> Причиной сложившейся тенденции является низкая привлекательность жизни и работы в сельской местности (неразвитость социальной инфраструктуры, низкий уровень заработной платы).

Анализ качественной структуры занятых в отрасли также свидетельствует о недостаточной квалификации кадров. В сельскохозяйственных организациях Ростовской области доля занятых в производстве с высшим образованием составляет 19,2%, со средним

<sup>48</sup> По данным Министерства сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области

<sup>49</sup> По данным Министерства сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области

<sup>50</sup> Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Ростовской области (Ростовстат). URL:

[http://rostov.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/rostov/resources/a43c3d0046e82842a19db987789c42f5/%D0%A7%D0%B8%D1%81%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%BD%D0%BE%D1%81%D1%82%D1%8C+%D0%BD%D0%B0%D1%81%D0%B5%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D1%8F.pdf](http://rostov.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/rostov/resources/a43c3d0046e82842a19db987789c42f5/%D0%A7%D0%B8%D1%81%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%BD%D0%BE%D1%81%D1%82%D1%8C+%D0%BD%D0%B0%D1%81%D0%B5%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D1%8F.pdf)

профессиональным образованием – 29,7%, начальным профессиональным образованием – 27,3%, отсутствует профессиональное образование – 23,8%.<sup>51</sup>

#### **5. Высокий уровень износа сельскохозяйственной техники:**

– по состоянию на 2017 год в Ростовской области износ сельскохозяйственной техники, используемой за пределами сроков амортизации, составляет: тракторы – 66%, комбайны – 55%.<sup>52</sup>

#### **6. Инфраструктурные ограничения в рамках транспортно-логистического комплекса:**

– морально устаревшая инфраструктура хранилищ зерна и несоответствие их мощности растущим объемам производства: объемы производства в 3 раза превышают текущие мощности хранения.<sup>53</sup> Большинство элеваторов, хлебоприемных пунктов и портовых терминалов построены в 60-70-х годах XX века. Существует дефицит специализированных складских комплексов (овощехранилищ, холодильников и др.) для хранения плодов и овощей, мяса и т.п.;

– при экспорте сельскохозяйственной продукции наблюдается нехватка судов класса река-море, которая сказывается на стоимости фрахта;

– неудовлетворительное текущее состояние русла – сложности в навигации по реке Дон, которые увеличивают время судов в пути;

– увеличение грузопотока автомобилей, в том числе через улицы города Ростова-на-Дону, Азова, Таганрога;

– не реализована возможность использования грузового терминала аэропорта «Платов» для перевозок продукции.

#### **7. Проблемы развития рыбохозяйственного комплекса:**

– падение запасов и уловов ценных видов рыб в Азово-Донском бассейне;

– диспаритет цен – опережающий рост цен на энергоресурсы и другие материально-технические ресурсы по сравнению с динамикой цен реализации рыбопродукции, что приводит к снижению доходов и финансовой устойчивости рыбохозяйственных организаций;

– ограниченный ассортимент продукции, что негативно влияет на объем сбыта (например, практически все прудовые хозяйства выращивают только 3 вида рыб: карп, толстолобик и амур).

---

<sup>51</sup> По данным Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года

<sup>52</sup> По данным министерства сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области

<sup>53</sup> По данным министерства сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области

## **8. Недостаточная степень развития системы продвижения региональной продукции АПК**

Доля донских товаров в региональных торговых сетях по некоторым видам продукции составляет:<sup>54</sup>

- молочная продукция – 20,2%;
- растительное масло – 20,1%;
- свежие томаты и огурцы – 7,7% и 10,7%;
- консервированные томаты и огурцы – 21,1% и 20,4%;
- рис и пшеничная крупа – 16,2% и 29,2%;
- картофель – 8%;
- лук – 10,4%;
- капуста – 7,3%;
- морковь – 15,5%;
- живая и охлажденная рыба – 21,1%;
- замороженная рыба – 6,8%.

## **9. Дефицит защитных лесонасаждений на землях сельскохозяйственного назначения**

Имеющиеся на территории Ростовской области агролесомелиоративные (полезащитные) насаждения на площади около 126 тыс. га обеспечивают защитную лесистость пашни в размере 2,2%, что существенно ниже научно обоснованного норматива – 5%. При этом около 56% территории региона подвержены опустыниванию. Для решения этих задач требуется создание агролесомелиоративных насаждений на площади 160 тыс. га, доведя её до 286 тыс. га.<sup>55</sup>

### **Ключевые тренды:**

#### **1. Растущий спрос на перспективных рынках продуктов глубокой переработки зерна, имеющих высокую добавленную стоимость**

В качестве наиболее перспективных направлений глубокой переработки зерна можно выделить следующие рынки:<sup>56</sup>

##### *Рынок аминокислот:*

По данным Росстата, в России объёмы производства аминокислот, включающих кислородсодержащую функциональную группу, относительно стабильны и составляют в среднем 45-55 тыс. тонн ежегодно (более половины

<sup>54</sup> По данным Министерства сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области

<sup>55</sup> По данным ФГБНУ «ДЗНИИЭСХ» ФАНО»

<sup>56</sup> Берегатнова Е.В. Рынок продукции глубокой переработки зерна в РФ: состояние, перспективы. Институт «Центр развития» НИУ ВШЭ. 2016. URL: <https://dcenter.hse.ru/data/2017/03/10/1169322892/%D0%A0%D1%8B%D0%BD%D0%BE%D0%BA%20%D0%BF%D1%80%D0%BE%D0%B4%D1%83%D0%BA%D1%86%D0%B8%D0%B8%20%D0%B3%D0%BB%D1%83%D0%B1%D0%BE%D0%BA%D0%BE%D0%B9%20%D0%BF%D0%B5%D1%80%D0%B5%D1%80%D0%B0%D0%B1%D0%BE%D1%82%D0%BA%D0%B8%20%D0%B7%D0%B5%D1%80%D0%BD%D0%B0%20%D0%B2%20%D0%A0%D0%A4%202016.pdf>

объёма рынка аминокислот в России приходится на лизин). По прогнозам маркетингового агентства Reseach Techart, объём потребления аминокислот в среднесрочной перспективе будет увеличиваться ежегодно на 20%.

*Рынок глюкозы и глюкозно-фруктозных сиропов:*

Потенциальная потребность пищевой индустрии в глюкозно-фруктозных сиропах в наиболее привлекательных сегментах достигает, по оценкам Института «Центр развития» НИУ ВШЭ, около 5 млн тонн. Потребление глюкозно-фруктозных сиропов имеет потенциал для роста, что связано с развитием отраслей пищевой и фармацевтической промышленности.

*Рынок крахмала и крахмалопродуктов:*

Крахмалы используются во всех отраслях, в основном в качестве вспомогательного сырья, в т.ч. и в фармацевтической, химической, нефтегазовой отраслях, в литейном производстве. Объём потребления крахмалопродуктов в России в несколько раз ниже по сравнению с развитыми странами. По оценкам Института «Центр развития» НИУ ВШЭ, потенциальная ёмкость рынка крахмалопродуктов при росте потребления до уровня ЕС составляет 5,9 млн тонн в год, до уровня США – 8,8 млн тонн в год.

*Рынок биопластиков:*

Мировой рынок биопластиков (упаковка, пленка)<sup>57</sup> демонстрирует ежегодный прирост на уровне 30% и оценивается более чем в 2 млн тонн. В настоящее время во многих странах мира действует ряд законодательных ограничений и запретов на использование пластиковой упаковки из невозобновляемого сырья. По прогнозам Европейской ассоциации производителей биопластиков European Bioplastics, в ближайшем будущем от 30% до 90% мирового производства полимеров может быть замещено пластиками, получаемыми из возобновляемого сырья.

## **2. Растущий спрос на перспективных рынках продуктов глубокой переработки продукции животноводства**

В качестве наиболее перспективных направлений глубокой переработки продукции животноводства можно выделить следующие подотрасли:

*Глубокая переработка мяса и мясного сырья:*

- использование крови на пищевые и кормовые цели;
- получение мясо-костной муки на кормовые цели;
- переработка кости для получения животного жира;
- переработка вторичного сырья для получения пищевых продуктов (колбасных изделий), а также на кормовые цели.

---

<sup>57</sup> Биопластики могут быть сделаны из побочных продуктов сельского хозяйства (крахмал, растительные масла и т.д.)



*Глубокая переработка продукции птицеводства:*

- глубокая переработка яйца с получением полуфабрикатов (яичный белок, яичный меланж, яичный порошок, продукты быстрой заморозки), применяемых в колбасном производстве и общественном питании;
- переработка пера птицы – применение ферментативного способа обработки пера позволяет получить препараты белка с полным набором незаменимых аминокислот.

*Глубокая переработка молока и отходов молочной промышленности:*

- переработка сыворотки (в т. ч. до уровня получения молочного сахара, гидролизатов молочного жира и белка, производных лактозы);
- получение функциональных напитков из отходов молочной промышленности;
- получение молочных продуктов, применяемых в колбасном производстве.

### **3. Развитие «умного» сельского хозяйства**

«Умное» сельское хозяйство – это концепция, которая основана на использовании сельскохозяйственными товаропроизводителями различных инновационных цифровых решений, позволяющих максимально автоматизировать сельскохозяйственную деятельность, повысить урожайность и улучшить финансовые показатели.

По оценкам экспертов, цифровые решения в АПК (спутники, датчики, сенсоры на технике, данные торговых площадок, платформы сбора данных о полях, системы распознавания заболеваний растений, интеллектуальные ирригационные системы и прочее оборудование) позволят передовым участникам рынка получать на 20-50% больше валовой прибыли, чем «традиционные» хозяйства.

К концу 2016 года мировой рынок интеллектуальных сельскохозяйственных решений оценивался примерно в 13 млрд долл. США – по сравнению с 2015 годом рынок вырос почти на 5%. Ожидается, что к 2026 году объем рынка достигнет около 40 млрд долл. США. По оценкам аналитической организации Future Market Insights, среднегодовой темп роста данного рынка в ближайшие годы будет составлять 11,2%.<sup>58</sup>

В целом к «умному» сельскому хозяйству относят беспилотную сельскохозяйственную технику (в частности, беспилотные комбайны, работающие с использованием нейронных сетей), дистанционное зондирование земли с помощью космоснимков, беспилотные летательные аппараты (дроны для дистанционного зондирования полей и дальнейшего планирования посевов

---

<sup>58</sup> Сельское хозяйство по-умному. [iot.ru](https://iot.ru/selskoe-khozyaystvo/selskoe-khozyaystvo-po-umnomu) – новости Интернета вещей. URL: <https://iot.ru/selskoe-khozyaystvo/selskoe-khozyaystvo-po-umnomu>

и сбора урожая), датчики и сенсоры, навигационные спутниковые системы (ГЛОНАСС/GPS), IoT-платформы и т.д.<sup>59</sup>

### **Система целей и механизм реализации**

#### **Динамические цели:**

1. Рост объема производства валовой продукции сельского хозяйства:

- 2017 год – **290,6** млрд рублей
- 2024 год – **394,3** млрд рублей (рост в 1,36 раза)
- 2030 год – **503,5** млрд рублей<sup>60</sup> (рост в 1,73 раза).

2. Рост объема отгруженной продукции пищевой промышленности:

- 2017 год – **153,5** млрд рублей
- 2024 год – **170,0** млрд рублей (рост в 1,1 раза)
- 2030 год – **210,0** млрд рублей (рост в 1,37 раза).

#### **Структурные цели:**

1. Увеличение доли животноводства в структуре сельского хозяйства:

- 2016 год – **27,3%**
- 2024 год – до **29,0%**
- 2030 год – до **33,0%**.

2. Увеличение доли сельскохозяйственной продукции глубокой переработки:

- 2016 год ≈ **2,0%**
- 2024 год – до **5,0%**
- 2030 год – до **8,0%**.

#### **Приоритетные задачи и мероприятия:**

1. Повышение доступности финансовых ресурсов для сельхозпроизводителей:

- возмещение затрат коммерческих банков на предоставление сельхозпроизводителям кредитов по льготной ставке;
- административная поддержка доступа к займам и кредитам.

2. Привлечение новых инвестиций в АПК региона:

- развитие системы долгосрочных гарантированных региональных льгот и преференций;

---

<sup>59</sup> Сельское хозяйство по-умному. iot.ru – новости Интернета вещей. URL: <https://iot.ru/selskoe-khozyaystvo/selskoe-khozyaystvo-po-umnoму>

<sup>60</sup> Прогноз долгосрочного социально-экономического развития Ростовской области на период до 2030 года (Распоряжение Правительства Ростовской области от 16.01.2014 № 5)

– создание агроиндустриальных парков с преференциями для резидентов.

3. Повышение уровня технической оснащённости сельскохозяйственного производства:

– субсидирование части затрат на модернизацию производства и приобретение сельскохозяйственной техники;

– развитие системы пропаганды применения современной ресурсосберегающей сельскохозяйственной техники.

4. Создание и развитие инженерной и логистической инфраструктуры АПК:

– субсидирование части затрат на строительство инфраструктуры;

– использование инструмента инфраструктурной ипотеки.

5. Развитие системы продвижения региональной сельскохозяйственной продукции:

– развитие системы добровольной сертификации продукции Ростовской области «Сделано на Дону»;

– развитие системы сельской кооперации;

– организация региональных выставочно-ярмарочных мероприятий;

– поддержка экспансии донских производителей на внешние рынки.

6. Снижение рисков производства сельскохозяйственной продукции:

– развитие системы прогнозирования климатических факторов;

– развитие системы прогнозирования конъюнктуры рынков, объёмов производства и потребления основных видов сельскохозяйственной продукции, выпускаемых в Ростовской области.

7. Комплексная агролесомелиорация сельскохозяйственных земель:

– администрирование текущего состояния лесных насаждений;

– восстановление и развитие ирригационных систем;

– создание мелиоративных парков.

### **Стратегическая проектная инициатива:**

#### **Ростовская область – агроиндустриальный полюс России.**

#### **Возможность:**

• Стать одним из лидеров в России по производству продукции глубокой переработки зерновых и масличных культур;

• Стать одним из лидеров в России по развитию животноводства (птицеводство, молочное скотоводство, овцеводство).

#### **Основные параметры:**

*переработка зерна:*

- Основная продукция: аминокислоты (лизин, треонин, триптофан и др.), витамины, кормовые добавки, органические кислоты. Ожидаемый ежегодный объем производства аминокислот (лизин, треонин, триптофан и др.) – более 500 тыс. тонн, глютена – более 200 тыс. тонн, кормового концентрата – более 400 тыс. тонн, спирта – более 350 тыс. тонн;
- Переработка 2,5 млн тонн произведенного зерна;
- Создание не менее 10 современных, высокотехнологичных предприятий;
- Локализация проектов преимущественно в агроиндустриальных полюсах роста (Сальский, Миллеровский, Морозовский);
- Объем инвестиций – не менее 150 млрд рублей к 2030 году;
- Создание не менее 3 000 высокопроизводительных рабочих мест;
- Создание сети агроиндустриальных парков высокой степени инженерно-технологической оснащенности и лесомелиоративного обустройства;
- Создание биокластеров на базе заводов по глубокой переработке зерна.
- Стартовые проекты: ООО «ДонБиоТех» «Строительство производственного комплекса по глубокой переработке зерна, производству комбикормов, глютена и аминокислот мощностью 250 тыс. тонн зерна в год», год реализации – 2018 г., инвестиции – 15,2 млрд рублей.

*птицеводство:*

- Производство мяса птицы (мясных кур, индейки и утки) и пищевых яиц в промышленных масштабах, рост объемов ежегодной отгрузки к 2030 году: индейки – до 210 тыс. тонн, утки до 30 тыс. тонн, мяса кур до 100 тыс. тонн;
- Объем инвестиций – не менее 70 млрд рублей к 2030 году;
- Создание не менее 2 000 рабочих мест;
- Выход на перспективные внешние рынки: государства Ближнего Востока (Бахрейн, Иран, Ирак и другие), азиатские рынки (Китай, страны Юго-Восточной Азии, Япония, Южная Корея), Африка (Конго, ЮАР, Нигерия) и СНГ;
- Увеличение экспорта товарной группы «Мясо и пищевые субпродукты домашней птицы» до 27 млн долл. США к 2030 году (2017 год – 10,89 млн долл. США);
- Создание специализированного селекционного центра с целью развития породного генофонда;

- Стартовые проекты: ООО «Евродон-Юг» – проект «Создание промышленного комплекса по выращиванию индейки мощностью по производству, переработке и реализации 60 тыс. тонн мяса индейки в живом весе в год», год реализации – 2020, инвестиции – 17,9 млрд рублей.

*молочное скотоводство:*

- Создание сети молочных комплексов (не менее 10 комплексов на 28 тыс. голов);

- Локализация проектов – преимущественно южная, а также юго-западная часть области (Азовский, Веселовский, Матвеево-Курганский, Мясниковский, Неклиновский, Песчанокопский, Сальский, Целинский районы);

- Прирост объемов производства товарного молока: 250 тыс. тонн молока в 2024 году, 300 тыс. тонн в 2030 году;

- Объем инвестиций – не менее 30 млрд рублей к 2030 году;

- Создание не менее 1 100 рабочих мест;

- Ожидаемый годовой стоимостной объем продукции к 2030 году – около 6,2 млрд рублей;

- Стартовые проекты: АО фирма «Агрокомплекс» им. Н.И. Ткачева, «Строительство молочного комплекса «Жуковский» на 2,8 тыс. голов дойного стада», год реализации – 2020, инвестиции – 2,4 млрд рублей.

*овцеводство:*

- Производство мяса овец (ягнятины и баранины);

- Реализация проектов по созданию модульных овцеводческих комплексов со статусом племенного репродуктора с первоначальным маточным стадом на 30000 овцематок;

- Стартовая планируемая мощность овцеводческих комплексов – до 20 тыс. тонн мяса в живом весе (600 тыс. голов) в 2024 году, до 50 тыс. тонн мяса (1,5 млн голов в год) в 2030 году;

- Объем инвестиций – не менее 50 млрд рублей к 2030 году;

- Создание не менее 2 000 рабочих мест;

- Ожидаемый годовой стоимостной объем продукции в 2030 году – около 15 млрд рублей;

- Локализация проектов – северо-восток Ростовской области (Кашарский район), а также юго-восточные районы региона (Заветинский, Дубовский, Орловский, Зимовниковский, Ремонтненский);

- Экспортные поставки в страны-лидеры по потреблению баранины: Судан, Казахстан, ОАЭ, Алжир, Китай и другие.

### 3.1.2. Промышленность

#### Состояние и тренды развития

Ростовская область является одним из наиболее крупных индустриальных центров России с высоким уровнем развития обрабатывающей промышленности и широкой специализацией в ее подотраслях. Согласно данным Федеральной службы государственной статистики<sup>61</sup>, по итогам 2016 года доля обрабатывающей промышленности в структуре валового регионального продукта составила 20,3%, что соответствует среднероссийскому уровню. Доля обрабатывающей промышленности в ВРП Ростовской области выше, чем у Краснодарского края (11,4%), и в Южном федеральном округе уступает лишь Волгоградской области (24,8% от ВРП), для которой характерны низко- и среднетехнологичные подотрасли обрабатывающей промышленности.

Отраслями специализации обрабатывающей промышленности области<sup>62</sup> являются: производство пищевых продуктов, включая напитки, и табака; текстильное, швейное производство, производство кожи, изделий из кожи и производство обуви; производство прочих неметаллических минеральных продуктов; производство машин, транспортных средств и оборудования<sup>63</sup>.

Основные динамические и структурные параметры развития обрабатывающей промышленности свидетельствуют о положительных тенденциях в отрасли (таблица 9).

**Таблица 9 – Динамика ключевых показателей развития обрабатывающей промышленности Ростовской области в 2011-2017 годах**

	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
<i>Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» по субъектам Российской Федерации (млрд рублей)<sup>64</sup></i>							
Ростовская область	436,7	489,8	509,0	519,0	643,7	718,4	750,7
Доля РО в РФ, %	1,91	1,95	1,90	1,75	1,84	1,99	2,01
Место РО в РФ	16	15	16	17	16	15	15

<sup>61</sup> Федеральная служба государственной статистики. Структура ВРП по видам экономической деятельности. URL: [http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_main/rosstat/ru/statistics/accounts/#](http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/accounts/#)

<sup>62</sup> Отражается более высокой долей подотрасли обрабатывающей промышленности Ростовской области в структуре отгрузки отрасли региона в целом по сравнению с долей данной подотрасли в российском масштабе в структуре, соответственно, отгрузки обрабатывающей промышленности по России в целом; расхождение между итогом и суммой слагаемых объясняются округлением данных

<sup>63</sup> Данные приведены исходя из значений статистического сборника «Регионы России. Социально-экономические показатели» Федеральной службы государственной статистики. - URL: [http://www.gks.ru/bgd/regl/b17\\_14p/Main.htm](http://www.gks.ru/bgd/regl/b17_14p/Main.htm)

<sup>64</sup> Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» по субъектам Российской Федерации. Федеральная служба государственной статистики. – URL: [http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_main/rosstat/ru/statistics/enterprise/industrial/#](http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/enterprise/industrial/#)

<i>Доля высокотехнологичной продукции и среднетехнологичной продукции верхнего уровня в структуре отгрузки по виду деятельности «Обрабатывающие производства»<sup>65</sup>, %</i>							
Ростовская область	27,82	27,23	27,41	30,28	28,63	32,54	-
Российская Федерация	27,78	29,15	27,51	26,07	26,02	27,05	-

На протяжении 2011-2017 гг. в Ростовской области зарегистрирован неуклонный рост объема отгрузки, который по итогам 2017 года составил 750,7 млрд рублей. При этом, учитывая рецессию и производственный спад в национальной экономике в течение 2015-2016 годов, в Ростовской области наблюдалось ускорение объемов промышленного производства.

Несмотря на положительную динамику обрабатывающих производств в регионе, ресурсный потенциал в этом направлении в полной мере не реализован. В частности, Ростовская область занимает 6-е место в стране по населению, 12-е место по ВРП среди субъектов РФ, в регионе локализованы крупнейшие индустриальные флагманы. Вместе с тем по отгрузке продукции обрабатывающей промышленности Ростовская область занимает 15-е место. Для обеспечения лидерства региона на Юге России и сохранения статуса одного из индустриальных локомотивов страны необходимо продолжать наращивать объемы отгрузки продукции обрабатывающей промышленности опережающими темпами.

Не менее важным, наряду с количественной оценкой динамики роста промышленности, является анализ качественных, структурных особенностей развития отрасли. С учетом стремительных технологических изменений в мировой экономике и обретением мировыми рынками продукции с высокой добавленной стоимостью статуса наиболее динамичных и конкурентных, ключевой является оценка доли высокотехнологичной продукции и среднетехнологичной продукции верхнего уровня в структуре отгрузки по виду деятельности «Обрабатывающие производства». В 2016 г. в Ростовской области она составила 32,54%, в России в целом – 27,05%. Углубление специализации региона требует реализации приоритетных проектов в промышленности, ориентированных на выпуск продукции с высокой добавленной стоимостью. Особенно этого необходимо добиться в химической и электронной промышленности, которые имеют невысокую долю в отгрузке, однако при этом характеризуются высокой значимостью для экономики региона.

В целом в обрабатывающей промышленности донского региона функционирует целый ряд флагманских, порой уникальных предприятий

<sup>65</sup> В укрупнённом виде в рамках ОКВЭД1 к данным видам деятельности относятся: Химическое производство; Производство машин и оборудования; Производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования; Производство транспортных средств и оборудования

общероссийского масштаба, имеющих при этом значительный экспортный потенциал.

В пищевой промышленности к таковым относятся: ОАО «Астон», ГК «Юг Руси», ООО «Группа Агроком», ГК «Евродон», ООО «Амилко».

В легкой промышленности: ЗАО «Корпорация Глория Джинс», ОАО «Донецкая мануфактура М», ООО «БТК Текстиль».

В нефтехимической промышленности: ЗАО «Эмпилс», АО «Каменскволокно», ООО ПКФ «Атлантис Пак», ФКЗП «Комбинат «Каменский», ОАО «Новошахтинский завод нефтепродуктов».

В промышленности строительных материалов: ООО «Гардиан Стекло Ростов», ООО «Завод ТЕХНО», ООО «Ю-Мет».

В металлургической промышленности: ПАО «ТАГМЕТ», ООО «Ростовский электрометаллургический завод», ООО «Исаевский Машиностроительный Завод», АО «Алюминий Металлург Рус».

В сельскохозяйственном машиностроении: ООО «КЗ «Ростсельмаш», АО «Клевер», ОАО «Миллеровосельмаш», ООО «Сальксельмаш», ОАО «Корммаш».

В авиационной промышленности: ПАО «Роствертол», ПАО «ТАНТК им. Г.М. Бериева».

В энергетическом машиностроении: ОАО «ТКЗ «Красный Котельщик», филиал АО «АЭМ-технологии» «Атоммаш».

В производстве железнодорожного подвижного состава: ООО «ПК «Новочеркасский электровазостроительный завод».

В радиоэлектронной промышленности: ОАО «НПП КП «Квант», ПАО «Гранит», АО «Азовский оптико-механический завод», АО «Ростовский завод «Прибор», АО «Таганрогский завод «Прибой», АО «ВНИИ «Градиент».

### **Ключевые проблемы:**

#### **1. Дефицит доступных заемных средств для финансирования устойчивой производственной деятельности промышленных предприятий:**

– норма прибыли российских компаний значительно ниже действующих процентных ставок по коммерческим кредитам<sup>66</sup>. По большинству отраслей промышленности средняя норма прибыли не превышает 10%, в то время как, даже с учетом плавно снижающейся ключевой ставки ЦБ, коммерческие банки в среднем за 2017 г. выдавали кредиты нефинансовым

---

<sup>66</sup> Комолов О. Дорогой кредит лишает российские предприятия источников развития URL: [https://союзженскихсил.рф/communication/forums/business/dorogoy-kredit-lishaet-rossiyskie-predpriyatiya-istochnikov-razvitiya/?GROUP\\_ID=](https://союзженскихсил.рф/communication/forums/business/dorogoy-kredit-lishaet-rossiyskie-predpriyatiya-istochnikov-razvitiya/?GROUP_ID=)



организациям на срок от 1 года и более под 10,65% годовых. При этом для субъектов малого и среднего бизнеса, относящихся к нефинансовым организациям, средняя ставка по кредитам на срок от 1 года и более составила 12,26% в 2017 году<sup>67</sup>.

– Промышленные компании испытывают проблемы с залоговым обеспечением для получения доступа к долгосрочному финансированию инвестиционных проектов<sup>68</sup>. Уровень закрепитованности бизнеса составляет 17%, притом, что пороговым показателем с точки зрения рисков банкротства является значение 16,6%. Учитывая технологические циклы, в машиностроении наблюдается одна из наиболее сложных ситуаций с точки зрения закрепитованности предприятий<sup>69</sup>.

## **2. Дефицит высококвалифицированных кадров в промышленности**

Рынок труда в промышленности характеризуется острой нехваткой квалифицированных рабочих и кадров инженерных специальностей.

Наибольшее количество вакантных рабочих мест отмечается по профессиям квалифицированных рабочих промышленных предприятий от общей потребности. Проблема усугубляется тем, что количество выбываемых работников в обрабатывающей промышленности стабильно превышает количество принимаемых.

Негативное влияние оказывает недостаточная квалификация молодых кадров<sup>70</sup>. В ходе опроса 500 руководителей предприятий, проведенного Общероссийским народным фронтом, 36% респондентов отметили, что выпускники техникумов и колледжей имеют крайне низкий уровень квалификации. При этом 52% выпускников вузов обладают хорошей теоретической базой, однако плохо ориентированы на практическую деятельность<sup>71</sup>. Каждый второй работодатель испытывает дефицит рабочих кадров высокой квалификации (5-6 разряд), и почти половина (42%) – нехватку высококвалифицированных инженеров, причем 52% опрошенных планируют в ближайшие три года расширить штат рабочих высокой квалификации, 43% респондентов – увеличить штат инженеров, 34%

---

<sup>67</sup> Центральный банк Российской Федерации. Процентные ставки и структура кредитов и депозитов по срочности. URL: [https://www.cbr.ru/statistics/?PrId=int\\_rat](https://www.cbr.ru/statistics/?PrId=int_rat)

<sup>68</sup> Поволоцкая И. Донская предпринимательница трижды заложила машину, чтобы получить кредит на бизнес // Российская газета- Экономика Юга России. №7500 (37) 2018 URL: <https://rg.ru/2018/02/20/reg-ufo/na-donu-predprinimateliam-ne-hvataet-kreditov.html>

<sup>69</sup> Исследование: российская экономика находится на пределе закрепитованности. URL: <http://tass.ru/ekonomika/4620432>

<sup>70</sup> Кадровые проблемы в промышленности России. URL: [http://www.bitobe.ru/tpl/docs/pdf/Kadrovie\\_problemi\\_promishlennosti](http://www.bitobe.ru/tpl/docs/pdf/Kadrovie_problemi_promishlennosti)

<sup>71</sup> Опрос ОНФ показал, что половина российских предприятий страдает от дефицита квалифицированных рабочих и инженеров. URL: <https://onf.ru/2017/10/16/opros-onf-pokazal-chto-polovina-rossiyskih-predpriyatij-stradaet-ot-deficita/>

респондентов – специалистов среднего звена (мастеров участков, технологов, нормировщиков, бригадиров и т.д.).

### **3. Высокие издержки предприятий на электроэнергию**

Ростовская область находится на 7-м месте среди субъектов РФ по объему отгруженной продукции по виду деятельности «Производство и распределение электроэнергии, газа и воды»<sup>72</sup>. Однако по итогам 2017 года Ростовская область по дороговизне электроэнергии находится на 5-м месте из 60 проанализированных субъектов Российской Федерации<sup>73</sup>. Электровооруженность труда в обрабатывающей промышленности Ростовской области значительно ниже, чем в среднем по России (24 399 кВт.ч против 57 002 кВт.ч по итогам 2016 года)<sup>74</sup>. Одновременно, энергоемкость ВРП Ростовской области по итогам 2017 года составляет 116,4 кг условного топлива на 10 тыс. рублей<sup>75</sup>.

**4. Незрелость внутрирегиональной промышленной кооперации** сдерживает рост регионального рынка промышленной субконтрактации, что вызвано следующими причинами:

- высокая диверсификация региональной промышленности ограничивает потенциал кооперационных связей в рамках одной отрасли;
- наличие высокой доли вертикально интегрированных крупных предприятий, в том числе в сфере ОПК;
- низкий потенциал интегрированности малых и средних предприятий в производственные процессы региональных предприятий<sup>76</sup>.

### **5. Отсутствие научных разработок, соответствующих потребностям промышленности**

Несмотря на мощный научно-инновационный потенциал, по ряду параметров оцениваемый как 3-й в стране, Ростовская область находится лишь на 26-м месте по количеству разработанных передовых производственных технологий<sup>77</sup> (доля в общероссийском показателе - 1,1%).

В результате в Ростовской области, как и в России в целом доля высокотехнологичной и наукоёмкой продукции в общем объеме производства на сегодняшний день невысока. По данным Росстата, доля

<sup>72</sup> Федеральная служба государственной статистики. Промышленное производство. URL: [http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_main/rosstat/ru/statistics/enterprise/industrial/](http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/enterprise/industrial/)

<sup>73</sup> Значения приведены по данным мониторинга Минэнерго России

<sup>74</sup> Федеральная служба государственной статистики. Технологическое развитие отраслей экономики. URL: [http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_main/rosstat/ru/statistics/economydevelopment/](http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/economydevelopment/)

<sup>75</sup> Постановление Правительства Ростовской области от 21.03.2018 № 175 «Об утверждении отчета о реализации государственной программы Ростовской области «Энергоэффективность и развития энергетики за 2017 год»

<sup>76</sup> Мельников Р. Не поделили гайку // Российская газета. - № 7150. - URL: <https://rg.ru/2016/12/13/reg-ufo/kak-v-rostovskoj-oblasti-naladit-promyshlennuiu-kooperaciiu.html>

<sup>77</sup> Федеральная служба государственной статистики (Росстат). URL: [http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_main/rosstat/ru/statistics/science\\_and\\_innovations/science/#](http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/science_and_innovations/science/#)

продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей в валовом региональном продукте Ростовской области по итогам 2016 г. составила 20,9%<sup>78</sup>.

### **Ключевые тренды:**

#### **1. Рост мирового рынка продукции химической промышленности**

Торговля химической продукцией с объемом примерно 2 трлн долл. США в 2015 г. стала крупнейшей сферой в рамках мировой торговли товарами<sup>79</sup>. Динамика развития химического производства в долгосрочной перспективе ожидается темпами, опережающими рост мировой экономики (до 2030 года среднегодовой темп роста химического комплекса – более 4,4%)<sup>80</sup>. Наиболее динамично развивающимися сегментами в ближайшие 20 лет будут агрохимия и промышленные (специализированные) полимеры<sup>81</sup>. Также существенный рост будет наблюдаться на фармацевтическом рынке.

В рамках мирового рынка химической продукции происходит рост спроса на новые высокотехнологичные материалы с техническими свойствами нового качества, которые замещают традиционные материалы практически во всех отраслях (синтез полимерных и композиционных материалов)<sup>82</sup>, и рост спроса на химическую продукцию, производимую на базе возобновляемого сырья (биополимеры, биопрепараты промышленного назначения, биотопливо, биологические средства защиты растений)<sup>83</sup>.

В потреблении утверждается концепция «зелёной химии», а также наблюдается повышение энергоэффективности химического производства<sup>84</sup>.

Важнейшими географическими рынками потребления химической продукции будут страны Азии и Латинской Америки. Для российских производителей важным рынком также останутся страны СНГ.

---

<sup>78</sup> В то же время в российских регионах-флагманах данное значение существенно выше: в Тульской области - 35,3%, Калужской области - 34,4%; Ульяновской области - 34,0%.

Федеральная служба государственной статистики (Росстат). Доля высокотехнологичных и наукоемких отраслей экономики в ВВП. Эффективность экономики России. URL: [http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_main/rosstat/ru/statistics/efficiency/#](http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/efficiency/#)

<sup>79</sup> Key Statistics and Trends in International Trade 2016. United Nations Conference on Trade and Development. URL: [http://unctad.org/en/PublicationsLibrary/ditctab2016d3\\_en.pdf](http://unctad.org/en/PublicationsLibrary/ditctab2016d3_en.pdf)

<sup>80</sup> Стратегия развития химического и нефтехимического комплекса на период до 2030 года (утв. Приказом Минпромторга России и Минэнерго России от 8 апреля 2014 г. № 651/172; Roland Berger Strategy Consultants «Chemicals 2035 – Gearing up for growth». URL:

<sup>81</sup> Комплексная программа развития биотехнологий в Российской Федерации на период до 2020 года (утв. Правительством РФ от 24 апреля 2012 г. № 1853п-П8)

<sup>82</sup> Долгосрочный прогноз развития химической отрасли до 2030 года. Экспертный клуб промышленности и энергетики. URL: <http://www.expertclub.ru/sections/chemprom/action/chem2030/2/Chemistry2030>

<sup>83</sup> Комплексная программа развития биотехнологий в Российской Федерации на период до 2020 года (утв. Правительством РФ от 24 апреля 2012 г. № 1853п-П8)

<sup>84</sup> Комплексная программа развития биотехнологий в Российской Федерации на период до 2020 года (утв. Правительством РФ от 24 апреля 2012 г. № 1853п-П8)

## 2. Рост мирового рынка машиностроения

Крупной несырьевой товарной группой, имеющей значительные темпы роста спроса на мировом рынке, является машиностроительная продукция.

Сельскохозяйственное машиностроение:

- рост мирового рынка сельскохозяйственного машиностроения в среднесрочной перспективе оценивается на уровне 8,7%<sup>85</sup>;
- лидирующими сегментами останутся тракторостроение и производство сельскохозяйственной уборочной техники<sup>86</sup>;
- согласно прогнозам, Китай, Индия и Бразилия будут крупнейшими рынками сельхозтехники<sup>87</sup>;
- возрастание механизации сельского хозяйства и развитие точного земледелия.<sup>88</sup>

Авиастроение:

- опережающий рост сегмента авиастроения относительно военного. Мировой парк вертолетов гражданского назначения в долгосрочной перспективе (к 2034 году) вырастет на 50%<sup>89,90</sup>;
- активное развитие беспилотных авиационных систем;
- активное использование конструкционных композиционных материалов (композитов) нового поколения;
- развитие и внедрение концепции интегрированной модульной авионики<sup>91</sup>;
- основной объем поставок вертолетов гражданского назначения придется на Северную Америку и Европу; прогнозируется быстрый рост рынков Латинской Америки и Азиатско-Тихоокеанского региона<sup>92</sup>;

---

<sup>85</sup> Transparency Market Research. Agriculture and Farm Machinery Market - Global Industry Analysis, Size, Share, Growth, Trends and Forecast, 2015 – 2022. URL: <https://www.transparencymarketresearch.com/pressrelease/agriculture-forestry-machinery.htm>

<sup>86</sup> Agriculture Machinery and Equipment Market - Global Industry Analysis, Size, Share, Growth, Trends, and Forecast, 2013 - 2019. URL: <https://www.transparencymarketresearch.com/agricultural-forestry-machinery-market.html>

<sup>87</sup> Transparency Market Research. Agriculture and Farm Machinery Market - Global Industry Analysis, Size, Share, Growth, Trends and Forecast, 2015 – 2022. URL: <https://www.transparencymarketresearch.com/pressrelease/agriculture-forestry-machinery.htm>

<sup>88</sup> Grand View Research. Agricultural Machinery Market Analysis, Market Size, Application Analysis, Regional Outlook, Competitive Strategies, and Forecasts, 2015 to 2022. Источник: URL: <http://www.grandviewresearch.com/industry-analysis/agricultural-machinery-marke>

<sup>89</sup> Годовой отчет ПАО «Росвертол» за 2015 год. URL: <https://www.e-disclosure.ru/portal/FileLoad.ashx?Fileid=1243063>

<sup>90</sup> Шошин В. Прогнозы и признание. URL: [http://www.helicopter.su/pressa/zhurnal/2017/03/28/prognozyi\\_i\\_priznanie/](http://www.helicopter.su/pressa/zhurnal/2017/03/28/prognozyi_i_priznanie/)

<sup>91</sup> ВШЭ, Глобальные технологические тренды, №9, 2016. Новые технологии авиастроения. URL: <https://issek.hse.ru/trendletter/news/192541548.html>

<sup>92</sup> Карпаев А.В. Тенденции развития мирового вертолетного рынка и вертолетостроения. Вертолеты России. URL: [http://www.helirussia.ru/assets/res/Выставка/2014/Деловая%20программа/Доклад%20тенденции%20мирового%20вертолетного%20рынка\\_Карпаев%20\(без%20доп.слайдов\).pdf](http://www.helirussia.ru/assets/res/Выставка/2014/Деловая%20программа/Доклад%20тенденции%20мирового%20вертолетного%20рынка_Карпаев%20(без%20доп.слайдов).pdf)

– сравнительно невысокая насыщенность мирового рынка гидроавиации.

Энергетическое машиностроение:

– прогнозируется рост мирового рынка энергетического машиностроения, в частности увеличение доли сегмента оборудования для атомных электростанций (с 15,0% в 2015 г. до 37,9% в 2030 г.);

– развитие рынка сервисных услуг для действующего оборудования (30-50% продаж в отрасли)<sup>93</sup>.

Радиоэлектронная промышленность:

– ожидается рост мирового рынка радиоэлектронной продукции на уровне 5% ежегодно до 2025 года<sup>94</sup>;

– наибольшими темпами растет спрос на электронику промышленного назначения в странах Азиатско-Тихоокеанского региона, а на электронику потребительского сегмента – также в странах Азиатско-Тихоокеанского региона и в странах Ближнего Востока и Африки<sup>95</sup>;

– создание и внедрение новых материалов (графен, статен, топологические изоляторы, углеродные нанотрубки и т.д.).

Станкостроение:

– основной спрос придется на станки с числовым программным управлением, также прогнозируется рост спроса на высокоточное оборудование (прецизионные станки)<sup>96</sup>;

– рост потребности в многофункциональных производственных модулях (в т.ч. реконфигурируемых), способных осуществлять полный цикл обработки<sup>97</sup>;

– востребованность в возможности интегрирования станкоинструментального оборудования в автоматизированные производственные системы, а также рост спроса на дистанционный мониторинг и дистанционное управление оборудованием через сети удаленного доступа<sup>98</sup>;

---

<sup>93</sup> Семенов В.В. Состояние энергетического машиностроения и пути развития отрасли. URL: [http://www.valve-industry.ru/pdf\\_site/54/54\\_strateg\\_sostojanie.pdf](http://www.valve-industry.ru/pdf_site/54/54_strateg_sostojanie.pdf)

<sup>94</sup> Государственная программа Российской Федерации «Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности на 2013 – 2025 года» (Распоряжение от 15 декабря 2012 года №2396-р)

<sup>95</sup> Industrial Electronics - Global Trends, Estimates and Forecasts, 2011-2018. Research and markets. URL: [http://www.researchandmarkets.com/reports/2705046/industrial\\_electronics\\_global\\_trends\\_estimates#rela7](http://www.researchandmarkets.com/reports/2705046/industrial_electronics_global_trends_estimates#rela7)

<sup>96</sup> Тенденции зарубежного станкостроения. Источник: журнал «Умное производство». URL: [http://www.umpro.ru/index.php?page\\_id=17&art\\_id\\_1=191&group\\_id\\_4=73](http://www.umpro.ru/index.php?page_id=17&art_id_1=191&group_id_4=73)

<sup>97</sup> Спасательный круг для станкостроения. Источник: Металлы и цены. URL: [http://metal4u.ru/articles/by\\_id/69](http://metal4u.ru/articles/by_id/69)

<sup>98</sup> Тенденции зарубежного станкостроения. Источник: журнал «Умное производство». URL: [http://www.umpro.ru/index.php?page\\_id=17&art\\_id\\_1=191&group\\_id\\_4=73](http://www.umpro.ru/index.php?page_id=17&art_id_1=191&group_id_4=73)

– ожидаемый рост спроса на станки в азиатских странах в связи с быстрым ростом промышленного производства<sup>99</sup>. При этом наиболее перспективным для отрасли является быстрый рост промышленного производства в Индии, Таиланде, Малайзии, Южной Корее и на Тайване.

### **3. Активизация изменений в производственных процессах**

В рамках реального сектора активизировались тенденции на разделение капитальных и операционных затрат, связанные с повышением эффективности функционирования основных элементов производственного процесса в условиях разделения на т.н. fabless- и foundries-компаний (соответственно, бесфабричная модель и «кремниевые заводы»).

Не имея собственных производственных мощностей, fabless-компании специализируются исключительно на разработке и проектировании продукта. В отсутствие затрат на содержание собственного производства они фокусируются на исследованиях и проектировании конечной продукции.

Чтобы изготовить спроектированную продукцию, fabless-компании размещают соответствующий заказ на «кремниевых заводах» (foundries), которые специализируются на операционной производственной деятельности. Такие компании ориентированы на поддержание конкурентоспособности своих производственных мощностей. Примечательно, что fabless-сегмент мирового ИКТ-рынка растет опережающими темпами.

Прогнозируется, что в ближайшей перспективе разделение капитальных и операционных затрат по аналогичной схеме произойдет в фармацевтике, а в дальнейшем – в машиностроении и остальных традиционных отраслях.

### **4. Рост внутреннего спроса российских производителей на продукцию верхних переделов в условиях международных экономических санкций и реализации в России государственных программ по импортозамещению.**

Российская экономика характеризуется высокой импортозависимостью ряда отраслей промышленности.

Критический уровень импортозависимости<sup>100</sup> наблюдается в:

- станкостроении (90%);
- радиоэлектронной промышленности (82%);

---

<sup>99</sup> World machinery tool survey (инфографика). URL: [http://www.mmsonline.com/cdn/cms/MMS-0515Info\\_graphic.jpg](http://www.mmsonline.com/cdn/cms/MMS-0515Info_graphic.jpg)

<sup>100</sup> Симачёв Ю., Кузык М., Зудин Н. Импортозависимость и импортозамещение в российской обрабатывающей промышленности: взгляд бизнеса // Форсайт. - 2016. - Т. 10. - № 4. - С. 25-45; Реализация политики импортозамещения в Ростовской области. Правительство Ростовской области. Ростов-на-Дону, 2015. С. 8.

- легкой промышленности (72,5%);
- нефтегазовом машиностроении (60%);
- транспортном машиностроении (24%);
- авиационной промышленности (24%).

## **5. Конвергенция военных и гражданских технологий при производстве продукции двойного назначения, конверсия ОПК.**

Оборонно-промышленный комплекс (ОПК) становится важным источником новых технологий для гражданских сегментов и одновременно их активным потребителем.

Доля гражданской продукции, производимой предприятиями ОПК, в общем объеме производимой в России продукции составляет 17%<sup>101</sup>.

Основные направления диверсификации ОПК:

- создание продукции для топливно-энергетического комплекса;
- производство медицинского оборудования. Ежегодно Россия импортирует на 300-350 млрд руб. медицинское оборудование, которое может быть произведено на территории страны<sup>102</sup>;
- производство телекоммуникационного оборудования. Россия предоставляет доступ к космическому сегменту пользователям из 35 стран и входит в десятку крупнейших мировых операторов спутниковой связи по объему орбитально-частотного ресурса<sup>103</sup>.

## **6. Актуализация проблем повышения производительности труда в российской промышленности**

В Российской Федерации реализуется Направление стратегического развития «Производительность труда», в рамках которого осуществляются:

- Приоритетная программа «Повышение производительности труда и поддержка занятости».
- Приоритетный проект «Федеральный центр компетенций в области производительности труда» («Федеральный центр компетенций»).

В Указе Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» также уделено особое внимание проблематике производительности труда. Так, на период до 2024 года в качестве одной из национальных целей было определено создание в базовых отраслях экономики, прежде всего в обрабатывающей промышленности и агропромышленном комплексе, высокопроизводительного экспортно

<sup>101</sup> Стенограмма совещания по вопросам диверсификации производства продукции гражданского назначения организациями ОПК. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/56699>

<sup>102</sup> Чеснокова О. Россия ежегодно тратит 350 млрд рублей на импортное медоборудование. URL: <https://vademec.ru/news/2017/03/24/rossiya-tratit-okolo-350-mlrd-rubley-v-god-na-import-medoborudovaniya/>

<sup>103</sup> Кротова Е.В. Что экспортирует Россия? // URL: <http://rus.vrw.ru/page/chto-eksportiruet-rossija>

ориентированного сектора, развивающегося на основе современных технологий и обеспеченного высококвалифицированными кадрами. Повышение производительности труда конкретизировано Президентом в данном Указе в нескольких задачах, решить которые предстоит Правительству Российской Федерации.

### **Система целей и механизм реализации**

#### **Динамическая цель:**

1. Рост совокупного объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства»:

- 2017 год – **750,7** млрд рублей
- 2024 год – **1 399,7** млрд рублей (рост в 1,9 раза)
- 2030 год – **2 785,9** млрд рублей<sup>104</sup> (рост в 3,7 раза).

#### **Структурная цель:**

1. Увеличение доли высокотехнологичного экспортоориентированного сектора в обрабатывающей промышленности<sup>105</sup>:

- 2016 год – **32,54%**
- 2024 год – **35,0%**
- 2030 год – **40,0%**.

#### **Приоритетные задачи и мероприятия:**

**1. Повышение доступности заемных средств для финансирования производственной деятельности промышленных предприятий региона:**

- предоставление льготных займов промышленным предприятиям Некоммерческой организацией «Региональный фонд развития промышленности» (к 2030 году капитализация Фонда должна составлять не менее 1 млрд рублей);

- совместное финансирование проектов по программам Фонда развития промышленности, предусмотренным его стандартами (Программа «Совместные займы»: в рамках этой программы льготное заёмное софинансирование на проекты, направленные на импортозамещение и производство конкурентоспособной продукции гражданского назначения, предоставляют федеральный и региональные фонды развития

<sup>104</sup> Прогноз долгосрочного социально-экономического развития Ростовской области на период до 2030 года (Распоряжение Правительства Ростовской области от 16.01.2014 № 5)

<sup>105</sup> В укрупнённом виде в рамках ОКВЭД1 к высокотехнологичным и среднетехнологичным (высокого уровня) видам деятельности относятся: Химическое производство; Производство машин и оборудования; Производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования; Производство транспортных средств и оборудования. Учет группы среднетехнологичных высокого уровня видов экономической деятельности производится согласно методическим рекомендациям Росстата в целях сопоставления расчета показателя со странами-членами ОЭСР.



промышленности совместно. Федеральный и региональные фонды предоставляют займы под 1% и 5% годовых на реализацию проектов в рамках программ «Проекты развития» и «Комплекующие изделия» в соотношении 70% (федеральные средства) на 30% (средства регионов);

- компенсация части затрат на реализацию проектов с использованием наилучших доступных технологий, в целях производства конкурентоспособной инновационной продукции;

- предоставление региональных форм поддержки промышленных предприятий в соответствии с федеральными формами господдержки, курируемыми Минпромторгом России.

## **2. Привлечение инвестиций в создание новых производств, в том числе прямых иностранных инвестиций со стороны ТНК:**

- гибкая территориально дифференцированная налоговая политика;

- привлечение инвесторов в ТОСЭР «Гуково», ТОСЭР «Зверево», ТОСЭР «Донецк»;

- создание индустриальных парков и технопарков, прежде всего в индустриальных полюсах роста (Волгодонск, Таганрог, Шахты);

- инициатива по созданию особой экономической зоны в рамках Федерального закона от 22 июля 2005 №116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» в г. Таганроге.

## **3. Создание условий для снижения издержек на электроэнергию:**

- повышение энергоэффективности предприятий промышленности.

## **4. Повышение производительности труда:**

- субсидирование обновления основных фондов;

- реализация приоритетной региональной программы «Повышение производительности труда и поддержка занятости в Ростовской области» на 2018 – 2025 годы.

## **5. Активное продвижение промышленной продукции региональных производителей на российский и международный рынки:**

- стимулирование роста внутрирегиональной промышленной кооперации;

- создание и развитие системы территориальных кластеров по приоритетным направлениям промышленности.

## **Стратегическая проектная инициатива:**

### **Промышленный катализатор.**

### **Возможность:**

Создание национальных и глобальных инновационных экспортоориентированных быстрорастущих компаний из числа средних высокотехнологичных региональных предприятий.

#### **Основные параметры:**

- Создание к 2030 году не менее 10 высокотехнологичных компаний международного уровня на базе средних инновационных компаний региона;
- Формирование региональной нормативно-правовой базы для обеспечения специализированной комплексной поддержки перспективных средних компаний, которая обеспечит переход от общей к специальной промышленной политике, включая разработку региональных критериев отбора предприятий, являющихся технологическими лидерами<sup>106</sup>. На базе критериев отбора региональных предприятий предполагается формирование Регионального стандарта промышленных предприятий, являющихся технологическими лидерами);
- Оказание комплекса нефинансовой поддержки средним высокотехнологичным предприятиям Ростовской области, включая обеспечение прямого контакта и взаимодействия с ключевыми правительственными учреждениями, ведомствами и институтами развития; предоставление и оплата менторов из числа успешных предпринимателей и профессиональных консультантов; предоставление информационной и консультационной поддержки в части имеющихся мер федеральной поддержки, разработки систем управления и формирования стратегий компании, направленных на экспансию на внешние высокотехнологичные рынки;
- Предоставление комплексной финансовой поддержки, включающей льготные займы; льготы по налогам и предоставление субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам; возмещение части капитальных и (или) текущих затрат, связанных с производством инновационной продукции; возмещение части затрат, связанных с сертификацией продукции и систем менеджмента качества; возмещение части затрат производителям готовой продукции, связанных с участием в выставочных мероприятиях за рубежом; возмещение части затрат по страхованию кредитов производителям готовой продукции; возмещение части затрат по созданию объектов капитального строительства инженерной инфраструктуры, являющихся неотъемлемой частью инвестиционного

---

<sup>106</sup> Данные критерии должны формироваться с учетом опыта отбора компаний в рамках приоритетного проекта Минэкономразвития России «Поддержка частных высокотехнологических компаний–лидеров». На федеральном уровне отбор компаний опирается на существующий рейтинг «ТехУспех» - российский рейтинг быстроразвивающихся высокотехнологичных компаний, который формируется с 2012 года при поддержке АО «РВК»

проекта, и их подключению к инженерным системам электро-, газо-, водоснабжения и водоотведения;

- Содействие вхождению динамичных региональных компаний в приоритетный проект Минэкономразвития России «Поддержка частных высокотехнологичных компаний-лидеров», направленный на обеспечение опережающего роста отечественных частных высокотехнологических экспортно ориентированных компаний, лидеров по темпам развития, и содействие в формировании на их базе транснациональных компаний российского базирования<sup>107</sup>;

- Приоритетные отраслевые направления - химия, фармацевтика и биотехнологии; энергетическое машиностроение; сельскохозяйственное машиностроение; транспортное машиностроение; авиастроение, включая развитие производства беспилотных летательных аппаратов; радиоэлектроника;

- Производство интеллектуальной продукции и систем, подключаемых к Интернету вещей в следующих сферах: электроэнергетика, жилищно-коммунальное хозяйство, транспорт, инфраструктура Умного города и Умного дома, промышленное производство, ритейл и логистика, сельское хозяйство, здравоохранение;

- Продвижение на федеральном уровне особой экономической зоны промышленно-производственного типа с преимущественной ориентацией на экспорт;

- Модернизация предприятий на базе технологий Индустрии 4.0, в том числе привлечение поддержки со стороны федеральных органов власти и институтов развития в рамках реализации Национальной технологической инициативы по направлению ТехНет, для создания фабрик будущего, испытательных полигонов, экспериментально-цифровых центров сертификации;

- Создание и развитие научно-исследовательских направлений в области киберфизических систем, мехатроники, искусственного интеллекта, биотехнологий, фармацевтики на базе действующих в регионе научных школ и вузов;

- Объем отгрузки высокотехнологичной и среднетехнологичной продукции верхнего уровня прогнозируется опережающими темпами по отношению к обрабатывающей промышленности в целом: к 2024 году рост в

---

<sup>107</sup> В рамках приоритетного проекта отобранным компаниям предоставляется организационное содействие в получении доступа к существующим инструментам государственной поддержки, в том числе в рамках деятельности институтов развития. Также осуществляется информационно-консультационное сопровождение проектов компаний-лидеров как по развитию их деятельности внутри страны, так и по экспансии на мировом рынке.

2,04 раза и составит 439,3 млрд рублей, а к 2030 году - в 4,07 раза и составит 876,5 млрд рублей (2016 год - 236,2 млрд рублей);

- Экспорт высокотехнологичной продукции: 2024 год - рост в 3,8 раза к текущему уровню; 2030 год - рост в 5 раз к текущему уровню;

- Создание новых высокопроизводительных рабочих мест (ВПР):

- создание более 32 000 ВПР к 2030 году;

- рост производительности труда на средних и крупных предприятиях базовых несырьевых отраслей экономики не ниже 5 процентов в год;

- ежегодный темп прироста ВПР в 2 раза больше, чем в среднем по региону;

- прирост производительности труда на предприятиях машиностроения – не менее 50% к текущему уровню.

### 3.1.3. Строительный комплекс

#### Состояние и тренды развития

Ростовская область по многим показателям строительного комплекса стабильно входит в число лидеров в России. Основные показатели развития отрасли отражены в таблице 10.

**Таблица 10 – Динамика ключевых показателей развития строительной сферы Ростовской области в 2011-2017 годах<sup>108</sup>**

	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
<i>Объем работ, выполненных по виду экономической деятельности «Строительство», млрд рублей</i>							
Ростовская область	83,4	97,0	126,5	143,2	172,6	159,3	161,7
Доля РО в РФ, %	1,62	1,70	2,10	2,34	2,46	2,21	2,14
Место РО в РФ	15	17	13	12	10	13	13
<i>Ввод в действие жилых домов, тыс. кв. м</i>							
Ростовская область	1 880,0	1 984,0	2 133,6	2 325,0	2 408,7	2 293,1	2 333,9
Доля РО в РФ, %	3,02	3,02	3,03	2,76	2,82	2,86	2,97
Место РО в РФ	6	7	7	8	8	7	8

Строительными организациями Ростовской области в 2016 году введено в действие 11 824 здания жилого и нежилого назначения (4 место среди субъектов РФ)<sup>109</sup> общим строительным объемом 16 755,5 тыс. м<sup>3</sup> (7 место)<sup>110</sup>.

Важнейшим приоритетом национальной политики является жилищное строительство. Донской регион входит в ТОП-10 субъектов РФ с максимальным объемом ввода жилья. Доля Ростовской области в общем объеме введенной жилой площади в России за последние 5 лет в среднем составляла 2,8%. В 2017 году в регионе введено 2,3 млн кв. метров жилья. Особенности строительной отрасли региона является доминирование в структуре индивидуального строительства (в Ростовской области его доля занимает 59%, в Российской Федерации – 41,6%).

На рынке многоквартирного жилья в регионе в последние годы устойчиво растет предложение застройщиков, и снижаются цены на квартиры. Однако это достигается не за счет уменьшения стоимости квадратного метра, а за счет увеличения доли малогабаритных квартир. В целом, региональный рынок жилой недвижимости сбалансирован: темпы роста вводимого жилья соответствуют объему платежеспособного спроса<sup>111</sup>.

<sup>108</sup> Федеральная служба государственной статистики (Росстат). URL: <http://www.gks.ru>

<sup>109</sup> Федеральная служба государственной статистики. Сборник «Регионы России. Социально-экономические показатели – 2017 г.». URL: [http://www.gks.ru/bgd/regl/b17\\_14p/Main.htm](http://www.gks.ru/bgd/regl/b17_14p/Main.htm)

<sup>110</sup> Федеральная служба государственной статистики. Сборник «Регионы России. Социально-экономические показатели – 2017 г.». URL: [http://www.gks.ru/bgd/regl/b17\\_14p/Main.htm](http://www.gks.ru/bgd/regl/b17_14p/Main.htm)

<sup>111</sup> Информационное агентство «ДОН 24». Эксперты отмечают: строительный рынок в 2018 году снизит объемы. URL: <http://don24.ru/rubric/ekonomika/eksperty-otmechayut-stroitelnyy-gynok-v-2018-godu-snizit-obemy.html>

## **Ключевые проблемы:**

### **1. Дефицит земель для развития**

Территория населенных пунктов Ростовской области имеет плотную застройку, в связи с чем, выделение свободных участков в границах, интересующих инвесторов, затруднена. Площадь земель, отнесенных к категории земель населенных пунктов, составляет 449,9 тыс. га или 4,5% от всех земель области, из них лишь 10,8% (48,6 тыс. га) не вовлечены в градостроительную или иную деятельность.<sup>112</sup>

### **2. Низкая инновационная активность строительных организаций**

С целью сохранения ведущих позиций по объему вводимого жилья, обеспечения соответствия стандартам качества и использования современных технологий в строительстве необходимо опережающими темпами наращивать инновационную активность строительных организаций региона. При этом инвестиции необходимы не только для внедрения современных технологий строительства, но и для обновления основных фондов. Износ основных фондов составляет 60,2%, при этом ввод в действие основных фондов не покрывает их выбытие (1 488,3 млн рублей в 2016 году)<sup>113</sup>.

### **3. Дефицит кадров строительных специальностей**

Соискателями на рынке труда, особенно среди молодого поколения, в основном выступают выпускники вузов, обладающие высокой квалификацией, но не имеющие опыта работы и нежелающие занимать вакансии по рабочим специальностям. В то же время в строительной отрасли наиболее востребованы кадры рабочих специальностей. Более 10 профессий строительных специальностей входят в региональный перечень<sup>114</sup> Ростовской области наиболее востребованных на рынке труда, новых и перспективных профессий, требующих среднего профессионального образования. При этом дефицит профессиональных кадров постоянно растет.

### **4. Административные ограничения при получении разрешений на строительство**

По результатам Национального Рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации за 2017 год по группе показателей А2 «Эффективность процедур по выдаче разрешений на строительство» Ростовская область занимает входит в группы D и C, что

<sup>112</sup> Экологический вестник Дона «О состоянии окружающей среды и природных ресурсов Ростовской области в 2016 году». URL: <http://минприродыро.рф/state-of-the-environment/ekologicheskij-vestnik/>

<sup>113</sup> Ростовская область в цифрах 2016: Стат.сб./Ростовстат.- Ростов-на-Дону, 2017. – 760 с.

<sup>114</sup> Постановление Правительства Ростовской области от 15.02.2016 №80 «Об утверждении Регионального перечня наиболее востребованных на рынке труда, новых и перспективных профессий, требующих среднего профессионального образования». URL: [http://www.donland.ru/Data/Sites/1/media/file/2016/2016\\_0226\\_perechen.pdf](http://www.donland.ru/Data/Sites/1/media/file/2016/2016_0226_perechen.pdf)

обусловлено длительностью процесса получения разрешений на строительство – 153 дня, а также сравнительно большим количеством процедур, необходимых для получения разрешений на строительство, – 14,54 шт.

## **5. Наличие аварийного жилищного фонда**

За период с 01.01.2012 по 01.01.2018 в Ростовской области аварийным признано 204,7 тыс. кв. метров многоквартирного жилищного фонда.<sup>115</sup> По состоянию на конец 2016 года удельный вес ветхого и аварийного жилья составлял 1,4% в общей площади всего жилищного фонда региона.<sup>116</sup>

В соответствии с Рейтингом регионов Российской Федерации по качеству жизни, по показателю доли ветхого и аварийного жилищного фонда в общей площади жилищного фонда Ростовская область в 2017 году находится на 21 месте.<sup>117</sup>

### **Ключевые тренды:**

#### **1. Усиление урбанизации и как следствие рост спроса на новое жилье в городах**

В 2016 году в мире впервые в истории население городов превысило численность населения, проживающего в сельской местности. По прогнозу ООН, к 2050г. доля городского населения достигнет 66%. Рост социально-экономической значимости систем городских агломераций обусловлен базовой тенденцией пространственного развития территорий. К 2030 г. на долю 500 городов будет приходиться 60% роста мирового ВВП.<sup>118</sup> Урбанизация требует масштабных инвестиций в развитие высоких технологий для эффективного управления городским хозяйством и инфраструктурой, и сама становится новым фактором роста мировой экономики.

#### **2. Рост требований к комплексной жилой застройке, предусматривающей сопряженное развитие инфраструктуры**

Развитие комплексного подхода к жилой застройке становится реальной альтернативой точечной застройке. Все большее число застройщиков работают в рамках комплексного освоения территории с применением новых стандартов формирования городской среды. Проекты комплексной застройки осуществляются в рамках единого генплана, включающего в себя, помимо собственно жилых объектов, социальную и

---

<sup>115</sup> В соответствии с данными, внесенными органами местного самоуправления в автоматизированную систему «Реформа ЖКХ»

<sup>116</sup> Федеральная служба государственной статистики (Росстат). URL: [http://www.gks.ru/bgd/regl/b17\\_14p/Main.htm](http://www.gks.ru/bgd/regl/b17_14p/Main.htm)

<sup>117</sup> Рейтинг регионов РФ по качеству жизни – 2017. URL: <https://ria.ru/infografika/20180214/1514552265.html>

<sup>118</sup> Петербургский международный экономический форум 2017. Превью «Эпоха урбанизации – открывая возможности для бизнеса». URL: <http://tass.ru/pmef-2017/articles/4276906>

коммерческую инфраструктуру, расположенную в рамках жилых кварталов.<sup>119</sup>

### **3. Рост востребованности арендного жилья**

Повышение мобильности населения, а также распространение тенденции смены нескольких профессий в жизни, влекущей за собой и смену места жительства, формируют мировой спрос на арендное жилье в крупных городах по всему миру.<sup>120</sup>

Спрос на арендное жилье в России формируется преимущественно молодыми семьями, из 26 млн семей, нуждающихся в жилье, 6,9 млн готовы арендовать жилье, 4,7 млн рассматривают аренду как долговременное решение. У 2,7 млн семей (113,4 млн кв. м) есть потенциальный спрос на долгосрочную (институциональную) аренду у юридических лиц. Около 3,8 млн семей арендуют жилье в «серой» зоне рынка недвижимости. При этом около 6 млн семей в России готовы вложить средства в финансовые инструменты, связанные с арендным жильем.<sup>121</sup>

В мировой практике широкое распространение получили коллективные инвестиции в арендное жилье. Более чем в 30 странах мира существуют фонды, которые инвестируют средства пайщиков только в жилую недвижимость.

### **4. Повышение эффективности строительной деятельности за счет внедрения новых технологий**

В настоящее время мировая экономика находится на пороге четвертой индустриальной революции. Основным содержанием новой индустриализации становится процесс распространения «прорывных технологий», которые охватывают как формирование новых отраслей и секторов экономики и промышленности, воспроизводящих эти технологии, так и их распространение в традиционных отраслях промышленности и секторах экономики.

Индустриализация в строительной сфере заключается в переносе части технологических процессов со строительных площадок на промышленное производство с целью повышения сборности возводимых зданий и сооружений; улучшения технологических проектных решений зданий и сооружений, их дальнейшей типизации и унификации; обеспечения непрерывного производства строительных работ. Ключевые технологии:

---

<sup>119</sup> ДОМ.РФ. Михаил Мень: «Комплексное освоение территорий – мировой тренд». URL: <https://xn--d1aqf.xn--p1ai/2017/05/03/mihail-men-kompleksnoe-osvoenie-territorij-mirovoj-trend/>

<sup>120</sup> Глобальные тренды развития рынка недвижимости. URL: [https://tranio.ru/articles/globalnye\\_trendy\\_razvitiya\\_rynka\\_nedvizhimosti/](https://tranio.ru/articles/globalnye_trendy_razvitiya_rynka_nedvizhimosti/)

<sup>121</sup> Развитие рынков ипотеки и жилищного строительства в 2000–2017 URL: [https://дом.пф/wp-content/uploads/2016/04/АНМЛ\\_17-let\\_2017.12.11.pdf](https://дом.пф/wp-content/uploads/2016/04/АНМЛ_17-let_2017.12.11.pdf)



сборность возводимых сооружений, поточные методы строительства, комплексная механизация и автоматизация производственных процессов.

## **5. Распространение экологических технологий в строительстве**

В большинстве развитых стран происходит увеличение объемов строительства эко-домов (реновации используемого жилья) с нулевым потреблением энергии и «активных» домов, снижающих затраты на их эксплуатацию. Развиваются системы сертификации экологичного строительства (BREEAM (Великобритания), Demarche HQE (Франция), LEED (США), EcoProfile (Дания), DGNB (Германия), CASBEE (Япония) и GBI (Канада). В России разработан зеленый стандарт GREEN ZOOM, который имеет две функции: оценка энергоэффективности зданий и система рекомендаций по улучшению энергоэффективности<sup>122</sup>.

## **6. Гуманизация городского пространства**

Городское пространство становится более «кастомизированным».

Растет спрос на строительство «безбарьерного» жилья и инфраструктуры. Увеличение числа людей старших возрастов и активная социализация людей с ограниченными возможностями формируют потребность адаптации жилых и производственных зданий к их нуждам.

Кроме того, в крупнейших городах мира формируется интеллектуальная городская среда и инфраструктура умных городов. По прогнозу IHS Technology, к 2025 г. количество умных городов составит 88, а сейчас к ним можно отнести 21 город.<sup>123</sup>

## **Система целей и механизм реализации**

### **Динамическая цель:**

1. Увеличение ежегодных объемов жилищного строительства:
  - 2017 год – **2,33** млн кв. м
  - 2024 год – до **2,8** млн кв. м (рост на 20,2%)
  - 2030 год – до **3,4** млн кв. м (рост на 45,9%).

### **Структурная цель:**

1. Увеличение доли индустриального жилищного строительства<sup>124</sup>.
  - 2016 год – **41,4%**
  - 2024 год – до 45%
  - 2030 год – до 50%.

<sup>122</sup> Сайт Управляющая компания Zeppelin: обслуживание и эксплуатация зданий. Основные тенденции на рынке экологичного строительства и особенности управления «зелеными» объектами. URL: <http://www.zepelinpm.ru/smi/osnovnye-tendencii/>

<sup>123</sup> Петербургский международный экономический форум 2017. Превью «Эпоха урбанизации – открывая возможности для бизнеса» - URL: <http://tass.ru/pmef-2017/articles/4276906>

<sup>124</sup> Справочно: Ввод жилья предприятиями и организациями

## **Приоритетные задачи и мероприятия:**

1. Обеспечение потребности строительных организаций в территориях под строительство жилых объектов и объектов социальной инфраструктуры:

- создание условий по развитию территорий путем вовлечения в оборот земельных участков в целях жилищного строительства, в том числе стандартного жилья (подготовка и предоставление новых земельных участков под комплексную и иную застройку, рекультивация почвы, снос и утилизация сооружений);

- реализация муниципальных программ по реновации жилья;

- разработка документов территориального планирования и градостроительного зонирования.

2. Стимулирование развития рынка жилья:

- поддержка отдельных категорий граждан при приобретении (строительстве) жилья;

- развитие рынка арендного жилья.

3. Ликвидация многоквартирного аварийного жилищного фонда, признанного таковым в период с 01.01.2012 года по 01.06.2016 года

- реализация министерством строительства Ростовской области совместно с администрациями муниципальных образований мероприятий по переселению граждан из многоквартирного жилищного фонда, признанного аварийным;

- после завершения мероприятий по переселению граждан органами местного самоуправления будут реализованы мероприятия по сносу домов, что позволит в дальнейшем использовать земельные участки для строительства многоквартирных домов, объектов социальной инфраструктуры и в других целях, в зависимости от потребностей каждого населенного пункта.

4. Снижение административной нагрузки на застройщиков, совершенствование нормативно-правовой базы и порядка регулирования деятельности:

- упрощение процедур и совершенствование регламента выдачи разрешений на строительство;

- совершенствование порядка и оптимизация сроков проведения экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий;

- развитие онлайн-сервисов, обеспечивающих возможность подачи заявления на получение разрешения на строительство, подключения к сетям и др.;

– разработка механизмов поддержки строительства стандартного жилья, в том числе создание регионального реестра проектов повторного применения.

**Стратегическая проектная инициатива:**

**+10 млн кв. м индустриального жилья к 2030 году в 9 узлах ТЭО.**

**Возможности:**

Сохранить лидерство среди регионов России по объему ввода комфортабельного жилья.

**Основные параметры:**

- Обеспечение опережающих темпов роста объема индустриального жилищного строительства в 9 узлах территориально-экономических округов (ТЭО) Ростовской области: Ростов-на-Дону, Шахты, Каменск-Шахтинский, Миллерово, Волгодонск, Вешенская, Морозовск, Ремонтное и Сальск.

- Строительство не менее 10 млн. кв. метров жилья комплексным способом застройки, обеспеченной социальной и бытовой инфраструктурой, в том числе:

- жилой район на месте старого ростовского аэропорта (совокупная градостроительная емкость составляет 4,8 млн кв. метров);

- жилой район «Суворовский» в г. Ростове-на-Дону (совокупная градостроительная емкость составляет свыше 4,5 млн кв. метров);

- жилой район «Левенцовский» в г. Ростове-на-Дону (совокупная градостроительная емкость составляет свыше 2,5 млн кв. метров);

- Создание возможности для улучшения жилищных условий не менее 10 процентам семей или 144 тыс. человек ежегодно;

- Рост обеспеченности жильем до 31 кв. метров в среднем на одного человека;

- Рост объема арендного жилья: обеспечение потребности не менее 50 тыс. семей в недорогой аренде качественного жилья;

- Рост доли эко- и «активных» домов с низким уровнем потребления энергии и затратами на эксплуатацию;

- Развитие местной стройиндустрии: рост отгрузки строительных материалов в 3,7 раза к 2030 году (до 153,8 млрд рублей).

### 3.1.4. Малый и средний бизнес

#### Состояние и тренды развития

Ростовская область является территорией высокой деловой активности. В сфере малого и среднего предпринимательства занято более полумиллиона жителей области, которые формируют четверть валового регионального продукта<sup>125</sup>. По количеству субъектов МСП Ростовская область находится на 6-м месте среди регионов Российской Федерации. В структуре субъектов МСП порядка 97,0% составляют индивидуальные предприниматели и микропредприятия, что соответствует общероссийской структуре. Основные параметры развития малого и среднего предпринимательства в Ростовской области представлены в таблице 11.

**Таблица 11 – Динамика ключевых показателей развития малого и среднего предпринимательства Ростовской области в 2011-2017 годах<sup>126</sup>**

	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
<i>Среднесписочная численность работников малых и средних предприятий (включая индивидуальных предпринимателей), тыс. человек (на конец года)<sup>127</sup></i>							
Ростовская область	547,1	559,5	531,8	526,8	521,5	528,6	-
Доля РО в РФ, %	3,1	3,1	3,0	2,9	3,0	3,0	-
Место РО в РФ	6	6	6	6	6	6	-
<i>Доля среднесписочной численности работников малых и средних предприятий по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» в общей среднесписочной численности работников малых и средних предприятий (без учета индивидуальных предпринимателей), % (на конец года)<sup>128</sup></i>							
Ростовская область	17,0	17,3	17,2	17,6	18,3	17,8	-
Российская Федерация	17,1	16,3	16,5	16,3	17,7	17,4	-

<sup>125</sup> Донской государственный технический университет (ДГТУ). Аналитическое исследование деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства Ростовской области за январь-декабрь 2016 года. 2017 год

<sup>126</sup> Федеральная служба государственной статистики (Росстат). Расчетные данные на основе информации сборника «Малое и среднее предпринимательство России» 2015, 2017. URL:

[http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc\\_1139841601359](http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc_1139841601359)

<sup>127</sup> Федеральная служба государственной статистики (Росстат). Расчетные данные на основе информации сборника «Малое и среднее предпринимательство России» 2015, 2017. URL:

[http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc\\_1139841601359](http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc_1139841601359) (рассчитано как сумма показателей «Средняя численность работников (без внешних совместителей) малых предприятий (включая микропредприятия)», «Средняя численность работников (без внешних совместителей) средних предприятий», «Численность занятых в сфере индивидуального предпринимательства»)

<sup>128</sup> Федеральная служба государственной статистики (Росстат). Расчетные данные на основе информации сборника «Малое и среднее предпринимательство России» 2015, 2017. URL:

[http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc\\_1139841601359](http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc_1139841601359)

(рассчитано как соотношение сумм показателей «Средняя численность работников (без внешних совместителей) малых предприятий (включая микропредприятия) по виду экономической деятельности “Обрабатывающие производства”» + Средняя численность работников (без внешних совместителей) средних предприятий по виду экономической деятельности “Обрабатывающие производства”» и «Средняя численность работников (без внешних совместителей) малых предприятий (включая микропредприятия)» + «Средняя численность работников (без внешних совместителей) средних предприятий»)

По итогам 2016 года численность работников малых и средних предприятий Ростовской области (включая индивидуальных предпринимателей) составила 528,6 тыс. человек, что соответствует 12,5%<sup>129</sup> населения региона и 26,9%<sup>130</sup> занятых в экономике. В сравнении с 2011 годом произошло снижение численности занятых в сфере МСП на 18,5 тыс. человек (за аналогичный период число хозяйствующих субъектов МСП сократилось на 2,6 тыс. единиц<sup>131</sup>). Наиболее существенный спад занятых и количества хозяйствующих субъектов пришелся на период 2014-2015 годов (введение экономических санкций, резкая девальвация рубля, снижение платежеспособности населения и др.) Симптоматичным явился существенный рост занятости в неформальном секторе: с 497 тыс. человек в 2013 году до 623 тыс. человек в 2016 году<sup>132</sup>. С 2016 года численность занятых малых и средних предприятий растет.

Среди субъектов Российской Федерации по численности занятых в сфере МСП Ростовская область занимает 6-е место, что соответствует трудовому потенциалу региона в целом (6-е место по численности населения). В ЮФО на протяжении всего анализируемого периода лидирует Краснодарский край (4-е место в России по числу работников МСП и 3-е место по численности населения).

В части внедрения инноваций, диверсификации и повышения конкурентоспособности региональной экономики ведущая роль принадлежит высокотехнологичному сектору МСП<sup>133</sup>, представленному быстрорастущими

---

<sup>129</sup> Федеральная служба государственной статистики (Росстат). Расчетные данные на основе информации сборников «Малое и среднее предпринимательство России» 2015, 2017. URL:

[http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc\\_1139841601359](http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc_1139841601359);  
«Регионы России. Социально-экономические показатели» 2017. URL:

[http://www.gks.ru/bgd/regl/b17\\_14p/Main.htm](http://www.gks.ru/bgd/regl/b17_14p/Main.htm). (рассчитано как соотношение численности занятых малых и средних предприятий (включая индивидуальных предпринимателей) и среднегодовой численности населения)

<sup>130</sup> Федеральная служба государственной статистики (Росстат). Расчетные данные на основе информации сборников «Малое и среднее предпринимательство России» 2015, 2017. URL:

[http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc\\_1139841601359](http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc_1139841601359);  
«Регионы России. Социально-экономические показатели» 2017. URL:

[http://www.gks.ru/bgd/regl/b17\\_14p/Main.htm](http://www.gks.ru/bgd/regl/b17_14p/Main.htm). (рассчитано как соотношение численности занятых малых и средних предприятий (включая индивидуальных предпринимателей) и среднегодовой численности занятых)

<sup>131</sup> Федеральная служба государственной статистики (Росстат). Сборники сборник «Малое и среднее предпринимательство России» 2015, 2017. 2015, 2017. URL:

[http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc\\_1139841601359](http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc_1139841601359).

<sup>132</sup> Федеральная служба государственной статистики (Росстат). Сборник «Обследование рабочей силы» 2015, 2017. URL:

[http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc\\_1140097038766](http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc_1140097038766).

<sup>133</sup> Справочно: в соответствии со Стратегией развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года (утверждена распоряжением Правительства РФ от 2 июня 2016 г.

№ 1083-р) выделяются следующие целевые группы (секторы) малых и средних предприятий:

- массовый сектор - предприятия, которые, как правило, специализируются на осуществлении торговых операций, предоставлении услуг гражданам, производстве и реализации сельскохозяйственной продукции и,

предприятиями обрабатывающих производств. По итогам 2016 года доля численности занятых на малых и средних предприятиях по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» в общей численности занятых в секторе МСП (без учета индивидуальных предпринимателей)<sup>134</sup> составила 17,8%, что соответствует показателю в среднем по России. В сравнении с 2011 годом рост доли производственных МСП составил 0,8 п.п. По полному кругу предприятий и организаций Ростовской области на обрабатывающие производства приходится 14,4% занятых<sup>135</sup>; это свидетельствует о более высоком уровне специализации МСП в производственной сфере.

По итогам 2016 года на обрабатывающих видах деятельности специализировались 20,3% средних предприятий и 28,8% работников средних предприятий, а также 9,3% малых предприятий и 14,9% работников малых предприятий<sup>136</sup>.

Отрасли социального предпринимательства на текущий момент незначительно представлены субъектами МСП. По итогам 2016 года в сфере здравоохранения и предоставления социальных услуг на малых предприятиях было занято 2,5% работников, на средних предприятиях – 1,2% работников. В сфере образования на малых предприятиях было занято 0,2% работников, на средних предприятиях занятые отсутствовали<sup>137</sup>.

### **Ключевые проблемы:**

#### **1. Снижение платежеспособного спроса на внутреннем рынке**

По результатам регулярных социологических опросов по вопросам развития субъектов малого и среднего предпринимательства, «снижение спроса со стороны заказчиков и покупательной способности населения»

---

таким образом, играют ключевую роль в обеспечении занятости, повышении качества и уровня комфорта среды для проживания;

- высокотехнологичный сектор - экспортно ориентированные предприятия, предприятия в сферах обрабатывающего производства и предоставления услуг, быстрорастущие предприятия, которые обеспечивают внедрение инноваций и решают задачи по диверсификации экономики и повышению ее конкурентоспособности.

<sup>134</sup> Без учета индивидуальных предпринимателей

<sup>135</sup> Федеральная служба государственной статистики (Росстат). Сборник «Регионы России. Социально-экономические показатели», 2017. URL: [http://www.gks.ru/bgd/regl/b17\\_14p/Main.htm](http://www.gks.ru/bgd/regl/b17_14p/Main.htm).

<sup>136</sup> Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Ростовской области (Ростовстат).

URL: [http://rostov.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/rostov/ru/statistics/enterprises/small\\_and\\_medium\\_enterprise/s/](http://rostov.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/rostov/ru/statistics/enterprises/small_and_medium_enterprise/s/).

<sup>137</sup> Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Ростовской области (Ростовстат).

URL: [http://rostov.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/rostov/ru/statistics/enterprises/small\\_and\\_medium\\_enterprise/s/](http://rostov.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/rostov/ru/statistics/enterprises/small_and_medium_enterprise/s/).

является одной из основных проблем, сдерживающих развитие МСП в Ростовской области (31,9% респондентов в 2016-2017 годах)<sup>138</sup>.

## **2. Высокая стоимость заемных средств**

По оценке 19,1% респондентов, «высокая стоимость заемных средств» является одной из ключевых проблем развития МСП в Ростовской области (результаты социологических опросов в 2016-2017 годах)<sup>139</sup>.

## **3. Административные барьеры**

Значительное число проверок со стороны контролирующих инстанций является одним из основных сдерживающих факторов развития МСП в Ростовской области (14,3% респондентов в 2016-2017 годах)<sup>140</sup>.

## **4. Дефицит квалифицированных кадров**

Проблема поиска и привлечения кадров требуемой квалификации является одним из основных препятствий, ограничивающих развитие малого и среднего бизнеса<sup>141</sup>. Проблемы с подбором персонала, высокую текучесть кадров в качестве существенных проблем, сдерживающих развитие МСП в Ростовской области, назвали 9,7% респондентов по итогам социологических опросов в 2016-2017 годах<sup>142</sup>.

## **5. Сложные процедуры взаимодействия с организациями-монополистами**

Трудности при взаимодействии с организациями-монополистами в качестве значимой проблемы, оказывающей сдерживающее влияние на развитие МСП в Ростовской области, отмечают 9,0% респондентов по данным социологических опросов в 2016-2017 годах<sup>143</sup>.

## **6. Недобросовестная конкуренция со стороны неформального сектора**

По данным Федеральной службы государственной статистики (Росстат) Ростовская область находится на 3-м месте среди субъектов Российской Федерации по численности занятых в неформальном секторе

---

<sup>138</sup> Донской государственный технический университет (ДГТУ). Аналитическое исследование деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства Ростовской области за январь-декабрь 2016 года. 2017 год (справочно: 29,7% участников опроса относятся к сфере торговли (наибольшая доля)).

<sup>139</sup> Донской государственный технический университет (ДГТУ). Аналитическое исследование деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства Ростовской области за январь-декабрь 2016 года. 2017 год

<sup>140</sup> Донской государственный технический университет (ДГТУ). Аналитическое исследование деятельности субъектов малого

<sup>141</sup> Стратегия развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года

<sup>142</sup> Донской государственный технический университет (ДГТУ). Аналитическое исследование деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства Ростовской области за январь-декабрь 2016 года. 2017 год

<sup>143</sup> Донской государственный технический университет (ДГТУ). Аналитическое исследование деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства Ростовской области за январь-декабрь 2016 года. 2017 год

(579 тыс. занятых в возрасте 15 лет и старше или 28,6% к общей численности занятого населения по итогам 2017 года)<sup>144</sup>. «Теневой» сектор искажает конкурентные условия на рынке, предлагая продукцию с меньшими издержками в результате неуплаты налогов, несоблюдения действующих стандартов и т.д. При этом по численности занятых «теневой» сектор сопоставим с сектором МСП Ростовской области (528,6 тыс. занятых в 2016 году<sup>145</sup>).

### **Ключевые тренды**

#### **1. Повышение роли МСП в качестве основного носителя инноваций**

В Европе и в США малый бизнес является главным поставщиком инноваций для крупных предприятий<sup>146</sup>. В США количество инноваций, приходящихся на одного научного сотрудника сектора МСП, в 4 раза выше, чем в крупных компаниях; число инноваций на 1 доллар затрат на НИОКР малых предприятий в 24 раза выше, чем в крупных компаниях; количество патентов на одного работника в 16 раз выше, чем в крупных компаниях. В целом в США доля субъектов малого бизнеса среди наукоемких компаний составляет порядка 90,0%<sup>147</sup>.

Малые и средние предприятия являются основными субъектами «креативных индустрий» (промышленный дизайн, архитектура, инжиниринг, информационно-коммуникационные технологии и др.). Именно МСП аккумулируют творческий потенциал, способный создавать новые форматы, технологии и в конечном итоге новые потребности и рыночные ниши.

#### **2. Расширение глобальных рыночных возможностей для МСП в результате развития электронной торговли**

Глобальное информационное пространство расширяет возможности выхода на мировой рынок как производителей, так и потребителей.

---

<sup>144</sup> Федеральная служба государственной статистики (Росстат). Ежеквартальный статистический бюллетень «Обследование рабочей силы» за 2017 год. URL:

[http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc\\_1140097038766](http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc_1140097038766).

<sup>145</sup> Федеральная служба государственной статистики (Росстат). Расчетные данные на основе информации сборника «Малое и среднее предпринимательство России» 2015, 2017. URL:

[http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc\\_1139841601359](http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc_1139841601359) (рассчитано как сумма показателей «Средняя численность работников (без внешних совместителей) малых предприятий (включая микропредприятия)», «Средняя численность работников (без внешних совместителей) средних предприятий», «Численность занятых в сфере индивидуального предпринимательства»)

<sup>146</sup> Российская газета. Фурсова И. «Бизнесу помогут советом и деньгами». URL: <https://rg.ru/2016/10/25/malyj-biznes-okazalsia-luchshim-provodnikom-innovacij.html>

<sup>147</sup> Анализ развития инновационного малого бизнеса в рамках национальных инновационных систем зарубежных стран, Экономические науки Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского, 2013, № 1 (1), с. 249-257. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/analiz-razvitiya-innovatsionnogo-malogo-biznesa-v-ramkah-natsionalnyh-innovatsionnyh-sistem-zarubezhnyh-stran-1>



Электронная коммерция существенно повышает доступность товаров и услуг вне зависимости от территориального фактора.

Для МСП значительные возможности открываются за счет виртуальных торговых платформ или маркет-плейсов (Aliexpress, Amazon и eBay, Яндекс.Маркет, Викимарт, Почта Маркет и др.). В большинстве случаев подобные электронные площадки берут на себя решение ключевых проблем – привлечение аудитории и логистику<sup>148</sup>. Перспективным направлением становится развитие цифровой коммерции в социальных сетях<sup>149</sup>.

Данному тренду активно способствует развитие мобильных технологий. По информации ежегодного исследования PayPal и агентства Data Insight, в 2017 году каждая пятая покупка в интернет-магазинах оплачивалась с помощью смартфона<sup>150</sup>.

### **3. Рост социальных инвестиций, реализуемых с участием МСП**

На текущий момент в мире наблюдается рост корпоративной социальной ответственности и социальных инвестиций. Крупные корпорации активно инвестируют в развитие социальной инфраструктуры, образовательные и экологические программы, поддержку здравоохранения, спорта, науки и культуры<sup>151</sup>.

В этой связи МСП, с одной стороны, перенимают практику корпоративной социальной ответственности крупных предприятий, принимая участие в реализации социально значимых проектов, с другой – социальные предприниматели получают доступ к инвестиционным ресурсам крупных компаний для реализации собственных социальных проектов. Развиваются такие формы привлечения капитала, как меценатство, спонсорская поддержка, фандрайзинг, краудфайдинг.

---

<sup>148</sup> Национальный исследовательский университет Высшая школа экономики, Центр развития. Седых И.А. Рынок интернет-торговли в РФ, 2016 год. URL:

<https://dcenter.hse.ru/data/2017/03/10/1169536647/%D0%A0%D1%8B%D0%BD%D0%BE%D0%BA%20%D0%98%D0%BD%D1%82%D0%B5%D1%80%D0%BD%D0%B5%D1%82-%D1%82%D0%BE%D1%80%D0%B3%D0%BE%D0%B2%D0%BB%D0%B8%20%D0%B2%20%D0%A0%D0%A4%202016.pdf>

<sup>149</sup> Интернет-ресурс E-pepper.ru. Как малому бизнесу в eCommerce стать конкурентоспособным на международном рынке.

URL: <https://e-pepper.ru/news/kak-malomu-biznesu-v-ecommerce-stat-konkurentosposobnym-na-mezhdunarodnom-rynke.html>

<sup>150</sup> Интернет-ресурс E-pepper.ru. Как малому бизнесу в eCommerce стать конкурентоспособным на международном рынке.

URL: <https://e-pepper.ru/news/kak-malomu-biznesu-v-ecommerce-stat-konkurentosposobnym-na-mezhdunarodnom-rynke.html>

<sup>151</sup> Эксперт Online. Суверов С. «О социальной ответственности бизнеса». URL: <http://expert.ru/2018/02/20/sotsialnoj-otvetstvennosti-biznesa/>

#### 4. Передача государственных социальных услуг в пользу МСП и увеличение роли МСП в решении социальных проблем

В развитых странах набирает популярность аутсорсинг социальных услуг. Государство все чаще передает функции оказания социальных услуг населению социальным предприятиям и некоммерческим организациям. Более того, значительная доля в государственных закупках выделяется в пользу товаров, изготовленных социальными предпринимателями<sup>152</sup>. В этой связи формируется конкурентный клиентоориентированный рынок социального обслуживания, социальные предприятия становятся полноправными поставщиками рынка социальных услуг, составляя конкуренцию государственному сектору<sup>153</sup>.

В Российской Федерации также наблюдается рост объема бюджетных средств, передаваемых негосударственным организациям для реализации социальных услуг. По экспертным оценкам, объем средств на этом рынке к 2020 году составит не менее 1 трлн рублей<sup>154</sup>.

#### Система целей и механизм реализации

##### Динамические цели:

1. Увеличение численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей:

- 2017 год – **546,6** тыс. человек
- 2024 год – **740,0** тыс. человек (рост на 35%)
- 2030 год – **930,0** тыс. человек (рост на 70%).

##### Структурные цели:

1. Увеличение доли численности занятых на малых и средних предприятиях по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» в общей численности занятых в сфере МСП (без учета индивидуальных предпринимателей):

- 2016 год – **17,8%**
- 2024 год – **20,0%**
- 2030 год – **25,0%**.

2. Увеличение доли численности занятых на малых и средних предприятиях социально ориентированных видов экономической

<sup>152</sup> Портал «Новый бизнес». Зверева Н. Социальное предпринимательство. Новые веяния и пути развития. URL: <http://www.nb-forum.ru/interesting/experts/zvereva-trendu.html#ixzz5GdIzXaBj>

<sup>153</sup> Портал «Новый бизнес». Зверева Н. Социальное предпринимательство. Новые веяния и пути развития. URL: <http://www.nb-forum.ru/interesting/experts/zvereva-trendu.html#ixzz5GdIzXaBj>

<sup>154</sup> Опора России. Агентство стратегических инициатив, Министерство экономического развития РФ, Фонд Наше Будущее, SAP, Радио МедиаМетрикс презентовали свои услуги для социальных предпринимателей. URL: [http://opora.ru/news/komissiya-po-sotsialnomu-predprinimatelstvu-sobrala-klyuchevye-kompanii-podderzhivayushchie-sotsialn.html?sphrase\\_id=139720](http://opora.ru/news/komissiya-po-sotsialnomu-predprinimatelstvu-sobrala-klyuchevye-kompanii-podderzhivayushchie-sotsialn.html?sphrase_id=139720)

деятельности в общей численности занятых в сфере МСП (без учета индивидуальных предпринимателей):

- 2016 год – **2,5%**
- 2024 год – **3,5%**
- 2030 год – **4,5%**.

### **Приоритетные задачи и мероприятия:**

1. Стимулирование выхода субъектов МСП из «теневых сектора» экономики и предупреждение «теневых» предпринимательства:

- популяризация самозанятости;
- оптимизация межведомственного взаимодействия по снижению «теневых сектора» экономики;
- формирование положительного образа современного предпринимателя;
- вовлечение молодежи в предпринимательскую деятельность.

2. Информационное и образовательное сопровождение начинающих предпринимателей и граждан, желающих организовать собственное дело:

- создание единой информационной системы по вопросам ведения предпринимательской деятельности и поддержки бизнеса;
- разработка и тиражирование комплексных образовательных программ по вопросам ведения предпринимательской деятельности для различных возрастных категорий;
- введение в средних школах обязательного предмета «Основы предпринимательской деятельности» (начиная с 5 класса);
- создание при высших, средних специальных учебных заведениях студенческих общественных объединений по вопросам ведения предпринимательской деятельности;
- разработка и реализация программ стажировок для студентов высших учебных заведений региона на предприятиях малого бизнеса развитых стран Западной Европы;
- создание и развитие института стажерства и наставничества на предприятиях малого и среднего бизнеса;
- пропаганда и популяризация предпринимательской деятельности.

3. Содействие формированию деловых контактов субъектов малого и среднего предпринимательства:

- содействие увеличению числа пользователей регионального портала закупок малого объема из числа субъектов малого и среднего предпринимательства;

- реализация мероприятий по «доращиванию» субъектов малого и среднего предпринимательства производственного сектора до участия в закупках крупных заказчиков совместно с АО «Корпорация «МСП»;
- развитие Интернет-площадок корпоративных закупок и продаж онлайн;
- создание социальной сети предпринимателей региона, с возможностью размещения информации о предприятии и производимой продукции, а также синхронизации аккаунтов с личным кабинетом налогоплательщика и порталом государственных услуг;
- проведение международных выставочно-ярмарочных мероприятий для субъектов малого и среднего предпринимательства;
- создание организации, образующей инфраструктуру поддержки предпринимательства, оказывающей услуги по разработке маркетинговых стратегий малого и среднего бизнеса, созданию брэндов и формированию корпоративной культуры.

4. Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам (с учетом приоритета возвратных форм поддержки):

- развитие коммерческой ипотеки и долгосрочного банковского кредитования с отсрочкой платежей на первые 5 лет;
- предоставление АНО «РРАПП» кредитных продуктов (микрозаймов) субъектам МСП;
- предоставление НКО «Гарантийный фонд Ростовской области» поручительств субъектам МСП;
- предоставление АО «Региональная лизинговая компания» оборудования в лизинг субъектам МСП;
- реализация программ совместно с АО «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» (Корпорация МСП) и Минэкономразвития России;
- расширение практики применения инструментов прямого финансирования (венчурного финансирования, инвестиций бизнес-ангелов, гибридного (мезонинного) финансирования).

5. Оптимизация контрольно-надзорной деятельности (реформа КНД):

- комплексное внедрение риск-ориентированного подхода в контрольно-надзорной деятельности;
- внедрение системы комплексной профилактики нарушений обязательных требований;

– оптимизация контрольно-надзорной деятельности на муниципальном уровне.

### **Стратегическая проектная инициатива:**

#### **Кластер индустриальных МСП.**

##### **Возможность:**

Стать лидером в Российской Федерации по уровню развития малых и средних предприятий обрабатывающих производств.

##### **Основные параметры:**

- Повышение специализации МСП в производстве продукции обрабатывающих отраслей:

- пищевые продукты, продукция текстильного производства, изделия из дерева, в т.ч. мебель (низкотехнологичные отрасли);

- резиновые и пластмассовые изделия, строительные материалы, готовые металлические изделия, машины и оборудование, в т.ч. конструктивные элементы (среднетехнологичные отрасли);

- продукция химической промышленности, включая фармацевтическую, электронное и электрооборудование, в т.ч. конструктивные элементы (высокотехнологичные отрасли).

- Создание специализированных кластеров малого бизнеса и развитие инфраструктуры совместного пользования для них, включая создание института специализированного внешнего агента («сетевое брокера»), обеспечивающего информационное взаимодействие между участниками кластера и стимулирующего сотрудничество между ними.

- Создание дополнительных фискальных стимулов для субъектов МСП индустриального сектора.

- Рост оборота МСП обрабатывающих видов деятельности к 2030 году до 510,0 млрд рублей (в действующих ценах, рост в 3,8 раза).

- Рост среднесписочной численности занятых на МСП индустриального сектора к 2030 году до 148,0 тыс. человек (в 2,5 раза).

- Годовой объем инвестиций в основной капитал к 2030 году составит порядка 20,0 млрд рублей (в действующих ценах, рост в 5 раз).

- Инновационная активность предприятий вырастет не менее чем в 2 раза к 2030 году.

- Рост среднемесячной заработной платы на предприятиях МСП до 100,4 тыс. рублей к 2030 году.

## **Стратегическая проектная инициатива:**

### **Социальное предпринимательство.**

#### **Возможность:**

Обеспечить решение социальных проблем за счет повышения деловой активности МСП в социальной сфере.

#### **Основные параметры:**

- Повышение специализации МСП в оказании услуг в сфере здравоохранения, образования, социального обслуживания, культуры, экологии;
- Оборот МСП социально ориентированных видов деятельности превысит 20,0 млрд рублей (в действующих ценах);
- Среднесписочная численность занятых на социально ориентированных МСП достигнет порядка 25,0 тыс. человек (рост в 3 раза);
- Ежегодный объем инвестиций более 600,0 млн рублей;
- Создание Центра инноваций социальной сферы (ЦИСС) в рамках инициативы АСИ;
- Создание Регионального фонда социальных инвестиций (институт развития экосистемы социального предпринимательства и социального инвестирования в Ростовской области);
- Разработка программы передачи части государственных социальных услуг в социальной сфере на аутсорсинг негосударственным организациям (не только НКО);
- Развитие образовательных программ в сфере социального предпринимательства на базе региональных вузов и существующих институтов поддержки (АНО ПСПП «Ресурсный центр социального развития») и создание условий для участия заинтересованных сторон в профильных образовательных программах ведущих вузов (МГУ, СПбГУ, ВШЭ и др.);
- Проведение промоутерских мероприятий по повышению имиджа социального предпринимательства (конкурсы и гранты Правительства Ростовской области);
- Развитие механизмов фандрайзинга и краудфайдинга;
- Стимулирование крупных предприятий к оказанию поддержки социальным предпринимателям, в частности реализация акселерационных программ для быстрого развития социальных предпринимателей, льготное займовое финансирование и иные инструменты;
- Активизация взаимодействия с федеральными институтами развития в сфере социального предпринимательства (Фонд региональных

программ «Наше будущее» (Лаборатория социального предпринимательства, Всероссийский конкурс проектов в области социального предпринимательства «Социальный предприниматель»; Национальная премия «Импульс добра»), Общероссийская общественная организация МСП «Опора России» (Комиссия по социальному предпринимательству, проект «Опора-созидание», конкурс «Бизнес-Успех» в номинации «Лучший социальный проект») и др.

### 3.1.5. Потребительский рынок

#### Состояние и тренды развития

Потребительский рынок Ростовской области является одним из крупнейших на юге России. По объему оборота розничной торговли по итогам 2017 года Ростовская область занимает 6-е место среди субъектов Российской Федерации и 2-е место среди субъектов Южного федерального округа. Динамика оборота розничной торговли Ростовской области отражена в Таблице 12.

**Таблица 12 – Динамика оборота розничной торговли Ростовской области в 2011-2017 годах<sup>155</sup>**

	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
<i>Оборот розничной торговли, млрд рублей</i>							
Ростовская область	542,53	619,1	682,9	754,1	824,9	853,3	880,4
Доля РО в РФ, %	2,8	2,9	2,9	2,9	3,0	3,0	3,0
Место РО в РФ	7	8	8	8	6	6	6

Рост оборота розничной торговли в Ростовской области за последние 7 лет в стоимостном выражении составил 162,3%. Доля крупных и средних организаций в обороте розничной торговли возросла с 37,2% в 2011 году до 41,9% в 2017 году, соответственно, доля субъектов малого бизнеса снизилась с 51,4% до 49,1%. Структура розничного товарооборота не изменилась: доля непродовольственных товаров в 2017 году составила 53,2% (в 2011 году – 53,6%).

#### **Ключевые проблемы:**

#### **1. Неравномерная обеспеченность населения Ростовской области торговыми площадями**

Согласно результатам мониторинга, проведенного на основании сведений органов местного самоуправления, по состоянию на 01 января 2018 из 55 муниципальных образований области только в 4 муниципальных образованиях фактическая обеспеченность населения торговыми площадями превышает установленное минимальное значение по всем нормативам. Кроме того, наблюдается существенная территориальная дифференциация. В 595 населенных пунктах отсутствуют торговые объекты, в том числе мобильной торговли.<sup>156</sup>

#### **2. Сокращение количества розничных рынков в Ростовской области**

В связи с ужесточением требований федерального законодательства к управляющим розничными рынками компаниям количество розничных

<sup>155</sup> Федеральная служба государственной статистики (Росстат). URL: <http://www.gks.ru>

<sup>156</sup> По данным департамента потребительского рынка Ростовской области.



рынков в Ростовской области сократилось с 220 в 2006 году до 55 в 2018 году.

В результате доля продаж на розничных рынках и ярмарках в формировании оборота розничной торговли сократилась с 20,8 % в 2006 году до 9,1% в 2017 году.<sup>157</sup> Вместе с тем рыночная торговля имеет высокое значение с точки зрения сбыта фермерской продукции и создаваемой другими субъектами МСП.

### **3. Высокий уровень присутствия на потребительском рынке фальсифицированной и некачественной продукции**

Исследования, проведенные Управлением Роспотребнадзора по Ростовской области, за период 2017 года выявили несоответствие требованиям нормативной документации по качеству и безопасности 9,6% проб молока и молочной продукции, 2,3% проб мяса и мясной продукции, 1,9% проб плодоовощной продукции.

В 2017 году из 1503 проб пищевой продукции, отобранных на территории Ростовской области, несоответствие установленным требованиям выявлено в 183 пробах (12,2% от общего количества).

По данным ГКУ РО «Ростсистема» за 2017 год, признаны не соответствующими требованиям ГОСТа 13 % от общего объема исследованной алкогольной продукции (в 2016 году – 1,8 %; в 2015 году – 2%).<sup>158</sup>

### **4. Высокий уровень теневого сектора в торговле**

Экономическая деятельность и полученный от нее доход, которые находятся за пределами системы государственного регулирования, налогообложения или надзора, представляют собой теневую экономику. По оценкам экспертов, на потребительском рынке России доля ненаблюдаемого сектора составляет 10-11%.<sup>159</sup>

#### **Ключевые тренды:**

##### **1. Опережающее развитие электронной коммерции**

По данным Росстата за 2016 год, доля пользователей сети «Интернет» в общей численности населения России составила 67,9% (то есть 99,7 млн человек), четвертая часть из которых (25 млн человек) используют сеть «Интернет» в том числе для заказа товаров (услуг).

В России сегмент интернет-торговли, по экспертным оценкам, занимает 3-4% от всего объема оборота розничной торговли.

---

<sup>157</sup> По данным департамента потребительского рынка Ростовской области.

<sup>158</sup> По данным департамента потребительского рынка Ростовской области.

<sup>159</sup> По данным департамента потребительского рынка Ростовской области

Согласно данным Ассоциации компаний интернет-торговли (АКИТ) по результатам января-декабря 2017 года объем рынка интернет-торговли в России вырос на 13 % по сравнению с аналогичным периодом 2016 года и составил 1,04 трлн рублей, в том числе 374,3 млрд рублей (36 %) приходилось на трансграничные продажи.

Развитие интернет-торговли поддерживается посредством расширения сети пунктов выдачи товаров, в том числе в сельской местности.

Благодаря развитию интернет-торговли, между производителем и конечным потребителем значительно сокращается количество посредников, что напрямую влияет на снижение стоимости товаров. Интернет-торговля также стимулирует рост конкуренции, так как позволяет выйти на рынок большему числу продавцов, в том числе, среди малого бизнеса: для реализации товаров через интернет не обязательно наличие торговых площадей и большого количества персонала.

### **Система целей и механизм реализации**

#### **Динамическая цель:**

1. Увеличение оборота розничной торговли в Ростовской области:
  - 2017 год – 880,4 млрд рублей
  - 2024 год – **1 667,3** млрд рублей (рост в 1,9 раза)
  - 2030 год – **2 593,7** млрд рублей<sup>160</sup> (рост в 2,9 раза).

#### **Структурная цель:**

1. Увеличение доли Интернет-торговли.

#### **Приоритетные задачи и мероприятия:**

1. Повышение обеспеченности населения площадью торговых объектов:
  - Сопровождение реализации инвестиционных проектов по строительству крупных торговых объектов стоимостью свыше 100 млн рублей;
  - Развитие нестационарной торговли.
2. Сохранение и развитие формата розничных рынков и ярмарок на территории Ростовской области:
  - Сопровождение реализации инвестиционных проектов по строительству и реконструкции розничных рынков;
  - Развитие ярмарочной торговли.

---

<sup>160</sup> Прогноз долгосрочного социально-экономического развития Ростовской области на период до 2030 года (Распоряжение Правительства Ростовской области от 16.01.2014 № 5)

3. Повышение качества продукции, поступающей на потребительский рынок Ростовской области:

- Развитие системы добровольной сертификации «Сделано на Дону»;
- Проведение мероприятий по обеспечению качества и безопасности пищевых продуктов.

**Стратегические проектные инициативы:**

**Умный потребительский рынок.**

**Возможности:**

- Обеспечение высокого уровня удовлетворения потребительских потребностей на всей территории региона за счет развития интернет-торговли.

**Основные параметры:**

- Создание электронного цифрового реестра объектов потребительского рынка – интерактивной карты с объектами торговли, бытовых услуг, общественного питания, расположенными на территории Ростовской области;

- Создание электронной торговой площадки для реализации товаров, произведенных на территории Ростовской области;

- Формирование логистической инфраструктуры для торговли через Интернет, включая широкую территориальную сеть пунктов выдачи товаров;

- Создание доступного сервиса для получения информации о товарах, объектах торговли, общественного питания и бытовых услуг.

### 3.1.6. Инвестиции

#### Состояние и тренды развития

Ростовская область располагает большим потенциалом повышения своей инвестиционной привлекательности как для российских, так и для зарубежных инвесторов.

Показатели, характеризующие текущее состояние сферы инвестиций, представлены в таблице 13.

**Таблица 13 – Динамика ключевых показателей инвестиционного развития Ростовской области в 2011–2017 годах<sup>161</sup>**

	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
<i>Частные инвестиции, млрд рублей<sup>162</sup></i>							
Ростовская область	142,3	178,2	215,7	236,3	265,0	223,8	233,1
<i>Поступление прямых иностранных инвестиций (по данным платежного баланса РФ), млн долл. США</i>							
Ростовская область	705,0	679,0	507,0	801,0	257,0	192,0	198,0
Доля РО в РФ, %	0,3	0,6	0,3	0,5	0,2	0,1	-
Место РО в РФ	22	23	27	19	36	39	-

*\*январь-декабрь 2017 года*

На протяжении анализируемого периода в Ростовской области растут частные инвестиции – по итогам 2017 года их объём составил 233,1 млрд рублей, что больше значения 2011 года на 90,8 млрд рублей. При этом изменилась и доля частных инвестиций в структуре инвестиций в основной капитал по формам собственности: в 2012 году она составляла 49,4% совокупного объёма инвестиций в основной капитал, тогда как в 2017 году – 73,0%.<sup>163</sup>

Наибольшую инвестиционную активность демонстрируют крупные и средние организации, включая организации с численностью работающих до 15 человек, не относящиеся к субъектам малого предпринимательства. На их долю приходится 72,2% совокупного объёма инвестиций в основной капитал в 2016 году.

В разрезе видов экономической деятельности (по крупным и средним организациям и организациям с численностью работающих до 15 человек, не относящимся к субъектам малого предпринимательства) по итогам 2016 года наибольший объём инвестиций в основной капитал (из расчета к общему объёму инвестиций по крупным и средним организациям и организациям с численностью работающих до 15 человек, не относящимся к субъектам

<sup>161</sup> Федеральная служба государственной статистики (Росстат). URL: <http://www.gks.ru>

<sup>162</sup> Данные Министерства экономического развития Ростовской области

<sup>163</sup> Федеральная служба государственной статистики (Росстат). URL: <http://www.gks.ru>

малого предпринимательства) пришелся на «транспорт и связь» (30,5%), «производство и распределение электроэнергии, газа и воды» (17,6%) и «обрабатывающие производства» (15,2%).

Объем прямых иностранных инвестиций в Ростовскую область по итогам 2017 года составил 198,0 млн долл. США – это на 507,0 млн долл. США меньше, чем в 2011 году.

В разрезе стран-партнеров по итогам 2016 года объёмы ПИИ распределились следующим образом:<sup>164</sup>

- Кипр – 25%;
- Швейцария – 14,1%;
- Люксембург – 11,5%;
- Турция – 7,2%.

### **Ключевые проблемы:**

**1. Высокая стоимость и длительные сроки технологического присоединения к объектам инженерной инфраструктуры,** что обусловлено следующими факторами:

- недостаточный уровень развития сетевой инфраструктуры, в результате чего существенно ограничивается потенциал использования земельных участков для хозяйственной деятельности, увеличивается стоимость и сроки реализации инвестиционных проектов;
- административные барьеры при доступе к инфраструктуре, высокая продолжительность и сложность разрешительных процедур;
- высокие тарифы на подключение и потребление электроэнергии.

**2. Низкая доступность кредитных (заемных) средств для инвесторов,** что связано преимущественно с:

- высокими процентными ставками по кредитам;
- высокими требованиями к размерам залоговой базы.

В результате опроса предпринимателей, в качестве ключевых проблем при обращении в банк за кредитом были выделены: высокие проценты ставки (67,4% от числа опрошенных); жесткие условия для предоставления кредита (37,4%); длительный срок рассмотрения заявки (21,9%).

Кроме того, неразвитость проектного финансирования и регионального финансового рынка также ограничивает инвестиционную активность на рынке.

### **3. Несовершенство нормативно-правовой базы**

Нормативно-правовая база формирует институциональные условия и определяет динамику инвестиционной активности в регионе. Ее

---

<sup>164</sup> Центральный банк Российской Федерации. URL: <http://www.cbr.ru/statistics/?PrId=svs>

несовершенство и несоответствие актуальным трендам негативно влияет на объем инвестиций в экономике.

#### **4. Дефицит специалистов для реализации высокотехнологичных инвестиционных проектов**

Наличие в регионе необходимых трудовых ресурсов является одним из важнейших факторов при выборе места локализации проекта (особенно высокотехнологичного) и влияет на принятие инвестором решения о целесообразности его реализации. Однако, по мнению экспертного сообщества, в настоящее время в регионе существует нехватка специалистов в сфере управления инвестиционными проектами, а также в сфере организации высокотехнологичного производства.

#### **5. Территориальная близость Ростовской области к очагу конфликта на Юго-Востоке Украины**

Вследствие неурегулированности конфликта на Юго-Востоке Украины сохраняется высокая неопределенность при реализации инвестиционных проектов. Кроме того, сохраняется угроза усиления взаимных санкций с развитыми западными странами, а также Украиной.

#### **6. Недостаточно эффективный механизм привлечения и дальнейшего сопровождения инвесторов**

Комплексная поддержка проектов повышает инвестиционную привлекательность региона для потенциальных инвесторов.

По итогам Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации, Ростовская область в 2018 году ухудшила свои значения по сравнению с 2017 годом по следующим показателям:

- среднее количество процедур, необходимых для регистрации юридических лиц;
- среднее количество процедур, необходимых для получения разрешения на строительство;
- среднее время регистрации прав собственности;
- среднее количество запрошенных дополнительных (не предусмотренных к обязательному представлению по закону) документов на одну фирму в год.

#### **Ключевые тренды**

##### **1. Активизация на международном и национальном уровне политики деофшоризации**

С целью стимулирования сохранения капитала в рамках национальных юрисдикций, повышения степени раскрытия налоговой информации и

прозрачности офшоров за последние годы на разных уровнях были приняты определенные комплексные меры.

*Международный уровень:*

– принятие международной Группой разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (FATF) дополнительных требований к прозрачности финансово-кредитных операций, в частности, тех операций, которые носят конфиденциальный характер;

– деятельность Глобального форума по усилению информационной открытости участвующих государств и территорий;

– внедрение Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) новых стандартов предоставления информации, включая создание глобальной системы автоматического обмена данными;

– введение ОЭСР налоговой практики, направленной на ограничение возможностей по выводу прибыли в «налоговые гавани» и офшоры.

В Российской Федерации также усиливается борьба с офшорами: так в конце 2014 года принят Закон о контролируемых иностранных компаниях,<sup>165</sup> который направлен на то, чтобы удержать налоги с прибыли иностранных компаний, контролируемых резидентами Российской Федерации, в пользу российского бюджета.

## **2. Формирование новых мировых центров инвестиционных ресурсов**

Развивающиеся страны, такие как Китай, Индия, Малайзия и Индонезия, становятся не только крупными реципиентами, но и ощутимыми инвестиционными донорами (особенно Китай). Согласно данным международной организации Baker McKenzie, суммарный объем китайских инвестиций в североамериканские и европейские проекты по итогам 2016 года составил 92,2 млрд долл. США, продемонстрировав рост в 130% по сравнению с значением предыдущего года.<sup>166</sup>

Финансовые структуры, инициируемые крупными развивающимися странами (Новый Банк развития БРИКС, Азиатский Банк инфраструктурных инвестиций, Евразийский банк развития), в первую очередь, ориентированы на инвестирование в экономики стран, являющихся их учредителями, и, соответственно, способствуют наращиванию прямых иностранных инвестиций.

---

<sup>165</sup> Федеральный закон "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации (в части налогообложения прибыли контролируемых иностранных компаний и доходов иностранных организаций)" от 24.11.2014 N 376-ФЗ

<sup>166</sup> Объем инвестиций КНР в экономики США и Европы удвоился по итогам 2016 года. Информационное агентство REGNUM. URL: <https://regnum.ru/news/economy/2236472.html>

### **3. Рост ПИИ в информационные технологии, агробизнес и профессиональные услуги**

По итогам опроса агентств по поощрению инвестиций (АПИ), проведенного ЮНКТАД в 2017 году, в качестве наиболее перспективных отраслей, в которые АПИ рассчитывают привлекать ПИИ в ближайшие годы, можно выделить:<sup>167</sup>

- информационные технологии и профессиональные услуги (юридические, бухгалтерские, налоговые, инженерные, архитектурные и другие виды услуг) – ключевые направления ПИИ в развитые страны;
- агробизнес – ключевое направление ПИИ в развивающиеся страны.

### **4. Увеличение ПИИ в устойчивое развитие (в т. ч. в человеческий капитал)**

На протяжении последних лет наблюдается рост потенциала и инвестиционной активности в рамках следующих направлений: предотвращение глобальных изменений климата, развитие экотехнологий и реализация программ в здравоохранении, производство альтернативной энергетики и эффективное использование природных ресурсов.

#### **Система целей и механизм реализации**

##### **Динамическая цель:**

1. Рост частных инвестиций в основной капитал:
  - 2017 год – 233,1 млрд рублей
  - 2024 год – 543,0 млрд рублей (рост в 2,3 раза)
  - 2030 год – 854,2 млрд рублей (рост в 3,7 раза).

##### **Структурная цель:**

2. Рост прямых иностранных инвестиций (ПИИ):
  - 2017 год – 198,0 млн долл. США
  - 2024 год – **461,6** млн долл. США (рост в 2,4 раза)
  - 2030 год – **726,3** млн долл. США (рост в 3,8 раза).

##### **Приоритетные задачи и мероприятия:**

1. Оптимизация стоимости и повышение эффективности технологического присоединения к объектам инженерной инфраструктуры:
  - создание единой электронной платформы по расчету стоимости технологического присоединения к сетям инженерной инфраструктуры «Ресурсный калькулятор»;

---

<sup>167</sup> Доклад о мировых инвестициях за 2017 год. Инвестиции и цифровая экономика: основные тенденции и общий обзор. Организация Объединенных Наций. URL: [http://unctad.org/en/PublicationsLibrary/wir2017\\_overview\\_ru.pdf](http://unctad.org/en/PublicationsLibrary/wir2017_overview_ru.pdf)



- формирование системы нормирования затрат инфраструктурных монополий в сфере технологического присоединения к инфраструктуре;

- внедрение механизма «Доступные тарифы».

2. Повышение доступности кредитных (заемных) средств для инвесторов:

- предоставление региональных налоговых льгот предприятиям, инвестирующим в производство оборудования, не имеющего аналогов в РФ;

- совершенствование механизма реализации специального инвестиционного контракта;

- использование инструмента инфраструктурных облигаций;

- докапитализация Регионального фонда развития промышленности;

- докапитализация Регионального лизингового фонда;

- докапитализация Гарантийного фонда Ростовской области.

3. Привлечение и дальнейшее сопровождение инвесторов:

- внедрение новой модели сопровождения инвестиционных проектов;

- модернизация механизма сопровождения инвестиционных проектов по принципу «единого окна» на территории Ростовской области;

- внедрение онлайн-сервисов для инвесторов (создание официального мобильного приложения инвестора).

- создание центра проектного управления по реализации инвестиционных проектов;

- актуализация инвестиционной карты Ростовской области (интерактивной карты инфраструктурной сети), позволяющей оценить потенциал инвестиционных площадок;

- повышение инвестиционной привлекательности территорий;

- развитие институциональной среды в сфере государственно-частного и муниципально-частного партнерства.

4. Сокращение административных барьеров для инвесторов:

- 100% достижение показателей целевых моделей улучшения инвестиционного климата;

- внедрение порядка адресной работы отраслевых министерств и администраций муниципальных образований Ростовской области с субъектами инвестиционной деятельности в части ключевых экономических показателей.

5. Формирование инвестиционного бренда Ростовской области:

- модернизация инвестиционного портала Ростовской области;

- взаимодействие региона с институтами развития инвестиционной сферы, с представительствами России за рубежом, с представительствами иностранных государств в России.

**Стратегическая проектная инициатива:**

**Международный инвестиционный порт.**

**Возможности, которые реализует СПИН:**

Задействовать экономический и инновационно-технологический потенциал прямых иностранных инвестиций.

**Основные параметры:**

- Вхождение в ТОП-15 субъектов Российской Федерации по объему прямых иностранных инвестиций в 2024 году и в ТОП-10 – в 2030 году;
- Реализация к 2030 году в Ростовской области не менее 1 инфраструктурного проекта при участии международных финансовых организаций и институтов (Новый Банк развития БРИКС, Евразийский банк развития, Азиатский банк инфраструктурных инвестиций и т.п.);
- Увеличение доли проектов с участием иностранных инвесторов в инвестиционном портфеле Агентства инвестиционного развития Ростовской области;
- Реализация к 2030 году не менее 3 инвестиционных проектов с участием иностранного капитала на территориях опережающего социально-экономического развития (Гуково, Зверево, Донецк);
- Создание института качественных прямых иностранных инвестиций.

### 3.1.7. Инновации

#### Состояние и тренды развития

Ростовская область – регион, обладающий значительным научно-образовательным и инновационным потенциалом. По доле в общероссийском объеме отгрузки инновационной продукции Ростовская область входит в ТОП-10 лидеров (10-е место) с показателем в 3,1%. Основные показатели, отражающие уровень инновационного развития региона, представлены в Таблице 14.

**Таблица 14 – Динамика ключевых показателей инновационного развития Ростовской области в 2011–2017 годах**

	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
<i>Объем инновационных товаров, работ, услуг, млрд рублей<sup>168</sup></i>							
Ростовская область	25,2	40,5	56,2	68,6	108,5	133,8	-
Доля РО в РФ, %	1,19	1,41	1,60	1,92	2,82	3,07	-
Место РО в РФ	18	14	13	12	9	10	-
<i>Удельный вес организаций, осуществлявших технологические инновации в отчетном году, в общем числе обследованных организаций, процентов</i>							
Ростовская область	5,8	8,1	7,2	8,8	9,2	7,8	-
Российская Федерация	8,9	9,1	8,9	8,8	8,3	7,3	-
Место РО в РФ	58	38	44	31	24	23	-

В 2016 году всеми предприятиями Ростовской области отгружено инновационных товаров, работ, услуг на общую сумму 133,8 млрд. рублей, что позволило региону войти в ТОП-10 инновационно активных субъектов РФ. Удельный вес инновационных товаров, работ, услуг в структуре общей отгрузки составляет 14,5% и 11-е место в 2016 году отражает результативность инновационного процесса. Доля инновационно активных предприятий Ростовской области, рассчитываемая как удельный вес организаций, осуществлявших технологические, организационные, маркетинговые инновации, в общем числе обследованных организаций, в 2016 году оценивалась на уровне 8,4%.<sup>169</sup>

Вместе с тем принципиально значимой является оценка характера инновационной деятельности. В частности, удельный вес организаций, осуществлявших технологические инновации, составил 7,8% от общего числа обследованных организаций в 2016 году<sup>170</sup>. По этому показателю Ростовская область занимает 23-е место в рейтинге субъектов РФ. Затраты на

<sup>168</sup> Федеральная служба государственной статистики (Росстат) - URL: [www.gks.ru/free\\_doc/new\\_site/business/nauka/innov-n3.xls](http://www.gks.ru/free_doc/new_site/business/nauka/innov-n3.xls)

<sup>169</sup> Федеральная служба государственной статистики (Росстат). URL: [http://www.gks.ru/free\\_doc/new\\_site/business/nauka/innov-n1.xls](http://www.gks.ru/free_doc/new_site/business/nauka/innov-n1.xls)

<sup>170</sup> Федеральная служба государственной статистики (Росстат). URL: [http://www.gks.ru/free\\_doc/new\\_site/business/nauka/innov-n2.xls](http://www.gks.ru/free_doc/new_site/business/nauka/innov-n2.xls)

технологические инновации в 2016 году составили 34,6 млрд. рублей, что соответствует 12-му месту среди субъектов РФ<sup>171</sup>.

### **Ключевые проблемы:**

#### **1. Недофинансированность инновационной деятельности организаций и предприятий**

По итогам 2016 года значительная доля технологических инноваций, осуществляемых организациями Ростовской области, финансируется за счет собственных средств – 79,7%; 13,8% – за счет средств федерального бюджета и лишь 4,7% – за счет кредитов и займов<sup>172</sup>. Учитывая низкую рентабельность в целом по экономике Ростовской области (7,2% в 2017 году, что соответствует 59 месту в рейтинге субъектов РФ<sup>173</sup>), собственные средства как ресурс для роста инновационной активности в значительной мере ограничены, что в совокупности с высокой стоимостью заемных средств является серьезным препятствием для инновационно-технологического развития организаций региона. Такие источники финансирования, как средства фондов поддержки научной, научно-технической инновационной деятельности, средства венчурных фондов и займы на льготных условиях, являются труднодоступными и практически не используются.

#### **2. Низкая эффективность действующих мер стимулирования и поддержки реализации высокотехнологичных проектов, инновационных компаний и стартапов**

Реализация высокотехнологичных проектов напрямую зависит от того, какие условия в регионе созданы для формирования и развития инновационных «чемпионов». В Рейтинге инновационного развития субъектов Российской Федерации<sup>174</sup> по значению индекса «Качество инновационной политики» Ростовская область в 2015 году заняла 46 место. Слабые позиции в рейтинге обусловлены отсутствием действенных инструментов государственной поддержки, отсутствием персональной ответственности органов исполнительной власти области за инновационное развитие организаций по отраслевому признаку, а также низким уровнем бюджетных ассигнований на научные исследования и разработки.

---

<sup>171</sup> Федеральная служба государственной статистики (Росстат). URL:

[www.gks.ru/free\\_doc/new\\_site/business/nauka/innov-n5.xls](http://www.gks.ru/free_doc/new_site/business/nauka/innov-n5.xls)

<sup>172</sup> Данные Федерального статистического наблюдения «Форма 4-инновация. Сведения об инновационной деятельности организации» за 2016 год. URL: [http://www.gks.ru/free\\_doc/new\\_site/business/nauka/4-innov.htm](http://www.gks.ru/free_doc/new_site/business/nauka/4-innov.htm)

<sup>173</sup> Единая межведомственная информационно-статистическая система (ЕМИСС). URL:

<https://fedstat.ru/indicator/51643>

<sup>174</sup> Рейтинг инновационного развития субъектов Российской Федерации. Выпуск 5 / Г. И. Абдрахманова, П. Д. Бахтин, Л. М. Гохберг и др.; под ред. Л. М. Гохберга; Нац. исслед. ун-т «Высшая школа экономики». – М.: НИУ ВШЭ, 2017. – 260 с. – 300 экз. – ISBN 978-5-7598-1591-4 (в обл.).

### **3. Низкая результативность научно-исследовательских разработок**

Технологическими ресурсами для организаций, осуществляющих инновации, являются результаты научных исследований и разработок, эффективность которых характеризуется патентной статистикой и количеством передовых производственных технологий. Количество поданных патентных заявок на изобретения в расчете на 10 тыс. населения в 2017 году составило 1,12 единицы (24-е место в рейтинге субъектов РФ), что ниже среднероссийского уровня, который составляет 1,55 единицы<sup>175</sup>.

Число разработанных передовых производственных технологий в 2017 году составило 15 единиц (26-е место в рейтинге субъектов РФ), из них с использованием запатентованных изобретений (характеризует уровень сложности разработанных технологий) – 7 единиц (доля в РФ – 1,4%)<sup>176</sup>.

### **4. Слабые кооперационные связи между предприятиями и научно-образовательными, инновационными организациями**

Недостаточный уровень кооперации донских вузов и предприятий подтверждается низким числом совместных проектов по выполнению исследований и разработок (в 2016 году осуществлено только 46 проектов – 4,7% от общего числа совместных проектов, реализованных организациями и предприятиями Ростовской области<sup>177</sup>). Среди причин, обуславливающих это: недостаточная взаимная информированность о возможностях и потребностях в инновационных разработках и кадрах; отсутствие системы трансфера технологий; низкий уровень внебюджетного финансирования научных исследований и разработок (58,8% внутренних затрат на исследования и разработки осуществляется за счет средств бюджетов различного уровня<sup>178</sup>).

### **5. Низкий уровень инновационного менеджмента на предприятиях**

Недостаточное количество профессиональных инновационных менеджеров – специалистов по управлению инновациями, по коммерциализации разработок сдерживает внедрение инноваций на всех этапах. На предприятиях отсутствуют системы воспроизводства (проведение

---

<sup>175</sup> Федеральная служба государственной статистики (Росстат). URL: [http://www.gks.ru/free\\_doc/new\\_site/business/nauka/pril4/10.xls](http://www.gks.ru/free_doc/new_site/business/nauka/pril4/10.xls)

<sup>176</sup> Данные Федерального статистического наблюдения «Форма 1-технология. «Сведения о разработке и использовании передовых производственных технологий» за 2016 год. URL: [http://www.gks.ru/free\\_doc/new\\_site/business/nauka/1-technol.htm](http://www.gks.ru/free_doc/new_site/business/nauka/1-technol.htm)

<sup>177</sup> Данные Федерального статистического наблюдения «Форма 4-инновация. Сведения об инновационной деятельности организации» за 2016 год. URL: [http://www.gks.ru/free\\_doc/new\\_site/business/nauka/4-innov.htm](http://www.gks.ru/free_doc/new_site/business/nauka/4-innov.htm)

<sup>178</sup> Данные Федерального статистического наблюдения «Форма 2-наука. Основные показатели деятельности организаций, выполняющих научные исследования и разработки за 2016 год». URL: [http://www.gks.ru/free\\_doc/new\\_site/business/nauka/2-nauka.htm](http://www.gks.ru/free_doc/new_site/business/nauka/2-nauka.htm)

исследований и разработок, а также коммерциализация) наукоемкой продукции.

### **Ключевые тренды:**

#### **1. Сжатие инновационного цикла**

Жизненный цикл инноваций завершается в момент выхода на рынок продукции, произведенной с помощью новой технологии, революционно отличающейся от предыдущей. Ускорение научно-технического прогресса, расширение применения интернет-технологий и развитие транспортно-логистических систем усиливают глобальную конкуренцию между товаропроизводителями и приводят к быстрому устареванию новаторских идей. Как следствие, промежутки времени между появлением новых инновационных продуктов сокращаются.

#### **2. Распространение модели открытых инноваций**

Последние десятилетия демонстрируют рост прозрачности границ для межотраслевого и межстранового обмена потоками знаний. Во многих видах деятельности экономически выгодным и технологически возможным становится не интеграция производственной деятельности в цепи создания добавленной стоимости, а ее разделение на фрагменты. Отдельные фрагменты занимаются продуцированием новаторских идей, они же являются наиболее открытыми к приему «внешних» инноваций. Компанией IBM<sup>179</sup> было выделено 9 ключевых источников инновационных идей для самых крупных корпораций мира: Академические институты, НИОКР, конференции, торговые выставки, конкуренты, консультанты, покупатели, деловые партнеры, сотрудники.

#### **3. Рост технологических инноваций, связанный с переходом к новому технологическому укладу**

Научно-инновационное развитие, сопряженное с активным производственным освоением научных достижений в области цифровизации, автоматизации и интеллектуализации получило название четвертой промышленной революции «Индустрия 4.0». Это прогнозируемое событие, предполагающее усиленную интеграцию «киберфизических систем», или CPS, в заводские процессы.<sup>180</sup>

Основные прорывные технологические направления будут включать нано-, био- и информационно-коммуникационные технологии, их конвергенцию с когнитивными технологиями (так называемая НБИК-конвергенция (NBIC)).

---

<sup>179</sup> Доклад из серии IBM Global CEO Study. URL: <https://www.ibm.com/ceostudy>

<sup>180</sup> Цифровая экономика и «Индустрия 4.0»: проблемы и перспективы : труды научно-практической конференции с международным участием / под ред. д-ра экон. наук, проф. А.В.Бабкина. – СПб. : Изд-во Политехн. ун-та, 2017. – 685 с.

Достижениями нового технологического уклада в соответствии с прогнозом будет значительное снижение энергоёмкости и материалоемкости производств, развитие возможности конструирования материалов и организмов с заранее заданными свойствами. Кроме того, широкое распространение получит принцип создания детали или изделия с применением аддитивных технологий.

Ключевыми инструментами четвертой промышленной революции предположительно будут: большие данные (big data) и интернет вещей.

#### **4. Рост спроса на экологические инновации**

Растет уровень международной кооперации по вопросам экологии, ужесточается политика по сдерживанию углеродных выбросов, происходит переход к низкоуглеродной глобальной экономике. По состоянию на 2016 год общая генерирующая мощность возобновляемых источников энергии впервые превысила мощность угольных электростанций<sup>181</sup>. Потребление углеродного топлива в расчете на единицу ВВП в странах, не входящих в ОЭСР, снизится на 42% к 2030 году, и темпы снижения будут постоянно ускоряться.

Все это в совокупности с формированием глобального экологического мышления – изменение предпочтений потребителей и инвесторов в сторону роста спроса на продукцию компаний, проводящих политику снижения негативного воздействия производственной деятельности на окружающую среду, делают эко-инновации (направленные на повышение экологической безопасности в процессе производства и в результате использования инновационной продукции) инструментом конкурентоспособности.

#### **5. Развитие альтернативных инструментов привлечения финансовых средств в инновации**

С развитием цифровых технологий и сети Интернет традиционное банковское кредитование начинает уступать место растущей системе краудфинансирования<sup>182</sup>. Основным методом использования краудфандинга в инновационной сфере является финансирование инновационных проектов, в ходе которого участники краудфандинговой кампании выступают в качестве мелких венчурных инвесторов, получающих в случае успеха заранее обговорённые выгоды (готовая продукция и (или) дополнительные услуги).

---

<sup>181</sup> Прогноз мировой энергетики 2017. Международное энергетическое агентство (МЭА). 2017. URL: <https://www.iea.org/Textbase/npsum/weo2017SUM.pdf>

<sup>182</sup> Иванов В.В., Сашенкова Н.Б. Финансирование внедрения инновационных продуктов с использованием технологий краудфандинга // Российский внешнеэкономический вестник. 2015. №8. <https://cyberleninka.ru/article/n/finansirovanie-vnedreniya-innovatsionnyh-produktov-s-ispolzovaniem-tehnologiy-kraudfandinga> (дата обращения: 26.05.2018).

## Система целей и механизм реализации

### Динамическая цель:

1. Увеличение объема отгруженной инновационной продукции (товаров, работ, услуг):

- 2016 год – 133,8 млрд рублей
- 2024 год – **160,0** млрд рублей (рост в 1,2 раза)
- 2030 год – **200,0** млрд рублей (рост в 1,5 раза)

### Структурная цель:

1. Рост удельного веса организаций, осуществляющих технологические инновации, в общем числе обследованных организаций:

- 2016 год – 7,8%
- 2024 год – **25,0%**
- 2030 год – **50,0%**.

### Приоритетные задачи и мероприятия:

#### 1. Популяризация и повышение престижности инновационной деятельности:

– формирование инновационного мышления у детей, молодежи и начинающих предпринимателей;

– широкое освещение форм поддержки инновационной деятельности, а также результатов деятельности инновационных и высокотехнологичных предприятий в СМИ, социальных сетях;

– открытие региональной «Точки кипения»;

– организация ежегодных конкурсов инновационных и изобретательских проектов, в т.ч. оказание поддержки развитию межрегионального конкурса изобретений «Донская сборка»;

– модернизация инновационного портала Ростовской области (<http://novadon.ru>).

#### 2. Повышение доступности источников финансирования инновационных проектов и проведения опытно-конструкторских работ:

– повышение лимита субсидии на компенсацию произведенных затрат, связанных с производством инновационной продукции (товаров, работ, услуг), до 1 млн рублей;

– создание льготных условий предоставления микрозаймов для реализации инновационных и высокотехнологичных проектов;

– поддержка инновационных проектов через институты развития (Фонд содействия инновациям, Российская Венчурная Компания, Фонд «Сколково» и т.д.).



### **3. Создание и развитие доступных сервисов и объектов инфраструктуры поддержки инновационных проектов и научных разработок:**

- комплексная поддержка субъектов инновационной деятельности на базе НП «ЕРЦИР Ростовской области» (производственно-технологического, консалтингового, информационного и кадрового характера);
- создание сети центров молодёжного инновационного творчества (ЦМИТ);
- создание при ключевых вузах региона центров коммерциализации технологий;
- расширение сети инновационной инфраструктуры: коворкингов, центров трансфера технологий, промышленных площадок и др.
- создание единого регионального технопарка (по модели решения UPGRADE-лаборатории Минэкономразвития России): объединение на одной площадке объектов инновационной инфраструктуры, доступ к высокотехнологичному оборудованию, предоставление на льготных условиях помещений, инжиниринговых и сертификационных услуг.

### **4. Формирование целостной системы подготовки и профессионального роста научных и научно-педагогических кадров в области инноваций:**

- реализация образовательных программ с учетом потребностей региональных предприятий, организаций и приоритетов научно-технологического и инновационного развития региона;
- реализация образовательных программ подготовки инновационных менеджеров – специалистов по управлению инновациями, коммерциализации разработок.

### **5. Создание инновационных кластеров:**

- создание инновационных агломераций (кластеров) на обособленной территории с размещением на ней высокотехнологичных предприятий, вузов, научно-исследовательских организаций, объектов инфраструктуры;
- оказание Центром кластерного развития Ростовской области комплексной поддержки участникам региональных кластеров.

### **Стратегическая проектная инициатива:**

**Донская долина инновационного развития.**

**Возможности:**

Стать точкой инновационно-технологического роста Юга России за счет Региональной технологической инициативы.

**Основные параметры:**

- Создание малых инновационных предприятий, стремящихся разработать и освоить производство нового товара, изделия, технологии или услуги с использованием результатов собственных научно-технических и технологических исследований, находящихся на начальной стадии развития и имеющих значительный потенциал коммерциализации;
- Доведение доли объема внутренних затрат на исследования и разработки за счет внебюджетных источников с 35% до 50% в 2030 году;
- Обновление до 50% приборной базы ведущих научно-исследовательских организаций в 2024 году, и до 80% в 2030 году;
- Создание научно-образовательного центра на основе интеграции университетов и научных организаций и их кооперации с организациями, действующими в реальном секторе экономики;
- Создание центра компетенций Национальной технологической инициативы на базе ростовских университетов и научных организаций для создания инновационных решений в области сквозных технологий (bigdata, искусственный интеллект, квантовые технологии, технологии сенсорики и робототехники, новые и портативные источники энергии и др.);
- Повышение числа разработанных передовых производственных технологий с 15 в 2017 году до 35 в 2030 году;
- Членство в Ассоциации инновационных регионов России;
- Повышение коэффициента изобретательской активности населения с 1,68 патентных заявок на 10 000 населения в 2016 году до 3 в 2030 году;
- Разработка инновационной продукции, предназначенной для реализации на зарубежных рынках;
- Развитие кооперации между малыми инновационными предприятиями и индустриальными партнерами;
- Создание ЦМИТ в крупных и средних городах и районах области, взаимодействие ЦМИТ со школами и вузами.

### 3.1.8. Экспорт

#### Состояние и тренды развития

Экспорт является одним из важнейших направлений деятельности для хозяйствующих субъектов и приоритетным направлением развития для региона в целом. Как правило, ведение стабильной экспортной деятельности свидетельствует о конкурентоспособности организации, усиливает ее инновационный потенциал, способствует росту компетенций. Для регионов в текущих условиях глобализации, интернационализации бизнес-деятельности, интенсивного развития глобальных цепочек добавленной стоимости крайне важно активно участвовать в международном разделении труда. Регионы с мощным экспортным потенциалом, как правило, характеризуются наличием узнаваемого бренда на мировом уровне, что расширяет возможности для привлечения новых, в том числе иностранных инвесторов, ориентированных на выпуск конкурентоспособной экспортоориентированной продукции. Поэтому для Ростовской области важно формировать собственную стратегию развития внешнеэкономической деятельности и поддержки экспорта.

Основные динамические и структурные параметры экспорта Ростовской области свидетельствуют о положительных тенденциях в отрасли (таблица 15), а в 2017 году был установлен рекорд по совокупному объему товарного вывоза на уровне 6,8 млрд долл. США. В целом наращивание объемов совокупных экспортных поставок Ростовской области является ключевой динамической целью в данной сфере.

**Таблица 15 – Динамика ключевых показателей развития экспорта Ростовской области в 2011-2017 годах**

	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
<i>Совокупный объем экспорта, млн долл. США</i>							
Ростовская область	5140,3	5717,0	5 805,0	4 730,0	4 804,6	5 545,7	6 844,7
Доля РО в РФ, %	1,1	1,1	1,1	1,0	1,4	1,9	1,9
Место РО в РФ	17	17	16	19	16	10	9
<i>Доля верхнего и среднего переделов несырьевого неэнергетического экспорта в совокупном экспорте, %</i>							
Ростовская область	-	-	36,2	34,3	30,3	34,0	30,5
Российская Федерация	-	-	16,0	16,3	20,0	22,8	21,9

Результат 2017 г. позволил донскому региону не только закрепиться в десятке крупнейших регионов-экспортеров России, но и впервые за многие годы подняться на 9-е место<sup>183</sup>. Важнейшую роль в значительном росте экспорта сыграли объёмы вывезенного зерна и некоторых других

<sup>183</sup> Российский экспортный центр. URL: <http://regionstat.exportcenter.ru/regions/list/>

сельскохозяйственных и продовольственных товаров, а также нефтепродуктов. Так, по итогам 2017 г. крупнейшими укрупненными товарными группами являлись: продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье (59,8% экспорта региона), минеральные продукты (22,2%), машины, оборудование и транспортные средства (5,5%), металлы и изделия из них (5,3%), продукция химической промышленности, каучук (4,1%).

Несмотря на серьезный рост, в структуре экспорта преобладают товары с низкой добавленной стоимостью. Так, на две крупнейшие товарные группы, характеризующиеся в основном невысоким уровнем передела, приходится 82% регионального экспорта; при этом на продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье – значительно больше 40%, что считается недопустимым согласно Региональному экспортному стандарту, разработанному АО «Российский экспортный центр».

Достаточно уверенными являются и позиции Ростовской области в рамках верхнего и среднего переделов несырьевого неэнергетического экспорта. В последние два года экспорт данных категорий товаров увеличивался и по итогам 2017 г. составил 2 089,62 млн долл. США (рост на 10,9% по сравнению с 2016 годом). Однако значимым критерием развитости региона является не просто абсолютная величина данного параметра, а его доля в совокупном экспорте. Именно данный показатель выражает важнейшую структурную цель для качественного развития экспорта Ростовской области. Ввиду быстрого роста низкотехнологичного экспорта эта доля по итогам 2017 года даже сократилась и составила 30,5% (в 2016 г. – 34%). В то же время Ростовская область продолжает существенно опережать общероссийские долевые значения. Так, по итогам 2017 г. в целом по РФ доля верхнего и среднего переделов в совокупном экспорте составила лишь 21,9%.

Другими качественными структурными направлениями развития экспортного потенциала Ростовской области являются наращивание объемов транзита экспорта через транспортно-логистическую инфраструктуру региона, что должно быть достигнуто посредством создания полноценного экспортного хаба, и наращивание экспорта услуг. При этом в структуре экспорта услуг приоритет Ростовской области должен смещаться в направлении опережающего экспорта медицинских, образовательных и ИКТ-услуг.

#### **Ключевые проблемы:**

**1. Высокие издержки компаний в денежном выражении при выходе на внешние рынки**

Данная проблема является одной из основополагающих для экспортеров. При этом она относится к категории решаемых на региональном уровне. К основным конкретным составляющим данной проблемы относятся:

– Высокие затраты на сертификацию.

Затратными являются:

- оценка соответствия продукции требованиям, предъявляемым на внешних рынках;
- оценка соответствия систем менеджмента организаций требованиям международных стандартов;
- проведение в целях омологации НИР и ОКР<sup>184</sup>.

Кроме того, некоторые сертификаты выдаются только в зарубежных странах, в связи с тем, что в России нет соответствующих сертификационных центров.

– Высокие затраты на регистрацию и защиту объектов интеллектуальной собственности.

Экспортные поставки товаров/технологий без правовой охраны за рубежом соответствующих изобретений, полезных моделей, промышленных образцов и товарных знаков могут привести:

- к утрате исключительных прав российских экспортеров на свою продукцию на зарубежных рынках;
- к возможности законного использования/копирования технологии/продуктов третьими лицами, а следовательно, к падению доходов российских экспортеров и уменьшению их доли на зарубежных рынках.

Как следствие, российский экспортер может столкнуться с судебными исками иностранных компаний, запретом производства и продажи своей продукции и, в крайнем случае, с ее конфискацией как контрафактной.

Правовая охрана только одного объекта интеллектуальной собственности в странах патентной триады (США, Европа, Япония) в среднем составляет от 20 до 50 тысяч долл. США. Для высокотехнологичных компаний, владеющих портфелем патентов, общая сумма, необходимая для защиты своей продукции и технологий за рубежом, составляет сотни тысяч долларов<sup>185</sup>.

– Высокие затраты на выставочно-ярмарочные мероприятия за рубежом:

- работа со СМИ;

---

<sup>184</sup> Российский экспортный центр. URL: [https://www.exportcenter.ru/functions/subsidies\\_for\\_exporters/](https://www.exportcenter.ru/functions/subsidies_for_exporters/)

<sup>185</sup> Российский экспортный центр. URL: <https://www.exportcenter.ru/news-letter/rets-kompensiruet-eksporteram-zatraty-na-zashchitu-intellektualnoy-sobstvennosti-za-rubezhom/>

- реализация рекламной кампании;
- подготовка продукции к выставке;
- разработка стенда;
- организация тренингов работников стенда;
- транспортировка и размещение в месте проведения выставки/ярмарки.

## **2. Процедурные сложности при выходе компаний на внешние рынки**

Процедурные сложности традиционно отмечаются экспортерами в качестве значимых трудностей и барьеров при осуществлении экспортных взаимодействий с иностранными контрагентами. В отличие о предыдущей проблемы, данная проблема находится вне компетенции региональных властей. К основным конкретным составляющим данной проблемы относятся:

- Длительность прохождения таможенных процедур.

Основные затраты экспортеров в денежном и временном выражении приходятся на оформление документов для прохождения таможенных процедур. По оценкам представителей производственных компаний, в 2017 году на оформление таможенных документов в среднем было потрачено 45 тыс. рублей. Затраты на получение лицензий Федеральной службы по техническому и экспортному контролю (ФСТЭК) требуют у экспортеров в среднем 40 тыс. рублей и 55 рабочих часов<sup>186</sup>.

- Избыточность контролирующего давления на экспортёров (количество процедур) со стороны налоговых служб (в связи с экспортным НДС).

- Риск финансовых потерь и угрозы уголовного преследования экспортёров в случае своевременной неуплаты иностранным контрагентом стоимости продукции<sup>187</sup> (193 УК РФ «Уклонение от исполнения обязанностей по репатриации денежных средств»).

- Длительность и затратность получения разрешительной документации (ветеринарные, фитосанитарные сертификаты, ФСТЭК).

Компании вынуждены предоставлять идентичные документы для Федеральной таможенной службы (ФТС) и Федеральной налоговой службы (ФНС). Отсутствует в полном объеме возможность подачи документов в электронном виде. По оценкам экспортеров, возврат НДС может занимать до

<sup>186</sup> Условия экспортной деятельности. Опрос экспортеров. Аналитический конъюнктурный центр. Февраль 2018.

<sup>187</sup> Шурыгин Ю. Дикий провал и большие возможности. // Русский бизнес / ЭКСПОРТ «Эксперт» №3 (1013), 2017 URL: <http://expert.ru/expert/2017/03/dikij-proval-i-bolshie-vozmozhnosti/>

5-9 месяцев, а издержки могут составлять до 2 млн рублей, что может уменьшать оборотные средства компании и влиять на объем производства. Присутствует отрыв практики налоговых служб от законодательства в пиковые периоды (конец года)<sup>188</sup>.

### **3. Нехватка на предприятиях компетенций и низкая осведомленность по актуальным вопросам внешнеэкономической деятельности**

Вопросы, связанные с компетенциями и информацией по вопросам, связанным с ведением ВЭД, являются основополагающими для любого предприятия, стремящегося к осуществлению экспортной деятельности. К основным конкретным составляющим данной проблемы относятся:

– Низкая осведомленность экспортоориентированных предприятий о текущих образовательных проектах в сфере ВЭД (в том числе ограниченность охвата предприятий образовательным проектом «Школа экспортера Российского экспортного центра (РЭЦ)», а также альтернативными проектами – «Школа экспорта Открытый университет»).

– Низкая степень взаимодействия предприятий и образовательных учреждений в сфере ВЭД (например, по направлениям целевого набора, созданию корпоративных кафедр в вузах).

По данным опроса экспортеров, осуществленного аналитическим центром при Правительстве Российской Федерации совместно с АО «Российский экспортный центр» в рамках проекта «Аналитический конъюнктурный центр»<sup>189</sup>, предприятия нуждаются в информации о внешних рынках, в том числе о законодательных барьерах, сертификации и лицензировании в целевых странах и мерах поддержки внешней торговли.

### **4. Низкая пропускная способность транспортно-логистической инфраструктуры региона**

Низкая пропускная способность транспортно-логистической инфраструктуры является одним из сдерживающих факторов превращения Ростовской области в мощный экспортный хаб. К основным конкретным составляющим данной проблемы относятся:

– Низкая пропускная способность портов.

По оценкам экспортеров Ростовской области, количество причальных стенок/точек стоянки портов не обеспечивает потребности экспортеров, что приводит к значительным штрафам за простой судов. Порты Ростовской области имеют малую глубину у причальных стенок и проходного канала

---

<sup>188</sup> Условия экспортной деятельности. Опрос экспортеров. Аналитический конъюнктурный центр. Февраль 2018.

<sup>189</sup> Условия экспортной деятельности. Опрос экспортеров. Аналитический конъюнктурный центр. Февраль 2018.

(до 4 м) и ограниченную инфраструктуру для обработки контейнерных грузов.

– Морально устаревшая инфраструктура хранения и перевалки зерна.

Рост валового сбора зерновых в течение последних лет создал определенные риски, связанные с обеспечением устойчивого функционирования транспортно-логистической инфраструктуры, специализирующейся на экспорте зерна. Большинство элеваторов, хлебоприемных предприятий и портовых терминалов построены в 60-70-х годах XX века, необходима их модернизация.

– Организация приемных площадок для стоянки транспорта при отгрузке сельскохозяйственной продукции на экспорт.

Увеличилась отгрузка железнодорожным транспортом в рамках области, а также предложения зерна на ввоз из соседних регионов. Однако при экспорте сельскохозяйственной продукции наблюдаются ограничения в пропускной способности железнодорожного транспорта и нехватка судов класса «река-море»<sup>190</sup>.

– Проблема навигации на отдельных участках реки Дон.

Текущее состояние русла, сложности в навигации по реке Дон значительно увеличивают время судов в пути, и, соответственно, влияют на уровень конкурентоспособности продукции.

– Тенденции увеличения уровня железнодорожных тарифов и тарифов автоперевозчиков.

Согласно данным Опроса экспортеров по вопросам условий ведения экспортной деятельности, проведенного Аналитическим Конъюнктурным Центром<sup>191</sup>, наибольшая группа опрошенных экспортеров (37%) отметила ухудшение ситуации по данному параметру.

– Отсутствие складов для консолидации грузов.

**Ключевые тренды:**

**1. Рост мирового рынка несырьевой продукции средних и верхних переделов (включая продовольствие, химическую продукцию, машиностроительную продукцию, продукцию ОПК и сектора ИКТ):**

– Устойчивый рост населения мира.

---

<sup>190</sup> Условия экспортной деятельности. Опрос экспортеров. Аналитический конъюнктурный центр. Февраль 2018.

<sup>191</sup> Условия экспортной деятельности. Опрос экспортеров. Аналитический конъюнктурный центр. Февраль 2018.



– Ускорение темпов роста мировой экономики (по итогам 2017 г., по данным Международного валютного фонда темп роста мировой экономики ускорился до 3,8%, а в 2018 и 2019 гг. прогнозируется на уровне 3,9%<sup>192</sup>).

– Новая индустриализация в развитых странах, формирующая необходимость позиционирования отраслей экономики региона в контексте 5 и 6 технологических укладов, взаимодополнение ранее самостоятельных отраслей (например, наноиндустрия и металлургия, авиастроение, химическая отрасль и легкая/текстильная промышленности и т.п.).

– Согласно данным ЮНКТАД (конференция ООН по торговле и развитию)<sup>193</sup>, товарные группы, включающие продукцию с высокой добавленной стоимостью, выдвинулись на первые позиции в мировой торговле. Так, торговля химической продукцией с объемом примерно 2 трлн долл. США стала крупнейшей. Другими крупными несырьевыми товарными группами являются машины и оборудование, транспортные средства, радиоэлектронная продукция, электромашиностроение, продукция пищевой промышленности.

## **2. Рост экономической активности и спроса со стороны развивающихся стран, прежде всего: Юго-Восточной Азии, Ближнего Востока, Южной Азии, Латинской Америки и некоторых стран Восточной Европы**

– Бурный экономический рост многих развивающихся стран сформировал потенциал для географической диверсификации экспорта Ростовской области.

– К привлекательным для российского несырьевого экспорта развивающимся рынкам, согласно критериям рейтинга РЭЦ, являются: Польша, Турция, Индия, Вьетнам, КНР, Сербия, Литва, Румыния, Индонезия, Эстония, Бангладеш, Филиппины, Болгария, Саудовская Аравия, Словакия, Чехия, Пакистан, Венгрия, Таиланд, Мексика<sup>194</sup>.

– Привлекательными для донского экспорта являются также страны MIST (Мексика, Индонезия, Южная Корея и Турция) и страны N-11 (Мексика, Индонезия, Южная Корея, Турция, Бангладеш, Египет, Нигерия, Пакистан, Филиппины, Вьетнам, Иран).

---

<sup>192</sup> World Economic Outlook Update, April 2018. Cyclical Upswing, Structural Change. URL: <http://www.imf.org/en/Publications/WEO/Issues/2018/03/20/world-economic-outlook-april-2018>

<sup>193</sup> KEY STATISTICS AND TRENDS in International Trade 2016 UNITED NATIONS CONFERENCE ON TRADE AND DEVELOPMENT. URL: [http://unctad.org/en/PublicationsLibrary/ditctab2016d3\\_en.pdf](http://unctad.org/en/PublicationsLibrary/ditctab2016d3_en.pdf)

<sup>194</sup> Данные представлены на основе Рэнкинга экспорта стран мира, подготовленного АО «Российский экспортный центр». Данный рэнкинг представляет собой интегральную оценку перспективности стран для несырьевого экспорта из России на основе 14 показателей.

### **3. Активизация тенденций торгового протекционизма на национальном и макрорегиональном уровнях**

– Рост торговых ограничений, споров в рамках ВТО; тенденция протекционизма в США как крупнейшем рынке (выход из ТТИП, повышение тарифов).

### **4. Политизация внешнеэкономических отношений**

– Применение санкций в обход норм ВТО, политическое давление на партнеров России.

### **5. Усиление роли глобальных цепочек создания стоимости в рамках экспортной (внешнеэкономической) деятельности**

– Увеличение числа стран, чьи производственные комплексы вовлечены в глобальные цепочки создания стоимости<sup>195</sup>.

– Значительный рост числа занятых в глобальных цепочках (в середине 1990-х гг. - 296 млн работников, а в середине 2010-х гг. - 465 млн работников)<sup>196</sup>.

– Укрепление доминирующей роли ТНК и их филиалов.

– Рост числа регионов, значительно увеличивших свою конкурентоспособность за счет интеграции производств в глобальные цепочки создания стоимости.

– Перенос центра тяжести международной конкуренции от продуктовой конкуренции к встраиванию в глобальные цепочки создания стоимости.

### **6. Развитие новых каналов и технологий продвижения продукции на мировой рынок (электронная торговля, открытые международные тендеры и т.д.)**

– В рамках современного международного бизнеса в силу стремительного технологического прогресса появились новые формы и каналы продвижения продукции. Происходит бурное развитие интернет-торговли, которая является одним из наиболее динамичных технологических рынков в мировой экономике. Так, например, составив 1,8 трлн долл. США в 2015 г., величина мировой интернет-торговли возросла на 17,7% в сравнении с предыдущим годом. При этом за период 2012-2015 гг. доля электронной торговли в структуре мировой розничной торговли возросла почти в полтора раза<sup>197</sup>.

---

<sup>195</sup> Лукьянов С., Драпкин И. Глобальные цепочки создания стоимости: эффекты для интегрирующейся экономики //Мировая экономика и международные отношения. 2017. № 4. С. 16-25.

<sup>196</sup> Доклад о человеческом развитии 2015. Труд во имя человеческого развития. Организация Объединённых Наций. URL: [http://hdr.undp.org/sites/default/files/hdr15\\_standalone\\_overview\\_ru.pdf](http://hdr.undp.org/sites/default/files/hdr15_standalone_overview_ru.pdf)

<sup>197</sup> <https://dcenter.hse.ru/data/2017/03/10/1169536647/Рынок%20Интернет-торговли%20в%20РФ%202016.pdf>

– Важно отметить, что вовлечение различных регионов, национальных экономик и макрорегионов в участие в современных формах экспортного продвижения неравномерно. Наибольшую выгоду получают развитые и динамично развивающиеся страны, активно использующие возможности и инструменты технологического прогресса для наращивания экспортных поставок.

### **7. Усиление специализации и значимости регионов в международном разделении труда в части развития специализации регионов-экспортных хабов**

– Передовые регионы становятся более интегрированными в международные экономические отношения, чем страны в целом, что обеспечивает опережающий рост данных регионов (например, Калифорния (США), Бавария (ФРГ), юго-восточные провинции КНР и т.д.).

– В мировой экономике существует значительное число глобально значимых регионов-полюсов представления международных транспортно-логистических услуг. К таковым можно отнести зоны вокруг крупнейших европейских портово-логистических комплексов - Роттердам, Гамбург, Амстердам, Антверпен, а также многофункциональных хабов международного значения, активно использующих выгодное географическое положение: Сингапур, Дубай, Гонконг, Шанхай и др. Учитывая тот факт, что именно на водный транспорт приходится обслуживание около 80%<sup>198</sup> международной торговли, развитие мощных портово-логистических комплексов является стратегически важным для усиления позиций приморских регионов в мировой экономике.

### **8. Рост заинтересованности российских предприятий в осуществлении экспортной деятельности**

– В последнее время в условиях постепенного роста инновационного потенциала российских предприятий, а также недостаточного (даже сужающегося) внутреннего спроса значительное число российских предприятий, в том числе высокотехнологичных предприятий, проявляют все больший интерес к экспортной деятельности<sup>199</sup>.

– Рост интереса к экспортной деятельности подтверждается и сведениями Национального рейтинга быстрорастущих компаний «ТехУспех-2017». Активными участниками внешнеэкономической деятельности стали 65 компаний рейтинга, при этом средняя доля экспорта в выручке составляет

---

<sup>198</sup> Владимиров С.А. Мировая транспортная система и логистика: основные направления развития // Региональная экономика и управление: электронный научный журнал. ISSN 1999-2645. – №2 (46). Номер статьи: 4602. Дата публикации: 2016-04-23 . URL: <http://eee-region.ru/article/4602/>

<sup>199</sup> Объявлены результаты Национального рейтинга быстрорастущих компаний «ТехУспех-2017». URL: <http://www.ratingtechup.ru/news/1991>

21%. Общая выручка от экспортной деятельности составляет 43 млрд рублей, 50% экспортной выручки приходится на продажи в странах-лидерах по инновационному развитию (по версии Global Innovation Index 2017). Многие компании рейтинга уже встроены в глобальные кооперационные цепочки: 56% экспортеров ответили, что хотя бы один производимый ими продукт используется в рамках кооперационных поставок.

– В контексте развития транзитного потенциала особенно важным является возрастающая потребность в таможенной отгрузке экспортной продукции, в том числе со стороны регионов, не имеющих границ с иностранными государствами, а также выхода к морю.

## **9. Опережающий рост мировой торговли услугами в структуре международной торговли**

Мировая торговля услугами характеризуется ещё большим динамизмом по сравнению с мировой торговлей товарами. Так, согласно данным ЮНКТАД<sup>200</sup>, мировой экспорт товаров за период 2005-2016 гг. увеличился в 1,5 раза, в то время как мировой экспорт услуг за аналогичный период – в 1,84 раза. В результате доля экспорта услуг в общей структуре совокупного мирового экспорта товаров и услуг возросла с 20,7% в 2005 году до 23,7% в 2016 году. Если доля торговли услугами в 1990 году составляла 7,7% мирового ВВП, то в 2016 году достигла 13%.

Перспективными направлениями экспорта услуг являются:

– Рынок ИКТ-услуг. Динамика роста мирового рынка ИКТ-услуг стабильно опережает динамику по ИКТ-товарам<sup>201</sup>. Рынок ИКТ-услуг характеризуется устойчивым ростом, что обусловлено усложнением используемых организациями ИТ-систем, увеличивающимся спектром данных систем, а также ростом ИТ-аутсорсинга<sup>202</sup>. При этом следует подчеркнуть, что сегмент экспорта ИКТ-услуг является наиболее динамичным среди всех видов мирового экспорта коммерческих услуг<sup>203</sup>. В 2016 году мировой экспорт ИКТ-услуг вырос на 4%. В 2016 г., по данным Всемирного Банка<sup>204</sup>, объем мирового экспорта ИКТ-услуг составил 1 трлн 436 млрд долл. США, что равнялось 31% от совокупного объема мирового экспорта услуг.

---

<sup>200</sup> Exports and imports of goods and services, annual, 2005-2016. UNCTAD. URL: <http://unctadstat.unctad.org/wds/TableViewer/tableView.aspx>

<sup>201</sup> Обзор и оценка перспектив развития мирового и российского рынков ИТ. Moscow\_Exchange 13 февраля 2015 URL: <https://habrahabr.ru/company/moex/blog/250463/>

<sup>202</sup> Обзор и оценка перспектив развития мирового и российского рынков. 13.02.2015. – URL: <https://habrahabr.ru/company/moex/blog/250463/>

<sup>203</sup> Merchandise trade and trade in commercial services. World Trade Statistical Review 2017. World Trade Organization. URL: [https://www.wto.org/english/res\\_e/statis\\_e/wts2017\\_e/WTO\\_Chapter\\_04\\_e.pdf](https://www.wto.org/english/res_e/statis_e/wts2017_e/WTO_Chapter_04_e.pdf)

<sup>204</sup> ICT service exports (current US\$). World Bank. URL: <https://data.worldbank.org/indicator/BX.GSR.CCIS.CD>; ICT service exports (% of service exports). URL: <https://data.worldbank.org/indicator/BX.GSR.CCIS.ZS>

– Рынок медицинских услуг. На сегодняшний день мировой рынок медицинских услуг динамично развивается. За период 2006-2014 гг. объем мирового рынка медицинских услуг возрастал в среднем на 6,8% в год<sup>205</sup>. Приоритетность экспорта медицинских услуг для нашей страны выделена в Указе Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 года № 204<sup>206</sup>. Так, экспорт российских медицинских услуг в 2024 г. должен увеличиться не менее чем в четыре раза по сравнению с 2017 годом (до 1 млрд долл. США в год).

– Рынок образовательных услуг. В течение последних нескольких десятилетий с общим развитием глобализации и интенсификации международного перемещения человеческого капитала значительно увеличились масштабы мирового экспорта образовательных услуг. С учётом мощного российского образовательного и научного потенциала, перспективы наращивания экспорта образовательных услуг весьма значимы. В 2016 г., по оценке Института образования НИУ ВШЭ<sup>207</sup>, доходы от приёма иностранных студентов (около 180 тыс. человек) составили около 240 млн долл. США. Вероятная интенсификация российского экспорта образовательных услуг обуславливается задачей, поставленной Президентом РФ В.В. Путиным в Указе Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 года № 204, относительно необходимости создания не менее 15 научно-образовательных центров мирового уровня на основе интеграции университетов и научных организаций и их кооперации с организациями, действующими в реальном секторе экономики.

– Рынок транспортных услуг. Важнейшим сегментом экспорта услуг остаются транспортные услуги. Согласно данным Всемирного банка<sup>208</sup>, по итогам 2016 г. на экспорт транспортных услуг приходилось 17% от совокупного объема мирового экспорта транспортных услуг и около 20% от мирового экспорта коммерческих услуг (не учитывает государственные услуги). В стоимостном объеме мировой экспорт транспортных услуг в 2016 г. составил 840,9 млрд долл. США. В последнее время существенного роста данного сегмента услуг не наблюдается. В то же время в России, по

---

<sup>205</sup> Герасимов П.А. Современные тенденции мирового рынка медицинских услуг / Диссертация на соискание ученой степени кандидата экономических наук. М.: 2015. - С. 64. URL: [https://mgimo.ru/files2/y06\\_2015/275189/Thesis\\_%20Gerasimov.pdf](https://mgimo.ru/files2/y06_2015/275189/Thesis_%20Gerasimov.pdf)

<sup>206</sup> Указ Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года». URL: <http://docs.cntd.ru/document/557309575>

<sup>207</sup> Российский постиндустриальный экспорт: вызовы и перспективы / Национальный исследовательский университет Высшая школа экономики при участии Всемирного банка. М.: 2017. - С. 9. URL: [https://www.hse.ru/data/2017/04/21/1168819690/Akidinova\\_2017.pdf](https://www.hse.ru/data/2017/04/21/1168819690/Akidinova_2017.pdf)

<sup>208</sup> Transport services (% of service exports, BoP). Data. The World Bank. URL: <https://data.worldbank.org/indicator/BX.GSR.TRAN.ZS>

данным ВТО<sup>209</sup>, происходит восстановительный рост экспорта транспортных услуг после падения в 2014-2015 годах. Так, в 2016 г. экспорт транспортных услуг из России составил 17 млрд долл. США. Возможная интенсификация экспорта транспортных услуг в настоящее время во многом сопряжена и с развитием иных видов услуг.

### Система целей и механизм реализации

#### Динамические цели:

1. Увеличение совокупного объема экспорта товарной продукции:
  - 2017 год – 6,8 млрд долл. США
  - 2024 год – **8,7** млрд долл. США (рост в 1,3 раза)
  - 2030 год – **11,1** млрд долл. США (рост в 1,6 раза).
2. Увеличение экспорта услуг
  - 2017 год – 161,1 млн долл. США
  - 2024 год – **322,2** млн долл. США (рост в 2 раза)
  - 2030 год – **644,4** млн долл. США (рост в 4 раза).

#### Структурная цель:

1. Увеличение доли несырьевого экспорта средних и верхних переделов в структуре совокупного экспорта Ростовской области:
  - 2017 год – 30,5%
  - 2024 год – **40,0%**
  - 2030 год – **45,0%**.

#### Приоритетные задачи и мероприятия:

1. Снижение финансовых издержек компаний при выходе на внешние рынки:
  - Субсидирование части затрат при выходе на внешние рынки (связанных с сертификацией продукции и систем менеджмента качества и с участием в выставочных мероприятиях за рубежом).
2. Снижение административных барьеров, препятствующих развитию экспорта:
  - Мониторинг барьеров, препятствующих развитию экспорта региональных предприятий;
  - Проведение семинаров с привлечением представителей федеральных органов власти по вопросам преодоления барьеров;
  - Наделение АНО «Центр поддержки экспорта» функцией бесплатного консультирования экспортеров по вопросам государственного

---

<sup>209</sup> Trade in commercial services, 2005-onwards (Millions). World Trade Organization. URL: <http://stat.wto.org/StatisticalProgram/WSDBViewData.aspx?Language=E>

регулирования ВЭД, пакета оформляемых документов, обработки специфических запросов от предприятий, в том числе с задействованием информационной базы АО «РЭЦ»;

- Предоставление консультационной помощи экспортерам по комплектации отчетных документов и подаче отчетной экспортной документации контролирующим органам;

- Организация на сайтах donexport.ru и investdon.ru форумов B2B и B2G (коммуникация экспортеров между собой и с органами власти по вопросам барьеров для экспорта).

### 3. Развитие системы продвижения на экспорт:

- Формирование экспортных кооперативов по выстраиванию единой цепочки от производства до реализации сельхозпродукции и продукции машиностроения с выходом на международные рынки, оптимизации материально-технической базы, транспортировке и продвижению (снижение издержек за счет специализации на конкретных функциях участников кооператива);

- Встраивание региональных экспортеров в глобальные цепочки создания стоимости;

- Создание пула организаций-интеграторов экспортной деятельности (поддержка развития крупных межрегиональных торговых домов на территории региона);

- Экспортирование продукции через глобальные каналы электронной коммерции;

- Организация на территории Ростовской области международных выставочно-ярмарочных мероприятий для продвижения региональной продукции на экспорт;

- Встраивание Ростовской области как одного из отправных пунктов экспортных маршрутов, создаваемых под эгидой АО «РЭЦ» («экспортная деревня»), и взаимодействие с АО «РЭЦ» по формированию экспортных железнодорожных маршрутов к портам новых государств из Ростовской области («многовекторная экспортная деревня»);

- Ведение реестра экспортоориентированных предприятий по этапам готовности к экспортной деятельности (потенциальные и реальные), размещение на едином портале фирменных досок на экспортоориентированные предприятия Ростовской области.

### 4. Расширение географии регионального экспорта:

- Налаживание постоянной работы с посольствами, торговыми представительствами, центрами науки и культуры в России и за рубежом;

- Участие экспортеров в составе официальных делегаций Правительства Ростовской области за рубеж, в том числе возглавляемых высшими должностными лицами Ростовской области;

- Организация дней международного бизнеса в Ростовской области;

- Организация бизнес-миссий за рубеж с участием экспортеров Ростовской области;

- Организация бизнес-миссий иностранных делегаций в Ростовскую область.

5. Развитие международной транспортно-логистической инфраструктуры:

- Формирование специализированного транспортно-распределительного центра международного значения;

- Усиление потенциала портовой и иной транспортно-логистической инфраструктуры в части экспортных поставок местной продукции и экспортного транзита грузов, поставляемых из соседних территорий области, в частности повышение пропускной способности речных и морских портов;

- Развитие мультимодального аэрополиса;

- Продвижение проекта портовой особой экономической зоны.

6. Развитие постиндустриального экспорта:

- Мониторинг и ведение реестра организаций Ростовской области, экспортирующих услуги;

- Включение производителей ИКТ-услуг в перечень областной поддержки экспортёров по направлениям субсидирования части затрат, связанных с сертификацией продукции и систем менеджмента качества, а также субсидирования части затрат, связанных с участием в выставочных мероприятиях за рубежом;

- Поддержка экспорта образовательных и туристских услуг;

- Финансовая поддержка экспортоориентированных медицинских учреждений, направленная на стимулирование приобретения высокотехнологичного оборудования, технологий и выполнения НИОКР;

- Формирование экспортоориентированного кластера организаций, предоставляющих медицинские услуги.

7. Повышение компетенций экспортоориентированных предприятий и их информационного обеспечения в сфере экспортной деятельности:



- Информирование о наличии и специфике федеральных мер финансовой и нефинансовой поддержки со стороны АНО «Центр поддержки экспорта»;
- Предоставление информации о формах и институтах поддержки, зарубежных рынках, форматах выхода на рынки в режиме «Единое окно» на интернет-портале donexport.ru;
- Диспетчеризация развития экспорта предприятий (составление кастомизированной системы необходимых форм поддержки, разработка алгоритмов выхода на внешние рынки для разных типов предприятий);
- Проведение аналитико-презентационных Дней информации, направленных на повышение информированности и грамотности экспортоориентированных предприятий и действующих экспортёров региона (включает также проведение дней экспорта в муниципальных образованиях Ростовской области), с участием представителей министерства экономического развития Ростовской области, АНО «Центр поддержки экспорта», АО «Российский экспортный центр», министерства сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области, министерства промышленности и энергетики Ростовской области;
- Разработка и публикация государственным автономным учреждением Ростовской области «Региональный информационно-аналитический центр» ежегодных аналитических обзоров мировых рынков по ключевым сегментам применительно к специализации региональных предприятий;
- Продвижение образовательного проекта АО «РЭЦ» «Школа экспортёров» в целях усиления информационно-образовательной поддержки экспортно ориентированных предприятий для выхода на международный уровень торговли и повышения эффективности экспортных поставок.

### **Стратегическая проектная инициатива:**

#### **Южный полюс высокотехнологичного экспорта.**

#### **Возможность:**

Стать одним из регионов-лидеров по несырьевому неэнергетическому экспорту с высоким уровнем диверсификации товарной структуры.

#### **Основные параметры:**

- Увеличение объема несырьевых неэнергетических экспорта до 2025 года в два раза – 8,5 млрд долл. США и до 2030 года – 10,7 млрд долл. США;
- Вхождение в ТОП-5 субъектов РФ по объему несырьевых неэнергетических экспорта;

- Вхождение в ТОП-5 субъектов РФ по объему несырьевого неэнергетического экспорта в категориях средних и верхних переделов;
- Диверсификация товарной структуры экспорта, что позволит снизить максимальную долю одной укрупненной товарной группы – 01-24 ТНВЭД «Продовольственные товары и сельскохозяйственное сырьё (кроме текстильного)» до уровня менее 40,0% от общего объёма экспорта;
- Увеличение доли несырьевого неэнергетического экспорта Ростовской области в ВРП региона: в 2024 году – 27,0%, в 2030 году – 32,0%;
- Увеличение объёма экспорта медицинских услуг по сравнению с 2017 годом не менее чем в четыре раза к 2024 году и не менее чем в шесть раз к 2030 году;
- Увеличение числа региональных экспортеров в 2024 году - на 50%, в 2030 году – на 100%;
- Увеличение доли экспорта субъектов МСП высокотехнологичного сектора в общем объеме несырьевого экспорта Ростовской области не менее чем до 10% к 2024 году и не менее чем до 15% к 2030 году;
- Развитие системы кластерного / сателлитного экспорта (крупные экспортеры высокотехнологичной продукции осуществляют продвижение региональных сопутствующих компаний посредством собственной торговой сети; осуществляется механизм косвенного экспорта региональных МСП через крупные компании; происходит экономия на издержках в части приобретения комплектующих крупными предприятиями-экспортерами);
- Активизация экспортных поставок и расширение стран-импортеров региональной товарной продукции из числа перспективных растущих рынков несырьевой продукции: страны Юго-Восточной и Южной Азии, страны БРИКС, страны Центрально-Восточной Европы и СНГ, развивающиеся страны Африки и Латинской Америки.

### 3.1.9. Индустрия гостеприимства

#### Состояние и тренды развития

Индустрия гостеприимства является одним из перспективных направлений развития Ростовской области, в рамках которого открываются возможности экономического воспроизводства культурного, исторического и природного потенциала Донского края. Для оценки текущего уровня развития и перспектив отрасли была проанализирована динамика ключевых показателей (таблица 16).

**Таблица 16 – Динамика ключевых показателей развития индустрии гостеприимства Ростовской области в 2011-2017 годах<sup>210</sup>**

	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
<i>Численность турпотока, млн человек</i>							
Ростовская область	0,9	1,0	1,0	1,0	1,0	1,1	-
Доля РО в РФ, %	-	-	-	-	-	2,0%	-
<i>Численность лиц, размещённых в коллективных средствах размещения, тыс. человек</i>							
Ростовская область	695,5	779,9	791,6	786,0	883,0	925,2	-
Доля РО в РФ, %	1,86	1,90	1,86	1,78	1,79	1,70	-
Место РО в РФ, ранг	14	14	14	14	12	12	-

Численность турпотока является ключевым индикатором уровня развития сферы гостеприимства, поскольку прямым образом отражает туристическую привлекательность региона для организованных и самостоятельных туристов. За анализируемый период численность турпотока выросла на 200 тыс. человек и в 2016 году составила 1,1 млн человек (рост на 22,2% за 6 лет).

Численность лиц, размещённых в коллективных средствах размещения, составила в 2016 году 925,2 тыс. человек (рост на 33,0% по сравнению с 2011 годом). Среди регионов Российской Федерации по значению этого показателя Ростовская область занимает 12-е место. По видовой структуре туризма распределение численности лиц, размещённых в коллективных средствах размещения Ростовской области, в 2016 году сложилось следующим образом:

- деловые и профессиональные цели – 44,9% (415,5 тыс. человек),
- отпуск, досуг, отдых – 40,6% (375,8 тыс. человек),
- лечебные и оздоровительные цели – 3,4% (31,2 тыс. человек),
- образование и профессиональная подготовка – 2,2% (20,7 тыс. человек),
- религиозные (паломнические) цели – 0,1% (0,5 тыс. человек),

<sup>210</sup> Федеральная служба государственной статистики (Росстат). URL: <http://www.gks.ru>

– прочие – 8,0% (81,5 тыс. человек).

В целом Ростовская область характеризуется как перспективный для развития индустрии гостеприимства регион. В 2017 году Ростовская область вошла в ТОП-20 туристически привлекательных регионов России, где заняла 12-е место<sup>211</sup>, поднявшись на 11 пунктов с 2016 года (23-е место)<sup>212</sup>.

Таким образом, в настоящий момент сформирована необходимость развития имеющегося туристского потенциала Ростовской области для привлечения туристов, в частности, с целью отдыха и развлечений.

### **Ключевые проблемы:**

#### **1. Отсутствие координации деятельности субъектов туристской отрасли**

В сочетании с конкурентной средой действия субъектов отрасли должны быть направлены на комплексное развитие региона. В Ростовской области нет организации, которая занималась бы вопросами комплексного сопровождения туроператоров в интересах туристской отрасли региона, как это происходит в регионах, где туризм является одной из приоритетных отраслей экономики (города Москва, Санкт-Петербург, город федерального значения Севастополь; Республики: Адыгея, Дагестан, КБР, КЧР, Крым, Мордовия, Татарстан; Алтайский, Краснодарский, Ставропольский края; Астраханская, Волгоградская, Иркутская, Московская, Рязанская, Калининградская, Тверская области и др.).

#### **2. Недостаточная степень информационного сопровождения туристических возможностей региона**

В регионе существуют диспропорции информационной поддержки туристской отрасли от центра к муниципальным образованиям. Недостаточно развита сеть туристско-информационных центров: по состоянию на 2017 год четыре туристско-информационных центра функционируют в г. Ростове-на-Дону, по одному – в г. Таганроге, г. Новочеркасске и х. Пухляковском Усть-Донецкого района.

В информационных интернет-ресурсах информация распространяется, в основном, о городах Ростове-на-Дону, Таганроге, Азове, в то время как во многих муниципальных образованиях существуют условия для продвижения событийного, познавательного, природного и рекреационного туризма, не обеспеченные достаточной информационной поддержкой (государственный природный заповедник «Ростовский», каменный лес, мигулинские пещеры, парк Толоконникова и другие).

---

<sup>211</sup> Проект «Национальный рейтинг». Национальный Туристический Рейтинг-2017. URL: <http://russia-rating.ru/info/13018.html>

<sup>212</sup> Проект «Национальный рейтинг». Национальный Туристический Рейтинг (№2). URL: <http://russia-rating.ru/info/10950.html>

### **3. Недостаток квалифицированных кадров в сфере туризма**

Устойчивое развитие индустрии гостеприимства напрямую связано с качеством кадрового обеспечения. В настоящее время Ростовская область характеризуется недостатком квалифицированных кадров: по состоянию на 2017 год из 1 480 человек, занятых в отрасли, только 78% имеют профильное образование в сфере туризма.<sup>213</sup> В отрасли происходит кадровое старение: из 15 членов Ассоциации гидов-экскурсоводов Ростовской области двое имеют возраст менее 40 лет (29 лет и 39 лет), а треть достигли пенсионного возраста. Отсутствует система аттестации кадров индустрии гостеприимства.<sup>214</sup>

Для отрасли характерен, в основном невысокий уровень оплаты труда, провоцирующий утечку кадров: среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников по полному кругу организаций в целом по экономике в Ростовской области в 2016 году (по оперативным данным) составила 26 660,6 рублей, в то время как аналогичный показатель по виду деятельности «гостиницы и рестораны» был на уровне 14 874,5 рублей, что составляет только 55,8% от среднеобластного значения.<sup>215</sup>

### **4. Отсутствие развитой дорожно-транспортной туристской инфраструктуры**

В связи с тем, что многие туристские объекты Ростовской области расположены на значительном расстоянии от крупных городов, в регионе необходимо создание новой и совершенствование существующей автодорожной и придорожной инфраструктуры. Для региона в настоящее время характерна неразвитость сети автомобильных стоянок, кемпингов, оснащения санитарных зон. Остановки для отдыха с туалетами, магазинами, кафе и беспроводным интернетом представлены только при ряде заправочных станций. Отсутствуют обзорные площадки в живописных местах.

#### **Ключевые тренды:**

##### **1. Рост популярности туризма развлечений и отдыха**

В качестве цели туристических поездок к 2030 году в мире будет лидировать отдых, развлечения и праздники (979 млн человек), на втором месте стоит посещение друзей и родственников, оздоровление и другие цели (554 млн человек), а последнее место по количеству туристических визитов занимает деловая и профессиональная деятельность (276 млн человек). В целом темпы роста международных туристических визитов в связи с

<sup>213</sup> По данным управления развития туризма и межрегиональных связей министерства экономического развития Ростовской области

<sup>214</sup> По данным Ассоциации экскурсоводов и гидов-переводчиков Ростовской области

<sup>215</sup> Федеральная служба государственной статистики (Росстат). URL: <http://www.gks.ru>

перечисленными целями останутся неизменными или будут незначительно снижаться.<sup>216</sup>

## **2. Развитие экологического туризма**

В настоящее время увеличивается спрос российских и иностранных туристов на путешествия в малые туристские города и природные заповедники. В рамках этого тренда в 2016 году Всемирной туристской организацией (UNWTO) запущена реализация 12 глобальных экотуристских проектов в нескольких странах по всему миру<sup>217</sup>.

## **3. Развитие туризма «выходного дня»**

В связи с изменением структуры свободного времени возрастает популярность импульсивных туристических поездок. Благодаря возрастающему разнообразию туристских услуг и предложений, предоставляемых в сети Интернет, а также распространению информационно-коммуникационных технологий, путешественники реже прибегают к услугам турфирм при планировании туристических поездок.

## **4. Развитие эногастрономического туризма**

Эногастрономический туризм является набирающим популярность видом путешествий с целью дегустации вина в месте произрастания винограда и производства вина. Местами туристской привлекательности становятся винодельческие регионы с их колоритом и местной кухней.

### **Система целей и механизм реализации**

#### **Динамическая цель:**

1. Увеличение туристского потока на территории Ростовской области:

- 2017 год – 1,1 млн человек
- 2024 год – до **1,5** млн человек (рост на 36,4%)
- 2030 год – до **2,0** млн человек (рост на 81,8%).

#### **Структурная цель:**

1. Увеличение доли туристов, прибывших с целью отпуска, досуга и отдыха

- 2017 год – 40,6%
- 2024 год – до 50,0%
- 2030 год – до 60,0%.

---

<sup>216</sup> United Nations World Tourism Organization. Tourism Towards 2030 – Global Overview. URL: [http://www.wise.co.th/wise/Knowledge\\_Bank/References/Tourism/UNWTO\\_Tourism\\_Toward\\_2030.pdf](http://www.wise.co.th/wise/Knowledge_Bank/References/Tourism/UNWTO_Tourism_Toward_2030.pdf)

<sup>217</sup> The World Tourism Organization. UNWTO Annual Report 2016. URL: [http://cf.cdn.unwto.org/sites/all/files/pdf/annual\\_report\\_2016\\_web\\_0.pdf](http://cf.cdn.unwto.org/sites/all/files/pdf/annual_report_2016_web_0.pdf)

### **Приоритетные задачи и мероприятия:**

1. Организация комплексного управления развитием туристской отрасли:
  - создание АНО «Агентство развития туризма в Ростовской области»;
  - создание региональных туристских кластеров.
2. Создание комплексной системы продвижения туристских территорий Ростовской области:
  - организация комплексной работы по формированию флагманских турпродуктов;
  - организация участия в международных выставках, инфо- и пресс-турах;
  - маркетинговое и рекламное продвижение регионального турпродукта, в том числе посредством современных средств коммуникации и привлечения лидеров мнений.
3. Развитие кадрового ресурса и повышение профессионального потенциала отрасли:
  - разработка и внедрение новых учебных программ, учитывающих тенденции потребительского спроса и международный успешный опыт (проект «Школа донского гостеприимства»);
  - «выращивание» конкурентоспособных субъектов туристской индустрии по принципу полного цикла «отбор – обучение – построение бизнес-модели – создание хозяйствующего субъекта» с учетом интеграции в региональную систему добровольной сертификации «Сделано на Дону» (проект «Туристский бизнес-инкубатор»);
  - организация и проведение профессиональных и рейтинговых конкурсов в сфере туризма.

### **Стратегическая проектная инициатива:**

#### **Дон гостеприимный.**

#### **Возможности:**

Развитие сезонного рекреационного туризма.

#### **Основные параметры:**

- развитие туризма в Усть-Донецком районе, включая организацию эко-туров, археологических туров, ярмарок и погружение в культуру казачества посредством разработки типовых моделей турпродукта сельской местности «Экоферма», «Аграрно-туристический комплекс», «Историческое поселение», «Город мастеров» (проект «Сердце Дона»);

- создание туристско-рекреационного кластера на побережье Таганрогского залива Азовского моря и Дельты Дона, включая развитие водного туризма, разработку типовых моделей турпродукта сельской местности «Туристская гостевая усадьба», обеспечение транспортной доступности к туристским объектам и водным артериям, а также строительство не менее 50 гостиниц, 80% из которых должны находиться в ценовом сегменте «эконом» (проект «Донское Приазовье»);
- создание туристско-рекреационного кластера на территории г. Донецка с объектами инфраструктуры оздоровления, включая гостинично-оздоровительный комплекс, специализирующийся на программах кардиореабилитации, абилитационный центр, специализирующийся на лечении детей, больных ДЦП (проект «Вернись за сердцем»);
- создание новых уникальных турмаршрутов, включая создание сети хостелов, организацию международных молодежных лагерей, организацию круглогодичных образовательных лагерей для школьников по приоритетным направлениям регионального развития, создание сети электронных интерактивных табло на АЗС (проект «Открой Дон»);
- развитие локальных турмаршрутов, интегрированных в международный проект «Великий Шелковый путь», в том числе, маршрутов исторического, этногастрономического и событийного туризма, а также создание новых транспортных маршрутов и мастер-центров, как базовых элементов для туристского продукта, которые должны иметь оборудованные площади для проведения показательных и активных мастер-классов;
- комплексная интеграция музея-заповедника «Танаис» в межрегиональный туристский проект «Золотое кольцо Боспорского царства».



## 3.2. Социальная политика

### 3.2.1. здравоохранение

#### Состояние и тренды развития

Здоровье населения является базовым условием социально-экономического развития региона. С учетом преобладания в возрастном составе жителей Ростовской области лиц старших возрастных групп, распространенности социально значимых заболеваний и необходимости создания условий для стабильного естественного прироста населения здоровье становится зоной особого внимания. Основные параметры развития сферы здравоохранения Ростовской области на протяжении последних лет представлены в таблице 18.

**Таблица 18 – Динамика ключевых показателей развития сферы здравоохранения в Ростовской области в 2011-2017 годах<sup>218</sup>**

	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
<i>Смертность от всех причин (число умерших на 1 000 человек населения)</i>							
Ростовская область	14,3	14,0	13,8	14,1	13,9	13,9	13,4
Российская Федерация	13,5	13,3	13,0	13,1	13,0	12,9	12,4
Место РО в РФ	48	47	46	51	47	51	53
<i>Смертность в трудоспособном возрасте (число умерших на 100 тыс. человек соответствующего возраста)</i>							
Ростовская область	560,0	514,8	501,6	519,0	496,7	489,5	433,9*
Российская Федерация	600,9	575,7	560,9	565,3	546,7	525,3	473,4*
Место РО в РФ	17	17	16	18	18	18	17-18*
<i>Заболеваемость на 1 000 человек населения (зарегистрировано заболеваний у пациентов с диагнозом, установленным впервые в жизни)</i>							
Ростовская область	816,9	819,0	817,0	820,4	801,2	811,3	829,0
Российская Федерация	796,9	793,9	799,4	787,1	778,2	785,3	-
Место РО в РФ	43	44	45	48	49	49	-

\* Предварительные данные (январь-декабрь)

Показатели смертности позволяют оценить уровень развития и эффективность медицинской помощи (первичной медико-санитарной, специализированной, в том числе высокотехнологичной, скорой) в случае уже наступившего заболевания.

По данным 2017 года, смертность от всех причин в Ростовской области составила 13,4 на 1 000 человек населения, что соответствует 53-му месту среди регионов России. Несмотря на снижение показателя в сравнении с 2011 годом, смертность от всех причин в области остается выше, чем в

<sup>218</sup> Федеральная служба государственной статистики (Росстат). URL: <http://www.gks.ru>

среднем в Российской Федерации, и одной из самых высоких среди регионов Южного федерального округа – после Республики Крым (14,4).

Серьезным потенциальным ограничением долгосрочного социально-экономического развития является смертность населения в трудоспособном возрасте, сопряженная с ростом демографической нагрузки. По предварительным данным 2017 года, в Ростовской области смертность населения в трудоспособном возрасте составила 433,9 на 100 тыс. человек соответствующего возраста, что существенно ниже среднероссийского значения. На протяжении последних лет смертность в трудоспособном возрасте в регионе устойчиво снижается.

Показатели заболеваемости позволяют оценить уровень развития системы профилактики и предотвращения заболеваний, ориентированность системы здравоохранения на охрану здоровья жителей. Эффективность работы данного сектора в наибольшей степени обеспечивает увеличение ожидаемой продолжительности здоровой жизни населения.

По итогам 2016 года в Ростовской области число зарегистрированных заболеваний (у пациентов с диагнозом, установленным впервые в жизни) составило 811,3 на 1 000 человек населения, что соответствует 49 месту в России и выше среднероссийского показателя. Более того, уровень заболеваемости в Ростовской области значительно превышает показатели остальных регионов Южного федерального округа (например, Волгоградская область – 643,5 на 1 000 человек населения).

#### **Ключевые проблемы:**

### **1. Высокий уровень смертности от болезней системы кровообращения**

По данным за 2017 год показатель смертности от болезней системы кровообращения в Ростовской области составил 620,0 на 100 тыс. населения, что выше среднероссийского показателя (587,6 на 100 тыс. населения). Несмотря на устойчивую тенденцию снижения смертности от болезней системы кровообращения в Ростовской области, заболевания сердечно-сосудистой системы являются основной причиной смерти не только среди неинфекционных заболеваний, но и в общей структуре смертности.

Заболевания сердечно-сосудистой системы – одна из причин инвалидизации населения и основная причина смертности в трудоспособном возрасте. По предварительным данным за 2017 год, в Ростовской области смертность населения в трудоспособном возрасте от болезней системы кровообращения составила 143,7 на 100 тыс. населения (для сравнения: смертность населения в трудоспособном возрасте от всех причин – 433,9 на 100 тыс. населения; на втором месте – смертность от внешних причин – 86,5

на 100 тыс. населения; на третьем месте – смертность от новообразований – 72,6 на 100 тыс. населения).

В Ростовской области имеет место дефицит профильных врачей. Так, по состоянию на 2016 год численность врачей-кардиологов составила 278 человек, из них 12 – кардиологи детские. Обеспеченность врачами-кардиологами на 10 000 населения составила 0,66, это ниже среднероссийского показателя (0,88). Численность хирургов сердечно-сосудистых составила 66 человек, обеспеченность – 0,16 на 10 000 населения, что соответствует среднероссийскому показателю (0,16). Не хватает специалистов, работающих на высокотехнологичном оборудовании.

Также отмечается низкая скорость реагирования врачей на проблемы со здоровьем пациента в кардиологических центрах. Количество и материально-техническое оснащение недостаточны для дальнейшего снижения смертности от болезней органов кровообращения.

Объем оказываемой высокотехнологичной помощи по профилю «сердечно-сосудистая хирургия» ежегодно увеличивается, но не покрывает потребность в данном виде медицинской помощи для жителей региона.

## **2. Высокий уровень смертности от новообразований, в том числе злокачественных**

По данным за 2017 год, показатель смертности от новообразований, в том числе от злокачественных, в Ростовской области на 100 тыс. населения составил 177,9 (среднероссийский показатель – 200,6 на 100 тыс. населения).

В структуре общей смертности онкологические заболевания занимают второе место. Основной причиной является выявление злокачественных новообразований на поздних стадиях заболевания.

Уровень развития существующих медицинских организаций Ростовской области, а также степень обеспеченности современными лекарственными средствами недостаточны для дальнейшего снижения смертности от онкологических заболеваний. Количество функционирующих лучевых установок не соответствует порядкам и стандартам оказания медицинской помощи по профилю «онкология». Существует дефицит обеспечения онкологических больных таргетными и иммунопрепаратами.

## **3. Высокий уровень смертности от туберкулеза**

По данным за 2017 год, показатель смертности от туберкулеза в Ростовской области составил 12,7 на 100 тыс. населения, что превышает среднероссийский показатель (6,5 на 100 тыс. населения). Благодаря системному подходу, включающему мероприятия по предупреждению распространения туберкулеза, его своевременной диагностике и лечению, с каждым годом заболеваемость туберкулезом в области снижается.

Однако в настоящее время как в целом в России, так и в Ростовской области, отмечается рост лекарственно-устойчивых форм туберкулеза, которые и являются основной причиной высокого уровня смертности. В Ростовской области количество больных туберкулезом с множественной и широкой лекарственной устойчивостью (МЛУ/ШЛУ) увеличивается в среднем на 1-3% ежегодно.

Количество и материально-техническое оснащение медицинских организаций Ростовской области, а также уровень обеспеченности современными лекарственными средствами для лечения МЛУ/ШЛУ недостаточны для дальнейшего снижения смертности от туберкулеза.

#### **4. Высокий уровень младенческой смертности**

По данным за 2017 год, показатель младенческой смертности в Ростовской области составил 6,5 на 1 000 родившихся живыми, что выше среднероссийского уровня (5,6).

Снижению показателя младенческой смертности препятствуют:

- кадровый дефицит (укомплектованность врачами – неонатологами и реаниматологами составляет 68,6%);

- дефицит реанимационных коек (не хватает минимум 20 реанимационных коек для новорожденных в акушерских стационарах);

- младенческие и детские потери на дому (в структуре младенческой смертности смертность на дому, в т.ч. от внешних причин, в 2017 году составила 10,8%).

#### **Ключевые тренды**

##### **1. Активное распространение концепции «wellness» (здоровый образ жизни) в мире**

В мире интенсивно набирает популярность так называемая концепция «wellness». «Wellness» – это концепция здорового образа жизни, основанная на сочетании физического и ментального здоровья, правильного питания, разумных физических нагрузок и отказа от вредных привычек. Главная задача «wellness» – предотвращение и профилактика болезней и признаков старения.

##### **2. Приоритизация профилактики в сфере охраны здоровья**

Вопросы охраны здоровья занимают стратегическое место в международной повестке. Генеральной Ассамблеей ООН определены 17 целей устойчивого развития до 2030 года, в число которых входит обеспечение здорового образа жизни и снижение смертности от неинфекционных заболеваний. Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) приняты Глобальный план действий по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбы с ними на 2013-2020 годы и План действий

по профилактике и борьбе с неинфекционными заболеваниями в Европейском регионе на 2016–2025 годы.

В Российской Федерации приоритет развития профилактики в сфере охраны здоровья установлен статьей 12 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации». Формирование здорового образа жизни определено в качестве объекта проектного управления (Протоколом заседания Совета при Президенте России по стратегическому развитию и приоритетным проектам от 26 июля 2017 г. №8 утвержден приоритетный проект «Формирование здорового образа жизни»). Подготовлен Проект Стратегии формирования здорового образа жизни населения, профилактики и контроля неинфекционных заболеваний на период до 2025 года<sup>219</sup>.

Активная работа ведется Ассоциацией по улучшению состояния здоровья и качества жизни населения «Здоровые города, районы и поселки» (межсекторальная площадка для реализации современных стратегий и новых подходов по созданию здоровьесберегающего пространства в России<sup>220</sup>). Обеспечивается сопровождение и организационная помощь в работе по формированию здорового образа жизни и профилактике неинфекционных заболеваний в регионах со стороны ФГБУ «ГНИЦ профилактической медицины» Минздрава России.

### **3. Переход к превентивной и персонализированной медицине (на основе данных о геноме)**

Ключевым направлением медицинских биотехнологий становится внедрение достижений геномики в области изучения и расшифровки генома<sup>221</sup> человека. На основе данных о геноме конкретного человека становится возможным:

- выявлять в досимптоматический период существующие в геноме наследственные тенденции будущих болезней и определять пути их профилактики<sup>222</sup> (элементы превентивной медицины);
- создавать лекарственные препараты (таргетные) и применять методы лечения, наиболее адаптированные к конкретному человеку, что

---

<sup>219</sup> ФГБУ «Национальный медицинский исследовательский центр профилактической медицины» Министерства здравоохранения Российской Федерации. Стратегия формирования здорового образа жизни населения, профилактики и контроля неинфекционных заболеваний на период до 2025 года (проект). URL: <https://www.gnicpm.ru/UserFiles/StrategyZOCH-2025.pdf>

<sup>220</sup> Ассоциация по улучшению состояния здоровья и качества жизни населения «Здоровые города, районы и поселки». URL: <http://zdorovyegoroda.ru/>

<sup>221</sup> Справочно: геном – совокупность наследственного материала, заключенного в клетке организма. Геном содержит биологическую информацию, необходимую для построения и поддержания организма. Большинство геномов, в том числе геном человека и геномы всех остальных клеточных форм жизни, построены из ДНК.

<sup>222</sup> Биотехнология и превентивная медицина, Булыгина Е.С., Центр «Биоинженерия» РАН

обеспечивает соответствие лечения индивидуальному генетическому профилю пациента<sup>223</sup> (элементы персонализированной медицины).

Ожидается, что со второй половины 2030-х годов станут доступны технологии модификации человеческого генома, на первоначальном этапе – для борьбы с наследственными заболеваниями, в дальнейшем – для управляемого повышения способностей человека<sup>224</sup>.

#### **4. Повышение эффективности ранней диагностики заболеваемости на основе технологий непрерывного мониторинга здоровья**

Сегодня в повседневную жизнь активно входят персональные устройства для мониторинга здоровья. Принцип работы этих биосенсоров заключается в оснащении средствами для анализа и передачи информации о пациенте, что позволяет оперативно оценивать состояние здоровья индивида и направлять информацию в медицинскую организацию. Персональные устройства для мониторинга здоровья становятся одним из базовых элементов превентивной медицины. При помощи таких устройств данные о состоянии здоровья человека будут анализироваться с учетом истории болезни, особенностей его анамнеза и генетической предрасположенности<sup>225</sup>.

В среднесрочной перспективе ожидается активное развитие носимых устройств мониторинга здоровья (часы, браслеты и т.д.), однако уже к 2020 г. им на смену могут прийти имплантируемые устройства (вживляемые под кожу или внутрь организма).

#### **5. Рост заинтересованности работодателей в охране здоровья сотрудников**

По данным Центров по контролю и профилактике заболеваний США, ежегодная потеря производительности из-за болезней работников оценивается компаниями в 260 млрд долл. США. Крупнейшие компании развитых стран признают профилактику и предотвращение заболеваний более выгодным вложением средств, чем лечение уже заболевших сотрудников. Этим объясняется рост заинтересованности корпоративного сектора в превентивной медицине и реализации совместных программ по улучшению системы оказания медицинской помощи (например, такие компании как Appl, Amazon, J.P. Morgan, Hathaway)<sup>226</sup>.

---

<sup>223</sup> Агамирзян И.Р. и др. Вызов 2035. Сост. Буров В. В. – М.: Издательство «Олимп-Бизнес», 2016.

URL: [http://www.rvc.ru/upload/iblock/327/challenge\\_2035.pdf](http://www.rvc.ru/upload/iblock/327/challenge_2035.pdf)

<sup>224</sup> Агамирзян И.Р. и др. Вызов 2035. Сост. Буров В. В. – М.: Издательство «Олимп-Бизнес», 2016.

URL: [http://www.rvc.ru/upload/iblock/327/challenge\\_2035.pdf](http://www.rvc.ru/upload/iblock/327/challenge_2035.pdf)

<sup>225</sup> Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики». Глобальные технологические тренды. Информационный бюллетень. №5, 2015. URL: <https://issek.hse.ru/trendletter/>

<sup>226</sup> Русская служба Би-би-си. Зырянова А. «Медицина будущего: чем и как нас будут лечить. А главное – кто». URL: <https://www.bbc.com/russian/features-43227689>

## Система целей и механизм реализации

### Динамические цели:

1. Снижение смертности от всех причин:
  - 2017 год – **13,4** на 1 000 человек населения
  - 2024 год – **12,5** на 1 000 человек населения
  - 2030 год – **12,0** на 1 000 человек населения.

в том числе снижение смертности населения в трудоспособном возрасте:

- 2017 год – **433,9** на 100 тыс. человек соответствующего возраста
- 2024 год – **350,0** на 100 тыс. человек соответствующего возраста
- 2030 год – **245,0** на 100 тыс. человек соответствующего возраста.

### Структурная цель:

1. Переход от системы диагностики и лечения к охране здоровья населения Ростовской области.

Увеличение ожидаемой продолжительности здоровой жизни:

- 2017 год – **н/д**
- 2024 год – **67** лет
- 2030 год – **71** год.

Увеличение доли граждан, приверженных здоровому образу жизни:

- 2017 год – **н/д**
- 2024 год – **60,0%**
- 2030 год – **65,0%**.

### Приоритетные задачи:

1. Снижение смертности от болезней системы кровообращения до 450,0<sup>227</sup> случаев на 100 тыс. населения в 2024 году и до 330,0 случаев на 100 тыс. населения в 2030 году:

- расширение сети первичных сосудистых отделений области (не менее 10 к 2024 году);
- дооснащение первичных сосудистых отделений медицинским оборудованием;
- обеспечение потребности в высококвалифицированных кадрах кардиологического профиля (кардиологи, сердечно-сосудистые хирурги);

---

<sup>227</sup> Президент России. Указ Президента Российской Федерации «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года». URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/57425>

- повышение скорости реагирования на запросы пациентов кардиологического профиля;

- наращивание объемов высокотехнологичной медицинской помощи по профилю «Сердечно-сосудистая хирургия», в том числе проведение трансплантации сердца.

2. Снижение смертности от новообразований (в том числе злокачественных) до 155,0 случаев на 100 тыс. населения в 2024 году и до 145,0 случаев на 100 тыс. населения в 2030 году:

- строительство лечебно-диагностического центра лучевой терапии в г. Ростове-на-Дону;

- обеспечение современными дорогостоящими лекарственными средствами (таргетными и иммунопрепаратами);

- укрепление материально-технической базы онкологического диспансера в г. Ростове-на-Дону.

3. Снижение смертности от туберкулеза до 8,5 случаев на 100 тыс. населения в 2024 году и до 5,0 случаев на 100 тыс. населения в 2030 году:

- укрепление материально-технической базы существующих противотуберкулезных учреждений Ростовской области;

- строительство противотуберкулезного диспансера в г. Ростове-на-Дону;

- обеспечение медицинских организаций противотуберкулезного профиля лекарственными препаратами для лечения МЛУ/ШЛУ.

4. Снижение младенческой смертности до 4,5<sup>228</sup> случаев на 1 тыс. родившихся детей в 2024 году и до 3,5 случаев на 1 тыс. родившихся детей в 2030 году:

- устранение дефицита кадров врачей - неонатологов и реаниматологов;

- организация реанимационных коек для новорожденных;

- выявление и реабилитация семей высокого социального риска, а также находящихся в трудной жизненной ситуации и представляющих угрозу для здоровья и жизни детей.

---

<sup>228</sup> Президент России. Указ Президента Российской Федерации «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года». URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/57425>



## **Стратегическая проектная инициатива:**

### **Создание единого здоровьесберегающего пространства в Ростовской области.**

#### **Возможности:**

Кардинальное снижение заболеваемости населения.

#### **Основные параметры:**

- Снижение распространенности факторов риска, связанных с нездоровым образом жизни:
  - снижение распространенности потребления табака среди взрослого населения до уровня не выше 25,0% соответствующего населения;
  - снижение потребления алкогольной продукции на душу населения с 5,2 до 3,0 литров<sup>229</sup>;
  - увеличение доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, более чем в полтора раза – до 60,0%<sup>230</sup>.
- Раннее выявление риска неинфекционных заболеваний, их коррекция и предупреждение осложнений:
  - обеспечение охвата всего населения профилактическими медицинскими осмотрами не реже одного раза в год, проведение массовых скринингов здоровья, в том числе с применением технологий молекулярно-генетической диагностики для раннего выявления, профилактики, предупреждения и терапии заболеваний;
  - обеспечение населения индивидуальными средствами мониторинга состояния организма;
  - создание центров медицинской профилактики, центров здоровья для детей и взрослых (в т.ч. на базе поликлиник) во всех муниципальных образованиях;
  - открытие Центра превентивной медицины в г. Ростове-на-Дону (в рамках Национальной технологической инициативы (НТИ), рынок «Хелснет»);
  - внедрение в деятельность медицинских учреждений технологий и программ превентивной и персонализированной медицины, в том числе новых методик лечения с применением технологий молекулярно-генетической диагностики, геннотерапевтических лекарственных препаратов

---

<sup>229</sup> Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Управление федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ростовской области, Федеральное бюджетное учреждение здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Ростовской области». Доклад о состоянии санитарно-эпидемиологического благополучия населения Ростовской области в 2016 году. URL: [http://www.61.rospotrebnadzor.ru/files/35\\_%D0%93%D0%94\\_%202016\\_%D0%A0%D0%9E.pdf](http://www.61.rospotrebnadzor.ru/files/35_%D0%93%D0%94_%202016_%D0%A0%D0%9E.pdf)

<sup>230</sup> Справочно: 2017 год – 39,2% (Федеральная служба государственной статистики (Росстат))

и методов генной терапии, направленных на лечение наследственных, онкологических, сердечно-сосудистых и иных заболеваний;

– повышение укомплектованности врачами общей практики, семейными врачами, врачами-консультантами по здоровьесберегающим технологиям, парамедиками (инструкторами общественного здоровья).

- Снижение заболеваемости в два раза до 410,0 на 1 000 человек населения<sup>231</sup>.

- Снижение профессиональной заболеваемости практически в три раза до 1,0 на 10 тыс. работников<sup>232</sup>.

- Снижение уровня инвалидизации населения до 65,0 на 1 000 человек населения<sup>233</sup>.

---

<sup>231</sup> Справочно: 2016 год – 811,3 на 1000 человек населения (Федеральная служба государственной статистики (Росстат))

<sup>232</sup> Справочно: 2016 год – 2,80. Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека. Государственный доклад «О состоянии санитарно-эпидемиологического благополучия населения в Российской Федерации в 2016 году». URL: <http://www.rospotrebnadzor.ru/upload/iblock/0b3/gosudarstvennyy-doklad-2016.pdf>

<sup>233</sup> Справочно: 2017 год – 88,8 на 1000 человек населения (Федеральная служба государственной статистики (Росстат))

### 3.2.2. Образование

#### Состояние и тренды развития

Учитывая полномочия региональных органов власти в сфере образования, ключевыми индикаторами результативности их деятельности являются:

- в сфере начального и среднего общего образования: уровень подготовки обучающихся, оцениваемый через средний балл ЕГЭ и количество победителей и призёров всероссийской олимпиады школьников;
- в сфере среднего профессионального образования: способность выпускников трудоустроиться по специальности по завершении обучения.

Ключевые динамические параметры, отражающие развитие сферы образования в Ростовской области, представлены в таблице 19.

**Таблица 19 – Динамика ключевых показателей развития сферы здравоохранения в Ростовской области в 2011-2017 годах**

	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
<i>Количество детей, получающих дошкольное образование в семье, родители которых получили психолого-педагогическую, методическую и консультативную помощь, человек</i>							
Ростовская область	–	–	–	–	–	23240	24502
<i>Количество победителей и призёров всероссийской олимпиады школьников на 100 тыс. человек, человек<sup>234</sup></i>							
Ростовская область	–	0,42	< 0,2	0,24	0,28	0,42	–
Место РО в РФ*	–	10	–	11	11	11	–
<i>Численность выпускников образовательных организаций, реализующих программы среднего профессионального образования, продемонстрировавших уровень подготовки, соответствующий стандартам «Ворлдскиллс Россия», тыс. человек<sup>235</sup></i>							
Ростовская область	–	–	–	–	–	–	0,1

\*среди регионов с населением более 3 млн человек

По данным федерального сегмента «Электронная очередь» на 01 января 2018:

- доступность дошкольного образования для детей до 3-х лет – 86,58 % (РФ – 79,81 %, ЮФО – 87,22 %);
- численность детей в возрасте до 3 лет, охваченных дошкольным образованием, – 25,3 тыс. человек;
- численность детей, не обеспеченных местом с желаемой датой зачисления 1 сентября текущего учебного года (актуальная очередь), составляет 3,8 тыс. человек в возрасте от 0 до 7 лет, в том числе в возрасте от 3 до 7 лет – 0 человек;

<sup>234</sup> Рейтинг регионов по количеству победителей и призёров всероссийской олимпиады школьников на 100 тыс. человек URL: <https://olimpiada.ru/article/583>

<sup>235</sup> По данным Министерства общего и профессионального образования Ростовской области

– 1 501 дошкольная образовательная организация различных типов и форм собственности предоставляет услуги дошкольного образования, присмотра и ухода на территории Ростовской области.

Минобразование Ростовской области совместно с муниципальными органами, осуществляющими управление в сфере образования, министерством здравоохранения Ростовской области, министерством труда и социального развития Ростовской области проводит работу по организации ранней помощи (детям от 0 до 3 лет) в сфере образования в соответствии с Концепцией развития ранней помощи в Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2016 г. №1839-р.

Удельный вес численности обучающихся по программам общего образования, участвующих в олимпиадах и конкурсах различного уровня, в общей численности обучающихся по программам общего образования по итогам 2017 года составил 70,2%.

Ростовская область за последние годы имеет положительную динамику результативности участия в заключительном этапе всероссийской олимпиады школьников. Количество призеров и победителей ежегодно увеличивается, так же как и количество предметов, по которым донские школьники завоевывают призовые места. Так, в 2014-2015 учебном году 11 донских школьников стали призерами и победителями в олимпиадах по 9 предметам, в 2015-2016 учебном году – 18 призеров и победителей в олимпиадах по 10 предметам, в 2016-2017 учебном году – 19 призеров и победителей (из них – 4 победителя) в олимпиадах по 14 предметам, в 2017-2018 учебном году – 20 призеров и победителей (из них 2 – победителя) по 11 предметам.

Вместе с тем, в соответствии с федеральным олимпиадным рейтингом по количеству дипломов победителей и призеров всероссийской олимпиады школьников, подготовленным Московским центром непрерывного математического образования и интернет-порталом «Olimpiada.ru», Ростовская область по итогам 2016 года заняла 11 место среди регионов с населением более 3 млн человек (всего в Российской Федерации 12 таких регионов). Количество победителей и призеров всероссийской олимпиады школьников на 100 тыс. человек в регионе составило 0,42. Лидерами данного рейтинга стали город Москва (5,67), город Санкт-Петербург (3,90) и Республика Татарстан (3,64).

Ключевую роль в подготовке одаренных детей играет дополнительное образование, которое способствует развитию их способностей и интересов, жизненному и профессиональному самоопределению. Особое внимание на

сегодняшний день уделяется таким приоритетным направлениям дополнительного образования, как технические и естественнонаучные специальности. В Ростовской области по итогам 2017 года охват детей в возрасте от 5 до 18 лет программами дополнительного образования составил 74,8%. При этом доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, обучающихся по дополнительным общеобразовательным программам технической и естественнонаучной направленности, в 2018 году прогнозируется на уровне не менее 12%.

О качестве среднего профессионального образования говорят профессиональные компетенции выпускников, соответствующие потребностям современного рынка труда и цифровой экономики, а также степень соответствия стандартам «Ворлдскиллс Россия». В Ростовской области по итогам 2017 года численность выпускников образовательных организаций, реализующих программы среднего профессионального образования, продемонстрировавших в ходе участия в чемпионатах и конкурсах профессионального мастерства «Молодые профессионалы» уровень подготовки, соответствующий стандартам «Ворлдскиллс Россия», из общей численности выпускников образовательных организаций составила 100 человек. В 2018 году этот показатель составит 880 человек.

#### **Ключевые проблемы:**

### **1. Недостаточная эффективность методов и технологий обучения в сфере общего образования**

Удельный вес численности обучающихся в государственных и муниципальных общеобразовательных организациях, которым предоставлена возможность обучаться в соответствии с основными современными требованиями (с учетом федеральных государственных образовательных стандартов), в общей численности обучающихся государственных и муниципальных общеобразовательных организаций Ростовской области по итогам 2017 года составила 78,0%.<sup>236</sup>

### **2. Дефицит мест в общеобразовательных организациях и, как следствие, обучение в две смены**

Наличие второй смены оказывает негативное влияние как на качество предоставляемых образовательных услуг, так и на эффективность восприятия детьми учебных программ, и в конечном счете приводит к снижению успеваемости. Вторая смена приводит к изменению биоритмов организма школьника, что является серьезным стрессом, особенно для детей. Также чрезмерно загруженная вторая половина дня ограничивает возможность

---

<sup>236</sup> Портал госпрограмм РФ. URL: <https://programs.gov.ru/Portal/programs/indicatorsByTerr?gpId=02&type=pgp&itemId=D079BF29-E9C1-4D42-81BA-ECE4FAC6F47A&terrId=38AA935C-EB63-4AE8-912B-028800967EE3>

участвовать во внеклассных мероприятиях, программах дополнительного образования и т.д.

Из 1153 общеобразовательных организаций (1259 государственных, муниципальных, негосударственных, кадетских общеобразовательных организаций) области в одну смену функционирует 77%. В две смены функционирует 269 школ, во вторую смену обучается 57,9 тыс. обучающихся. Доля обучающихся общеобразовательных организаций, занимающихся в одну смену, в общей численности обучающихся в 2017 году составила 85,7% (2016 год – 85,3%, 2015 год – 85,1%).<sup>237</sup>

Дефицит мест также обусловлен:

- недостаточными темпами обновления, нового строительства и ввода в действие новых школ;
- нерациональным использованием помещений в уже действующих школах;
- увеличением численности обучающихся (за последние 3 года их численность в регионе увеличилась на 21,2 тыс. человек).

### **3. Несоответствие материально-технического обеспечения организаций дополнительного образования детей современным формам обучения**

Недостаточное материально-техническое обеспечение учреждений дополнительного образования детей, особенно спортивной и технической направленности, высокая дифференциация городских и сельских образовательных учреждений дополнительного образования, а также недостаточный уровень внедрения современных информационных каналов оказания услуг дополнительного образования.

### **4. Несоответствие организационно-методического обеспечения среднего профессионального образования требованиям современных мировых стандартов и технологий**

Федеральные государственные образовательные стандарты среднего профессионального образования разработаны без учета требований современных профессиональных стандартов и зачастую отстают от ключевых трендов и передовых технологий (запаздывание в обновлении содержания и технологий образования в зависимости от изменений современного общества и экономики), не позволяют учитывать индивидуальные особенности учащихся и выстраивать собственную траекторию образования.

---

<sup>237</sup> По данным Министерства общего и профессионального образования Ростовской области

## **5. Недостаточный уровень развития инфраструктуры среднего профессионального образования**

Фактором, существенно затрудняющим задачу формирования профессиональных компетенций, соответствующих потребностям технологического прорыва и цифровой экономики, а также задачам организации независимой оценки компетенций и квалификаций посредством проведения демонстрационного экзамена, выступает низкий уровень развития инфраструктуры профессиональных образовательных организаций.

Развитая инфраструктура и современная материально-техническая база являются неотъемлемыми условиями качественного образования, особенно по профессиональным направлениям подготовки, где практикоориентированность и возможность обучения на современном оборудовании крайне важна. Количество профессиональных образовательных организаций, обладающих развитой материально-технической базой, является недостаточным.

## **6. Нехватка квалифицированных педагогических кадров в учреждениях среднего профессионального образования**

Помимо устаревшей материально-технической базы к наиболее актуальным проблемам относится дефицит квалификаций преподавателей в сфере актуальных информационных и производственных технологий, необходимых в условиях цифровой экономики. Нехватка квалифицированных педагогических кадров в сфере среднего профессионального образования обусловлена следующими факторами:

- отсутствие эффективных механизмов персонификации и финансового стимулирования непрерывного профессионального педагогического образования с целью повышения уровня компетенций у самих преподавателей;

- нехватка высококвалифицированных преподавателей-практиков в общей структуре преподавателей в учреждениях среднего профессионального образования.

### **Ключевые тренды**

#### **1. Растущий спрос на рынке труда специалистов в сфере ИКТ и новых естественнонаучных направлений**

В рамках развития цифровой экономики востребованность специалистов в сфере ИКТ будет расти. Согласно прогнозам венчурных инвесторов и представителей рекрутинговых компаний, начиная с 2018 года наиболее востребованными специалистами в сфере ИКТ будут:<sup>238</sup>

- разработчики программного обеспечения, программисты;

<sup>238</sup> Cossa – интернет-издание о маркетинге и коммуникациях в цифровой среде. URL: <https://www.cossa.ru/trends/188921/>

- аналитики в области вычислительной техники;
- аналитики по информационной безопасности;
- специалисты по анализу и обработке данных (Big Data);
- блокчейн-специалисты;
- специалисты по машинному обучению;
- работники в области компьютерного зрения и дополненной реальности;
- веб-разработчики и разработчики мобильных приложений;
- менеджеры по продуктам в области искусственного интеллекта и блокчейна и т.п.

Также в экономике растет потребность в специалистах естественнонаучных направлений. В частности, будет расти спрос на качественное классическое биологическое образование с уклоном в биохимию или в молекулярную биологию.

## **2. Цифровизация образования**

Развитие образования идет по пути роста онлайн-решений в учебных программах посредством внедрения открытых онлайн-курсов и развития смешанной педагогики, включающей в себя как онлайн-, так и оффлайн-обучение. Платформы массовых открытых онлайн-курсов, являясь интеграторами услуг и потребностей классических образовательных учреждений, стремительно захватывают глобальный рынок образования. Также цифровые решения позволяют оптимизировать процесс оценки и фиксации достижений, процессы в управлении учебными заведениями и пр.<sup>239</sup>

## **3. Индивидуализация образования**

В контексте образования индивидуализация представляет собой персонализацию образовательных траекторий, т.е. формирование индивидуальных траекторий обучения под запросы потенциальных заказчиков. Во-первых, растет число школьников/студентов (т.н. автодидактов), способных самостоятельно сформулировать свои цели обучения и необходимый набор компетенций. Во-вторых, растет спрос со стороны работодателей на специалистов, обладающих определенным и подтвержденным набором компетенций. В-третьих, негосударственные образовательные учреждения уже сейчас активно предлагают индивидуализированные образовательные продукты, отвечающие запросам

<sup>239</sup> Будущее образования: Глобальная повестка. Сколковский институт науки и технологий. URL: <https://vbudushee.ru/files/%D0%9E%20%D0%B1%D1%83%D0%B4%D1%83%D1%89%D0%B5%D0%BC%20%D0%BE%D0%B1%D1%80%D0%B0%D0%B7%D0%BE%D0%B2%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D1%8F.pdf>



обучающихся и работодателей, поскольку стандартизированные образовательные программы школ и вузов не отвечают данному вызову.

#### **4. Игровизация образования**

Растущий рынок развивающихся игровых сред уже в ближайшие годы станет реальным конкурентом образовательной системы и потребует от учебных заведений насытить свою образовательную среду игровыми элементами, сделав их не менее интересными, но и более образовательно функциональными. Игровые формы оказываются одним из наиболее эффективных способов организовывать командную активность, стимулировать творчество и преодолевать шаблоны мышления. В частности, на эту задачу работают симуляторы и виртуальные миры для совершенствования профессиональных навыков, а также геймифицированные среды для коллективной разработки, краудсорсинга идей и т.п.

#### **5. Глобализация образования**

Постепенное формирование глобального рынка труда посредством развития международных стандартов найма и повышения мобильности трудовых ресурсов предъявляет новые требования к системе образования, а распространение международных провайдеров образования (с помощью МООС-платформ) на национальные рынки лишь ускорило процесс реформирования образовательных процессов. Система образования теперь должна готовить специалистов, конкурентоспособных на мировом рынке в целом, способных работать в мультикультурных, междисциплинарных и мультиязычных средах.

#### **6. Ранняя профориентации детей**

Ранняя профориентация детей является принятой международной практикой в системе образования. Одним из лидеров в данном направлении является США, где в рамках системы образования функционирует консультативная психолого-педагогическая служба «Гайденс», содействующая детям в выборе учебной программы, выделяющая личностные особенности индивида для их интенсивного развития и помогающая определиться с будущей профессией.

В России вопросу профориентации детей в последнее время уделяется значительное внимание – в феврале 2018 года Президент России В.В. Путин поручил Правительству и Агентству стратегических инициатив обеспечить реализацию проекта «Билет в будущее». Данный проект будет ориентирован на профориентацию учащихся 6-11 классов и будет основан на цифровой платформе.<sup>240</sup>

---

<sup>240</sup> Проект по профориентации школьников "Билет в будущее" создадут на цифровой платформе. URL: <http://tass.ru/obschestvo/5000090>

В качестве проектов, способствующих ранней профориентации детей в России, можно также отметить технопарки «Кванториум» и центр «Сириус».

### **Система целей и механизм реализации**

#### **Динамические цели:**

1. Увеличение количества победителей и призеров заключительного этапа всероссийской олимпиады школьников:

- **2016 год – 0,42 на 100 тыс. человек**
- **2024 год – 0,6 на 100 тыс. человек**
- **2030 год – 0,8 на 100 тыс. человек.**

2. Увеличение удельного веса численности выпускников профессиональных образовательных организаций очной формы обучения, трудоустроившихся в течение одного года после окончания обучения по полученной специальности (профессии), в общей численности выпускников профессиональных образовательных организаций очной формы обучения:

- **2017 год – 55,3%**
- **2024 год – 65,0%**
- **2030 год – 75,0%.**

3. Увеличение численности выпускников образовательных организаций, реализующих программы среднего профессионального образования, продемонстрировавших уровень подготовки, соответствующий стандартам «Ворлдскиллс Россия»:

- **2017 год – 0,1 тыс. человек**
- **2024 год – 1,302 тыс. человек**
- **2030 год – 3,000 тыс. человек.**

#### **Структурная цель:**

1. Повышение качества образования в Ростовской области в соответствии с меняющимися запросами населения и перспективными задачами развития общества и экономики донского региона.

#### **Приоритетные задачи:**

1. Создание условий для воспитания гармонично развитой и социально ответственной личности на основе духовно-нравственных ценностей народов Российской Федерации, исторических и национально-культурных традиций:

- создание условий для воспитания здоровой, счастливой, свободной, ориентированной на труд личности;
- формирование у детей высокого уровня духовно-нравственного развития, чувства причастности к историко-культурной общности

российского народа и судьбе России, в том числе на основе истории донского края, героических примерах земляков (проект «150 культур Дона», ежегодный областной смотр-конкурс среди муниципальных образований Ростовской области на лучшую организацию работы по военно-патриотическому воспитанию детей и молодежи; проект «Международные Каяльские чтения», проект «Музейный калейдоскоп», Всероссийский конкурс (региональный этап) «Моя малая Родина: природа, культура, этнос» и т.д.);

- развитие сотрудничества субъектов системы воспитания на основе признания определяющей роли семьи и соблюдения прав родителей (система школьных служб примирения; система консультационных пунктов для родителей на базе общеобразовательных организаций; Областной Родительский форум и т.д.);

- привлечение новых субъектов в региональную систему воспитания (общественных организаций, образовательных, научных, традиционных религиозных организаций, средств массовой информации, бизнес-сообществ) с целью совершенствования содержания и условий воспитания подрастающего поколения донского края;

- увеличение числа приоритетных воспитательных мероприятий (акций, проектов) в сфере патриотического воспитания, в том числе увеличение числа образовательных организаций, осуществляющих сотрудничество со Всероссийским детско-юношеским военно-патриотическим движением «ЮНАРМИЯ»;

- развитие форм включения детей в интеллектуально-познавательную, творческую, трудовую, общественно полезную, художественно-эстетическую, физкультурно-спортивную, игровую деятельность, в том числе на основе использования потенциала системы дополнительного образования детей и Общероссийской общественно-государственной детско-юношеской организации «Российское движение школьников»;

- использование чтения, в том числе семейного, для познания мира и формирования личности;

- расширение воспитательных возможностей информационных ресурсов.

2. Внедрение на уровнях основного общего и среднего общего образования новых методов обучения и воспитания, образовательных технологий, обеспечивающих освоение обучающимися базовых навыков и умений, повышение их мотивации к обучению и вовлеченности в

образовательный процесс, а также обновление содержания и совершенствование методов обучения предметной области «Технология»:

- поэтапное введение федеральных государственных образовательных стандартов общего образования, методологической основой которых является системно-деятельностный подход;

- внедрение Концепций учебных предметов, включая предметную область «Технология», с целью обновления содержания образования;

- использование педагогами современных образовательных технологий, направленных на развитие активной учебно-познавательной деятельности обучающихся, способствующих решению задач повышения мотивации обучающихся к обучению и вовлеченности в образовательный процесс;

- повышение числа детей, охваченных обновленными программами основного общего и среднего общего образования, позволяющими сформировать ключевые компетенции, отвечающие вызовам современности;

- повышение доли обучающихся по программам общего и среднего профессионального образования, обладающих базовыми навыками программирования;

- повышение доли педагогов, прошедших обучение по обновленным программам повышения квалификации, в том числе по направлению «Технология».

3. Создание условий для раннего развития детей в возрасте до 3 лет:

- создание новых мест в дошкольных образовательных организациях для детей до 3 лет;

- реализация мероприятий психолого-педагогической, методической и консультативной помощи родителям детей, получающих дошкольное образование в семье.

4. Создание новых мест и ликвидация второй смены в общеобразовательных организациях:

- строительство школ с использованием новых типовых проектов;

- модернизация существующей инфраструктуры школ (капитальный ремонт, реконструкция, пристройка к зданиям школ);

- взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти по вопросам финансирования мероприятий по содействию созданию новых мест в общеобразовательных организациях.

5. Модернизация среднего профессионального образования:

- внедрение адаптивных, практико-ориентированных и гибких образовательных программ;

- внедрение новых ФГОС СПО по наиболее востребованным и перспективным профессиям (ТОП-50);
- внедрение регионального стандарта кадрового обеспечения промышленного роста Агентства стратегических инициатив;
- создание и оснащение центров проведения демонстрационного экзамена, в том числе по профессиям и специальностям из перечня ТОП-50 с внесением результатов демонстрационного экзамена в единую информационную платформу;
- создание и развитие специализированных центров компетенций, в том числе по профессиям и специальностям из перечня ТОП-50 и ТОП-Регион;
- оснащение образовательных организаций среднего профессионального образования реальным производственным оборудованием;
- организация и проведение региональных и национальных чемпионатов Ворлдскиллс по профессиональному мастерству по стандартам Ворлдскиллс;
- обеспечение ежегодного повышения квалификации преподавателей и мастеров производственного обучения, участвующих в реализации образовательных программ СПО, в том числе по профессиям и специальностям из перечня ТОП-50 и ТОП-Регион в соответствии со стандартами Ворлдскиллс;
- обеспечение подготовки экспертов для проведения демонстрационного экзамена в составе государственной итоговой аттестации по стандартам Ворлдскиллс;
- формирование комплексного механизма повышения квалификации мастеров производственного обучения, осуществляющих практическую подготовку обучающихся в системе СПО;
- реализация проектов и мероприятий, направленных на развитие наставничества;
- увеличение количества специализированных центров компетенций (СЦК), аккредитованных по стандартам «Ворлдскиллс Россия»;
- увеличение количества центров проведения демонстрационного экзамена (ЦПДЭ).

6. Внедрение системы профессионального роста педагогических работников, охватывающей не менее 50% учителей общеобразовательных организаций:

- актуализация программ повышения квалификации педагогов общеобразовательных организаций;
- поддержка лучших педагогов региона через финансирование их участия в мероприятиях национального и международного масштаба (семинары, конкурсы, лекции, конференции, выставки образования и т.п.);
- организационно-деятельностное сопровождение развития педагогического сообщества, включая молодых учителей Дона (конкурсное движение, фестивали, форумы, сетевые сообщества, семинары, вебинары);
- научно-методическая поддержка педагогов по совершенствованию трудовых функций, обозначенных в профессиональных стандартах;
- консультационная работа по структуре и содержанию единых федеральных оценочных материалов (ЕФОМ) в контексте формирования Национальной системы учительского роста и др.

### **Стратегическая проектная инициатива:**

#### **Интеллектуальное лидерство.**

#### **Возможность:**

Создание эффективной системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи, основанной на принципах справедливости, всеобщности и направленной на самоопределение и профессиональную ориентацию всех обучающихся.

#### **Основные параметры:**

- Развитие сети профильных классов по 5 направлениям в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами среднего общего образования (включая технологический и естественнонаучный профили).
- Создание детского технопарка «Кванториум» на 800 высокооснащенных мест, включающего 6 квантов по востребованным техническим направлениям и обеспечивающего ежегодно до 40 проектов, реализованных обучающимися в результате инженерного и научного поиска. Количество обучающихся не менее 800 человек ежегодно.
- Создание регионального центра выявления и поддержки одаренных детей «Ступени успеха», обеспечивающего создание условий для выявления одаренных детей, проживающих на территории Ростовской области, их сопровождения и мониторинга дальнейшего развития, в том числе путем консолидации ресурсов региона, привлечения к сотрудничеству вузов, промышленных предприятий, научно-исследовательских организаций. В центре будут реализовываться интенсивные образовательные программы

для одаренных учащихся по направлению «Наука» (по 20 общеобразовательным предметам), в перспективе – по направлениям «Искусство» и «Спорт». Количество обучающихся не менее 600 человек ежегодно. Одной из форм сопровождения развития одаренных детей будет их профессиональная ориентация на профессии, востребованные на российском рынке труда и связанные с опережающим развитием в области науки и технологий.

- Увеличение численности детей, прошедших обучение в региональном центре выявления и поддержки одаренных детей, созданном с учетом опыта Образовательного фонда «Талант и успех» (накопительным итогом: в 2019 году – 600 человек, в 2024 году – 3600 человек, в 2030 году – 7200 человек).

- Обеспечение участия обучающихся общеобразовательных организаций Ростовской области в программе ранней профориентации учащихся 6-11 классов «Билет в будущее».

- Обеспечение участия обучающихся общеобразовательных организаций Ростовской области в системе открытых онлайн уроков «Проектория», направленных на раннюю профориентацию детей.

- Обеспечение участия обучающихся по программам общего образования в олимпиадах и конкурсах различного уровня.

- Создание регионального модельного центра дополнительного образования детей, обеспечивающего взаимодействие в сфере дополнительного образования детей по реализации современных, вариативных и востребованных дополнительных общеобразовательных программ для детей различных направленностей.

- Создание информационного ресурса, позволяющего семьям выбирать дополнительные общеобразовательные программы, соответствующие запросам, уровню подготовки и способностям детей с различными образовательными потребностями и возможностями (в том числе находящимися в трудной жизненной ситуации), обеспечивающие возможность проектирования индивидуальных образовательных траекторий ребенка.

- Создание условий для проведения региональных и национальных чемпионатов «Молодые профессионалы» Ворлдскиллс.

- Обеспечение участия обучающихся организаций среднего профессионального образования в олимпиадах и конкурсах профессионального мастерства, в том числе по стандартам Ворлдскиллс. Подготовка кандидатов в национальную сборную из числа студентов Ростовской области, призеров региональных и национальных чемпионатов.





### 3.2.3. Культура и казачество

#### Состояние и тренды развития

Ростовская область – крупнейший на юге России центр науки, образования, культуры и искусства. Текущее состояние сферы культуры в Ростовской области может быть охарактеризовано, с одной стороны, состоянием объектов культурного наследия и инфраструктуры учреждений культуры, их доступностью, а с другой стороны, – уровнем культурно-духовного развития населения, популярностью учреждений культуры у граждан (таблица 20).

**Таблица 20 – Динамика ключевых показателей развития сферы культуры Ростовской области в 2011-2017 годах**

	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
<i>Количество посещений областных театров, филармонии, музеев и библиотек на 1000 человек населения<sup>241</sup>, посещений</i>							
Ростовская область	-	-	650,0	698,0	816,2	817,7	818,0
<i>Доля объектов культурного наследия областной собственности, находящихся в удовлетворительном состоянии, в общем количестве объектов культурного наследия областной собственности<sup>242</sup>, процентов</i>							
Ростовская область	60	60	60,2	60,3	60,5	60,8	61,1

Количество посещений областных театров, филармоний, музеев и библиотек в 2017 году составляло 818,0 посещений на 1 000 человек населения.

Ростовская область обладает значительным историко-культурным наследием. Самые ранние археологические памятники на Дону имеют возраст 650 тыс. лет. В перечне исторических поселений федерального значения – города Азов и Таганрог, станица Старочеркасская. Мировую славу имеет уникальная коллекция Азовского музея, которая состоит из предметов «сарматского клада». Доля объектов культурного наследия областной собственности, находящихся в удовлетворительном состоянии, в 2017 году составила 61,1% от общего количества объектов культурного наследия регионального значения и выявленных объектов культурного наследия, находящихся в областной собственности. Такое высокое значение показателя, без значительных изменений, сохраняется последние 5 лет.

Богатство культуры Дона состоит в ее многообразии. Ростовская область является территорией исторического проживания донских казаков,

<sup>241</sup> Показатель из отчета по ГП РО «Развитие культуры и туризма», сравнение с другими регионами по данному показателю не производилось в связи с отсутствием данных по другим субъектам Российской Федерации

<sup>242</sup> Показатель из отчета по ГП РО «Развитие культуры и туризма», сравнение с другими регионами по данному показателю не производилось в связи с отсутствием данных по другим субъектам Российской Федерации

здесь же находится столица казачества – город Новочеркасск. Донское казачество признано субъектом общественно-политической жизни и в пределах своей компетенции успешно решает многие социально-политические вопросы, в том числе военно-патриотического и духовно-нравственного воспитания молодежи. В Ростовской области создана и функционирует целостная система непрерывного казачьего образования, которая включает в себя более 370 учреждений с областным статусом «казачье» разного уровня с охватом более 80 тысяч обучающихся.

### **Ключевые проблемы:**

#### **1. Нехватка квалифицированных специалистов в сфере культуры в сельской местности**

Средний уровень заработной платы недостаточен для конкурентоспособности сферы культуры на рынке труда, что не позволяет обеспечить приток молодых квалифицированных специалистов в отрасль, особенно в сельские клубные учреждения, где практически не обеспечивается ротация возрастных групп работников. В то же время 37% работников сельских домов культуры, относящихся к основному персоналу, не имеют высшего и среднего профессионального образования, 58% штатных работников имеют стаж работы в отрасли менее 10 лет.<sup>243</sup>

#### **2. Неудовлетворительное состояние материально-технической базы учреждений культуры:**

- отсутствие современного технического оснащения культурно-досуговых учреждений;
- отсутствие музыкальных инструментов в профессиональных образовательных учреждениях и муниципальных учреждениях дополнительного образования детей;
- высокий уровень износа мобильных комплектов звуко-технического оборудования;
- отсутствие специализированного автотранспорта передвижных клубных учреждений.

Всего проведения капитального ремонта и реконструкции требуют 19,9% зданий учреждений культуры.

В 2017 г. на приобретение (замену) технического оборудования направлено всего 4,5% от общего объема финансовых средств муниципальных культурно-досуговых учреждений, что не позволяет провести своевременную модернизацию технического оборудования. Износ музыкальных инструментов составляет более 80%. Из 1031 муниципальной общедоступной библиотеки:

---

<sup>243</sup> По данным Министерства культуры Ростовской области

- 82,7% обеспечены компьютерной техникой,
- 51,6% оснащены устаревшей техникой,
- 78,5% подключены к сети Интернет.<sup>244</sup>

### **3. Низкий интерес некоторых групп населения к событиям в культурной сфере**

По результатам исследования Московского института социально-культурных программ, учреждения культуры наиболее востребованы молодыми людьми, которые поступили в вузы или начали работать и активно осваивают город, наращивая социальный капитал. Следующий пик активности наблюдается у группы населения среднего возраста, которая посещает учреждения культуры вместе со своими детьми, занимаясь социализацией и культурным просвещением подрастающего поколения. Вместе с тем и дети, и их родители перестают посещать музеи и дома культуры, когда дети становятся самостоятельными.<sup>245</sup>

Несмотря на активное продвижение учреждений культуры Ростовской области в сети Интернет, к ним сохраняется низкий интерес среди школьников старших возрастов и молодежи.

### **4. Высокая степень амортизационного износа значительного числа зданий, являющихся объектами культурного наследия**

Во многих случаях эти здания имеют большой амортизационный износ и требуют проведения значительного объема ремонтно-реставрационных работ. В связи с износом уменьшаются потребительские свойства объекта недвижимости. При невыполнении работ по комплексной реставрации таких объектов возрастает угроза физического изменения отдельных архитектурных и конструктивных особенностей и элементов декора, предметов внутренней отделки, что в дальнейшем повлечет значительное удорожание ремонтно-реставрационных работ.

### **5. Недостаточно эффективная система обеспечения физической сохранности объектов культурного наследия**

Обеспечение сохранения объектов культурного наследия требует значительных инвестиций, объем которых зачастую превышает стоимость нового строительства. Недостаточность денежных средств, выделяемых на работы по сохранению объектов культурного наследия, не позволяет предотвратить ухудшение состояния большей части объектов культурного наследия и поддерживать их в удовлетворительном состоянии, поэтому

---

<sup>244</sup> По данным Министерства культуры Ростовской области

<sup>245</sup> Издание Государственного автономного учреждения города Москвы «Московский институт социально-культурных программ». 2016 г. URL: <http://assets.miscp.ru/>

необходимо с каждым годом увеличивать финансирование мероприятий по обеспечению сохранения объектов культурного наследия.

## **6. Несбалансированная структура финансирования организаций культуры и искусства**

Внутри бюджетных учреждений Российской Федерации доля бюджетного финансирования очень высока. В среднем она составляет около 80%, изменяясь по видам деятельности: в театрах она составляет около 70%, в музеях и концертных организациях – примерно 75%, в клубах – около 90%, а в библиотеках – 95%.<sup>246</sup> Такая статистика обусловлена тем, что возможности финансирования за счет внебюджетных источников (меценатство, ГЧП, эндаумент-фонды и др.) используются недостаточно эффективно, в то время как преимуществом консолидации финансовых ресурсов из разных источников является возможность повышения финансовой устойчивости учреждений культуры, развитие опережающими темпами, решение задач сохранения культурного наследия и поддержка инноваций в сфере культуры.

## **7. Дефицит мест в действующих казачьих кадетских образовательных организациях**

Кадетское казачье образование востребовано в Ростовской области, количество желающих учиться в кадетских корпусах превышает количество мест в уже имеющихся учебных заведениях.

В 2017 году количество претендентов на обучение среди юношей в кадетских образовательных учреждениях составило 3-5 человек на место, среди девушек – 8-9 человек на место.

### **Ключевые тренды:**

#### **1. Активизация межрегионального и международного культурного обмена**

Процессы стремительной глобализации приводят к смешению и взаимопроникновению культур, возникновению единой глобальной культуры. При этом глобальная культура не является обособленным явлением, а представляет собой симбиоз локальных и региональных культур.

<sup>247</sup>

#### **2. Популяризация русской культуры и языка в зарубежных странах**

В современных условиях востребованность и распространенность языка за рубежом являются важнейшими показателями авторитета

---

<sup>246</sup> Абанкина Т.В. Финансирование организаций культуры: проблемы и перспективы в условиях кризиса. URL: <https://www.hse.ru/pubs/share/direct/document/98177503>

<sup>247</sup> Волков Т.П. Социально-философские аспекты современной глобализации и проблема трансформации культуры. Дисс. ...канд. философ. наук: 09.00.11. – М., 2010. – 135 с.

государства и его влияния в мире. В связи с этим русский язык необходимо рассматривать в качестве одного из основных инструментов продвижения и реализации стратегических внешнеполитических интересов Российской Федерации. Его распространение за рубежом способствует формированию положительного отношения к Российской Федерации в мировом сообществе, укреплению и расширению российского присутствия на международной арене. Распространение русской культуры способствует формированию положительного имиджа России и усилению культурного обмена.<sup>248</sup>

### **3. Формирование «креативного класса»<sup>249</sup>**

Происходит изменение роли и функции человека в производстве: интеллектуальный и творческий труд вытесняет физический и монотонный, формирует новые жизненные установки, мировоззренческие ориентиры и ценности. Культуре «креативного класса» присущи толерантность, инновационные технологии, талант и разнообразие социокультурных порядков. Люди сами выступают творцами среды обитания, наполняя ее определенным смыслом и ценностными статусами, выделяя область функционирования виртуальной культуры.

### **4. Формирование высокотехнологичного общества потребления, «креативный консьюмеризм»**

Современное потребление представляет собой процесс творческого конструирования идентичности, что находит свое отражение в искусстве и выражается либо через активный протест, либо принятие. Место прекрасного занимают другие ценности, которые Поль Валери назвал шок-ценностями – новизна, интенсивность, необычность. Подобное «искусство» в отличие от традиционного искусства не выполняет эстетической функции как главной и определяющей, оно осуществляет другие социальные функции.

### **5. Технизация культуры<sup>250</sup>**

Стремительное развитие науки и технологий, а также широкое применение результатов научного прогресса в повседневной жизни общества (бытовой культуре) и в искусстве трансформирует современную культуру. Развитие технологий дает художникам современные инструменты, позволяющие расширять горизонты и представлять произведения, создание которых ранее было невозможно, – компьютерная графика в киноискусстве, звуковой и музыкальный компьютинг, макро- и микросъемки в фотоискусстве, применение новых материалов в прикладном искусстве.

<sup>248</sup> Концепция государственной поддержки и продвижения русского языка за рубежом (утв. Президентом РФ 03.11.2015 N Пр-2283). URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_188569/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_188569/)

<sup>249</sup> Петровская О.В. Ценности «креативного класса» в культуре постиндустриального общества. автореф. дисс.-ин. канд. философ. наук 24.00.01. 2013.

<sup>250</sup> Историк – общественно-политический журнал. История культуры. Проблема технизации культуры XXI века. URL: [http://www.historicus.ru/problema\\_tehnizatsii\\_kulturi\\_XXI\\_veka/](http://www.historicus.ru/problema_tehnizatsii_kulturi_XXI_veka/)

## **6. Формирование экологического мышления**

Глобальные экологические проблемы, вызванные технологическим прогрессом и ростом массового потребления ресурсов, приобретают стратегический характер и формируют повестку глобальной политики. Ответом на усиливающиеся тревожные настроения в обществе выступает культура, оказывающая влияние на формирование соответствующих нравственных ценностей у людей: возвращение к традициям (воссоединение человека и природы), бережливое отношение ко всему живому, появление новых направлений в искусствах (вовлечение отходов и вторсырья в творчество).

### **Система целей и механизм реализации**

#### **Динамические цели:**

1. Увеличение количества посещений областных театров, филармонии, музеев и библиотек на 1000 человек населения:

- 2017 год – 818,0 посещений учреждений культуры в год
- 2024 год – до **820,0** посещений учреждений культуры в год
- 2030 год – до **822,0** посещений учреждений культуры в год.

2. Сохранение и восстановление культурного и исторического наследия Ростовской области. Повышение доли объектов культурного наследия областной собственности, находящихся в удовлетворительном состоянии, в общем количестве объектов культурного наследия областной собственности:

- 2017 год – 61,1%
- 2024 год – до **63,2%**
- 2030 год – до **65,0%**.

3. Увеличение численности воспитанников казачьих кадетских образовательных организаций.

#### **Структурная цель:**

1. Увеличение доли учреждений культуры современных форматов.

#### **Приоритетные задачи и мероприятия:**

1. Повышение качества кадрового обеспечения в сфере искусства и культуры:

- Создание эффективной системы мотивации талантливой молодежи на получение образования в области культуры и искусства и системы мотивации молодых специалистов творческих профессий на работу в учреждениях культуры и искусства области;

- Модернизация образовательных программ с учетом внедрения современных технологий в процесс осуществления творческой деятельности;
- Поддержка квалифицированных специалистов, работающих в сфере культуры в сельской местности. Выделение единовременной выплаты на строительство или приобретение жилья, 100% компенсация на оплату жилищно-коммунальных услуг, проезда.

2. Повышение доступности и качества услуг учреждений культуры и искусства для населения независимо от уровня доходов, социального статуса и места проживания:

- Строительство, реконструкция, капитальный ремонт зданий учреждений культуры в сельской местности, обеспечение современным техническим оснащением культурно-досуговых учреждений;

- Обновление автопарка передвижных клубных учреждений, приобретение специализированного автотранспорта, многофункциональных передвижных культурных центров;

- Обеспечение детских музыкальных, художественных, хореографических школ, училищ и школ искусств необходимыми инструментами, оборудованием и материалами, в том числе за счет софинансирования субсидий, предоставляемых из федерального бюджета на укрепление материально-технической базы;

- Реконструкция и капитальный ремонт учреждений культурно-досугового типа для детей и молодежи;

- Создание условий для показа национальных кинофильмов в кинозалах, расположенных в населённых пунктах с численностью населения до 500 тыс. человек;

- Обновление компьютерного оборудования и оргтехники государственных и муниципальных библиотек, 100% обеспечение муниципальных библиотек высокоскоростным подключением к сети Интернет;

- Обновление экспозиционно-выставочного и фондового оборудования, компьютерной и оргтехники.

3. Повышение привлекательности учреждений культуры Ростовской области для жителей и гостей региона:

- Использование современных методов коммуникации для распространения информации о существующих возможностях проведения культурного досуга: функционирование сайтов учреждений культуры, содержащих актуальную информацию о планируемых культурных событиях, расписание работы учреждений культуры и искусства и т.д.; ведение

информационных страниц (группа, сообщество и т.п.) в популярных социальных сетях - «ВКонтакте», YouTube, Instagram; использование инструментов интернет-маркетинга: SEO, SMO, SMM и др.;

- Проведение мониторинга и анализа спроса на услуги учреждений культуры по направлениям: музыкальное и театральное искусство; музейно-выставочные проекты; культурно-досуговая деятельность; библиотечное дело. Формирование нового предложения в соответствии с результатами проведенных исследований;

- Привлечение к созданию новых театральных и музыкальных постановок ведущих российских и зарубежных мастеров.

#### 4. Развитие многоканальной системы финансирования:

- Поиск меценатов в сфере культуры. Проведение мероприятий, имеющих просветительский характер, с целью привлечения средств меценатов в отдельные объекты культурного наследия. Разработка предложений по введению льготных ставок налогообложения наиболее крупным жертвователям в сфере культуры региона;

- Передача объектов инвесторам на конкурсной основе на праве долгосрочной аренды со сроком аренды 49 лет, с правом свободного целевого использования. Обязательным условием аренды является проведение инвестором за счет собственных средств в течение 7 лет с даты передачи объекта в аренду работ по его реставрации и приспособлению к современному использованию.

#### 5. Сохранение и развитие казачьей культуры:

- Создание новых мест казачьих кадетских корпусов в станице Вешенской Шолоховского района; поселке Шолоховском Белокалитвинского района; городе Цимлянске; Азовском районе; городе Таганроге;

- Модернизация существующей инфраструктуры казачьего образования;

- Организация на территории региона новых фестивалей, конкурсов, выставок и форумов самобытного донского творчества;

- Содействие сохранению и развитию самобытной казачьей культуры.

### **Стратегическая проектная инициатива:**

#### **Креативный Дон.**

#### **Возможность:**

Формирование активной позиции населения в культурной сфере.

#### **Основные параметры:**



- Создание условий для поддержки творческих инициатив населения, творческих союзов, выдающихся деятелей и организаций в сфере культуры;

- Создание многофункциональных культурных комплексов, встраивание музеев и библиотек в систему непрерывного образования, превращение их в информационные, культурные и досуговые центры;

- Создание свободных пространств для встреч на территории учреждений культуры (музеи, библиотеки) и занятий – проведение интерактивных уроков с использованием мультимедийных форматов в рамках дополнительного образования по художественным направлениям, а также обновление содержания и совершенствование методов обучения предметной области «Технология», творческое выражение экологической культуры, превращение библиотек в пространство для креативного творчества;

- Внедрение и распространение новых информационных продуктов и технологий в учреждениях культуры (электронных музейных библиотек, электронного научно-справочного аппарата архивных фондов, интерактивных тематических экспозиций, виртуальных тематических коллекций, компьютерных инсталляций, виртуального концертного зала и т. д.);

- Реализация проекта «Молодежное самоуправление в музее» - участники проекта занимают должности сотрудников музея: встречают гостей и ведут экскурсии, разрабатывают свои проекты, связанные с текущими выставками, вся деятельность осуществляется под руководством кураторов из числа персонала музея.

### 3.2.4. Спорт

#### Состояние и тренды развития

Физическая культура и спорт играют особую роль в жизни человека, выполняя одновременно оздоровительную, воспитательную, соревновательную и имиджевую функции. В контексте всестороннего развития личности важно обеспечить вовлеченность населения в систематические занятия физической культурой и возможность самореализации талантливых спортсменов в спорте высших достижений. Основные параметры развития сферы физической культуры и спорта Ростовской области представлены в таблице 21.

**Таблица 21 – Динамика ключевых показателей сферы физической культуры и спорта в Ростовской области в 2011 – 2017 годах**

	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
<i>Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения, %<sup>251</sup></i>							
Ростовская область	24,0	25,7	30,4	31,4	32,9	34,9	39,2
Российская Федерация	20,6	22,5	27,5	29,0	31,9	34,2	36,8
Место РО в РФ	11	15	17	19	26	30	н/д
<i>Единовременная пропускная способность объектов спорта (уровень обеспеченности населения спортивными сооружениями), %<sup>252</sup></i>							
Ростовская область	29,7	29,8	33,3	32,7	33,1	53,1	54,6
Российская Федерация	24,5	25,1	28,6	29,0	29,9	47,6	н/д
Место РО в РФ	26	25	31	33	34	39	н/д
<i>Число медалей, завоеванных спортсменами на чемпионатах, первенствах, кубках мира и Европы, единицы<sup>253</sup></i>							
Ростовская область	104	92	108	99	122	94	128
Российская Федерация	н/д	н/д	н/д	н/д	н/д	н/д	н/д
Место РО в РФ	н/д	н/д	н/д	н/д	н/д	н/д	н/д

Население, систематически занимающееся физической культурой и спортом, осознанно и ответственно относится к своему здоровью, привержено здоровому образу жизни. В Ростовской области значение данного показателя по итогам 2016 года составило 34,9%, что в целом соответствует среднероссийскому уровню. В течение последних лет доля систематически занимающихся спортом граждан в регионе устойчиво растет, увеличившись на 10,9 п.п. по сравнению с уровнем 2011 года. Однако в рамках Южного федерального округа Ростовская область занимает лишь

<sup>251</sup> Министерство спорта Российской Федерации. Статистическая информация Министерства спорта Российской Федерации (показатели для оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации). URL: <https://www.minsport.gov.ru/sport/physical-culture/statisticheskaya-inf/>; дата обращения: 29.05.2018

<sup>252</sup> Министерство спорта Российской Федерации. Статистическая информация Министерства спорта Российской Федерации (показатели для оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации). URL: <https://www.minsport.gov.ru/sport/physical-culture/statisticheskaya-inf/>; дата обращения: 29.05.2018

<sup>253</sup> Официальный портал Правительства Ростовской области. Отчеты о реализации государственной программы Ростовской области «Развитие физической культуры и спорта» за 2011-2017 годы.

URL: <http://www.donland.ru/Donland/Pages/View.aspx?pageid=75189&mid=128186&itemId=155>

3 место. Краснодарский край по показателю доли населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, является абсолютным лидером не только в ЮФО, но и в Российской Федерации в целом (46,7% населения). На втором месте – Астраханская область (40,3% населения).

Вовлеченность населения в занятия физической культурой и уровень спортивного мастерства зависят не только от субъективного желания отдельно взятого человека, но и от степени доступности спортивной инфраструктуры в регионе. Уровень обеспеченности населения Ростовской области спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта по итогам 2016 года составил 53,1%, что выше значения показателя в среднем по России. По сравнению с 2011 годом уровень обеспеченности спортивной инфраструктурой повысился на 23,4 п.п. Среди регионов ЮФО лидерами являются Республика Адыгея (70,9%) и Краснодарский край (57,5%).

В контексте постоянного усиления глобальной конкуренции в спорте высших достижений важно обеспечивать достойное место региона на международной спортивной арене. По итогам 2017 года число медалей, завоеванных спортсменами Ростовской области на чемпионатах, первенствах, кубках мира и Европы составило 128 единиц, что является рекордным количеством спортивных наград за последние 7 лет. На XXXI летних Олимпийских играх и XV летних Паралимпийских играх 2016 года в г. Рио-де-Жанейро (Бразилия) спортсмены Ростовской области завоевали 9 медалей.

В 2018 году в Российской Федерации проходит 21-й Чемпионат мира по футболу (Ростов-на-Дону выступает одним из 11 городов-организаторов). Мировая практика показывает, что чемпионаты мира дают мощнейший импульс для развития футбола и иных видов спорта в принимающей стране за счет создания качественно новой и многофункциональной спортивной инфраструктуры, а также повышения интереса населения к спорту<sup>254</sup>. Ростовская область обладает историческим шансом использовать наследие Чемпионата мира по футболу 2018 года как уникальную базу для качественного сдвига в уровне развития регионального футбола.

---

<sup>254</sup> Гарант.ру. Проект Постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Концепции наследия чемпионата мира по футболу» (подготовлен Минспортом России 10.04.2018). URL: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/56649601/#ixzz5JXFwzDgl>

## **Ключевые проблемы:**

### **1. Отсутствие возможности участвовать в массовых физкультурно-спортивных мероприятиях для отдельных категорий населения**

Неполный охват населения Ростовской области массовыми физкультурно-спортивными мероприятиями обусловлен такими факторами, как неориентированность физкультурных мероприятий на отдельные категории населения в регионе, а также отсутствие вертикальной системы проведения физкультурных мероприятий для отдельных категорий населения.

### **2. Недостаточные условия для обеспечения возможности обучающихся и студентов систематически заниматься физической культурой и спортом**

По итогам 2017 года доля обучающихся и студентов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности обучающихся и студентов Ростовской области составила 85,1%. При этом в большинстве школ и вузов отсутствуют спортивные клубы по видам спорта, призванные привлекать детей, подростков и молодежь к занятиям физической культурой и спортом.

### **3. Недостаточные условия для обеспечения возможности лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов систематически заниматься физической культурой и спортом (адаптивный спорт)**

По итогам 2017 года доля лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности данной категории населения Ростовской области составила 18,8%.

Доля доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения учреждений спорта в общем количестве учреждений спорта (подведомственных министерству по физической культуре и спорту Ростовской области) по итогам 2017 года составляет 41,6%<sup>255</sup>. При этом доля доступных для инвалидов приоритетных объектов социальной инфраструктуры в целом в Ростовской области оценивается в 55,0%.

По итогам Всероссийского смотра-конкурса на лучшую организацию физкультурно-спортивной работы в субъектах РФ Минспорта России по направлению «Адаптивная физическая культура и спорт» Ростовская область заняла 25 место<sup>256</sup> (1 место – Краснодарский край, 2 место – Республика Татарстан; 3 место – Омская область).

<sup>255</sup> Данные Министерства спорта Ростовской области.

<sup>256</sup> Министерство спорта Российской Федерации. Итоги Всероссийского смотра-конкурса на лучшую организацию физкультурно-спортивной работы в субъектах Российской Федерации за 2017 год. URL: [https://www.minsport.gov.ru/2018/order521pri1\\_260318.pdf](https://www.minsport.gov.ru/2018/order521pri1_260318.pdf)

#### **4. Дефицит инструкторов по физической культуре и спорту (массовый спорт)**

В большинстве муниципальных образований количество инструкторов по физической культуре и спорту, проводящих занятия по месту жительства, в 2 или более раза меньше, чем количество спортивных площадок по месту жительства.

Также отсутствуют специалисты (инструкторы) по спорту, призванные проводить физкультурные и спортивные мероприятия с работниками и организовывать участие сборных команд организаций в соревнованиях, проводимых в муниципальных образованиях. Существует также недостаток штатных физкультурных работников с базовым образованием. В профессиональной и половозрастной структуре кадров в сфере физической культуры и спорта высокая доля совместителей и лиц предпенсионного и пенсионного возраста<sup>257</sup>.

#### **5. Нехватка квалифицированных тренерских кадров (спорт высших достижений)**

За последние три года при увеличении контингента спортсменов на 4,5%, произошло снижение количества тренеров на 3,2%. Это приводит к увеличению нагрузки на тренерский корпус.

В сфере физической культуры и спорта сложился неудовлетворительный уровень профессиональной подготовки тренерского состава, не отвечающий современным требованиям. В Ростовской области работает 2 886 тренеров; высшее и среднее физкультурное образование имеют 57,3% (1 656 человек), квалификационную категорию – 35,0%, первую категорию – 19,2%, высшую – 16,7%. В целом в Российской Федерации доля тренеров, работающих в организациях спортивной подготовки, с высшим профессиональным образованием в области физической культуры и спорта составляет порядка 70% от штатной численности, со средним образованием – порядка 10%, около 20% специалистов не имеют профильного образования<sup>258</sup>.

Также наблюдается устойчивое старение тренерских кадров и низкий приток молодых специалистов. Доля тренеров старше 60 лет от общего числа тренеров в Ростовской области составляет 10,3% при среднем показателе по России 8,3%.

Отмечается недостаток бюджетных мест в высших учебных заведениях по спортивным специальностям. В Ростовской области только 73 бюджетных

<sup>257</sup> Официальный портал Правительства Ростовской области. Стратегия развития физической культуры и спорта в Ростовской области на период до 2020 года. URL: <http://www.donland.ru/Default.aspx?pageid=117021>

<sup>258</sup> Информационное агентство «Тасс». Минспорт: около 20% тренеров в России не имеют высшего профильного образования. URL: <http://tass.ru/sport/4457106>

места в вузах по спортивным специальностям, из них 25 – для подготовки тренеров<sup>259</sup>.

## **6. Отток ведущих и перспективных спортсменов из Ростовской области в другие регионы**

В последние годы происходит снижение числа спортсменов Ростовской области в составе сборных команд Российской Федерации по олимпийским видам спорта (337 человек в 2016 году, 275 человек в 2017 году), а также снижение численности спортсменов, имеющих звание «Мастер спорта России», «Мастер спорта России международного класса» и «Заслуженный мастер спорта России» в Ростовской области (154 человека в 2016 году, 120 человек в 2017 году).

## **7. Недостаток спортивных объектов для организации и проведения физкультурных и спортивных мероприятий, соревнований и обеспечения тренировочного процесса, а также высокий износ существующих спортивных объектов**

Уровень обеспеченности организаций сферы физической культуры и спорта Ростовской области спортивными объектами по итогам 2017 года составляет 54,6% от норматива единовременной пропускной способности (ЕПС). Фактическая ЕПС составляет 262 020 человек, норматив ЕПС составляет 480 282 человека (показатель рассчитывается в соответствии с приказом Минспорта России от 21 марта 2018 г. № 244 «Об утверждении методических рекомендаций о применении нормативов и норм при определении потребности субъектов Российской Федерации в объектах физической культуры и спорта»).

Количество спортивных сооружений на 100 тыс. человек населения (единиц) в Ростовской области по итогам 2016 года составляет 251,0 единицу, в то время как в регионах-лидерах данный показатель составляет более 400,0 единиц (Тамбовская область – 401,0 единицу, Белгородская область – 400,0 единиц, Чувашская Республика – 348,0 единиц)<sup>260</sup>.

## **8. Низкий уровень административного содействия развитию сферы физической культуры и спорта в муниципальных образованиях**

В большинстве муниципальных образований за развитие сферы физической культуры и спорта отвечает один специалист, как правило, совместитель.

<sup>259</sup> RostovGazeta.ru. Профобразование нет почти у половины тренеров Ростовской области. URL: <https://rostovgazeta.ru/news/sport/05-07-2017/profobrazovaniya-net-pochti-u-pолоviny-trenerov-rostovskoy-oblasti-2778e458-d37a-43fc-83c1-57ad1904d4e2>

<sup>260</sup> Министерство спорта Российской Федерации. Статистическая информация. URL: <https://www.minsport.gov.ru/sport/physical-culture/statisticheskaya-inf/>

В 2017 году полномочия в сфере физической культуры и спорта осуществляли:

2 управления по физической культуре и спорту;

1 департамент по физическому развитию, спорту и туризму;

4 комитета по физической культуре и спорту;

8 отделов по физической культуре и спорту;

10 секторов по физической культуре и спорту;

30 специалистов по физической культуре и спорту, вошедших в структуру администраций или в состав отделов, секторов культуры, молодежной политики, социальных вопросов при администрациях муниципальных районов.

### **Ключевые тренды:**

#### **1. Активное распространение здорового образа жизни**

Мода на ведение здорового образа жизни прослеживается по всему миру. Здоровый образ жизни основывается на сочетании физического, психического и ментального здоровья, правильного питания, разумных физических нагрузок и отказа от вредных привычек. Люди активно вовлекаются в фитнес движение, практикуют здоровое питание, что в особенности заметно среди жителей мегаполисов.

Зримым подтверждением возрастания популярности здорового образа жизни являются открытие по всей стране фитнес-центров и спортивных клубов, развитие сети учреждений спортивной направленности. Пользуются популярностью индивидуальные и массовые физкультурные занятия в парках, на стадионах, спортивных площадках, а также спортивные мероприятия и соревнования для различных возрастных и социальных категорий населения. Открываются спортивные объекты, спортивные секции как для детей и подростков, так и для взрослых людей. Особое внимание уделяется доступности спортивных объектов людям с ограниченными возможностями и паралимпийскому движению. Активно внедряется всероссийский физкультурно-спортивный комплекс «Готов к труду и обороне» (ГТО).

Наблюдается стабильный рост доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом. Согласно статистическим данным Минспорта России, доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения, в среднем по Российской Федерации имеет положительную динамику (2013 – 27,5%, 2017 – 36,8%).

## **2. Рост спортивных достижений и усиление глобальной конкуренции в спорте высших достижений**

За последние годы значительно возросла конкуренция на международной спортивной арене. Растут спортивные результаты ведущих спортсменов на Олимпийских, Паралимпийских, Сурдлимпийских играх и иных спортивных соревнованиях. Происходит регулярное обновление мировых рекордов по видам спорта, нарастает плотность результатов на международных спортивных соревнованиях.

Конкуренция возрастает также за счет вовлечения в большой спорт новых стран (так, ближайшие мировые турниры по футболу пройдут в России и Катаре, Олимпийские игры – в странах Азии).

## **3. Возрастающая технологическая емкость современного спорта в мире**

Мировые спортивные державы перешли к формированию новой технологической базы развития физической культуры и спорта, основанной на использовании новейших достижений в области теории физического воспитания и спортивной тренировки, педагогики, психологии, биомеханики и биотехнологий, медицины, информатики, нанотехнологий и управления<sup>261</sup>.

Происходит активное внедрение цифровых технологий в спорт. Набирают популярность персональные носимые устройства для спортивных тренировок и поддержания здорового образа жизни. Распространяются аналитические технологии и информационные системы (спортивная цифровая статистика<sup>262</sup>, очки виртуальной / дополненной реальности для повышения эффективности тренировок<sup>263</sup>).

Также увеличивается роль молекулярно-генетических технологий в спортивной сфере. В течение последних 20 лет генетическая наука вошла в приоритетные направления инноваций ведущих спортивных держав (США, Канада, Китай, страны Европы). Генетические технологии позволяют на молекулярно-клеточном уровне предвидеть спортивные задатки, оптимизировать спортивный отбор, индивидуализировать программы тренировочного процесса, питания, медицинского и медико-биологического обеспечения.

---

<sup>261</sup> Министерство спорта Российской Федерации. Стратегия развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года. URL: <http://www.minsport.gov.ru/activities/federal-programs/2/26363/>

<sup>262</sup> РБК Телеканал. ЧЭЗ. Новые технологии в спорте (Выпуск за 5 октября 2017. URL: <http://tv.rbc.ru/archive/chez/59d76e699a7947a3b7e64e48>

<sup>263</sup> [https://www.pwc.ru/ru/publications/PwC-Sport-Survey\\_2017.pdf](https://www.pwc.ru/ru/publications/PwC-Sport-Survey_2017.pdf)



## Система целей и механизм реализации

### Динамические цели:

1. Увеличение доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом:

- 2017 год – **39,2%**
- 2024 год – **55,0%**
- 2030 год – **60,0%**.

2. Увеличение количества медалей, завоеванных спортсменами Ростовской области на международных спортивных соревнованиях:

- 2017 год – **128** единиц
- 2024 год – **130** единиц
- 2030 год – **150** единиц.

3. Увеличение уровня обеспеченности населения спортивными сооружениями, исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта:

- 2017 год – **54,6%**
- 2024 год – **57,8%**
- 2030 год – **59,0%**.

### Структурная цель:

1. Повышение роли физической культуры и спорта в жизни населения Ростовской области.

### Приоритетные задачи и мероприятия:

1. Расширение аудитории массовых физкультурно-спортивных мероприятий:

- возрождение спартакиадного движения в полном объеме и обеспечение охвата всех категорий населения;

- поэтапное внедрение и поддержание стабильной работы Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО) (в т.ч. внедрение комплекса в трудовых коллективах).

2. Развитие системы подготовки тренерских кадров:

- увеличение количества бюджетных мест в высших учебных заведениях по спортивным специальностям и последующее трудоустройство в областные / муниципальные организации спортивной направленности;

- организация и проведение курсов повышения квалификации для тренеров и тренеров-преподавателей.

3. Нарращивание материально-технического и финансового обеспечения ведущих и перспективных спортсменов Ростовской области:

– обеспечение современным высокотехнологичным спортивным оборудованием и инвентарем организаций спортивной направленности для качественного проведения тренировочного процесса, отвечающего требованиям федеральных стандартов спортивной подготовки;

– выплата стипендий, премий и предоставление дополнительной государственной поддержки спортсменам Ростовской области и их тренерам за высокие спортивные результаты.

#### 4. Развитие инфраструктуры спорта в Ростовской области:

– строительство спортивных объектов:

14 спортивных комплексов с плавательным бассейном и многофункциональным игровым залом в муниципальных образованиях;

объекты спортивного кластера в левобережной зоне, г. Ростов-на-Дону (объекты на территории спортивного комплекса «Гребной канал «Дон»; спортивные объекты в районе стадиона «Ростов Арена» (ледовый дворец); спортивно-зрелищный игровой комплекс «Гандбол-Арена»; конноспортивная школа;

центр адаптивного спорта, г. Ростов-на-Дону;

легкоатлетический манеж на стадионе «Труд», г. Ростов-на-Дону;

объекты спортивного кластера на бульваре Комарова, г. Ростов-на-Дону;

– реконструкция спортивных объектов:

стадион «Шахтер», г. Шахты;

тренировочная площадка на стадионе «Локомотив», г. Ростов-на-Дону;

южная трибуна стадиона «Олимп», г. Ростов-на-Дону;

– капитальный ремонт спортивных объектов:

Дворцы спорта, г. Ростов-на-Дону, г. Белая Калитва, г. Таганрог;

западная трибуна стадиона «Олимп 2», Ростов-на-Дону.

### **Стратегическая проектная инициатива:**

#### **Ростовская область – территория спорта.**

##### **Возможность:**

Формирование в Ростовской области системы, позволяющей каждому жителю региона заниматься физической культурой и спортом.

##### **Основные параметры:**

- Формирование имиджа Ростовской области как территории спорта;

- Формирования у населения ответственного отношения к своему здоровью и увеличение доли граждан, приверженных здоровому образу жизни;

- Увеличение продолжительности здоровой и активной жизни населения;
- Полноценная реализация жизненного потенциала населения;
- Прогрессивное снижение заболеваемости и смертности населения;
- Сохранение рабочей силы в экономике;
- Повышение производительности труда;
- Сокращение затрат на медицинскую помощь при заболеваниях и осложнениях;
- Повышение общей культуры населения;
- Повышение доступности занятий физической культурой и спортом для населения (в т.ч. территориально).

**Стратегическая проектная инициатива:**

**«Дон» – земля чемпионов».**

**Возможность:**

Формирование в Ростовской области эффективной системы подготовки спортивного резерва, обеспечивающей подготовку спортсменов, показывающих стабильно высокие спортивные результаты.

**Основные параметры:**

- Формирование имиджа Ростовской области как территории спорта;
- Устойчивый рост достижений спортсменов Ростовской области на чемпионатах, первенствах, кубках Европы и мира, Олимпийских, Паралимпийских и Сурдлимпийских играх и других международных соревнованиях;
- Увеличение числа кандидатов в спортивные сборные команды Российской Федерации;
- Повышение привлекательности Ростовской области для спортсменов из других субъектов Российской Федерации;
- Повышение привлекательности сферы физической культуры и спорта Ростовской области для частных инвесторов и спонсоров.

### 3.2.5. Труд и социальное развитие

#### Состояние и тренды развития

Человеческий капитал Ростовской области является мощным ресурсом для развития региональной экономики, его качественные и количественные характеристики зависят от проведения единой государственной политики в области труда и социальной защиты населения Донского региона. Текущее состояние сферы социального развития населения оценивается через систему относительных показателей, представленных в таблице 22.

**Таблица 22 – Динамика ключевых показателей сферы труда и социального развития Ростовской области в 2011 – 2017 годах**

	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
<i>Уровень безработицы в среднем за год, процентов</i>							
Ростовская область	7,3	6	6	5,9	6,1	5,8	5,6
Место РО в РФ	48-49	44-46	46-51	48-49	42-43	37-41	45-46
<i>Денежные доходы в среднем на душу населения, рублей</i>							
Ростовская область	16 010,3	18 107,1	20 994,7	23 354,7	26 558,3	27 111,8	27 689,9
Место РО в РФ	42	43	38	35	33	35	33
<i>Доля населения с доходами ниже прожиточного минимума, процентов</i>							
Ростовская область	15,2	12,9	12,9	12,9	14,0	14,0	13,9
Место РО в РФ	41	44	45	46-47	41-43	36-40	35-36

Численность рабочей силы Ростовской области в 2017 году составляет 59,9% от ее постоянного населения в возрасте от 15 лет и старше, или 2 143,0 тыс. человек<sup>264</sup>. На 01 января 2018 на учете в центрах занятости населения состояли 16 698 безработных граждан или 0,8% от численности рабочей силы. Средняя продолжительность регистрируемой безработицы заметно сократилась за последние 5 лет и составляет 4,7 месяца<sup>265</sup>. Уровень безработицы в среднем за год в Ростовской области (по методологии МОТ) в сравнении с другими регионами ЮФО стабильно низкий и по итогам 2017 года составляет 5,6%, в то же время он превышает среднероссийский показатель на 0,4 п.п.<sup>266</sup>

Уровень жизни трудящегося населения региона – своевременная выплата достойной заработной платы, официальное трудоустройство, безопасные условия труда, также зависит от проводимой социальной политики региональных органов власти и социальной ответственности

<sup>264</sup> Федеральная служба государственной статистики (Росстат). URL: <http://www.gks.ru>

<sup>265</sup> Официальный портал Правительства Ростовской области. Занятость населения. URL: <http://www.donland.ru/Socialnaya-sfera/Zanyatost/?pageid=78007>

<sup>266</sup> Единая межведомственная информационно-статистическая система (ЕМИСС). URL: <https://fedstat.ru/indicator/33446>

работодателей. С целью создания безопасных условий трудовой деятельности, повышения корпоративной социальной ответственности работодателей перед работниками и снятия социальной напряженности в трудовых коллективах в Ростовской области активно развивается институт социального партнерства<sup>267</sup>, в качестве гарантии основных трудовых и социальных прав работающих граждан. Доля организаций, охваченных коллективно-договорным регулированием, в последние два года значительно увеличилась: с 35,4% в 2015 году до 60,9% в 2017 году<sup>268</sup>, что обусловлено активной политикой, проводимой УГСЗН Ростовской области. В то же время перед региональными властями стоит задача 100% охвата организаций, в связи с этим актуальным вопросом для региона остается привлечение донских предпринимателей к социальному партнерству.

Показатели уровня доходов населения позволяют дать количественную оценку уровня жизни населения. Денежные доходы в среднем на душу населения ниже среднероссийского уровня и составляют 27 726,0 рублей в 2017 году<sup>269</sup>. Действительную покупательную способность населения можно оценить через показатель отношения среднемесячной номинальной начисленной заработной платы к величине прожиточного минимума, который составляет 291,2% в 2016 году (53 место в РФ). В то же время относительно большая часть населения живет за пределами черты бедности – доля населения с доходами ниже прожиточного минимума с 2012 года увеличилась на 1 п.п. до 13,9% в 2017 году<sup>270</sup>, в то время как в целом по России ситуация осложнилась в большей степени.

Состояние сферы социального обслуживания в Ростовской области характеризуется исходя из численности населения в социальных группах, наиболее нуждающихся в социальном обслуживании.

Так, доля населения старше трудоспособного возраста в общей численности населения региона на 1 января 2017 года составила 26,7%, что соответствует 31-му месту в России<sup>271</sup>. Традиционно этот показатель превышает среднероссийское значение. Ориентируясь на демографический прогноз Федеральной службы государственной статистики о численности населения по отдельным возрастным группам, можно прогнозировать

---

<sup>267</sup> По состоянию на 01.01.2017 на территории области действует: 1 региональное трехстороннее соглашение; 55 территориальных трехсторонних соглашений; 1 межрегиональное соглашение; 106 отраслевых соглашений; 3 729 иных соглашений.

<sup>268</sup> По данным Управления государственной службы занятости населения Ростовской области

<sup>269</sup> Единая межведомственная информационно-статистическая система (ЕМИСС). URL: <https://fedstat.ru/indicator/30992>

<sup>270</sup> Единая межведомственная информационно-статистическая система (ЕМИСС). URL:

<sup>271</sup> Федеральная служба государственной статистики (Росстат), сборник «Регионы России. Социально-экономические показатели», 2016-2017. URL:

[http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc\\_1138623506156](http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc_1138623506156)

дальнейший небольшой рост продолжительности жизни, который приведет к увеличению доли лиц старше трудоспособного возраста.

Общая численность инвалидов на 1 000 человек населения на начало 2017 года составила 88,8 человека, что, в свою очередь, соответствует 51-му месту в России. Ретроспективный анализ значений этого показателя показывает, что с 2011 года этот показатель увеличился на 2,3%, в то время как среднероссийский показатель характеризуется улучшением показателя – снижением численности инвалидов на 1 000 человек населения на 9,7%.<sup>272</sup> Наиболее распространенными причинами, приводящими к инвалидности, в 2016 году выступали заболевания системы кровообращения и злокачественные новообразования.<sup>273</sup>

Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте до 18 лет, имеющих право на получение мер социальной поддержки за счет средств бюджета Ростовской области, в 2017 году составила 10 377 человек (13-е место в России). Доля Ростовской области в общероссийском значении с 2011 года снижается, такая же тенденция наблюдается и в сравнении абсолютных значений (за исключением 2017 года, показатель незначительно увеличился)<sup>274</sup>. Это свидетельствует о том, что государственная политика в области усыновления детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ростовской области характеризуется эффективностью и позволяет снижать численность детей-сирот в Ростовской области быстрее, чем в среднем по России.

### **Ключевые проблемы:**

#### **1. Несоответствие профессионального состава и квалификации рабочей силы потребностям рынка труда Ростовской области**

В настоящее время на рынке труда Ростовской области наблюдается высокая потребность в рабочих профессиях. В составе потребности в рабочей силе, заявленной работодателями в службу занятости населения, доля вакансий по рабочим профессиям достигает 70%, а по отдельным территориям – превышает 80%.<sup>275</sup>

Потребность в квалифицированных рабочих на 01 января 2018 составила 17,9 тыс. человек, при этом на учете в службе занятости состояло

---

<sup>272</sup> Федеральная служба государственной статистики (Росстат), сборник «Здравоохранение в России», 2017. URL:

[http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc\\_1139919134734](http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc_1139919134734)

<sup>273</sup> Федеральная служба государственной статистики (Росстат), сборник «Здравоохранение в России», 2017. URL:

[http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc\\_1139919134734](http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc_1139919134734)

<sup>274</sup> Федеральная служба государственной статистики (Росстат). URL: <http://www.gks.ru>

<sup>275</sup> По данным Министерства труда и социального развития Ростовской области

только 6,3 тыс. безработных граждан, ранее работавших по рабочим профессиям.

Диспропорции на рынке труда во многом объясняются несоответствием спроса на образовательные услуги в разрезе специальностей потребностям рынка труда. Система высшего образования, реагируя на социальный запрос со стороны обучающихся, формирует не отвечающую потребностям региональной экономики структуру специальностей, по которым ведется подготовка кадров.

## **2. Низкая конкурентоспособность некоторых категорий рабочей силы**

К таким категориям относятся:

- работники старшего возраста;
- лица с ограниченными физическими возможностями – уровень занятости инвалидов составляет 31,9% от общего числа инвалидов в трудоспособном возрасте;
- молодежь, не имеющая профессии или опыта работы;
- родители с несовершеннолетними детьми.

## **3. Несоответствие уровня заработной платы вакансий, предлагаемых на рынке, ожиданиям соискателей**

Средняя заработная плата по заявляемым вакансиям в центрах службы занятости населения Ростовской области составляет 21 077 рублей (из них по вакансиям рабочих профессий – 21 140 рублей, служащих – 22 423 рубля), что значительно меньше уровня среднемесячной начисленной заработной платы в среднем по Ростовской области, которая, по данным Ростовстата за январь-декабрь 2017 года, составила 28 083,2 рубля.

По вакансиям, заявленным работодателями в сельской местности, средняя заработная плата составляет еще меньшую величину – 19 933 рубля.<sup>276</sup>

## **4. Невыполнение организациями обязательств перед работниками по начислению заработной платы**

Из 3,9 тыс. организаций негосударственного сектора экономики, присоединившихся к трёхстороннему Соглашению<sup>277</sup> в 2017 году, только 1,9 тыс. установили минимальную заработную плату в соответствии с его требованиями (12 026 рублей) и выше.

---

<sup>276</sup> По данным Министерства труда и социального развития Ростовской области

<sup>277</sup> Двенадцатое Ростовское областное трехстороннее (региональное) соглашение между Правительством Ростовской области, Союзом Организаций Профсоюзов «Федерация Профсоюзов Ростовской Области» и Союзом работодателей Ростовской области на 2017-2019 годы отражает основные трудовые, социальные права работающих граждан, среди ключевых требований соглашения выступают повышение минимальной заработной платы и вывод заработных плат из "серых" схем.

По состоянию на 1 января 2018 года сохраняется наличие просроченной задолженности по заработной плате, которая сложилась на 2-х предприятиях в сумме 24 241 тыс. рублей перед 525 работниками.

### **5. Низкая финансовая грамотность населения**

Большая часть населения Ростовской области обладает минимальным уровнем знаний для управления своими средствами. Так, по результатам исследования Министерства финансов Российской Федерации<sup>278</sup>, доля целевых групп населения, справившихся с базовым тестом по финансовой арифметике, составляла в 2015 году всего лишь 8,9% от общего числа обследуемого населения. Из числа опрошенных респондентов более 80% не понимают в полной мере основы пенсионного обеспечения и не осознают собственную ответственность за пенсионные накопления. И только лишь 2,3% из опрошенных знают о том, что нужно предпринимать действия административного или юридического характера в случае нарушения их потребительских прав со стороны финансовых организаций.

### **6. Неудовлетворительный уровень пенсионного обеспечения**

Соотношение среднего размера назначенных месячных пенсий со средним размером начисленной заработной платы в 2016 году составляет 42,3%. С 2014 года наблюдается тенденция снижения реального размера среднегодовой величины назначенных месячных пенсий в процентах к предыдущему году.

### **7. Рост числа граждан, неспособных самостоятельно обеспечить себе достойный уровень жизни**

Динамика общей численности инвалидов в Ростовской области продолжает расти – темп роста в 2016 году по сравнению с 2011 годом составил 101,3%, в том числе увеличилась и численность детей-инвалидов на 11,1% за тот же период.<sup>279</sup>

Еще одной категорией населения, требующей особого внимания, являются дети-сироты, численность которых в Ростовской области сохраняется на высоком уровне (11 место в рейтинге регионов по наибольшему числу детей-сирот).

Актуальной задачей является и работа с бездомным населением, которая слабо поддается статистическим оценкам, между тем в 2016 году

---

<sup>278</sup> Исследование измерения уровня финансовой грамотности. – URL: <https://www.minfin.ru/ru/om/fingram/directions/evaluation/>

<sup>279</sup> Федеральная служба государственной статистики (Росстат), сборник «Здравоохранение в России», 2017. URL: [http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc\\_1139919134734](http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc_1139919134734)



отделениями социальной защиты было выдано 1456 направлений на размещение в комплексные социальные центры<sup>280</sup>.

### **Ключевые тренды:**

#### **1. Рост конкуренции между работодателями за таланты**

По данным экспертов в области HR и брендинга компании, соперничество между работодателями за таланты усилилось. Развитие технологического прогресса, распространение основополагающих цифровых технологий размывают сферы компетенций. Теперь талантливый сотрудник может применить свои навыки в нескольких индустриях, что повышает конкуренцию за высококвалифицированные кадры. HR-брендинг становится более значимым.

Для привлечения квалифицированных кадров крупнейшие корпорации мира сосредотачивают свое внимание на корпоративной социальной ответственности (КСО). В 2011 году 95% из 250 крупнейших ТНК опубликовали отчеты о своей деятельности в области КСО. Главенствующими принципами социально ответственных предпринимателей выступают прозрачность, открытость, достоверность и устойчивость.

#### **2. Распространение ответственного отношения работодателя к организации рабочего пространства и условиям труда работников**

Все большую популярность в развитых и развивающихся странах приобретает концепция нулевого производственного травматизма, разработанная Международной ассоциацией социального обеспечения (МАСО). «Vision Zero» или «Нулевой травматизм» – это качественно новый подход к организации профилактики, объединяющий три направления – безопасность, гигиену труда и благополучие работников на всех уровнях производства.

Кроме того, появляются новые технологии, направленные на улучшение условий труда – научные решения, основанные на IT-решениях, – визуализация процессов, мониторинг состояния работников, обучение и тренинги. Проводится замена традиционных средств индивидуальной защиты на более унифицированные варианты, устраняющие избыточный функционал средств защиты.

#### **3. Рост правовой грамотности населения в сфере труда**

С ростом доходов населения, расширением среднего класса и распространением информационно-коммуникационных технологий увеличивается количество людей, осознающих свои права на безопасный

---

<sup>280</sup> «Как-то выживу». Кто помогает ростовским бездомным пережить зиму. Еженедельник «Аргументы и Факты» № 43 25/10/2017. URL: [http://www.rostov.aif.ru/society/details/kak-to\\_vyzhivu\\_kto\\_pomogaet\\_rostovskim\\_bezdomnym\\_perezhit\\_zimu](http://www.rostov.aif.ru/society/details/kak-to_vyzhivu_kto_pomogaet_rostovskim_bezdomnym_perezhit_zimu)

труд. Правовое просвещение в сфере труда формирует класс людей, которые не готовы работать в условиях, ущемляющих их права, и способных активно защищать свои интересы.

#### **4. Развитие дистанционной занятости**

Дистанционная занятость развивается одновременно с развитием цифровых технологий, которые позволяют обеспечивать гибкие формы занятости с нефиксированным рабочим временем, подходящие для инвалидов, родителей с несовершеннолетними детьми, студентов и низкооплачиваемых категорий работников (в качестве вторичной занятости).<sup>281</sup>

#### **5. Формирование доступной среды жизнедеятельности для маломобильных групп населения**

Понятие малой мобильности во всем мире расширяется, в том числе к этой категории граждан относятся, помимо инвалидов, беременные женщины, лица пожилого возраста и лица, которые в результате заболеваний и травм страдают временным нарушением здоровья. В этой связи необходимость адаптации социально значимых объектов и обеспечение доступности услуг для маломобильных групп населения в приоритетных сферах жизнедеятельности значительно возрастает. Социальная инфраструктура трансформируется с целью обеспечения инвалидам равных с другими гражданами возможностей в реализации гражданских, экономических, политических и других прав и свобод.

#### **6. Рост потребности в услугах социального обеспечения со стороны людей старшего поколения**

По оценкам экспертов ООН, старение населения и увеличение продолжительности жизни становится одной из наиболее значимых социальных трансформаций XXI века. В 2017 году количество жителей планеты в возрасте 60 лет и старше достигло 962 млн человек, составив 13% мирового населения. Глобальная численность лиц пожилого возраста, согласно прогнозам, достигнет примерно 1,4 млрд человек к 2030 году.<sup>282</sup>

Это отражается практически на всех секторах общества. Демографическое старение оказывает влияние на трудовые, финансовые и потребительские рынки, жилищное строительство, транспорт и социальную защиту.<sup>283</sup>

---

<sup>281</sup> Российский рынок труда: тенденции, институты, структурные изменения. Доклад Центра трудовых исследований и Лаборатории исследований рынка труда НИУ ВШЭ. Под ред. В. Гимпельсона, Р. Капелюшниковой и С. Рощина. 2017.

<sup>282</sup> United Nations. World Population Prospects The 2017 Revision.

URL: [https://esa.un.org/unpd/wpp/Publications/Files/WPP2017\\_KeyFindings.pdf](https://esa.un.org/unpd/wpp/Publications/Files/WPP2017_KeyFindings.pdf)

<sup>283</sup> Организация объединенных наций. Глобальные вопросы повестки дня. Старение.

URL: <http://www.un.org/ru/sections/issues-depth/ageing/index.html>

## **7. Возрастающая роль информационно-коммуникационных технологий в сфере социального обслуживания**

Развитие информационно-коммуникационных технологий и их сетевой характер способствуют более активной интеграции лиц с ограниченными возможностями здоровья в социальную жизнь.

Формируются ресурсы для дистанционного образования.

За счет развития инструментов диагностики и программного обеспечения для анализа собранных данных и моделирования онтологических профилей лиц с ограниченными возможностями здоровья снижается необходимость постоянного личного контроля за их состоянием.

В то же время происходит адаптация устройств под потребности людей с ограниченными возможностями здоровья (например, автомобиль без передних сидений для инвалидов-колясочников, навигаторы для слепых с эхолокатором, электронная книга для слепых со шрифтом Брайля).

### **Система целей и механизм реализации**

#### **Динамические цели:**

1. Снижение уровня общей безработицы:
  - 2017 год – 5,6%
  - 2024 год – **5,4%**
  - 2030 год – **5,0%**.
2. Снижение доли населения с денежными доходами ниже региональной величины прожиточного минимума:
  - 2017 год – 13,9%
  - 2024 год – **7,0%**
  - 2030 год – **3,5%**.

#### **Структурные цели:**

1. Формирование безопасных условий труда;
2. Обеспечение высоких стандартов уровня жизни и социального благополучия населения.

#### **Приоритетные задачи и мероприятия:**

1. Повышение качества рабочей силы:
  - создание и развитие Центра профессиональной ориентации населения Ростовской области;
  - формирование системы непрерывного обновления работающими гражданами своих профессиональных знаний и приобретения ими новых профессиональных навыков, включая овладение компетенциями в области цифровой экономики всеми желающими;

- организация профессиональной ориентации для граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования;

- организация совместно с работодателями подготовки кадров по профессиям/ специальностям из перечня ТОП- 50;

- развитие региональных отраслевых ресурсных центров по подготовке, переподготовке и повышению квалификации;

- увеличение спектра коротких, адаптированных практикоориентированных программ, реализуемых на базе многофункциональных центров прикладных квалификаций;

- проведение региональных чемпионатов «Молодые профессионалы» («WorldSkills Россия»).

2. Обеспечение права на труд лиц, обладающих низкой конкурентоспособностью:

- сопровождение процесса профессионального самоопределения;

- проведение регионального конкурса «Путь к карьере»;

- реализация программы «Трудовая интеграция»;

- проведение регионального чемпионата по профессиональному мастерству среди людей с инвалидностью «Абилимпикс».

3. Обеспечение гарантии соблюдения прав работающих граждан:

- стопроцентный охват организаций Ростовской области коллективно-договорным регулированием;

- совершенствование региональной системы управления охраной труда;

- правовое просвещение в сфере охраны труда.

4. Повышение финансовой грамотности населения:

- развитие института финансового волонтерства;

- привлечение кредитных и страховых организаций к повышению финансовой грамотности населения.

5. Стимулирование к самостоятельному выходу из сложных жизненных ситуаций:

- предоставление мер социальной поддержки на основе принципа адресности, с учетом имущественного положения;

- привлечение внимания общественности к проблеме граждан, попавших в трудную жизненную ситуацию, посредством размещения информации в региональных СМИ и на объектах наружной рекламы.

### **Стратегическая проектная инициатива:**

#### **Социально-ответственный бизнес Дона.**

##### **Возможности:**

- Создание комфортных и безопасных условий труда, позволяющих сохранить трудоспособность работающего населения на всем протяжении профессиональной карьеры.

##### **Основные параметры:**

- Развитие социально-ответственной корпоративной культуры: распространение практики получения международных сертификатов менеджмента качества и внедрения государственных стандартов;

- Создание для сотрудников условий, способствующих гармоничному развитию личности;

- Сокращение доли занятых в неформальном секторе в общей численности занятого населения до 20,0% к 2030 году (29,1% в 2015 году);

- Сохранение размера просроченной задолженности по заработной плате работников в течение периода с 2019 до 2024 года на уровне не выше 15 млн рублей и в период с 2024 до 2030 года на уровне не выше 10 млн рублей (на 1 января 2010 года – 14,2 млн рублей, на 1 января 2018 года – 24,2 млн рублей);

- Разработка мероприятий, направленных на сохранение жизни и здоровья работников, создание безопасных условий труда в организациях Ростовской области. Охват программой «Нулевой травматизм» более 60% предприятий (по состоянию на 2017 год – 37%);

- Государственный патронаж в сфере охраны труда: проведение независимого первоначального аудита по охране труда на предприятиях, где произошло наибольшее количество несчастных случаев на производстве и регулярно допускаются нарушение трудового законодательства, и формирование общего плана мероприятий по устранению причин производственного травматизма.

### **Стратегическая проектная инициатива:**

#### **Ростовская область – территория социального благополучия.**

##### **Возможности:**

- Повышение качества услуг социального обслуживания и уровня удовлетворенности населения.

##### **Основные параметры:**

- Обеспечение роста профессиональной компетенции социальных работников, включая организацию образовательных программ

профессионального обучения, курсов повышения квалификации, трансляцию вебинаров; обучение родственников, осуществляющих уход за маломобильными и немобильными лицами пожилого возраста и лицами с ограниченными возможностями здоровья, базовым знаниям, умениям и навыкам, необходимым в уходе за тяжелобольными (проект «Инвалидность – не приговор!»);

- Обеспечение маломобильным лицам пожилого возраста и лицам с ограниченными возможностями здоровья беспрепятственного доступа к объектам социальной инфраструктуры в целях получения широкого спектра услуг; участие консультантов-инспекторов в подготовке проектов по строительству жилых домов и объектов социальной инфраструктуры с целью учета всех потребностей пожилых лиц и лиц с ограниченными возможностями здоровья (проект «Доступная среда»);

- Сопровождение детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, усыновивших (удочеривших) или принявшим под опеку ребенка: своевременное включение в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями; оказание консультативной, психологической, педагогической, юридической, социальной и иной помощи лицам из числа детей, завершивших пребывание в организации для детей-сирот, а также лицам, усыновившим (удочерившим) или принявшим под опеку (попечительство) ребенка; организация творческого конкурса замещающих семей «Областная семейная ассамблея»; проведение летних выездных школ для замещающих семей;

- Пропаганда активного образа жизни среди граждан пожилого возраста: популяризация «Университетов третьего возраста»; проведение чемпионата по компьютерному многоборью среди пожилых людей «Понятный Интернет», организация ярмарок вакансий, выставок декоративно-прикладного творчества пожилых граждан, фотовыставок, различных конкурсов, благотворительных акций, спортивных мероприятий.

### 3.2.6. Жилищно-коммунальное хозяйство

#### Состояние и тренды развития

Ключевые динамические параметры, отражающие развитие жилищно-коммунального хозяйства (ЖКХ) Ростовской области, представлены в таблице 23.

**Таблица 23 – Динамика ключевых показателей развития сферы ЖКХ Ростовской области в 2011 – 2017 годах**

	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
<i>Количество аварий в сфере ЖКХ, единиц<sup>284</sup></i>							
Ростовская область	4119	3393	3462	3302	3276	2861	1806
<i>Доля населения, обеспеченного питьевой водой, отвечающей требованиям безопасности, в общей численности населения области, процентов<sup>285</sup></i>							
Ростовская область	–	85,3	85,4	85,3	85,2	85,1	85,1
Российская Федерация	87,7	88,6	88,7	89,3	90,4	90,7	91,5
<i>Доля сточных вод, очищенных до нормативных значений, в общем объеме сточных вод, пропущенных через очистные сооружения, процентов<sup>286</sup></i>							
Ростовская область	–	20,4	20,5	20,4	20,1	19,79	19,79
Российская Федерация	–	–	45,5	44,4	45,7	44,3	45,5
<i>Доля утилизированных (использованных) твердых коммунальных отходов в общем объеме образовавшихся твердых коммунальных отходов, процентов<sup>287</sup></i>							
Ростовская область	–	–	–	–	–	–	5,4
<i>Капитально отремонтировано жилых домов за год, тыс. кв. м общей площади<sup>288</sup></i>							
Ростовская область	1445,2	911,9	819,1	600,2	1014,1	1871,3	2204,9

Количество аварий в сфере ЖКХ в Ростовской области по итогам 2017 года составило 1806 единиц, что на 2313 единиц (на 56,2%) меньше, чем в 2011 году. В целом по данному показателю за 2011-2017 годы наблюдается устойчивая положительная динамика.

Доля населения, обеспеченного питьевой водой, отвечающей требованиям безопасности, в общей численности населения области по итогам 2017 года в Ростовской области составила 85,1%, в то время как в среднем по Российской Федерации значение данного показателя составило 91,5%. По итогам 2016 года качество водоснабжения в Ростовской области характеризуется следующими показателями: доля проб воды в сетях водоснабжения, не соответствующих санитарным требованиям по санитарно-

<sup>284</sup> По данным Министерства жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области

<sup>285</sup> По данным Министерства жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области

<sup>286</sup> По данным Министерства жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области

<sup>287</sup> Отчет о реализации государственной программы Ростовской области «Охрана окружающей среды и Рациональное природопользование», утвержденной постановлением Правительства Ростовской области от 25.09.2013 № 595, за 2017 год. URL: <http://www.donland.ru/documents/Ob-utverzhdennii-otcheta-o-realizacii-gosudarstvennoj-programmy-Rostovskoj-oblasti-Okhrana-okruzhayushhejj-sredy-i-racionalnoe-prirodopolzoz?pageid=128483&mid=134977&itemId=27106#pril>

<sup>288</sup> По данным Министерства жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области

химическим показателям, составила 30,1%; по микробиологическим показателям – 2,9%, по паразитологическим показателям – 0%.

Доля сточных вод, очищенных до нормативных значений, в общем объеме сточных вод, пропущенных через очистные сооружения, по итогам 2017 года составила 19,79%, что значительно меньше среднероссийского значения, который равен 45,5%. По итогам 2016 года объем сточных вод, прошедших через систему централизованного водоотведения, составил 184,7 млн м<sup>3</sup>, что на 2,1% больше значения 2015 года.<sup>289</sup>

Доля утилизированных твердых коммунальных отходов (ТКО) в общем объеме образовавшихся твердых коммунальных отходов в Ростовской области по итогам 2017 года составила 5,4%.

Важную роль в улучшении жилищных условий населения играет своевременность и масштабность проведения капитального ремонта многоквартирных домов. В целом же за 2011-2017 годы в Ростовской области было капитально отремонтировано жилых домов общей площадью 8866,7 тыс. кв. метров.<sup>290</sup>

### **Ключевые проблемы:**

#### **1. Высокий физический и моральный износ систем водо- и теплоснабжения**

В системе водоснабжения наблюдается высокая степень износа водопроводных сетей – доля уличных водопроводных сетей, нуждающихся в замене на начало 2017 года, составила 48,7%.<sup>291</sup> Система теплоснабжения характеризуется высокой степенью износа и технологической отсталостью сетей теплоснабжения, а также значительным удельным весом потерь тепловой энергии в суммарном объеме отпуска тепловой энергии – 11,8% в 2017 году.<sup>292</sup>

#### **2. Недостаточно эффективная работа управляющих организаций**

К факторам, влияющим на эффективность управляющих организаций, можно отнести:

– низкий уровень платежной дисциплины управляющих организаций, что проявляется в их значительных долгах за коммунальные ресурсы перед ресурсоснабжающими организациями, в т. ч. за коммунальные

<sup>289</sup> Экологический вестник Дона «О состоянии окружающей среды и природных ресурсов Ростовской области в 2016 году

<sup>290</sup> В Ростовской области действует Региональная программа по проведению капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Ростовской области на 2014-2049 годы, утвержденная постановлением Правительства Ростовской области от 26.12.2013 № 803

<sup>291</sup> Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Ростовской области (Ростовстат). URL: [http://rostov.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/rostov/ru/](http://rostov.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/rostov/ru/)

<sup>292</sup> Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Ростовской области (Ростовстат). URL: [http://rostov.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/rostov/ru/](http://rostov.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/rostov/ru/)



ресурсы в целях содержания и использования общедомового имущества (СОИД). Граждане оплачивают СОИД в пределах нормативных величин, а сверхнормативный объем формирует убытки управляющих организаций;

– низкий уровень доходов граждан, что не позволяет устанавливать экономически обоснованный размер платы за содержание и ремонт общего имущества и препятствует реализации в полной мере управляющими организациями возложенных на них обязанностей.

### **3. Недостаток кадров в сфере ЖКХ**

По результатам опроса представителей управляющих организаций всех регионов России, в управлении которых находятся от 1 до 500 домов, одна из главных проблем управляющих организаций – дефицит квалифицированных кадров (лишь у 5% опрошенных нет потребности в новых сотрудниках).<sup>293</sup> В Ростовской области, в частности, наблюдается нехватка квалифицированных руководителей управляющих организаций, сантехников, кровельщиков, теплотехников и электриков.<sup>294</sup>

### **4. Низкая инвестиционная привлекательность объектов коммунального комплекса**

Низкая инвестиционная привлекательность сферы ЖКХ в целом обусловлена, в первую очередь, высокой капиталоемкостью модернизации коммунальной инфраструктуры, долгим сроком окупаемости вложений, ограниченным сроком долгосрочных тарифов, высокими рисками и т. д.

### **5. Несовершенство применяемых технологий очистки и обеззараживания питьевой воды**

В большинстве населенных пунктах региона (за исключением города Ростова-на-Дону, где уже осуществлен полный переход к обеззараживанию воды гипохлоритом натрия и ультрафиолетом) по-прежнему применяются устаревшие технологии очистки и обеззараживания питьевой воды, в частности, в качестве обеззараживающего реагента преимущественно используется жидкий хлор, характеризующийся высоким уровнем токсичности.

### **6. Отсутствие эффективной и безопасной системы обращения с отходами**

К факторам, сдерживающим развитие региональной системы обращения с отходами, можно отнести:<sup>295</sup>

---

<sup>293</sup> Общероссийский народный фронт. URL: <https://onf.ru/2017/09/27/opros-onf-vyyavil-osnovnye-problemy-rabotnikov-sfery-zhkh/>

<sup>294</sup> По данным Министерства жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области

<sup>295</sup> Постановление министерства природных ресурсов и экологии Ростовской области от 26.08.2016 № П-34 «Об утверждении территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, Ростовской области»

– неразвитость инфраструктуры в области использования и обезвреживания отходов (отсутствие современных экологических комплексов по переработке ТКО и, как следствие, низкая эффективность технических решений по утилизации и обезвреживанию отходов);

– отсутствие системы централизованного сбора утилизируемых отходов, образующихся в результате жизнедеятельности населения, а также деятельности предприятий (в т. ч. отсутствие отдельной системы сбора высокотоксичных отходов – ртутьсодержащих отходов, гальванических источников тока);

– низкий уровень экологической культуры населения, в частности, культуры обращения с ТКО и, как следствие, недостаточное понимание важности вопросов в области обращения с отходами.

#### **7. Значительный объем жилищного фонда, нуждающегося в капитальном ремонте**

В структуре жилищного фонда существенный объем занимает жильё, нуждающееся в ремонте крыш и фасадов, замене лифтового оборудования, отработавшего нормативный срок службы, усилении грунтов оснований фундаментов и несущих конструкций, замене внутридомовых инженерных коммуникаций.

Более 30% процентов жилищного фонда Ростовской области составляют многоквартирные дома, построенные во второй половине прошлого века, имеющие значительный процент физического износа и требующие капитального ремонта. В 1990-е годы вопросом капитального ремонта многоквартирных домов в полной мере не занимались вследствие высокой капиталоемкости восстановления и отсутствия политической воли, необходимой для решения данного вопроса.

В Региональную программу по проведению капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Ростовской области на 2014-2049 годы, по состоянию на 2018 год включено 18696 домов/166400 систем, подлежащих капитальному ремонту.<sup>296</sup>

#### **8. Недостаточное количество современных, благоустроенных, комфортных общественных и дворовых территорий**

По итогам 2017 года доля благоустроенных общественных территорий от общего количества общественных территорий в Ростовской области, составила 28,6%. Доля обустроенных мест массового отдыха населения (городских парков) от общего количества таких территорий по итогам 2017 года составила 62,4%, а доля благоустроенных дворовых территорий

---

<sup>296</sup> По данным Министерства жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области

многоквартирных домов от общего количества дворовых территорий многоквартирных домов Ростовской области – 39,2%.<sup>297</sup>

### **Ключевые тренды:**

#### **1. Распространение современных «умных» систем в сфере ЖКХ**

Основой для развития интеллектуальных систем в сфере ЖКХ являются концепции «Умные сети» (коммуникации) и «Умный дом».

Концепция «Умный дом» представляет собой систему, позволяющую объединить все коммуникации дома в единый центр, который программируется и настраивается под индивидуальные потребности и пожелания жильцов. Данная система предоставляет возможность полноценного круглосуточного удаленного мониторинга и управления всеми системами дома через интернет.<sup>298</sup>

Концепция «Умные сети» (коммуникации), представляет собой систему своевременного обследования и определения оперативных технических решений с применением современных технологий, благодаря которым надежность и эффективность тепло- и водоснабжения выводится на новый уровень.

#### **2. Рост частных инвестиций в сфере ЖКХ<sup>299</sup>**

За 2014-2017 годы в 72 регионах России реализовано (или реализуется) 1831 концессия в сфере ЖКХ на сумму более 50 млрд рублей. По прогнозам Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации общий объем инвестобязательств к 2027 году составит около 260 млрд рублей (95% инвестобязательств – средства бизнеса).<sup>300</sup>

С целью достижения прогнозного значения в России на федеральном уровне проводится работа по подготовке нормативной базы, направленной на создание институциональных условий для привлечения частных инвестиций в ЖКХ. В частности, совершенствуется концессионная нормативная база – на сегодняшний день принято более 30 соответствующих нормативно-правовых актов. Кроме того, концессионное законодательство усовершенствовано таким образом, что все концессионные соглашения должны предусматривать

---

<sup>297</sup> Государственная программа Ростовской области «Формирование современной городской среды на территории Ростовской области». URL: <http://www.donland.ru/documents/Ob-utverzhdanii-gosudarstvennoj-programmy-Rostovskoj-oblasti-Formirovanie-sovremennoj-gorodskoj-sredy-na-territorii-Rostovskoj-oblasti?pageid=128483&mid=134977&itemId=26238#pril>

<sup>298</sup> Research and Markets: Global Home Automation and Control Market 2014-2020 – Lighting Control, Security & Access Control, HVAC Control Analysis of the \$5.77 Billion Industry. Reuters. 2016. URL: <https://www.reuters.com/article/research-and-markets-idUSnBw195490a+100+BSW20150119>

<sup>299</sup> По данным Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации. URL: <http://www.minstroyrf.ru/trades/zhilishno-kommunalnoe-hozyajstvo/21/>

<sup>300</sup> По данным Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации. URL: <http://www.minstroyrf.ru/press/minstroy-rossii-itogi-2017-plany-2018/>

целевые показатели для инвесторов. Таким образом, передача коммунальных объектов в концессию позволит решить сразу 2 глобальные задачи – обеспечить население качественными коммунальными услугами, не повышая их стоимость, и реализовать экономический потенциал коммунальной сферы.

Также взят курс на переход к долгосрочному инвестиционному планированию и тарифному регулированию – по состоянию на 30 апреля 2015 года было принято 5730 долгосрочных тарифных решений, из них: в сфере теплоснабжения 3201 тарифное решение (55,8% от общего числа), 1509 тарифных решений в сфере водоснабжения (26,3% от общего числа) и 1020 тарифных решений в сфере водоотведения (17,8% от общего числа).

### **Система целей и механизм реализации**

#### **Динамические цели:**

1. Обеспечение бесперебойности и рост качества жилищно-коммунальных услуг

1.1 Увеличение доли населения, обеспеченного питьевой водой, отвечающей требованиям безопасности, в общей численности населения области:

- 2017 год – 85,1%
- **2024 год – 87,5%**
- **2030 год – 90,0%.**

1.2 Сокращение количества аварий в сфере ЖКХ:

- 2017 год – 1806 единиц
- **2024 год – снижение на 30% к 2017**
- **2030 год – снижение на 50% к 2017.**

2. Сокращение негативного влияния сферы ЖКХ на окружающую среду

2.1 Увеличение доли сточных вод, очищенных до нормативных значений, в общем объеме сточных вод, пропущенных через очистные сооружения:

- 2017 год – 19,79%
- 2024 год – **30%**
- 2030 год – **45%.**

2.2 Увеличение доли утилизированных (использованных) твердых коммунальных отходов в общем объеме образовавшихся твердых коммунальных отходов:

- 2017 год – 5,4%
- **2024 год – 30,0%**
- **2030 год – 70,0%.**

3. Увеличение доли отремонтированных систем в многоквартирных домах (МКД) в общей структуре МКД, подлежащих капитальному ремонту:

- 2017 год – 3,2%
- 2024 год – **12,8%**
- 2030 год – **22,4%**.

**Структурная цель:**

1. Внедрение в жилищно-коммунальную сферу региона интеллектуальных (IQ) решений.

**Приоритетные задачи:**

1. Повышение качества очистки питьевой воды:

- повсеместное внедрение прогрессивных технологий обеззараживания питьевой воды (гипохлорит натрия, ультрафиолетовое обеззараживание и т.д.).

2. Повышение уровня санитарно-технического состояния канализационных сооружений и сетей:

- строительство и реконструкция сооружений механической и биологической очистки сточных вод.

3. Повышение эффективности функционирования управляющих компаний:

- лицензирование деятельности по управлению многоквартирными домами;

- проведение ежегодного рейтинга управляющих компаний Ростовской области.

4. Устранение дефицита кадров в ЖКХ:

- реализация дополнительных программ подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров в сфере ЖКХ;

- повышение производительности труда в сфере ЖКХ (повышение технического уровня деятельности и улучшение организации труда на предприятиях в сфере ЖКХ).

5. Повышение эффективности региональной системы обращения с отходами:

- строительство 8 межмуниципальных экологических отходоперерабатывающих комплексов (МЭОК) и определение региональных операторов;

- организация системы раздельного сбора и транспортировки отходов (в т. ч. высокотоксичных отходов – ртутьсодержащих отходов и гальванических источников тока);

– повышение уровня заинтересованности населения в решении вопросов в области обращения с отходами (в частности, создание экономических стимулов для рационального обращения с ТКО).

6. Снижение объема жилищного фонда, нуждающегося в капитальном ремонте:

– капитальный ремонт многоквартирного жилищного фонда;

– совершенствование нормативно-правовой базы по вопросам проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах.

7. Повышение энергоэффективности региональной сферы ЖКХ:

– применение энергосберегающих технологий при выполнении капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах;

– внедрение энергосберегающего оборудования на объектах тепло-, водоснабжения и водоотведения (на принципах ГЧП).

8. Повышение уровня информированности граждан в сфере ЖКХ:

– освещение в СМИ изменений жилищного законодательства;

– организация и проведение научно-практических конференций, семинаров, форумов, «круглых столов», выставок;

– подготовка и издание методических и информационных материалов, позволяющих населению лучше понять принципы управления домами, ориентироваться на рынке жилищных услуг и принимать эффективные решения, направленные на улучшение качества жилищно-коммунальных услуг.

### **Стратегическая проектная инициатива:**

#### **«Умное» ЖКХ.**

#### **Возможность:**

Формирование в Ростовской области качественно нового и технологичного жилищного фонда.

#### **Основные параметры:**

• Цифровизация и внедрение технологических решений в рамках концепции «Умные сети»:

– внедрение интегрированного набора продуктов, решений и систем, повышающих эффективность систем тепло- и водоснабжения за счет определения утечек в сетях еще на ранней стадии;

– внедрение интеллектуальных инженерных сооружений систем водо- и теплоснабжения, повышающих качество управления сетями: открытая система управления станциями, эффективная система управления электродвигателями, связь с контрольно-измерительными приборами,

телеметрическая система, система центрального диспетчерского управления и сбора данных и т.д.

- Увеличение доли частных инвестиций в сферу ЖКХ в 2024 году до 15%, в 2030 году – до 30% (посредством развития концессионной модели в сфере ЖКХ);

- Создание регионального банка «умных» решений в сфере ЖКХ;

- Увеличение доли онлайн-платежей за жилищно-коммунальные услуги;

- Повышение уровня удовлетворенности граждан качеством жилищно-коммунальных услуг;

- Создание условий для системного повышения комфорта городской среды на территориях муниципальных образований Ростовской области и, как следствие, увеличение доли благоустроенных объектов в Ростовской области от общего количества объектов, требующих благоустройства в Ростовской области, до 55% в 2024 году и до 100% в 2030 году.

### 3.2.7. Демография

#### Состояние и тренды развития

Демографическая ситуация в Ростовской области является отражением социально-экономических тенденций, а также демографических процессов предыдущих десятилетий, происходивших в регионе и в целом в Российской Федерации. Результирующие показатели, характеризующие современную демографическую ситуацию в Ростовской области, представлены в таблице 24.

**Таблица 24 – Динамика ключевых показателей демографического развития Ростовской области в 2011 – 2017 годах<sup>301</sup>**

	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
<i>Суммарный коэффициент рождаемости</i>							
Ростовская область	1,39	1,51	1,52	1,61	1,63	1,60	1,46
Место РО в РФ	74	72	75	68	72	71	72
<i>Коэффициент естественного прироста населения</i>							
Ростовская область	-3,4	-2,3	-2,1	-2,0	-1,8	-2,3	-3,1
Место РО в РФ	58	56	55-56	55	55	56-57	54-55
<i>Миграционный прирост, человек</i>							
Ростовская область	-259	3 633	-141	4 896	1 602	5 035	1 907
Место РО в РФ	43	19	35	15	24	16	17

Суммарный коэффициент рождаемости, характеризующий среднее число рождений у одной женщины в гипотетическом поколении за всю ее жизнь при сохранении существующих уровней рождаемости, в Ростовской области по итогам 2017 года составил 1,46, что соответствует 72-му месту в Российской Федерации. Среди регионов ЮФО Ростовская область находится на 7-м месте (в 2017 году более низкий коэффициент зафиксирован только в Волгоградской области).

Показатель коэффициента естественного прироста населения в Ростовской области по итогам 2017 года является отрицательным, что соответствует общероссийским тенденциям: - 3,1 промилле, что соответствует 54-му-55-му месту среди субъектов Российской Федерации и 6-му месту среди регионов ЮФО.

Одним из основных показателей, отражающих привлекательность региона для мобильных трудовых ресурсов, является миграционный прирост населения. В 2017 году в Ростовской области миграционный прирост составил 1 907 человек, что соответствует 17-му месту в России и составляет 0,9% от общероссийского миграционного прироста. Максимальный миграционный прирост последних лет зафиксирован в 2016 году

<sup>301</sup> Федеральная служба государственной статистики (Росстат). URL: <http://www.gks.ru>



(5 035 человек). Среди регионов ЮФО по показателю миграционного прироста Ростовская область занимает лишь 4-е место (в Краснодарском крае миграционный прирост в 2017 году составил 34 942 человека).

### **Ключевые проблемы:**

#### **1. Отсутствие материальных средств на содержание семьи у отдельных категорий населения**

Доля населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в Ростовской области составила 14,0% в 2016 году, что выше среднероссийского уровня (13,4%)<sup>302</sup>. Дефицит располагаемых ресурсов малоимущего населения в расчете на одно домашнее хозяйство в 2016 году составил 8 958,2 руб. в месяц, на одного члена домашнего хозяйства – 2 438,2 руб. в месяц<sup>303</sup>.

#### **2. Высокие затраты на содержание детей**

Величина прожиточного минимума на ребенка в возрасте от 0 до 15 лет по Ростовской области в 2017 году колеблется от 9 662,0 руб. до 10 501,0 руб. в месяц, что выше среднероссийского уровня (9 756,0 руб. – 10 181,0 руб.)<sup>304</sup>. Однако, по оценке экспертов, в среднем только на питание ребенка школьного возраста нужно потратить около 15,0 тыс. рублей в месяц<sup>305</sup>.

#### **3. Нехватка мест в дошкольных образовательных организациях для детей до трех лет**

В Ростовской области решена проблема с местами в детских садах для детей в возрасте от трех до семи лет, однако сохраняется очередность в дошкольные учреждения для детей в возрасте от двух месяцев до трех лет<sup>306</sup>. В Ростовской области доступность дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет составляет 86,4% (по данным федерального сегмента «Электронная очередь» по состоянию на 1 января 2018 года).

#### **4. Отсутствие жилья при создании молодой семьи**

Жилищная проблема является одной из самых острых для молодых семей. Это вызвано, в первую очередь, высокой стоимостью жилья и нехваткой финансовых ресурсов для его приобретения. Лишь небольшое количество молодых семей имеет отдельную квартиру или необходимые

---

<sup>302</sup> Федеральная служба государственной статистики (Росстат). Сборник «Социальное положение и уровень жизни населения России». URL:

[http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc\\_1138698314188](http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc_1138698314188)

<sup>303</sup> Федеральная служба государственной статистики (Росстат). Сборник «Социальное положение и уровень жизни населения России». URL:

[http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc\\_1138698314188](http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc_1138698314188)

<sup>304</sup> Федеральная служба государственной статистики (Росстат). URL: <http://www.gks.ru>

<sup>305</sup> Banki.ru. Кучерова О. Сколько стоит вырастить ребенка в России: по следам одной инфографики. URL: <http://www.banki.ru/news/daytheme/?id=10032879>

<sup>306</sup> Президент России. Заседание Координационного совета по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/56228>

денежные средства. Так, на конец 2016 года на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях в Ростовской области состояло 36,5 тыс. семей или 2,3% в общем числе семей региона<sup>307</sup>.

Отсутствие собственного жилья серьезно сказывается на внутрисемейном климате и душевном состоянии членов молодой семьи. Материальные трудности и проблемы с жильем являются весомым фактором, сдерживающим принятие решения о рождении ребенка, в первую очередь первого.

## **5. Снижение ценности института брака среди молодого поколения**

В современном обществе отношение молодых людей к созданию семьи трансформировалось. В первую очередь об этом свидетельствует меняющийся возрастной профиль браков в России. Растет число людей, вступающих в первый брачный союз в возрасте старше 25 лет. В приоритете у молодых людей – образование, самореализация и успешная карьера. Рождение детей также откладывается и переходит из категории общественного демографического «долга» в рациональный выбор. Более того, в общественном сознании легализовалось рождение детей вне брака. Некоторые пары не видят разницы между воспитанием ребенка в официальном и в незарегистрированном браке, другие оформляют отношения спустя несколько лет после рождения ребенка<sup>308</sup>.

В целом в Ростовской области за период 2011-2016 годов коэффициент брачности колеблется от 6,3 до 8,9 промилле, разводимости – от 3,9 до 4,8 промилле<sup>309</sup>. Таким образом, около 60,0% заключенных браков расторгаются.

## **6. Высокий уровень безработицы среди молодежи**

В Ростовской области по состоянию на 2016 год численность безработных в возрасте 15-29 лет в общей численности всех безработных составила 42,5%, что выше, чем в среднем по Российской Федерации (39,8%)<sup>310</sup>.

---

<sup>307</sup> Федеральная служба государственной статистики (Росстат). Сборник «Социальное положение и уровень жизни населения России». URL:

[http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc\\_1138698314188](http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc_1138698314188)

<sup>308</sup> Научно-образовательный портал IQ (НИУ ВШЭ). Соболевская О.В. Молодежь жаждет самореализации. URL: <https://iq.hse.ru/news/177666441.html>

<sup>309</sup> Федеральная служба государственной статистики (Росстат). Сборник «Регионы России. Социально-экономические показатели».

URL: [http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc\\_11386235061](http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc_11386235061)

56

<sup>310</sup> Федеральная служба государственной статистики (Росстат). URL: <http://www.gks.ru>

## **Ключевые тренды**

### **1. Рост темпов миграции населения**

Согласно оценке ООН, за 2017 год увеличилось число международных мигрантов до 258 млн человек. К странам, в которых наибольшее количество мигрантов, относятся США, Саудовская Аравия, Германия, Россия, Великобритания. В России основная доля мигрантов приходится на Украину, Казахстан, Узбекистан, Азербайджан и Белоруссию. С 1990 года по 2017 год число мигрантов выросло на 69,0%<sup>311</sup>.

### **2. Рост привлекательности удаленной работы**

76,0% работодателей отметили, что удаленная работа – тренд на рынке труда. Профессионалы ценят свое время и не хотят тратить его на транспорт, различные активности в офисе, которые отнимают время (71,0%). Распространяется концепция «work-life balance», когда сотрудники хотят сочетать рабочую нагрузку с разнообразным наполнением свободного времени (63,0%).

63,0% компаний практикуют удаленную занятость сотрудников. Чаще всего их оформляют в штат компании (43,0%). Работодатели связывают перспективность тренда с необходимостью оптимизировать издержки компании (51,0%): благодаря наличию удаленных сотрудников на 67,0% могут быть сокращены накладные расходы, на 14,0% – расходы на фонд оплаты труда и т.д.

90,0% профессионалов хотели бы в будущем перейти на удаленную работу: 55,0% – полностью, 35,0% – временно. При этом у 53,0% сотрудников уже есть опыт удаленной работы. Среди причин возвращения в офис 32,0% респондентов назвали заработную плату, которая оказывается ниже, чем на той же позиции в офисе<sup>312</sup>.

### **3. Нарастание мобильности трудовых ресурсов**

Мобильность трудовых ресурсов включает в себя процессы, которые связаны и с трудовой миграцией, и с созданием новых привлекательных рынков труда, и с привлечением всевозможных специалистов в разные страны. В настоящее время происходит глобальная миграция ввиду роста во многих странах потребности в квалифицированных и высококвалифицированных специалистах, а также роста спроса на неквалифицированную рабочую силу. С привлечением

---

<sup>311</sup> United Nations, Department of Economic and Social Affairs, Population Division (2017). International Migration Report 2017. URL: <http://www.un.org/en/development/desa/population/migration/publications/migrationreport/docs/MigrationReport2017.pdf>

<sup>312</sup> Hays. Актуальность удаленной работы для работодателей и профессионалов исследование Hays в России. URL: [http://www.hays.ru/cs/groups/hays\\_common/@ru/@content/documents/digitalasset/hays\\_2124770.pdf](http://www.hays.ru/cs/groups/hays_common/@ru/@content/documents/digitalasset/hays_2124770.pdf)

высококвалифицированных специалистов развиваются сферы высоких технологий, наука, медицина, а низкоквалифицированная рабочая сила обеспечивает дешевыми рабочими бизнес.

Согласно докладу ООН, по состоянию на сентябрь 2017 года 51 государство (члены Международной Конвенции 1990 года по защите прав всех рабочих мигрантов и членов их семей) коллективно приняло 23,5 млн мигрантов, это приблизительно составляет 9% общего числа мигрантов. В целом 95 стран приняли 35,4% рабочих мигрантов от общего числа мигрантов<sup>313</sup>.

#### **4. Рост масштабов учебной миграции**

Учебная миграция является одним из самых быстроразвивающихся направлений. За последние 30 лет численность иностранных студентов возросла почти в 5 раз, с 800 тыс. человек в 1975 году до 4,1 млн человек в 2015 году. В последние годы увеличение количества иностранных студентов, обучающихся в высших учебных заведениях, превосходит рост темпов общей численности всех студентов в мире<sup>314</sup>. По данным ЮНЕСКО, количество учащихся вузов удвоилось в период с 2000 по 2014 год и достигло 207,0 млн человек.

#### **Система целей и механизм реализации**

##### **Динамическая цель:**

1. Увеличение суммарного коэффициента рождаемости
  - 2017 год – **1,46**
  - 2024 год – **1,70**
  - 2030 год – **2,00.**

##### **Структурная цель:**

1. Сохранение устойчивого миграционного прироста трудовых ресурсов высокой квалификации.

##### **Приоритетные задачи и мероприятия:**

1. Социальное сопровождение семей, находящихся в трудной жизненной ситуации:
  - реализация модельной программы социального сопровождения семей с детьми (индивидуальные программы социального сопровождения,

---

<sup>313</sup> United Nations, Department of Economic and Social Affairs, Population Division (2017). International Migration Report 2017. URL: <http://www.un.org/en/development/desa/population/migration/publications/migrationreport/docs/MigrationReport2017.pdf>

<sup>314</sup> Трофимов Е.А., Трофимова Т.И. Особенности учебной миграции в условиях глобализации. Тенденции и проблемы в экономике России: теоретические и практические аспекты: материалы Всероссийской научно-практической конференции, 23 марта 2017 г. / под ред. С.А. Курганского. – Иркутск: Изд-во БГУ, 2017. URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=29791096>

включающие медицинскую, педагогическую, юридическую и социальную помощь, оказываемую на основе межведомственного взаимодействия).

2. Поддержка семей при рождении детей (сохранение и наращивание объемов региональных денежных выплат):

- региональный материнский капитал;
- единовременная денежная выплата семьям в связи с рождением одновременно трех и более детей;
- пособие на ребенка малоимущим семьям;
- ежемесячная денежная выплата на третьего ребенка или последующих детей;
- ежемесячная денежная выплата на детей из многодетных семей;
- ежемесячная денежная выплата на детей первого-второго года жизни для приобретения специальных молочных продуктов детского питания;
- ежемесячная денежная выплата на полноценное питание беременным женщинам, кормящим матерям и детям до трех лет из малоимущих семей;
- компенсация оплаты коммунальных услуг (или твердого топлива).

3. Создание условий для осуществления трудовой деятельности женщин, имеющих детей:

- обеспечение доступности дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет (100% к 2021 году);
- организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет;
- реализация Ростовского областного Трехстороннего соглашения в части создания условий для работников с детьми и оказания содействия беременным женщинам.

4. Пропаганда семейных ценностей, ответственного родительства и многодетности:

- проведение праздничных мероприятий, направленных на пропаганду и повышение общественного престижа семейного образа жизни;
- проведение на территории области Всероссийской акции «Подари мне жизнь!»;
- повышение информированности населения о мерах поддержки семей с детьми (социальная реклама).

## **Стратегическая проектная инициатива:**

### **Умная миграция.**

#### **Возможности:**

Становление Ростовской области в качестве точки притяжения трудовых ресурсов высокой квалификации.

#### **Основные параметры:**

- Устойчивый миграционный приток высококвалифицированных специалистов и квалифицированных работников из других субъектов Российской Федерации и зарубежных стран (инженеры, медики, педагоги, ученые, программисты, инноваторы, управленцы, стартаперы, спортсмены, деятели культуры и др) за счет комплекса мер:

- создание биржи труда для мигрантов на базе мониторинга текущей и перспективной потребности в высококвалифицированных специалистах, а также квалифицированных работников по профессиям, востребованным на региональном рынке труда (гибкая система взаимодействия между Управлением по вопросам миграции ГУ МВД России по Ростовской области и бизнес-сообществом);

- форсирование системы приглашения иностранных высококвалифицированных специалистов, а также квалифицированных работников, востребованных на региональном рынке труда;

- комплексная поддержка специалистов и их семей при переселении и интеграции в социум.

- Увеличение доли лиц с высшим образованием до 50,0% в числе прибывших (порядка 50 тыс. человек ежегодно)<sup>315</sup>, в том числе лиц, имеющих ученую степень (не менее 150 человек ежегодно).

- Увеличение не менее чем в два раза численности иностранных студентов (более 10 тыс. человек)<sup>316</sup> по специальностям, относящимся к здравоохранению и медицинским наукам, математическим и естественным наукам, информатике и вычислительной технике, с последующим трудоустройством выпускников (в т.ч. предоставление возможности иностранным студентам работать во время учебы).

- Снижение миграционного оттока более чем на 50,0% (не более 20 тыс. человек)<sup>317</sup>.

---

<sup>315</sup> Справочно: 2016 год – 54 728 человек прибыло (без учета внутрирегиональной миграции) (Ростовская область в цифрах 2016)

<sup>316</sup> Справочно: 2016 год – 5 806 человек. ВШЭ «Факты образования», выпуск №7 (июль 2016 г.)

<sup>317</sup> Справочно: 2016 год – 49 693 человек выбыло (без учета внутрирегиональной миграции) (Ростовская область в цифрах 2016)

### 3.2.8. Молодежь

#### Состояние и тренды развития

Молодежь традиционно выступает движущей силой воспроизводства социально-экономической системы. Показатель численности молодежи в регионе позволяет оценить ее текущий воспроизводственный потенциал, а показатель степени вовлеченности молодежи в общественные объединения характеризует ее активность и желание принимать участие в развитии региона (таблица 25).

**Таблица 25 – Динамика ключевых показателей сферы молодежи Ростовской области в 2011 – 2017 годах<sup>318</sup>**

	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
<i>Численность молодежи (15-29 лет) на 1 января, тыс. человек</i>							
Ростовская область	969,4	944,0	915,1	878,0	842,7	806,7	770,6
Место РО в РФ	-	5	5	5	5	5	6
<i>Доля молодежи в общей численности населения, процентов</i>							
Ростовская область	22,7	22,2	21,5	20,7	19,9	19,0	18,2
Место РО в РФ	-	32	32	33	31	30	29
<i>Доля молодежи, вовлеченной в деятельность общественных объединений, процентов<sup>319</sup></i>							
Ростовская область	-	27,0	27,0	28,0	28,0	29,0	-

По итогам 2017 года численность молодежи в возрасте от 15 до 29 лет в Ростовской области составила 770,6 тыс. человек, что соответствует 6-му месту среди субъектов Российской Федерации и закономерно связано с высокими показателями численности населения региона в целом (4 231,4 тыс. человек по состоянию на 1 января 2017 года, 6-е место в России).

Доля молодежи в общей численности населения Ростовской области составляет 18,2%, что соответствует среднероссийскому уровню и 29-му месту среди субъектов Российской Федерации. Вместе с тем доля молодежи в структуре населения Ростовской области устойчиво снижается. Так, в сравнении с 2011 годом снижение составило 4,5 п.п.

Доля молодежи, вовлеченной в социальные объединения, в Ростовской области в 2016 году составила 29,0%. Таким образом, практически 1/3 молодого поколения принимает участие в общественной жизни региона.

#### Ключевые проблемы

##### 1. Низкая вовлеченность молодежи в инновационную, научную и творческую деятельность

Инновационной, научной и творческой деятельностью в 2017 году было занято лишь 2,6% молодежи, проживающей в Ростовской области<sup>320</sup>.

<sup>318</sup> Федеральная служба государственной статистики (Росстат). URL: <http://www.gks.ru>

<sup>319</sup> Отчет о реализации государственной программы Ростовской области «Молодежь Ростовской области» за 2014-2017 гг. URL: <http://www.donland.ru/Donland/Pages/View.aspx?pageid=75189&mid=128186&itemId=145>

Большинство молодых людей воспринимает такую деятельность как неперспективную с точки зрения построения карьеры и увеличения личных доходов.

Возможности креативной самореализации молодежи сдерживаются, в том числе отсутствием полномасштабной системы выявления и продвижения талантливой молодежи, механизмов вовлечения молодежи в инновационную деятельность<sup>321</sup>. Отсутствие эффективной системы поддержки создает угрозу оттока талантливой и инициативной молодежи в другие регионы России и зарубежные страны.

## **2. Низкий уровень вовлеченности молодежи в социальную практику**

По итогам 2016 года в Ростовской области в социальную практику было вовлечено 8 500 молодых людей или 1,1% молодежи региона<sup>322</sup>. Тенденция социальной апатии проявляется во всех сферах жизни молодого человека – гражданской, профессиональной, культурной, семейной. Социальная инфантильность становится нормой, развивается социальное иждивенчество среди молодежи. Так, в целом по стране почти 2,0 млн молодых человек нигде не учатся и не работают<sup>323</sup>. Невовлеченность молодежи в социальную практику несет отложенную во времени угрозу сокращения экономической и социальной активности населения.

## **3. Недостаточный уровень гражданской идентичности и гражданской лояльности среди молодежи**

В настоящее время в молодежной среде отсутствуют единые духовно-нравственные ценности, обеспечивающие сплоченность молодежи как части социума. В свою очередь, это усложняет интеграцию молодых людей в процессы формирования общегосударственной целостности.

Именно молодежная среда наиболее подвержена настроениям нетерпимости, этнического и религиозно-политического экстремизма. Например, сегодня в России существует около 150 молодежных экстремистских организаций, порядка 80,0% участников которых составляют лица в возрасте до 30 лет<sup>324</sup>. В это же время всего 17,0% молодежи Ростовской области участвовали в 2016 году в мероприятиях по

---

<sup>320</sup> По данным комитета по молодежной политике Ростовской области

<sup>321</sup> Государственная программа Ростовской области «Молодежь Ростовской области». URL: <http://www.donland.ru/Donland/Pages/View.aspx?pageid=75189&mid=128186&itemId=145>

<sup>322</sup> Отчет о реализации государственной программы Ростовской области «Молодежь Ростовской области» за 2017 г. URL: <http://www.donland.ru/Donland/Pages/View.aspx?pageid=75189&mid=128186&itemId=145>

<sup>323</sup> Издательский дом «Коммерсантъ». Полная незанятость. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/3577995>

<sup>324</sup> Центр научной политической мысли и идеологии. Проблемы образования, воспитания и трудоустройства молодежи в системе противодействия экстремизму и терроризму. URL: <http://rusrand.ru/analytics/problemu-obrazovaniya-vospitaniya-i-trudoustroystva-molodeji-v-sisteme-protivodeystviya-ekstremizmu-i-terrorizmu>



формированию толерантности и уважения к представителям других народов, культур, религий, их традициям и духовно-нравственным ценностям<sup>325</sup>.

Предпосылки подобных настроений связаны, в том числе, с разрозненностью и поверхностностью представлений молодежи об историческом пути и национально-культурной самобытности России. Гражданско-патриотическими акциями и мероприятиями в Ростовской области охвачено менее трети молодежи (29,0% по итогам 2016 года), однако на регулярной основе в работе клубов и общественных объединений патриотической направленности участвуют 8 500 молодых людей. Доля молодежи, вовлеченной в добровольческое (волонтерское) движение в Ростовской области, находится на уровне 8,5%. Отсутствие участия молодежи позитивной идентификации себя со своей родиной приводит к оттоку молодежи в другие регионы и страны.<sup>326</sup>

#### **4. Подверженность молодежи асоциальному образу жизни**

Молодежь является социальной группой, наиболее подверженной воздействию таких деструктивных явлений, как потребление табачной и алкогольной продукции, наркомания, игромания, влияние преступных группировок и др.

Особого внимания требует криминализации молодежной среды. В 2016 году доля молодежи (14-29 лет), совершившей преступления, в общей численности лиц, совершивших преступления, составила 40,3%, при среднероссийском (38,9%). Среди осужденных в возрасте до 30 лет по отдельным видам преступлений преобладают осужденные за кражу (32,8%), незаконные действия и нарушение правил обращения с наркотическими веществами и психотропными средствами (16,1%), умышленное причинение тяжкого вреда здоровью (2,2%).<sup>327</sup>

Одновременно, доля молодежи, охваченной профилактическими акциями и мероприятиями в Ростовской области, составила 30,0% в 2016 году.<sup>328</sup>

#### **Ключевые тренды**

##### **1. Становление молодежи в качестве катализатора развития креативных индустрий в мире**

В современном мире экономика и общество все в большей степени становятся креативными (творческими), генерирующими новые идеи и инновации в различных областях деятельности. Креативные индустрии

<sup>325</sup> Отчет о реализации государственной программы Ростовской области «Молодежь Ростовской области» за 2017 г. URL: <http://www.donland.ru/Donland/Pages/View.aspx?pageid=75189&mid=128186&itemId=145>

<sup>326</sup> Там же.

<sup>327</sup> Отчет о реализации государственной программы Ростовской области «Молодежь Ростовской области» за 2017 г. URL: <http://www.donland.ru/Donland/Pages/View.aspx?pageid=75189&mid=128186&itemId=145>

<sup>328</sup> Там же.

набирают силу как один из глобальных драйверов развития<sup>329</sup>: уже сегодня они формируют порядка 3,0% мирового ВВП, обеспечивая рабочими местами почти 30 млн человек<sup>330</sup>. Креативные индустрии находятся на пересечении искусства, культуры, бизнеса, технологий, что обуславливает мультипликативное влияние на мировую социально-экономическую систему.

Основным носителем креативного и инновационного потенциала является молодежь. Присущие молодым людям свойства, такие как стремление к новому и отсутствие опасений сделать ошибку, позволяют находить альтернативные решения и разрушать привычные стереотипы. Уже сегодня по сравнению с другими отраслями в креативных индустриях занято больше всего молодежи в возрасте от 15 до 29 лет (около 20%)<sup>331</sup>. Молодежь успешно осваивает новые профессии, спрос на которые формируют креативные индустрии (например, специалисты в сфере дизайна, коммуникаций, создания и распространения медиа-контента, программирования и др.).

В соответствии с теорией поколений, современная молодежь, родившаяся после 2000 года, относится к так называемому поколению Z, которому присущ архетип «художники». Они живут в цифровом пространстве, интересуются наукой и технологиями. Преобладающими качествами поколения Z является стремление к постоянному обучению и самообразованию, креативность и нестандартный подход к выполнению задач. Предполагается, что растущее поколение будет заниматься техническим творчеством и искусством.

## **2. Смещение жизнедеятельности молодежи в цифровое пространство**

Развитие технологий мобильного интернета и доступность смартфонов последовательно перемещают все больше аспектов жизни населения в виртуальное пространство. От предыдущих поколений современную молодежь отличает то, что они с детства находятся в среде цифровых технологий и практически живут в сети Интернет.

В цифровое пространство смещается социализация молодежи: здесь им легче знакомиться и рассказывать о себе. В сети Интернет они ищут информацию, совершают покупки. Например, молодежь использует

---

<sup>329</sup> Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации. Бюллетень о сфере образования «Образование и креативная индустрия в зеркале международных и отечественных практик». URL: <http://ac.gov.ru/files/publication/a/14525.pdf>

<sup>330</sup> Комитет по инвестициям правительства Санкт-Петербурга. Креативные пространства Санкт-Петербурга. URL: [http://spbinvestment.ru/content/uploadfiles/docs/CREATIVE\\_kominvest\\_booklet\\_09-10-2017.pdf](http://spbinvestment.ru/content/uploadfiles/docs/CREATIVE_kominvest_booklet_09-10-2017.pdf)

<sup>331</sup> Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации. Бюллетень о сфере образования «Образование и креативная индустрия в зеркале международных и отечественных практик». URL: <http://ac.gov.ru/files/publication/a/14525.pdf>

новостные сайты, форумы, блоги и социальные сети в качестве источников информации значительно чаще, чем население в целом (64,0% населения в возрасте 18-30 лет узнает информацию из новостных сайтов, 39,0% – из форумов, блогов и социальных сетей; для населения в целом процентное соотношение составляет 41,0% и 19,0% соответственно)<sup>332</sup>. Молодые люди все интенсивнее используют цифровые технологии в конструктивных целях – для работы и учебы. Они способны сопоставлять факты и фильтровать большие массивы информации в сети Интернет.

### **3. Стремление к саморазвитию и разнообразию жизненного опыта среди молодежи**

В современном мире основными ценностями для молодых людей становятся саморазвитие и самосовершенствование. При этом саморазвитием считается любое увлечение «по желанию»<sup>333</sup>. В процессе поиска «своего пути» молодые люди склонны пробовать себя в различных сферах деятельности. В этой связи растет и социальная активность молодежи, готовность участвовать в социальных проектах, популярность студенческих отрядов и волонтерского движения. Согласно результатам опроса, проведенного ВЦИОМ в 2018 году, 80,0% молодых людей в России в возрасте 18-24 лет готовы участвовать в волонтерских программах<sup>334</sup>.

При этом молодое поколение считает, что жизнь должна быть разнообразной и в ней должны сочетаться работа, которая приносит удовольствие, семья, увлечения, путешествия, общение с друзьями, иначе жизнь кажется скучной<sup>335</sup>. Согласно исследованиям, проведенным Центром стратегических разработок, в последнее время все больше возрастает склонность молодых людей к регулярной смене места работы и удаленной работе в связи со сдвигом приоритетов в сторону баланса между работой и досугом<sup>336</sup>.

### **Система целей и механизм реализации**

#### **Динамическая цель:**

1. Увеличение доли молодежи, вовлеченной в социальную практику:

---

<sup>332</sup> Фонд общественного мнения. Источники информации: мониторинг. URL: <http://fom.ru/SMI-i-internet/13323>

<sup>333</sup> Сбербанк. 30 фактов о современной молодежи. [http://www.sberbank.ru/common/img/uploaded/files/pdf/youth\\_presentation.pdf](http://www.sberbank.ru/common/img/uploaded/files/pdf/youth_presentation.pdf)

<sup>334</sup> Всероссийский центр изучения общественного мнения. Волонтерство в России: сегодня и завтра. URL: <https://wciom.ru/index.php?id=236&uid=9020>

<sup>335</sup> Сбербанк. 30 фактов о современной молодежи. URL: [http://www.sberbank.ru/common/img/uploaded/files/pdf/youth\\_presentation.pdf](http://www.sberbank.ru/common/img/uploaded/files/pdf/youth_presentation.pdf)

<sup>336</sup> Россия будущего 2017-2035. Современная молодежь: какая она. URL: <http://www.russia2035.ru/works/young-info/>

- 2017 год – **1,1%**
- 2024 год – **8,5%**
- 2030 год – **15,0%**.

#### **Структурная цель:**

1. Создание системы мотивационных условий для вовлечения потенциала молодежи в деятельность по повышению конкурентоспособности Ростовской области.

#### **Приоритетные задачи и мероприятия:**

1. Разработка и развитие мер стимулирования молодежи к активной жизненной позиции:

- раннее выявление, развитие и дальнейшая профессиональная поддержка одаренной молодежи, проявившей выдающиеся способности в различных сферах деятельности;

- увеличение количества и расширение направленности мероприятий, способствующих развитию волонтерского движения и поддержанию молодежной активности;

- создание привлекательных условий жизни для удержания талантливой молодёжи (создание системы карьерного лифта);

- развитие и поддержание деятельности системы органов молодежного самоуправления на территории Ростовской области;

- регулярное проведение мероприятий, способствующих развитию волонтерского движения и поддержанию молодежной активности.

2. Патриотическое воспитание молодежи:

- реализация ежегодных мероприятий по патриотическому воспитанию молодежи на региональном уровне и в муниципальных образованиях.

3. Минимизация негативного девиантного поведения молодежи:

- профилактика правонарушений среди подростков и молодёжи посредством привлечения их к деятельности в социальном театре;

- профилактика инфицирования опасными заболеваниями среди молодежи.

#### **Стратегическая проектная инициатива:**

**Ростовская область – пространство самореализации.**

#### **Возможность:**

- Стать лидером в России по уровню социальной и экономической активности молодежи.

## Основные параметры:

- Увеличение количества современных форм организации рабочих пространств в регионе, а именно:
  - коворкинг-центров, с 9 в 2018 году<sup>337</sup> до 20 в 2030 году;
  - открытых мастерских, с 1 в 2018 году<sup>338</sup> до 10 в 2030 году;
  - организация пространств формата «Точки кипения».
- Поддержка существующих и создание новых креативных пространств, объединяющих работу молодых предпринимателей и специалистов по таким направлениям, как «искусство и культура», «дизайн», «медиа и коммуникации», «цифровые технологии», включая (в рамках межведомственного взаимодействия):
  - льготное предоставление объектов недвижимости, не требующих затрат на реконструкцию, путем проведения торгов на условии обязательства арендатора использовать не менее 70% площади арендуемого здания под культурную, творческую, научную деятельность;
  - заключение концессионных соглашений с инвесторами по поводу предоставления объектов недвижимости, находящихся в аварийном состоянии и требующих значительных финансовых затрат на реконструкцию и/или приспособление, на условии обязательства арендатора использовать не менее 70% площади арендуемого здания под культурную, творческую, научную деятельность;
  - целевое предоставление инвесторам земельных участков для реализации проектов в креативных сферах.
- Формирование единого регионального добровольческого пространства посредством привлечения волонтеров к решению задач как в административном центре, так и в других муниципальных образованиях в соответствии с актуальными потребностями. Задачи, решаемые с помощью волонтеров, включают:
  - работу по социальной адаптации лиц с ограниченными возможностями здоровья и попавших в трудную жизненную ситуацию;
  - вовлечение молодежи в деятельность поисковых волонтерских отрядов;
  - вовлечение молодежи в волонтерские отряды в сфере ликвидации последствий стихийных бедствий, иных чрезвычайных ситуаций;
  - вовлечение молодежи в деятельность медицинских волонтерских отрядов;

---

<sup>337</sup> Коворкинги.ру. Коворкинги Ростовской области 2018. URL: <https://www.kovorkingi.ru/kovorking/region/rostovskaya-oblast>

<sup>338</sup> Ooley. Карта общественных мастерских. URL: <http://ooley.ru/map/>

– организацию мероприятий регионального, федерального и международного масштаба в различных сферах (спортивных, научных, культурных и других).

В результате реализации проекта предусмотрено увеличение доли молодежи, вовлеченной в добровольческое (волонтерское) движение, с 8,5% в 2017 году до 15,0% в 2030 году.

- Проведение масштабной информационной кампании по вовлечению молодежи в различные формы социальной и экономической активности посредством сети Интернет:

- размещение информации в наиболее популярных социальных сетях (Vkontakte, Facebook, Instagram, Youtube и др.) и вовлечение молодежи в активное «практическое» взаимодействие (комментарии, конкурсы и др.);

- разработка тематических мобильных приложений (с учетом преимущественного использования молодежью мобильных устройств, а не персональных компьютеров);

- привлечение агентов влияния (популярных интернет-блогеров).

### 3.2.9. Безопасность общества

#### Состояние и тренды развития

В связи с тем, что безопасность общества является комплексной и многогранной сферой, для оценки текущего состояния выбраны наиболее важные показатели, характеризующие сферу с двух аспектов: противодействие преступности, а также предотвращение и борьба с чрезвычайными ситуациями (таблица 26).

**Таблица 26 – Динамика ключевых показателей сферы безопасности общества Ростовской области в 2011 – 2017 годах**

	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
<i>Зарегистрировано преступлений (по основным видам), тыс. единиц</i>							
Ростовская область	56,3	52,4	51,8	54,1	62,3	57,7	59,1
Место РО в РФ	69	70	70	77	75	78	80
<i>Число зарегистрированных преступлений на 100 000 человек, единиц</i>							
Ростовская область	1 319	1 232	1 219	1 274	1 469	1363	1399
Место РО в РФ	21	19	29	32	35-36	35	-
<i>Количество населения, пострадавшего в чрезвычайных ситуациях, человек</i>							
Ростовская область	42	69	89	441	30	135	648
Доля РО в РФ	0,2	0,1	0,0	0,3	0,1	0,1	-
Место РО в РФ	14	10	18	8	18	15	-

В рамках блока противодействия преступности были выбраны 2 показателя, характеризующие данную сферу наиболее полно. Во-первых, это показатель, отражающий абсолютную величину количества преступлений. В 2017 году в регионе зарегистрировано 59 113 преступлений, что соответствует 80-му месту в России среди 85 регионов (место определено на основе ранжирования в порядке возрастания значения показателя) и во многом обусловлено тесной корреляцией показателя с численностью населения. Во-вторых, для анализа комплексного положения региона среди всех субъектов Российской Федерации отслеживается относительный показатель, отражающий число зарегистрированных преступлений на 100 000 человек населения. По этому показателю в 2016 году Ростовская область находилась на 35-м месте (по возрастанию значения показателя).

В современном мире важнейшим вызовом безопасности является терроризм, в особенности международный терроризм. События последних лет характеризуются все большим расширением зон нестабильной экономико-политической ситуации, военных конфликтов, религиозных противостояний и терроризма. Подобные геополитические ареалы хаотизации на сегодняшний день начинают характеризоваться макрорегиональными и трансрегиональными масштабами. В этой связи

ключевым является и отслеживание зарегистрированных преступлений, связанных с терроризмом и экстремизмом. По итогам 2017 года в Ростовской области было зарегистрировано 54 преступления данной категории. Ликвидация преступлений, связанных с терроризмом и экстремизмом, является краеугольным камнем обеспечения безопасности общества в любом регионе, в том числе и в Ростовской области.

В рамках блока, связанного с чрезвычайными ситуациями, в качестве наблюдаемого и прогнозируемого определен наиболее общий показатель, отражающий текущее состояние в данной сфере. Таковым является параметр, выражающий количество населения, пострадавшего в чрезвычайных ситуациях. Всего в Ростовской области в 2016 году зарегистрировано 135 человек, пострадавших в чрезвычайных ситуациях, что соответствует 15-му месту среди субъектов РФ. В 2017 году число пострадавших возросло до 648 человек. В целом за период 2011-2016 годов ситуация в данной сфере несколько усложнилась. Количество пострадавших в чрезвычайных ситуациях в Ростовской области, по итогам данного периода возросло.

Для обеспечения комфортной, привлекательной среды для проживания в регионе необходимым является осуществление комплексной деятельности по повышению уровня безопасности жизнедеятельности населения.

#### **Ключевые проблемы:**

#### **Преступность**

##### **1. Сохранение значительной распространенности наркомании**

В регионе сохраняется наличие существенного предложения и спроса на наркотические средства. Более 64% потребителей наркотиков употребляют препараты, изготовленные из конопли, в том числе произрастающей на территории Ростовской области.

С 2015 по 2017 год с 7% до 14% возросла доля потребителей медицинских препаратов «Лирика», «Тропикамид» и других, с 20% до 31% возросла доля потребителей курительных смесей – «спайсов» («**Spice**») и солей.

По данным социологического исследования, около 300 тысяч жителей Ростовской области пробовали наркотики, но перестали их употреблять. Употребляют их достаточно регулярно (раз в месяц и чаще) – около 17 тысяч человек. И около 80-90 тысяч – употребляют наркотики редко, не каждый месяц (статистические данные стабильны, согласно наблюдениям с 2015 года).

Ежегодно в Ростовской области проводится свыше 50 тыс. мероприятий по профилактике наркомании. Однако, по данным мониторинга наркоситуации, по сравнению с 2015 годом возросло наркодавление на жителей Ростовской области. В 2017 году выявлено 245 интернет-ресурсов, через которые



проводится бесконтактная продажа наркотиков. За последние 3 года с 31% до 38% увеличилось количество респондентов, которым друзья или знакомые предлагали попробовать наркотики. Больше 50% опрошенных молодых людей в возрасте от 14 до 29 лет получали такое предложение. Практически каждый второй молодой человек имеет знакомых из числа наркопотребителей.

Большинство опрошенных молодых людей на вопрос, попробовали бы они наркотики, если бы им это предложили, ответили отрицательно. Вместе с тем около 15% из них допустили такую возможность в зависимости от ситуации, настроения и вида психоактивного вещества (доля «группы риска» на протяжении последних трех лет остается на одном уровне).

Около 30% молодых людей в возрасте от 18 до 29 лет, то есть почти треть, пробовали наркотики. Среди подростков в этом признался каждый десятый (13%).

## **2. Обусловленность части совершаемых преступлений сложными социально-экономическими условиями жизни части населения**

Несмотря на существенное увеличение доли среднего класса и в целом уровня благосостояния за последние 15 лет, сохраняется достаточно большое количество граждан, проживающих за чертой бедности либо на грани данного состояния: так, в 2017 году в Ростовской области доля населения с доходами ниже прожиточного минимума составляла 13,9%. Подобные материальные сложности достаточно часто являются причиной для противоправных действий некоторых малоимущих граждан.

## **3. Сохранение угрозы проявления преступности на национальной и религиозной почве в регионе**

На сегодняшний день в рамках предупреждения преступлений в данной сфере проявляются такие сложности, как:

- отсутствие единого подхода к воспитанию национальной и религиозной толерантности;
- наличие экстремистских проявлений в молодежной среде;
- отсутствие единого подхода в работе с различными религиозными объединениями, национальными представительствами и политическими партиями.

### **Чрезвычайные ситуации**

## **4. Риски возникновения чрезвычайных ситуаций природного, техногенного и биолого-социального характера на территории Ростовской области**

В Ростовской области ежегодно происходят пожары, дорожно-транспортные происшествия, происшествия на водных объектах,

периодически возникают очаги опасных болезней животных, аварии на объектах жизнеобеспечения населения и другие чрезвычайные ситуации (далее – ЧС) и происшествия.

Ежегодно возникало от 7 до 37 ЧС, около 2,5 тыс. техногенных пожаров, от 800 до 4,5 тыс. природных пожаров, на ликвидацию последствий ДТП спасатели выезжали более 500 раз в год, на водных объектах было от 150 до 350 происшествий.

#### **5. Неполный охват территории Ростовской области противопожарным прикрытием**

В Ростовской области наблюдается отсутствие необходимого количества пожарных частей для противопожарного прикрытия территории Ростовской области, не попадающей в настоящее время в зону нормативного прибытия подразделений пожарной охраны к месту вызова. В составе государственного казенного учреждения Ростовской области «Противопожарная служба Ростовской области» имеется 38 пожарных частей, которыми прикрыты в противопожарном отношении населенные пункты в 27 муниципальных районах Ростовской области.

В 16 муниципальных районах имеется 198 населенных пунктов, не обеспеченных противопожарным прикрытием из-за их удаленности от мест расположения подразделений пожарной охраны и не попадающих в установленный Федеральным законом от 22.07.2008 №123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» временной норматив прибытия первого подразделения пожарной охраны к месту вызова (не более 20 минут).

#### **6. Неполный охват территории Ростовской области системой оповещения населения**

Существующая система оповещения техническими средствами охватывает 89,4% населения Ростовской области.

Неполный охват обусловлен отсутствием комплексной информационной системы обеспечения общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания на территории Ростовской области. Отсутствует аппаратно-программный комплекс, объединяющий в единое информационное пространство сведения о состоянии общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания на территории Ростовской области, для организации своевременного реагирования на возникающие угрозы экстренных оперативных служб и обеспечения их взаимодействия.

В условиях рисков техногенного и природного характера отсутствие такой системы снижает оперативность взаимодействия дежурных и

диспетчерских служб при реагировании на возможные угрозы и качество мероприятий по прогнозированию и мониторингу оперативной обстановки на территории Ростовской области.

### **Терроризм и экстремизм**

#### **7. Недостаточная обеспеченность социальных, промышленных и транспортных объектов оборудованием для антитеррористической защищенности**

Несмотря на значительную работу, проводимую в последние годы в направлении предотвращения и борьбы с терроризмом, в настоящее время все еще остаются некоторые проблемные аспекты:

- часть социальных, промышленных и транспортных объектов Ростовской области в недостаточной степени обеспечена дорогостоящим оборудованием, необходимым для достижения максимального уровня антитеррористической защищенности населения;

- несмотря на принимаемые меры, имеется потребность в проведении капитального ремонта значительного (более 2000) количества объектов, паспортизованных (паспортизируемых), с учетом предъявленных требований к антитеррористической защищенности объектов, утвержденных постановлениями Правительства Российской Федерации;

- отсутствие единого подхода к антитеррористической защищенности объектов различной направленности.

#### **8. Несовершенство системы выявления и анализа угроз в информационной сфере со стороны экстремистских и террористических организаций**

В настоящее время ввиду значительного усиления возможностей современных информационных средств, а также постоянного совершенствования радикальными экстремистскими группами возможности координации деятельности, в том числе и с учетом развития международного терроризма, несмотря на прогресс систем выявления угроз, сохраняется несовершенство существующей системы.

#### **9. Недостаточно налаженная система действий населения при возникновении террористической угрозы**

На сегодняшний день регион продолжает характеризоваться некоторыми недоработками в сфере реагирования населения на террористическую угрозу. Так, неотработанной является система действий населения в условиях непосредственной угрозы терроризма. Также наблюдается недостаточная организационная вовлеченность жителей области в профилактические мероприятия, осуществляемые в жилом секторе, на транспорте и т.д.

## Ключевые тренды:

### 1. Рост масштабов внедрения современных технологий в системы безопасности общества

В последние годы в мире, в том числе и в России, значительно усилилось внедрение технологических достижений последних укладов в сферу безопасности общества. Данные изменения затрагивают практически все аспекты обеспечения безопасности, в частности борьбу с преступностью и предупреждение чрезвычайных ситуаций. Так, например, важную роль в обеспечении правопорядка и борьбы с терроризмом имеет определение местоположения пользователя сети Интернет с помощью глобальной навигационной спутниковой системы ГЛОНАСС/GPS, по уровню сигналов точек доступа WiFi, по номеру соты CeПГО в сети сотовой связи, по IP-адресу компьютера<sup>339</sup>, приобрели важность геоинформационные системы МВД. Также в настоящее время в сфере обеспечения безопасности активно внедряются беспилотные технологии. По данным Росавиации, в 2016 г. введено в эксплуатацию более 1 млн беспилотных авиационных систем. По прогнозам некоммерческого партнерства «ГЛОНАСС», к концу 2025 г. прогнозируется объем продаж в районе 100 млн беспилотников, что сравнимо с годовыми продажами на автомобильном рынке<sup>340</sup>.

В рамках предупреждения чрезвычайных ситуаций также наблюдается процесс активного внедрения инноваций. Так, например, для успешного тушения пожаров и ликвидации аварий при экстремально низких температурах разработаны и созданы пожарно-спасательный автомобиль ПСА-С-6,0-40 (6339) и пожарная автоцистерна АЦ-С 8,0-70 (6339) в климатическом исполнении ХЛ, с температурой эксплуатации до минус 60°C<sup>341</sup>. Также активно входят в эксплуатацию новые высокотехнологичные образцы средств пожаротушения, ликвидации чрезвычайных ситуаций, средств спасения и оперативного реагирования при возникновении катастроф

---

<sup>339</sup> Пастухов П.С., Лосавио М. Использование информационных технологий для обеспечения безопасности личности, общества и государства // Вестник Пермского университета. Юридические науки. 2017. Вып. 36. С. 231-236. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/ispolzovanie-informatsionnyh-tehnologiy-dlya-obespecheniya-bezopasnosti-lichnosti-obschestva-i-gosudarstva>

<sup>340</sup> Котарев С.Н., Котарева О.В., Александров А.Н. Использование беспилотных летательных аппаратов для обеспечения безопасности на объектах транспорта // Вестник Восточно-Сибирского института МВД России. 2017. № 4. С. 199-204. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/ispolzovanie-bespilotnyh-letatelnyh-apparatov-dlya-obespecheniya-bezopasnosti-na-obektah-transporta>

<sup>341</sup> Инновационные разработки МЧС России в области пожарно-спасательной техники и технологий предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий. URL: <http://www.mchs.gov.ru/document/2578010>

и стихийных бедствий. В ближайшее время в России будет осуществляться переход на роботизированные средства<sup>342</sup>.

## **2. Активизация борьбы с терроризмом и экстремизмом**

В настоящее время всё более активно на государственном и международном уровне происходит борьба с терроризмом и экстремизмом. Многие государства заключают специальные соглашения о совместной борьбе с данными преступлениями. Россия активно ведёт борьбу с терроризмом и экстремизмом на своей территории, а также принимает участие в ликвидации очагов терроризма за рубежом. Так, например, с осени 2015 г., по просьбе руководства Сирийской Арабской Республики, Россия оказывает помощь сирийскому народу в борьбе с международным терроризмом.

Для противодействия терроризму и экстремизму как в России, так и в зарубежных странах, активно применяются новейшие технические средства, включая беспилотники, роботизированные системы, информационные системы борьбы с киберпреступностью.

## **3. Нарастание бдительности граждан к вопросам личной и общественной безопасности**

В условиях наличия значительного и все время расширяющегося числа рисков, связанных с угрозами жизни, здоровью, имуществу граждан (мошенничество, терроризм, киберпреступность, и т.д.) граждане проявляют все большую бдительность и гражданскую ответственность. Подобная тенденция наблюдается как в мире, так и в России. Так, например, во многих регионах России фиксируется рост бдительности населения в отношении вероятных рисков мошенничества, неуклонно возрастает степень ответственности людей в отношении подозрительных предметов<sup>343</sup>, способных являться объектами террористической угрозы. В региональных центрах «112» отмечается, что граждане стали более ответственны в вопросах информирования о случаях провокационных экстремистских призывов, агитации против государственного строя России, конфликтах на национальной и религиозной почве и прочих преступлениях, угрожающих безопасности общества и его отдельных индивидов.

---

<sup>342</sup> Пучков В. «За новыми технологиями - будущее службы спасения и системы предупреждения ЧС». URL: <http://www.interpolitex.ru/media/news/novosti-bezopasnosti/vladimir-puchkov-za-novymi-tehnologiyami-budushchee-sluzhby-spaseniya-i-sistemy-preduprezhdeniya-ch/>

<sup>343</sup> Шафиева Р. Служба «112»: Люди стали бдительнее - это радует. URL: <https://sntat.ru/obshchestvo/sluzhba-112-540-zvonkov-o-vzryvnykh-ustroystvakh-za-chetyre-goda/>

## **Система целей и механизм реализации**

### **Динамические цели:**

1. Снижение уровня преступности в регионе
  - 2017 год – 59,1 тыс. единиц
  - 2024 год – на **5,0%** к 2017 году
  - 2030 год – на **10,0%** к 2017 году.
2. Снижение количества населения, пострадавшего в чрезвычайных ситуациях.
3. Уменьшение количества зарегистрированных преступлений, связанных с терроризмом и экстремизмом.

### **Структурная цель:**

1. Повышение уровня безопасности жизнедеятельности населения.

### **Приоритетные задачи и мероприятия:**

1. Сокращение преступности, сопряженной с употреблением наркотических средств:
  - Осуществление регулярного комплексного мониторинга наркоситуации;
  - Ликвидация местной сырьевой базы для изготовления и производства наркотиков растительного происхождения;
  - Проведение профилактических мероприятий, направленных на сокращение немедицинского потребления наркотиков и основанных на формировании антинаркотического мировоззрения в Ростовской области;
  - Предупреждение немедицинского использования психоактивных лекарственных препаратов, их вывода из легального в «теневой» оборот;
  - Создание комплексной системы по противодействию распространения и употребления наркотических средств «Дон без наркотиков»:
    - Обязательное проведение занятий, посвященных здоровому образу жизни в старших классах общеобразовательных учреждений и учреждениях среднего профессионального образования;
    - Заключение соглашения с региональными вузами о внедрении в учебные планы обязательного обучения основам здорового образа жизни (подобный проект предполагается реализовывать в рамках преподавания валеологии и физической культуры);
    - Создание постоянно действующего Регионального антинаркотического центра, обеспечивающего сотрудничество государственных, в том числе правоохранительных органов, с гражданами и институтами гражданского общества для формирования негативного

отношения в обществе к немедицинскому потреблению наркотиков, мотивации граждан к здоровому образу жизни, развития антинаркотического волонтерского движения, оказания содействия правоохранительным органам в противодействии незаконному обороту наркотиков и их прекурсоров, обнаружении мест произрастания дикорастущих наркосодержащих растений и фактов их незаконного выращивания, выявлении и пресечении коррупционных связей, способствующих незаконному обороту наркотиков и их прекурсоров;

- Развитие системы раннего выявления незаконных потребителей наркотиков;

- Создание и развитие волонтерского антинаркотического движения на основе государственной поддержки и установление постоянного взаимодействия с международными волонтерскими антинаркотическими движениями;

- Создание условий для вовлечения граждан в антинаркотическую деятельность, а также оказание государственной поддержки общественным антинаркотическим объединениям и организациям, занимающимся профилактикой наркомании;

- Проведение постоянной масштабной работы по формированию личной ответственности за свое поведение, обуславливающей снижение спроса на наркотики, психологического иммунитета к потреблению наркотиков у детей школьного возраста, их родителей и учителей.

2. Минимизация рисков и последствий наступления возникновения чрезвычайных ситуаций природного, техногенного и биолого-социального характера:

- Дооснащение современной техникой, оборудованием, снаряжением и улучшение материально-технической базы областных органов управления и сил ОП РСЧС;

- Создание и увеличение резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС;

- Пропаганда безопасной жизнедеятельности.

3. Обеспечение полного охвата территории Ростовской области противопожарным прикрытием:

- Создание 20 пожарных частей в составе государственного казенного учреждения Ростовской области «Противопожарная служба Ростовской области», с размещением в сельских поселениях, не обеспеченных противопожарным прикрытием.

4. Обеспечение полного охвата территории Ростовской области системой оповещения населения техническими средствами:

– Установка в рамках проекта по созданию комплексной системы экстренного оповещения населения (КСЭОН) более 300 оконечных современных технических устройств оповещения в 251 населенном пункте, расположенном на территории 10 муниципальных образований Ростовской области, с населением более 800 тыс. человек;

– Проведение замены существующего оборудования региональной автоматизированной системы централизованного оповещения (РАСЦО) на современные образцы технических систем оповещения.

5. Повышение уровня обеспеченности социальных, промышленных и транспортных объектов оборудованием для антитеррористической защищенности:

– Усиление антитеррористической защищенности промышленных и транспортных объектов, а также объектов образования, здравоохранения, культуры, спорта, судебных участков мировых судей, в частности системами видеонаблюдения, экстренного оповещения и пожарной безопасности.

6. Совершенствование системы выявления и анализа угроз в информационной сфере со стороны экстремистских и террористических организаций:

– Проведение экспертных работ по выявлению признаков экстремизма и пропаганды террористической идеологии в информационных материалах, в т.ч. доследственной проверки, предшествующей принятию решения о возбуждении уголовного дела.

7. Развитие системы действий населения при возникновении террористической угрозы:

– Осуществление комплекса мер по предупреждению террористических актов и соблюдению правил поведения при их возникновении (работа по предупреждению террористических актов и обучению населения неукоснительному следованию правил поведения в случае возникновения террористической угрозы или террористического акта).

### **Стратегическая проектная инициатива:**

#### **Безопасный Дон.**

#### **Возможности:**

- Стать лидирующим регионом по обеспечению общественной безопасности.

#### **Основные параметры:**

– Охват аппаратно-программным комплексом «Безопасный город» всех 55 муниципалитетов региона до 2020 года;



- Привлечение частных инвестиций в сферу обеспечения безопасности жизнедеятельности (реализация не менее 10 концессионных проектов);

- Создание непрерывной зоны контроля и видеодокументирования на объектах общественной и стратегической значимости, в том числе видеопатрулирование участков железных дорог, трубопроводов и водных акваторий;

- Широкомасштабное применение беспилотных летательных аппаратов, в том числе в целях высотного наблюдения при проведении культурно-массовых, общественно-политических и спортивных мероприятий, выявления преступлений и административных правонарушений, обеспечения связи и управление наземными нарядами полиции;

- Внедрение системы прогнозирования правонарушений в общественных местах на основе технологий Big Data, а также внедрение систем идентификации конкретного человека в большом объеме голосового трафика («верификация по голосу») или на камерах видеонаблюдения («распознавание лица»);

- Создание и внедрение системы предугадывания пожаров на основе технологий Big Data, которые позволят анализировать свежие и исторические данные относительно частоты возгораний в каждом из сегментированных квадратов территории, а также внедрение многокритериального статистического анализа риска возникновения пожаров (степень защищенности зданий от огня, наличие неблагополучных семей, демографические и геологические данные).

### 3.3. Пространственная политика

#### 3.3.1. Транспорт

Транспорт формирует более 6,0%<sup>344</sup> ВРП Ростовской области и является одним из системообразующих в экономике региона. Региональная транспортная система объединяет все виды транспорта: железнодорожный, автомобильный, водный (в том числе речной и морской), а также воздушный. Показатели, характеризующие текущее состояние транспорта Ростовской области, представлены в таблице 27.

**Таблица 27 – Динамика ключевых показателей развития транспорта Ростовской области в 2011-2017 годах**

	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
<i>Грузооборот транспорта общего пользования, млрд т·км</i>							
Ростовская область <sup>345</sup>	51,3	51,5	52,3	52,4	52,5	54,6	-
Место РО в РФ	-	-	-	-	-	-	-
<i>Пассажирооборот транспорта общего пользования, млрд пасс.км</i>							
Ростовская область <sup>346</sup>	11,7	11,9	11,6	11,8	10,9	9,3	-
Место РО в РФ	-	-	-	-	-	-	-
<i>Грузооборот автомобильного транспорта организаций всех видов экономической деятельности<sup>347</sup>, млрд т·км</i>							
Ростовская область	4,0	4,9	5,9	6,3	5,9	5,7	-
Место РО в РФ	11	9	4	5	5	5	-
<i>Пассажирооборот автобусов общего пользования, млрд пасс.км<sup>348</sup></i>							
Ростовская область	4,3	4,2	3,7	3,5	3,6	3,6	-
Место РО в РФ	6	7	10	10	9	9	-
<i>Грузооборот железнодорожного транспорта общего пользования<sup>349</sup>, млрд т·км</i>							
Ростовская область	37,2	37,6	37,1	37,2	37,8	38,3	39,7
Место РО в РФ	-	-	-	-	-	-	-
<i>Пассажирооборот железнодорожного транспорта общего пользования<sup>350</sup>, млрд пасс.км</i>							
Ростовская область	5,9	6,1	5,9	5,8	5,3	5,7	5,2
Место РО в РФ	-	-	-	-	-	-	-
<i>Грузооборот внутреннего водного и морского транспорта<sup>351</sup>, млн т</i>							
Ростовская область	42,1	46,8	43,0	40,9	38,4	41,9	45,7
Место РО в РФ	-	-	-	-	-	-	-
<i>Грузооборот воздушного транспорта Ростовской области<sup>352</sup>, тыс. т</i>							

<sup>344</sup> Справочно: 2016 год – 6,6% (Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Ростовской области (Ростовстат))

<sup>345</sup> Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Ростовской области (Ростовстат). Статистический ежегодник «Ростовская область в цифрах». URL: [http://rostov.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/rostov/ru/](http://rostov.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/rostov/ru/)

<sup>346</sup> Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Ростовской области (Ростовстат). Статистический ежегодник «Ростовская область в цифрах». URL: [http://rostov.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/rostov/ru/](http://rostov.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/rostov/ru/)

<sup>347</sup> Федеральная служба государственной статистики (Росстат). URL: [http://www.gks.ru/free\\_doc/new\\_site/business/trans-sv/avto-gruz.xls](http://www.gks.ru/free_doc/new_site/business/trans-sv/avto-gruz.xls)

<sup>348</sup> Федеральная служба государственной статистики (Росстат). URL: [http://www.gks.ru/free\\_doc/new\\_site/business/trans-sv/t1-7.xls](http://www.gks.ru/free_doc/new_site/business/trans-sv/t1-7.xls)

<sup>349</sup> Министерство транспорта Ростовской области (запрос показателей)

<sup>350</sup> Министерство транспорта Ростовской области (запрос показателей)

<sup>351</sup> Министерство транспорта Ростовской области (запрос показателей)

Ростовская область	5,3	6,2	6,3	6,7	4,8	5,8	5,5
Место РО в РФ	-	-	-	-	-	-	-
<i>Пассажирооборот воздушного транспорта Ростовской области<sup>353</sup>, млн чел.</i>							
Ростовская область	1,8	1,9	2,2	2,3	2,1	2,1	2,7
Место РО в РФ	-	-	-	-	-	-	-

В целом на протяжении 2011-2016 годов в Ростовской области наблюдается устойчивый рост грузооборота транспорта общего пользования (плюс 3,3 млрд т·км) при снижении пассажирооборота (минус 2,4 млрд пасс.км).

Грузооборот автомобильного транспорта организаций всех видов экономической деятельности за 2016 год составил 5,7 млрд т·км (5 место в России), увеличившись на 42,5% относительно 2011 года. Пассажирооборот автобусов общего пользования за 2016 год составил 3,6 млрд пасс.км (9 место в России), снизившись на 16,3% относительно 2011 года.

По итогам 2017 года грузооборот железнодорожного транспорта общего пользования по Ростовской области составил 39,7 млрд т·км, увеличившись по сравнению с 2011 годом на 2,5 млрд т·км или 6,7%. Вместе с тем в Ростовской области, как и в России в целом, происходит снижение пассажирооборота железнодорожного транспорта общего пользования: в 2017 году он составил 5,2 млрд пасс.км, что на 11,9% меньше уровня 2011 года.

Грузооборот внутреннего водного и морского транспорта в Ростовской области волатилен, хотя и демонстрирует в последние годы динамику роста. В 2017 году он составил 45,7 млн тонн, что на 8,6% (3,6 млн тонн) превышает значение 2011 года.

Как грузо-, так и пассажирооборот на воздушном транспорте в Ростовской области также обладают высокой волатильностью и в целом в долгосрочном периоде демонстрируют динамику роста. Так, грузооборот на воздушном транспорте в 2017 году составил 5,5 тыс. тонн, что на 200,0 тонн выше уровня 2011 года. Пассажирооборот на воздушном транспорте в 2017 году составил 2,7 млн чел., что на 50,0% выше значения 2011 года.

### **Ключевые проблемы:**

#### **Автомобильный транспорт**

**1. Несоответствие пропускной способности существующей сети автомобильных дорог фактической интенсивности движения (дефицит пропускной способности)**

<sup>352</sup> Министерство транспорта Ростовской области (запрос показателей)

<sup>353</sup> Министерство транспорта Ростовской области (запрос показателей)

В Ростовской области значительная часть автомобильных дорог работает в режиме, превышающем оптимальный уровень загрузки. На конец 2016 года протяженность автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения, обслуживающих движение в режиме перегрузки, составила 530,1 км<sup>354</sup> или 7,0% от общей протяженности соответствующих дорог (2 место в ЮФО после Краснодарского края).

К числу основных причин перегрузки дорог, особенно в период летних «пиковых» нагрузок, относятся<sup>355</sup>:

- отсутствие дорог, дублирующих основные въезды в г. Ростов-на-Дону и другие крупные населенные пункты;
- недостаточное количество обходов для вывода транзитного транспорта из г. Ростова-на-Дону и других городов и муниципальных образований области;
- наличие множества пересечений автомобильных дорог с железнодорожными путями в одном уровне.

Вместе с тем протяженность автомобильных дорог, обеспечивающих пропуск транспортных средств с нагрузкой на ось 11,5 тонн, в области сравнительно высока. На конец 2016 года она составила 668,4 км, что соответствует 8-му месту среди регионов России<sup>356</sup>.

## **2. Несоответствие существующей сети автомобильных дорог необходимым эксплуатационным показателям (нормативным требованиям)**

В регионе порядка 80,0% составляют дороги IV и V категорий (нескоростные дороги обычного типа с общим количеством полос не более двух), а также внекатегориальные дороги<sup>357</sup>. Прочностные характеристики дорожной одежды преимущественно не соответствуют современным нагрузкам и составу движения<sup>358</sup>.

Доля автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, в общей протяженности

---

<sup>354</sup> Единая межведомственная информационно-статистическая система (ЕМИСС).

URL: <https://www.fedstat.ru/indicator/56274>

<sup>355</sup> Стратегия развития транспортного комплекса Ростовской области до 2030 года. URL: <http://www.donland.ru/Default.aspx?pageid=104661>

<sup>356</sup> Федеральное дорожное агентство (Росавтодор). Статистическая информация, собранная и обработанная Федеральным дорожным агентством (в соответствии с федеральным планом статистических работ). URL: <http://www.rosavtodor.ru/about/upravlenie-fda/finansovo-ekonomicheskoe-upravlenie/statisticheskaya-otchetnost/211881>

<sup>357</sup> Стратегия развития транспортного комплекса Ростовской области до 2030 года. URL: <http://www.donland.ru/Default.aspx?pageid=104661>

<sup>358</sup> Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Ростовской области (Ростовстат), форма статистической отчетности 1-ДГ (информация предоставлена Министерством транспорта Ростовской области)

соответствующих дорог Ростовской области в 2017 году составила 51,7%, что выше, чем в среднем по России (43,1%) и ЮФО (44,3%), однако значительно ниже, чем в регионах-лидерах по данному показателю (например, в Ставропольском крае – 74,0%)<sup>359</sup>. Более того, в сравнении с 2011 годом доля дорог, отвечающих нормативным требованиям, в Ростовской области сократилась на 13,9 п.п.<sup>360</sup>

Удельный вес дорог с твердым покрытием в общей длине автомобильных дорог общего пользования Ростовской области составил 75,3% в 2017 году<sup>361</sup>, что также выше среднероссийского значения (70,6%), но ниже уровня регионов-лидеров по данному показателю (например, Мурманская область – 95,3%)<sup>362</sup>.

### **3. Недостаточный уровень комплексного обустройства автомобильных дорог**

В Ростовской области имеет место низкий уровень инженерного обустройства дорог. Дополнительно требуется до 130 километров устройства линий электроосвещения, установка дополнительных дорожных знаков в количестве 3 603, установка 15 630 метров барьерного ограждения, горизонтальная разметка дорожного полотна термопластичными материалами. Сдерживающим фактором является дефицит средств дорожных фондов<sup>363</sup>.

### **4. Низкая эффективность пригородного и междугородного сообщения автомобильным транспортом общего пользования**

В последние годы в Ростовской области снижается спрос на пригородные пассажирские перевозки общественным транспортом. Так, если в 2011 году автобусами общего пользования перевезено 400 645,8 тыс. пассажиров, то в 2016 году – 319 955,3 тыс. пассажиров (снижение более чем на 20,0%)<sup>364</sup>. Снижение привлекательности пассажирских перевозок общественным транспортом обусловлено рядом факторов, среди которых несогласованность маршрутного сообщения между отдельными видами транспорта, высокий износ подвижного состава пассажирских перевозок.

---

<sup>359</sup> Федеральная служба государственной статистики (Росстат).URL:  
[http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_main/rosstat/ru/statistics/enterprise/transport/#](http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/enterprise/transport/#)

<sup>360</sup> Единая межведомственная информационно-статистическая система (ЕМИСС).  
URL: <https://www.fedstat.ru/indicator/56280>

<sup>361</sup> Федеральная служба государственной статистики (Росстат).URL:  
[http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_main/rosstat/ru/statistics/enterprise/transport/#](http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/enterprise/transport/#)

<sup>362</sup> Федеральная служба государственной статистики (Росстат).URL:  
[http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_main/rosstat/ru/statistics/enterprise/transport/#](http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/enterprise/transport/#)

<sup>363</sup> Информация предоставлена Министерством транспорта Ростовской области

<sup>364</sup> Федеральная служба государственной статистики (Росстат).URL:  
[http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_main/rosstat/ru/statistics/enterprise/transport/#](http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/enterprise/transport/#)

Сопутствующей тенденцией является повышение уровня автомобилизации населения.

## **Железнодорожный транспорт**

### **1. Недостаточная пропускная способность железнодорожной инфраструктуры, которая не соответствует перспективным грузо- и пассажиропотокам**

Текущий уровень развития инфраструктуры Ростовского железнодорожного узла не соответствует перспективным грузо- и пассажиропотокам. Плотность железнодорожных путей общего пользования в Ростовской области на конец 2017 года составила 189,0 км на 10 000 квадратных километров территории<sup>365</sup>, что соответствует 31-му месту среди субъектов Российской Федерации. Вместе с тем по показателям отправки грузов и пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования регион занимает значительно более высокие позиции (15-е и 11-е место в России соответственно)<sup>366</sup>. Потенциал железнодорожного транспорта сдерживается неразвитостью сети железных дорог, особенно в северо-восточных районах Ростовской области.

### **2. Высокий уровень износа основных фондов железнодорожного транспорта**

В первостепенном порядке требуют обновления подвижной состав, объекты путевого хозяйства, ремонтная база железнодорожного транспорта. Модернизация сдерживается недостаточной инвестиционной привлекательностью отрасли.

### **3. Спад объемов пригородных пассажирских перевозок железнодорожным транспортом**

В последние годы в Ростовской области снижается спрос на пригородные пассажирские перевозки железнодорожным транспортом. Так, если в 2011 году количество отправок пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении составило 14 118,0 тыс. человек, то в 2017 году – 8 221 тыс. пассажиров (снижение более чем на 40,0%)<sup>367</sup>. В первую очередь эта тенденция обусловлена повышением уровня автомобилизации населения. Негативное влияние на привлекательность железнодорожного транспорта также оказывает недостаточно гибкая тарифная политика (сравнительно высокие тарифы на проезд). В связи со снижением пассажиропотока в пригородном

<sup>365</sup> Федеральная служба государственной статистики (Росстат). URL: [http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_main/rosstat/ru/statistics/enterprise/transport/#](http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/enterprise/transport/#)

<sup>366</sup> Федеральная служба государственной статистики (Росстат). URL: [http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_main/rosstat/ru/statistics/enterprise/transport/#](http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/enterprise/transport/#)

<sup>367</sup> Федеральная служба государственной статистики (Росстат). URL: [http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_main/rosstat/ru/statistics/enterprise/transport/#](http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/enterprise/transport/#)

железнодорожном сообщении растут расходы областного бюджета на возмещение потерь доходов АО «Северо-Кавказская пригородная пассажирская компания» (в 2017 году прирост расходов составил 27,9%).

## **Водный транспорт**

### **1. Малые глубины судоходных путей, проходящих через Ростовскую область**

Основной проблемой, препятствующей использованию водного потенциала Ростовской области, являются малые глубины водных путей, вызванные ухудшением их состояния, в том числе обмелением и заносимостью.

На фоне маловодности рек 2009-2015 годов значительно снизилась пропускная способность флота и безопасность плавания судов. По прогнозам Росгидромета, и далее ожидается длительный маловодный период. Сегодня водность нижнего Дона напрямую зависит от сброса воды из Цимлянского водохранилища, которое контролирует 75% стоков Донского бассейна. В условиях, когда приток воды значительно ниже нормы, расход воды необходимо снижать. Идут процессы разрушения берегов и заиления русла, загрязнения водохранилища сточными водами, интенсивное развитие сине-зеленых водорослей<sup>368</sup>.

Затяжное маловодье последних лет ухудшило условия судоходства и в устье Дона: снижаются глубины в акваториях международных морских портов Ростова-на-Дону и Азова<sup>369</sup>. Существующие глубины не позволяют заходить в порты морским судам грузоподъемностью более 3-5 тыс. тонн.

Малые глубины сдерживают развитие пассажирского судоходства в Ростовской области. Слабо развиты туристические перевозки по реке Дон и Таганрогскому заливу Азовского моря. Почти прекращены круизные перевозки на Москву, Санкт-Петербург, волжские города<sup>370</sup>.

### **2. Несоответствие технического состояния значительной части флота «река-море» современным требованиям и нехватка судов класса «река-море» под российским флагом**

В Ростовской области значительно возросло число судов, возраст которых превышает 30 лет. Такие суда имеют очень высокие риски в отношении безопасности плавания, жизни экипажа и сохранности груза. В зимних условиях они значительно замедляют скорость движения ледового

<sup>368</sup> Президент России. Заседание президиума Госсовета по вопросу развития внутренних водных путей. 15 августа 2016 года, Волгоград. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/52713>

<sup>369</sup> Официальный портал Правительства Ростовской области. Василий Голубев поручил обеспечить безопасное судоходство. URL: <http://www.donland.ru/news/Vasilijj-Golubev-poruchil-obespechit-bezopasnoe-sudokhodstvo?pageid=92218&mid=83793&itemId=84556>

<sup>370</sup> Президент России. Заседание президиума Госсовета по вопросу развития внутренних водных путей. 15 августа 2016 года, Волгоград. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/52713>

каравана, а иногда полностью его останавливают, отвлекая силы на оказание им помощи<sup>371</sup>.

Одновременно большая часть судов, вывозящих зерно из Ростовской области, ходит под иностранным флагом<sup>372</sup> (государства «удобного» флага). Такие суда не имеют права ходить вверх по течению реки Дон и могут работать только в акватории Азовского моря. В этой связи порты, расположенные вверх по Дону, работают в качестве накопителей, что обуславливает необходимость двойной перевалки и рост затрат на логистику. Актуальной проблемой становится нехватка малотоннажных судов класса «река-море» для перевозки зерна под российским флагом<sup>373</sup>.

### **3. Недостаточный уровень технического развития портовой инфраструктуры морских и речных портов Ростовской области<sup>374</sup>**

Специализация и оснащённость портов не соответствует структуре и объемам существующих и перспективных грузопотоков (например, контейнеры, нефтепродукты, химические грузы наливом и насыпью), что исключает возможность их перевалки через порты региона. На терминалах используется устаревшая техника (в особенности это касается оснащения причальных стенок)<sup>375</sup>.

### **4. Ненадлежащее состояние инфраструктуры для пассажирского судоходства в Ростовской области**

В регионе пришла в упадок или полностью отсутствует береговая сервисная инфраструктура, включая причальные сооружения и пляжи. Существующие гидротехнические сооружения не соответствуют техническим, безопасным и эстетическим требованиям и не пригодны для обслуживания пассажиров<sup>376</sup>. Более того, отсутствует современный пассажирский речной флот. Данные факторы сдерживают развитие

---

<sup>371</sup> Сетевое издание donnews.ru. Российские суда под иностранными флагами попросились вглубь Ростовской области. URL: [http://www.donnews.ru/Rossiyskie-suda-pod-inostrannymi-flagami-poprosilis-vglub-Rostovskoy-oblasti\\_33149](http://www.donnews.ru/Rossiyskie-suda-pod-inostrannymi-flagami-poprosilis-vglub-Rostovskoy-oblasti_33149)

<sup>372</sup> Сетевое издание donnews.ru. Российские суда под иностранными флагами попросились вглубь Ростовской области. URL: [http://www.donnews.ru/Rossiyskie-suda-pod-inostrannymi-flagami-poprosilis-vglub-Rostovskoy-oblasti\\_33149](http://www.donnews.ru/Rossiyskie-suda-pod-inostrannymi-flagami-poprosilis-vglub-Rostovskoy-oblasti_33149)

<sup>373</sup> <sup>373</sup> Официальный портал Правительства Ростовской области. Василий Голубев акцентировал внимание правительства РФ на необходимости модернизации портов. URL: <http://www.donland.ru/news/Vasilijj-Golubev-akcentiroval-vnimanie-pravitelstva-RF-na-neobkhodimosti-modernizacii-portov?pageid=92218&mid=83793&itemId=82911>

<sup>374</sup> Официальный портал Правительства Ростовской области. Василий Голубев акцентировал внимание правительства РФ на необходимости модернизации портов. URL: <http://www.donland.ru/news/Vasilijj-Golubev-akcentiroval-vnimanie-pravitelstva-RF-na-neobkhodimosti-modernizacii-portov?pageid=92218&mid=83793&itemId=82911>

<sup>375</sup> Портал «ФедералПресс». «От дешевой логистики никто не откажется». Донским зернотрейдером обновляют пути экспорта. URL: <http://fedpress.ru/article/1993890>

<sup>376</sup> Официальный портал Правительства Ростовской области. Для развития водного туризма в Ростовской области будут привлекать инвесторов. URL: <http://www.donland.ru/news/Dlya-razvitiya-vodnogo-turizma-v-Rostovskoj-oblasti-budut-privlekat-investorov?pageid=92218&mid=83793&itemId=81224>



пассажирского судоходства и водного туризма в области, в т.ч. туристических перевозок по реке Дон и Таганрогскому заливу Азовского моря.

### **Воздушный транспорт**

#### **1. Отсутствие воздушного сообщения на местных воздушных линиях**

Отсутствие платежеспособного спроса на местные воздушные перевозки и несовершенство нормативно-правового регулирования привели к тому, что в Ростовской области, как и в целом в России, практически исчез парк малой авиации. Наземная инфраструктура аэропортов регионального значения (аэровокзалы, взлетно-посадочные полосы аэродромов, обеспечивающие службы), находящихся на территории Ростовской области (аэропорт «Белая Калитва», аэропорт «Вешенская», аэропорт «Волгодонск»), деградировала и непригодна для перевозок пассажиров и грузов. Работающие аэропорты местных воздушных линий в Ростовской области отсутствуют<sup>377</sup>. Региональный воздушный флот малой авиации устарел и неэкономичен<sup>378</sup>.

#### **2. Отсутствие в регионе «аэропорта-дублера» аэропортового комплекса «Платов»**

В отсутствие в Ростовской области «аэропорта-дублера» в случае непогоды в районе аэропортового комплекса «Платов»<sup>379</sup> рейсовые самолеты вынуждены лететь на посадку на запасной аэродром в Краснодар (так, 15 декабря 2017 года, два рейса авиакомпании «Азимут», летевшие в АК «Платов» из Москвы и Санкт-Петербурга, ушли на запасной аэродром в Краснодар, что было связано с плохими метеоусловиями; подобные случаи также были часты в практике функционировавшего ранее международного аэропорта федерального значения «Аэропорт Ростов-на-Дону»).

#### **3. Недостаточный уровень регионального авиационного сообщения между городами Юга России**

Для Российской Федерации в целом характерен недостаточный уровень развития региональной авиации. Большая доля региональных рейсов осуществляется с пересадкой в московском авиационном узле (это касается даже полетов в соседние области)<sup>380</sup>, что обуславливает повышенную стоимость и неудобство межрегиональных авиаперелетов для населения. Так,

<sup>377</sup> Концепции развития малой авиации на территории Ростовской области до 2030 года.

URL: <http://www.donland.ru/Default.aspx?pageid=117174>

<sup>378</sup> Концепции развития малой авиации на территории Ростовской области до 2030 года.

URL: <http://www.donland.ru/Default.aspx?pageid=117174>

<sup>379</sup> Официальный портал Правительства Ростовской области. После модернизации таганрогский аэропорт станет второй региональной аэрогаванью Дона. URL: <http://donland.ru/news/Posle-modernizacii-taganrogskijj-aehtoport-stanet-vtorojj-regionalnoj-j-aehtrogavanyu-Dona?pageid=92218&ItemID=77839&mid=83793>

<sup>380</sup> Президент России. Послание Президента Федеральному Собранию. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/56957>

например, рейсы из Ростова-на-Дону в Краснодар, Новороссийск, Ставрополь, Астрахань и другие города юга России осуществляются с пересадкой в Москве, в т.ч. с остановкой на ночь<sup>381</sup>. В этой связи одним из приоритетных направлений повышения транспортной доступности территории Российской Федерации является децентрализация маршрутной сети авиационных перевозок. Ожидается, что уже к 2024 году доля региональных рейсов без пересадки в Москве на внутрироссийском рынке может достичь 50,0% от общего объема внутренних перевозок<sup>382</sup>.

В контексте развития прямых межрегиональных рейсов и создания полноценного аэропортового хаба на базе аэропортового комплекса «Платов» Ростовской области необходим базовый авиаперевозчик с базированием не менее 10 воздушных судов. В роли данного перевозчика определено АО «Авиакомпания "Азимут"»<sup>383</sup>. На этапе становления для авиакомпании актуальны вопросы обеспечения стабильной работы, выхода на безубыточность и полную проектную мощность (2-3 млн пассажиров ежегодно)<sup>384</sup>.

#### **Ключевые тренды:**

### **1. Внедрение автоматизированных, интеллектуальных транспортных систем и новых систем управления в сфере транспортной инфраструктуры**

Внедрение цифровых технологий, интернета вещей и искусственного интеллекта в сферу транспорта – глобальный тренд, меняющий парадигму мировой транспортной системы. ИКТ-технологии выводят сферу управления транспортом на качественно новый уровень. Обеспечивается безопасность и предсказуемость перевозочного процесса. Минимизируются заторы за счет заблаговременного перенаправления транспортных потоков, оптимизации маршрутов следования и исключения «человеческого фактора». Повышается емкость и пропускная способность транспортной системы на 15-20% без привлечения капитальных вложений в строительство и реконструкцию инфраструктуры.

Уникальным элементом интеллектуальных транспортных систем являются «умные» дороги – комплексные системы, реализующие концепцию взаимодействия человека и транспорта с дорогой и самой дороги с окружающей средой (способны обеспечить генерацию электроэнергии,

---

<sup>381</sup> По информации сервиса «Google Авиабилеты»

<sup>382</sup> Центр стратегических разработок. Интегрированная транспортная система. Под научным руководством Чистякова П., 2018. URL: <https://www.csr.ru/wp-content/uploads/2018/05/Report-Traffic-Infrastructure-2.0.pdf>

<sup>383</sup> Справочно: осуществляет регулярные рейсы с сентября 2017 года

<sup>384</sup> РБК Ростов-на-Дону. Авиакомпания «Азимут» планирует развиваться на Юге за счет субсидий. URL: <https://rostov.rbc.ru/rostov/14/10/2016/580099019a7947ccb0c91aa7>

беспроводную зарядку электроавтомобиля, защиту от мороза и таяния снега и т.п.).

## **2. Повышение требований к безопасности на транспорте**

В 95,0% случаев основной причиной аварии является человеческий фактор. Его нивелирование возможно за счет широкого внедрения технологий автономного вождения и систем помощи водителю. По данным исследования Intel и Strategy Analytics, проведенного в начале 2017 года, переход на автономные машины за период 2035-2045 годов сохранит полмиллиона жизней людей по всему миру и обеспечит экономию 234 млрд долл. США.

Кроме того, в мире активно развиваются системы мониторинга, контроля и надзора за обеспечением безопасности на транспорте, внедряются средства и системы повышения безопасности на всех видах транспорта, а также в дорожном хозяйстве.

## **3. Повышение требований к экологичности и энергоэффективности транспортных систем**

Постоянное повышение экологических требований предопределяет необходимость совершенствования двигательных систем: происходит активный отказ от бензиновых и дизельных двигателей в автомобиле- и авиастроении. Развивается концепция электрификации транспортных средств (например, электромобили, полностью электрические самолеты), распространяются альтернативные виды топлива (например, водород, природный газ, синтетическое топливо). Параллельно с этим в мире развиваются системы обслуживания транспортных средств, использующих альтернативное топливо.

В прогрессивных странах реализуются государственные программы по стимулированию перехода на электротранспорт (страны ЕС, США, КНР), включающие такие меры, как ужесточение требований к топливным стандартам и выхлопным газам; субсидирование приобретения электромобилей; дифференцированные ставки налогов на транспортные средства на основе количества выбросов / экономии топлива; развитие инфраструктуры, в т.ч. зарядных станций и др.<sup>385</sup>

## **4. Интенсивное развитие мультимодальных транспортно-логистических систем грузовых и пассажирских перевозок**

Концепция комплексного мультимодального транспортного планирования, применяемая на глобальном, национальном, региональном и агломерационном уровнях, получает широкое распространение в мире.

---

<sup>385</sup> Национальная технологическая инициатива. План мероприятий «дорожная карта» национальной технологической инициативы «Автонет». URL: <http://www.nti2035.ru/markets/aeronet>

Именно мультимодальные транспортные системы обеспечивают высокую коммерческую скорость, возможность доставки грузов «точно в срок», синхронизацию управления транспортно-логистическими процессами в цепях поставок. Ожидается, что по мере развития мультимодальных перевозок будет происходить унификация перевозочных документов.

#### **5. Уменьшение потребности в собственном автомобиле**

В мировой экономике набирает силу экономическая модель, основанная на коллективном использовании товаров и услуг, бартере и аренде вместо владения (sharing economy). Экономика совместного потребления меняет отношение человека к потребности быть собственником транспортного средства в пользу использования транспорта как услуги по перемещению людей и грузов из точки в точку. Так, за последние 20 лет формат «car sharing» стал распространенным коммерческим форматом. Данная концепция может стать основой построения сбалансированных мультимодальных транспортных систем.

#### **6. Эффект «сжатия пространства» за счет роста скорости транспортного сообщения в мире**

В сфере массовых пассажирских перевозок ведущие страны используют прорывные технологии в сферах региональной авиации и высокоскоростного железнодорожного сообщения. Данные технологии обеспечивают потребителю транспортных услуг зримый эффект «сжатия пространства» как субъективного восприятия сокращения расстояниями между дестинациями. В будущем ожидается появление принципиально новых видов транспорта, способных развивать сверхбыструю скорость. Так, канадско-американский инженер, предприниматель, изобретатель и инвестор Илон Маск представил концепт сверхскоростного транспорта будущего – вакуумного поезда и магистрали «Hyperloop»: внутри стальной трубы на воздушных подушках будут передвигаться транспортные капсулы вместимостью до 28 человек; ожидаемая скорость соответствует скорости звука в воздухе – 1 200 км/ч<sup>386</sup>.

### **Система целей и механизм реализации**

#### **Динамическая цель:**

1. Обеспечение потребности грузооборота и пассажирооборота транспорта с приоритетом безопасности транспортного сообщения

Грузооборот транспорта общего пользования:

– 2016 год – **54,6** млрд т·км

---

<sup>386</sup> Журнал «Секрет фирмы». 6 видов транспорта будущего. URL: <https://secretmag.ru/trends/tendencies/hyperloop.htm>

- 2024 год – **60,0** млрд т·км (рост на 10,0%)
- 2030 год – **65,5** млрд т·км (рост на 20,0%).

Пассажиروоборот транспорта общего пользования:

- 2016 год – **9,3** млрд пасс.км
- 2024 год – **11,1** млрд пасс.км (рост на 20,0%)
- 2030 год – **12,1** млрд пасс.км (рост на 30,0%).

Смертность в результате дорожно-транспортных происшествий:

- 2017 год – **6,3** на 100 тыс. населения
- 2024 год – **1,8** на 100 тыс. населения
- 2030 год – **0,0** на 100 тыс. населения.

### **Структурная цель:**

1. Повышение скорости и безопасности передвижения пассажиров и перемещения грузов

### **Приоритетные задачи и мероприятия:**

#### ***Автомобильный транспорт***

1. Снижение доли автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения, работающих в режиме перегрузки (до 6,0% в 2024 году и до 5,0% в 2030 год):

- формирование кольцевой дороги вокруг г. Ростова-на-Дону (в т.ч. строительство обхода г. Аксая и западного обхода г. Ростова-на-Дону);
- строительство автомобильной дороги общего пользования регионального значения «Северный обход г. Ростова-на-Дону»;
- реконструкция автомобильной дороги М-4 «Дон» (933 км –1024 км);
- реконструкция автомобильной дороги А-280 «г. Ростов-на-Дону – г. Таганрог – граница с Украиной»;
- реконструкция автомобильных дорог регионального значения;
- реконструкция аварийных мостовых сооружений.

2. Увеличение доли автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям (до 70,0% в 2024 году и до 80,0% в 2030 году, в т.ч. в Ростовской агломерации до 85,0% в 2024 году и до 90,0% в 2030 году):

- строительство автомобильных дорог с твердым покрытием на подъездах к сельским населенным пунктам, не имеющим круглогодичной связи с автомобильными дорогами общего пользования;

– создание механизмов экономического стимулирования сохранности автомобильных дорог регионального и местного значения, в т.ч. софинансирование расходных обязательств муниципальных образований в части поддержания дорожной сети в надлежащем эксплуатационном состоянии.

3. Снижение количества мест концентрации ДТП (аварийно-опасных участков) на дорожной сети в два раза к уровню 2017 года (в т.ч. в Ростовской агломерации: 2017 год – 34 места; 2024 год – 5 мест; 2030 год – 0 мест):

– установка элементов обустройства автомобильных дорог (в т.ч. в рамках приоритетного проекта «Безопасные и качественные дороги», Ростовская агломерация);

– формирование и проведение на региональном уровне статистического наблюдения количества мест концентрации ДТП;

4. Повышение эффективности пригородных и межмуниципальных перевозок автомобильным транспортом:

– субсидирование части затрат на обновление состава пассажирских автобусов;

– оптимизация схемы пригородного и межмуниципального транспортного обслуживания;

– внедрение автоматизированной транспортной платежной системы учета и безналичной оплаты проезда (100,0% к 2020 году).

### ***Железнодорожный транспорт***

1. Развитие железнодорожной инфраструктуры (во взаимодействии с ОАО «РЖД»):

– строительство железнодорожного пути, в т.ч. строительство железнодорожной ветки к аэропортовому комплексу «Платов» протяженностью 16 км);

– усиление пропускной способности железнодорожной инфраструктуры на основных направлениях грузо- и пассажиропотоков.

2. Обновление основных фондов железнодорожного транспорта (во взаимодействии с ОАО «РЖД»):

– обновление парка подвижного состава;

– модернизация железнодорожных вокзалов, платформ, объектов путевого хозяйства.

3. Обеспечение условий для развития пригородных пассажирских перевозок железнодорожным транспортом (во взаимодействии с ОАО «РЖД»):

- организация транспортного обслуживания населения железнодорожным транспортом в пригородном сообщении (договор с пригородной компанией);
- возмещение недополученных доходов пригородной компании в связи с государственным регулированием тарифов на перевозку пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении;
- реализация проекта «Городская электричка» в г. Ростове-на-Дону (расширение маршрутной сети, строительство новых платформ, реконструкция и благоустройство существующих платформ, интеграция в существующую транспортную сеть, в т.ч. единый / интегрированный билет).

### ***Водный транспорт***

1. Увеличение гарантированных глубин судоходных путей до оптимальных:

- строительство Багаевского низконапорного гидроузла на р. Дон (х. Арпачин, Багаевский район Ростовской области);
- проведение дноуглубительных работ.

### ***Воздушный транспорт***

1. Создание дополнительного аэродрома в Ростовской области для любых типов воздушных судов:

- модернизация инфраструктуры аэропорта «Таганрог Южный»;
- повышение категории аэропорта «Таганрог Южный».

2. Поддержание стабильной работы АО «Авиакомпания "Азимут"» (базовая авиакомпания в аэропортовом комплексе «Платов»):

- субсидирование деятельности АО «Авиакомпания "Азимут"» по осуществлению региональных воздушных перевозок пассажиров на территории Российской Федерации и формированию региональной маршрутной сети;

- дооснащение парка воздушных судов АО «Авиакомпания "Азимут"».

### **Стратегическая проектная инициатива:**

#### **Интеллектуальная транспортная система Ростовской области.**

**Возможность:** Стать одним из лидеров в России по уровню транспортной связанности территории.

#### **Основные параметры:**

- Внедрение автоматизированной системы управления транспортными потоками и встраивание в интеллектуальные транспортные системы федеральной трассы и международных транспортных коридоров, проходящих по территории Ростовской области:

– распространение компонентов ситуационного и адаптивного управления во всех муниципальных образованиях (комплексы фото- и видеофиксаций, системы мониторинга пассажирских перевозок и электронного билетирования, системы управления дорожным движением, системы «умных» парковок), в т.ч. путем внедрения новых технических требований и стандартов обустройства автомобильных дорог;

– применение новых механизмов развития и эксплуатации дорожной сети, включая использование передовых технологий, инженерных решений и материалов (в т.ч. применяемых для строительства «умных» дорог), инфраструктурной ипотеки, контрактов жизненного цикла;

– повышение емкости и пропускной способности транспортной системы региона на 20,0%;

– минимизация заторов и сокращение затрат времени на поездку в два раза<sup>387</sup>;

– повышение безопасности и сокращение количества дорожно-транспортных происшествий более чем на 50,0%, до 2 000 – 2 500 единиц в год<sup>388</sup>;

– обеспечение 100,0% доступности информации о состоянии транспортной системы в режиме реального времени.

• Обеспечение скоростного внутриобластного и внутриагломерационного сообщения:

– строительство участка высокоскоростной железнодорожной магистрали «Москва-Адлер» на территории Ростовской области (федеральный проект);

– реализация проекта «Донской экспресс» (система скоростного межагломерационного железнодорожного сообщения, объединяющего аэропортовый комплекс «Платов» с крупными городами Ростовской области);

– восстановление системы внутрирегионального воздушного сообщения (на первом этапе – на базе существующих аэропортов регионального значения в Волгодонске, Сальске, Вешенской, Белой Калитве, Ремонтном).

• Повышение экологичности и энергоэффективности транспорта:

– строительство метрополитена в г. Ростове-на-Дону.

---

<sup>387</sup> Справочно: общие затраты времени на поездку достигают 55 минут при 35 нормативных (наземный городской пассажирский транспорт) (Государственная программа Ростовской области «Развитие транспорта». URL: <http://www.donland.ru/documents/Ob-utverzhdanii-gosudarstvennoj-programmy-Rostovskoj-oblasti-Razvitie-transportnoj-sistemy?pageid=128483&mid=134977&itemId=20836>)

<sup>388</sup> Справочно: 2016 год – 4 979 единицы (Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Ростовской области (Ростовстат). Статистический ежегодник «Ростовская область в цифрах»)



- массовый переход на альтернативные виды топлива (водород, природный газ, синтетическое топливо), в т.ч. перевод общественного транспорта на экологически чистое топливо до 50,0% к 2024 году и до 80,0% к 2030 году;
- распространение электрифицированных и немоторизованных транспортных средств;
- развитие системы обслуживания транспортных средств, использующих альтернативное топливо / электричество, по всей территории области;
- сокращение выбросов вредных веществ в окружающую среду на 25,0%.

### 3.3.2. Инженерно-энергетическая инфраструктура

#### Состояние и тренды развития

Функциональное назначение инженерно-энергетической инфраструктуры региона состоит в обеспечении эффективности производства, передачи и потребления различных видов коммунальных ресурсов в Ростовской области, тем самым стимулируя развитие территорий и обеспечивая население и бизнес необходимыми элементами инженерной инфраструктуры.

Динамика ключевых показателей инженерно-энергетической инфраструктуры Ростовской области, позволяющих охарактеризовать текущее состояние и эффективность ее функционирования, представлена в таблице 28.

**Таблица 28 – Динамика ключевых показателей развития инженерно-энергетической инфраструктуры Ростовской области в 2011–2017 годах**

	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
<i>Уровень газификации, процентов</i>							
Ростовская область	76,6	83,1	84,5	85,0	86,0	87,9	88,1 <sup>389</sup>
<i>Потребление электроэнергии в энергосистеме, млрд кВт*ч<sup>390</sup></i>							
Ростовская область	–	–	17,2	17,8	17,9	18,5	–
<i>Доля энергетических ресурсов, производимых с использованием возобновляемых источников энергии, в общем объеме энергетических ресурсов, производимых на территории Ростовской области, процентов<sup>391</sup></i>							
Ростовская область	–	–	1,64	1,64	1,68	1,68	1,68

Уровень газификации Ростовской области вырос с 2011 года на 11,5% и на 1 января 2018 года составил 88,1%, что значительно выше уровня газификации в среднем по России (68,1%).

Энергосистема Ростовской области характеризуется профицитным электробалансом (суммарная выработка – 36 млрд кВт\*час, суммарное потребление – 18,5 млрд кВт\*час). Объем потребления электроэнергии в энергосистеме Ростовской области демонстрирует положительную динамику на протяжении анализируемого периода и по итогам 2016 года составил 18,5 млрд кВт\*ч, что говорит о растущей потребности экономики региона в электроэнергии.

<sup>389</sup> Об итогах газификации Ростовской области в 2017 году и развитии газовых сетей на территории области в 2018 году. URL: <http://www.donland.ru/Donland/Pages/View.aspx?pageid=125270&mid=130587&itemId=391>

<sup>390</sup> Потребление электроэнергии в Ростовской области в 2016 г. выросло на 3%. URL: <https://rostov.rbc.ru/rostov/freenews/58775a559a79473f9ce65b74>

<sup>391</sup> Отчеты о реализации государственной программы Ростовской области «Энергоэффективность и развитие энергетики» за 2011-2017 годы. URL: <http://www.donland.ru/Donland/Pages/View.aspx?pageid=75189&mid=128186&itemId=160>

По итогам рейтинга энергоэффективности субъектов Российской Федерации,<sup>392</sup> Ростовская область заняла 31 место в 2016 году (в рамках категории расчетной бюджетной обеспеченности), улучшив свой результат 2015 года (36 место).

Доля энергетических ресурсов, производимых с использованием возобновляемых источников энергии, в общем объеме энергетических ресурсов, производимых на территории Ростовской области, в 2017 году составила 1,68%. С учетом потенциала региона по развитию возобновляемых источников энергии ожидается рост значения данного показателя.

### **Ключевые проблемы:**

#### **1. Недостаточность и территориальная дифференциация доступности природного газа для населения и организаций, особенно в сельской местности**

Недостаточный текущий уровень газификации – по состоянию на 1 января 2018 года уровень газификации Ростовской области составляет 88,1%, а удельный вес площади жилищного фонда, оборудованной газом, – 86,0% (32 место) по итогам 2016 года.<sup>393</sup>

При среднем уровне газификации по городам – 96,6%, уровень газификации в 3 городах области не превышает 80,0%, а при среднем уровне газификации по районам – 72,2%, в 7 районах не превышает 50,0%.<sup>394</sup>

#### **2. Низкий уровень подключения населения к уже ранее построенным в регионе сетям газоснабжения**

По состоянию на 1 января 2018 года уровень подключения домовладений и квартир к сетям газоснабжения составляет 80,1%, при этом в 6 районах данный показатель ниже 70,0%.<sup>395</sup>

#### **3. Высокая степень износа и технологическая отсталость сетей газоснабжения**

Ввиду накопленного износа, наличия дефектов и неисправностей в действующих газовых сетях растёт количество непредвиденных ситуаций и аварий, повышается стоимость ремонтов, а также увеличивается объем потерь самих ресурсов.

---

<sup>392</sup> Рейтинг рассчитан по итогам исследования, проведенного Министерством энергетики России и информационного агентства «Интерфакс»

<sup>393</sup> Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Ростовской области (Ростовстат). URL:

[http://rostov.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/rostov/resources/d3bf610046e886dfaf92bf87789c42f5/%D0%91%D0%BB%D0%B0%D0%B3%D0%BE%D1%83%D1%81%D1%82%D1%80%D0%BE%D0%B9%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%BE+%D0%B6%D0%B8%D0%BB%D0%B8%D1%89%D0%BD%D0%BE%D0%B3%D0%BE+%D1%84%D0%BE%D0%BD%D0%B4%D0%B0.pdf](http://rostov.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/rostov/resources/d3bf610046e886dfaf92bf87789c42f5/%D0%91%D0%BB%D0%B0%D0%B3%D0%BE%D1%83%D1%81%D1%82%D1%80%D0%BE%D0%B9%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%BE+%D0%B6%D0%B8%D0%BB%D0%B8%D1%89%D0%BD%D0%BE%D0%B3%D0%BE+%D1%84%D0%BE%D0%BD%D0%B4%D0%B0.pdf)

<sup>394</sup> По данным Министерства промышленности и энергетики Ростовской области

<sup>395</sup> По данным Министерства промышленности и энергетики Ростовской области

#### **4. Неравномерная загрузка энергетических мощностей между районами и населенными пунктами**

В соответствии с данными электросетевых организаций, из 559 центров питания напряжением 35-110 кВ 100 центров питания закрыты для новых технологических присоединений. При этом наибольшее количество закрытых центров питания сосредоточено в городах Ростовской области: Ростове-на-Дону, Аксае, Батайске, Таганроге.<sup>396</sup>

#### **5. Высокая степень износа и технологическая отсталость сетей электроснабжения**

В соответствии с данными электросетевых организаций, по состоянию на 1 января 2018 года физический износ электросетевого комплекса АО «Донэнерго» составляет 57,8%, физический износ электросетевого комплекса филиала ПАО «МРСК Юга» – «Ростовэнерго» – 75,2%. Темпы обновления инфраструктуры и производственных фондов – низкие. Ввиду этого фиксируется значительное число аварийных ситуаций на линейных объектах электроснабжения.<sup>397</sup>

#### **6. Высокие тарифы на подключение к электрическим сетям**

По результатам мониторинга, проведенного ПАО «МРСК Юга», за 2014-2016 годы были заключены договоры об осуществлении технологического присоединения на 744,5 МВт мощности, присоединены 547,6 МВт мощности, при этом фактическое потребление электрической энергии за этот же период снизилось на 765,6 млн кВт\*ч (5,9%). Для присоединения новых потребителей выполнены мероприятия на сумму более 852 млн рублей. Более 40,0% инвестиционных средств сетевой организацией расходуется только на технологическое присоединение.<sup>398</sup>

#### **7. Низкая эффективность процедур по подключению к электроэнергии**

По итогам Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации, Ростовская область в 2018 году ухудшила свои позиции по фактору «эффективность процедур по подключению электроэнергии», в частности, по параметру «среднее время подключения к электросетям» (переход из группы В в группу С).

---

<sup>396</sup> По данным Министерства промышленности и энергетики Ростовской области

<sup>397</sup> По данным Министерства промышленности и энергетики Ростовской области

<sup>398</sup> По данным Министерства промышленности и энергетики Ростовской области

## **8. Ограниченные возможности привлечения доступных долгосрочных финансовых ресурсов для модернизации энергетического комплекса**

Электроэнергетика является одним из самых капиталоемких производств и требует больших объемов инвестиций. Компании же испытывают дефицит собственных финансовых ресурсов вследствие низкой рентабельности данной отрасли. Возможность привлечения кредитных ресурсов также ограничена высокими процентными ставками.

### **Ключевые тренды:**

#### **1. Расширение производства энергии на базе возобновляемых источников энергии (ВИЭ)**

Мировые объемы «зеленой» энергетики демонстрируют устойчивый рост, а по итогам 2016 года доля ВИЭ в выработке электроэнергии (считая ГЭС) составила около 24%.

По прогнозам Международного энергетического агентства, при таких темпах развития к 2035 году доля электроэнергии, производимой с использованием возобновляемых источников энергии, сравняется с выработкой традиционной энергетики, включая атомную. Как ожидается, ВИЭ будут самым быстрорастущим энергоресурсом, их потребление будет расти в среднем на 7,6% в год и увеличится в 4 раза за следующие 20 лет благодаря росту конкурентоспособности как солнечной, так и ветроэнергетики.<sup>399</sup>

Развитие производства энергоресурсов на основе ВИЭ обусловлено следующими причинами:

- в различных регионах мира были введены меры, стимулирующие установку таких мощностей, которые обеспечивают гарантированную поставку электроэнергии и сокращение выбросов загрязняющих газов;
- совершенствование технологий производства возобновляемой энергии, а также соответствующих процессов мониторинга и контроля способствует ускорению их внедрения.

Наиболее распространенными технологиями на основе возобновляемых источников энергии (ВИЭ) к 2040 году окажутся: гидро- (1731 ГВт), ветровая (1130 ГВт) и солнечная энергетика, основанная на фотоэлектрическом преобразовании (фотоэлектрические батареи, ФЭБ; 690 ГВт).<sup>400</sup>

---

<sup>399</sup> Ветряк на Валааме, солнечные батареи в Якутии и будущее возобновляемой энергетики в РФ. URL: <http://www.forbes.ru/biznes/342495-vetryak-na-valaame-i-solnechnaya-energiya-v-yakutii-kontury-budushchego>

<sup>400</sup> Будущее мировой электроэнергетики: подготовка к новым возможностям и угрозам. URL: [https://www2.deloitte.com/content/dam/Deloitte/ru/Documents/energy-resources/ru\\_The\\_future\\_of\\_global\\_power\\_sector\\_RUS.pdf](https://www2.deloitte.com/content/dam/Deloitte/ru/Documents/energy-resources/ru_The_future_of_global_power_sector_RUS.pdf)

## **2. Ужесточение экологических требований к энергетике и проблемы, связанные с изменением климата**

Увеличение среднегодовой температуры на планете; изменение количества осадков, состояния ледников; повышение уровня моря и риск экстремальных погодных явлений (дальнейшее обострение этих проблем ожидается в среднесрочном периоде) и другие современные тенденции в области экологии, вызванные антропогенным воздействием на окружающую среду, стимулируют популяризацию мер, направленных на повышение энергоэффективности потребления.

Таким образом, перед многими странами, в том числе перед Россией, на сегодняшний день стоит задача приведения национального законодательства в области энергетики в соответствие с новыми реалиями и международной практикой, а также реализации прочих мер экономического и институционального характера, направленных на экологически ориентированное развитие.

## **3. Развитие малой распределенной генерации электрической энергии**

Распределенная генерация энергии (РГЭ) представляет собой производство энергии на уровне распределительной сети или на стороне потребителя, включенного в сеть (в т. ч. на базе ВИЭ), причем это понятие распространяется как на электроэнергетические системы, так и на системы теплоснабжения.

В развитых странах прослеживается тенденция ухода от централизованного уклада энергетики в направлении развития распределенной энергетики – в ряде европейских стран доля распределенной генерации составляет уже 20-30% от всей выработки электроэнергии (а в Дании, например, – около 45%). В США, в свою очередь, в настоящее время эксплуатируется около 12 млн установок малой распределенной генерации (единичной мощностью до 60 МВт) общей установленной мощностью свыше 220 ГВт, а темпы прироста составляют порядка 5 ГВт в год. Более 170 ГВт этой мощности используются как источники резервной мощности для энергоснабжения потребителей в аварийных ситуациях.<sup>401</sup> Вместе с тем дальнейшее развитие РГЭ подразумевает переход к использованию этих установок в качестве регулярного источника, а не только для резервной мощности.

---

<sup>401</sup> Стенников В.А., Воропай Н.И. Централизованная и распределенная генерация – не альтернатива, а интеграция. ИСЭМ СО РАН. 2016. URL: [http://energystrategy.ru/projects/Energy\\_21/4-2.pdf](http://energystrategy.ru/projects/Energy_21/4-2.pdf)

## Система целей и механизм реализации

### Динамические цели:

1. Повышение уровня газификации региона:
  - 2017 год – 88,1%
  - 2024 год – **89%**
  - 2030 год – **90%**.
2. Обеспечение перспективной потребности в электроэнергии:
  - 2016 год – 18,5 млрд кВт\*ч
  - 2024 год – **21,65** млрд кВт\*ч
  - 2030 год – **24,05** млрд кВт\*ч.

### Структурная цель:

1. Увеличение в 2030 году доли распределенной электроэнергии до 20% от общей мощности регионального энергетического комплекса (в т. ч. на базе ВИЭ).

### Приоритетные задачи и мероприятия:

1. Повышение доступности природного газа и электроэнергии для населения и организаций на всей территории Ростовской области:
  - Строительство новых сетей газоснабжения в наименее газифицированных муниципальных образованиях области;
  - Выполнение проектирования и строительства распределительных газопроводов в ранее газифицированных и вновь газифицируемых населенных пунктах;
  - Социальная поддержка по оплате расходов на газификацию;
  - Ликвидация имеющегося в отдельных районах дефицита генерирующих и сетевых мощностей;
  - Снижение стоимости услуг по технологическому присоединению к объектам электросетевого хозяйства;
  - Строительство объектов распределенной генерации, функционирующих на основе возобновляемых источников энергии;
  - Сокращение времени подключения к электросетям.
2. Снижение степени износа и технологической отсталости инженерно-энергетической инфраструктуры, в частности, сетей газоснабжения и электроснабжения:
  - Внедрение новых технологий при модернизации инженерно-энергетической инфраструктуры, позволяющих увеличить срок эксплуатации ее объектов (в частности, цифровые подстанции нового поколения, «умные» электрические сети – Smart grid и т.д.);

- Реконструкция и перекладка существующих объектов газораспределения;
- Повышение КПД региональных ТЭС до 60% посредством внедрения парогазовых установок (ПГУ);
- Развитие институциональных механизмов и экономическое стимулирование модернизации инженерных сетей и реализации энергосберегающих мероприятий (в т.ч. ГЧП (МЧП)).

### **Стратегическая проектная инициатива:**

#### **Альтернативная генерация энергии.**

#### **Возможность:**

Повышение доступности электроэнергии для населения и бизнеса.

#### **Основные параметры:**

- Переход от традиционной монопольной энергосистемы к диверсификации электро-, теплоснабжения, разнообразию типов и форм взаимодействия энергообъектов большой и малой распределенной энергетики на территории региона.
- Развитие региональной интеллектуальной распределённой энергетики, включая:
  - распределенную генерацию, в т. ч. ВИЭ;
  - сетевые накопители энергии;
  - технологии управления нагрузками, «виртуальные электростанции», технологии срезания пиковых нагрузок;
  - системы управления и коммуникации для указанных элементов, которые объединяют их в «микросети».
- Создание институциональных условий для развития распределенной энергетики (в частности, внесение в нормативно-правовую базу изменений, которые позволят потребителям передавать излишки электрической или тепловой энергии в общую сеть).
- Развитие ВИЭ на территории Ростовской области
- Строительство 3 инновационных ветропарков установленной мощностью 300 МВт, предполагаемый срок ввода – 2024 год, объем инвестиций – более 30 млрд рублей. Потенциальные площадки локализации: Азовский, Каменский, Красносулинский, Дубовский районы, ТОСЭР Гуково, Зверево и Донецк. Для реализации проекта создано «Инвестиционное товарищество «Фонд Развития Ветроэнергетики», учрежденное совместно ПАО «Фортум» и АО «РОСНАНО».



- Строительство ветропарка в Азовском районе (ООО «Азовская ВЭС»), ввод в эксплуатацию первой очереди планируется в 2020 году, стартовый инвестор – ПАО «Энел Россия» совместно с немецкой SOWITEC, проектная мощность более 90 МВт (генерирование 300 ГВтч/год), объем инвестиций – 9,5 млрд рублей, количество новых рабочих мест – 20.

### 3.3.3. Информационно-коммуникационные технологии и инфраструктура

#### Состояние и тренды развития

Информационно-коммуникационные технологии и инфраструктура являются ключевой сферой новой экономики и представляют собой один из приоритетов пространственного развития для Ростовской области. Реализация потенциала данных технологий во многом определяет общую инновационность и конкурентоспособность социально-экономической системы ввиду того, что именно научно-технологический прорыв в данной сфере привел к становлению современной конфигурации экономики. При этом информационно-коммуникационная инфраструктура является комплексной технологической платформой, обеспечивающей доступ населения и организаций к услугам связи и широкому спектру услуг, предоставляемых в электронном виде в различных сферах деятельности. В целом интенсивное развитие информационно-коммуникационных технологий и инфраструктуры во многом способствует повышению конкурентоспособности региона на национальном и международном уровне.

Динамика ключевых показателей развития информационно-коммуникационных технологий и инфраструктуры в 2011–2017 годах представлена в таблице 29.

**Таблица 29 – Динамика ключевых показателей развития информационно-коммуникационных технологий и инфраструктуры в 2011–2017 годах<sup>402</sup>**

	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
<i>Объем услуг связи, оказанных населению, на одного жителя, в фактически действовавших ценах; рублей</i>							
Ростовская область	4240,3	4552,7	4858,6	5057,4	5064,2	5130,1	-
Место РО в РФ	35	31	32	38	31	31	-
<i>Число подключенных абонентских устройств подвижной радиотелефонной связи на 1000 человек населения, на конец года, штук</i>							
Ростовская область	1579,6	1644,7	1728,7	1783,3	1868,9	1897,6	-
Место РО в РФ	54	51	50	38	28	21	-
<i>Число активных абонентов мобильного широкополосного доступа к сети Интернет на 100 человек населения, на конец года, единиц</i>							
Ростовская область	38,5	43,0	45,9	57,9	59,1	60,4	-
Место РО в РФ	54	57	54	41	52	52	-
<i>Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по виду «Деятельность, связанная с использованием вычислительной техники и информационных технологий»<sup>403</sup> (млрд рублей)</i>							

<sup>402</sup> Федеральная служба государственной статистики. Сборник «Регионы России. Социально-экономические показатели. 2016». – URL: [http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc\\_1138623506156](http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc_1138623506156)

	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
<i>Объем услуг связи, оказанных населению, на одного жителя, в фактически действовавших ценах; рублей</i>							
Ростовская область	4240,3	4552,7	4858,6	5057,4	5064,2	5130,1	-
Ростовская область	-	1,08	1,3	0,74	0,75	1,1	-
Доля РО в РФ, %	-	0,46	0,44	0,22	0,18	0,19	-
Место РО в РФ	-	16	16	28	28	28	-
<i>Количество аккредитованных организаций, осуществляющих деятельность в области ИКТ (единиц)</i>							
Ростовская область	-	-	-	-	-	117	-
Доля РО в РФ, %	-	-	-	-	-	1,7	-

Объем услуг связи, оказанных населению, на одного жителя в Ростовской области – результирующий показатель, демонстрирующий активность пользования услугами связи в регионе, что в свою очередь отражает уровень развития ИКИ как необходимого фактора для оказания такого рода услуг. По итогам 2016 года этот показатель равен 5 130,1 руб., что соответствует 31-му месту в Российской Федерации. В целом же данный показатель демонстрирует положительную динамику – по сравнению с 2011 годом он вырос на 889,8 руб. (на 21%).

Число подключенных абонентских устройств подвижной радиотелефонной связи на 1000 человек населения – ключевой показатель, который характеризует степень обеспеченности населения телефонной связью. На конец 2016 года в Ростовской области значение показателя составило 1897,6 штук, что соответствует 21-му месту среди российских регионов. Стоит отметить положительную динамику данного показателя – увеличение значения на 318 штук (на 20,1%) по сравнению с 2011 годом.

Число активных абонентов мобильного широкополосного доступа к сети Интернет на 100 человек населения – важный показатель, демонстрирующий степень доступности сети Интернет для населения региона. По итогам 2016 года данный показатель равен 60,4 единиц, что соответствует 52-му месту в Российской Федерации и на 21,9 единиц (на 56,9%) больше значения в 2011 году.

Следует особо отметить, что, как и во всех других сферах, важнейшим параметром, характеризующим текущее состояние региона, является производство, которое в случае с конкретными видами деятельности выражается в показателе по отгрузке.

По показателю объема отгрузки по виду деятельности «деятельность, связанная с использованием вычислительной техники и информационных

<sup>403</sup> Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами (без НДС, акцизов и других аналогичных платежей) организациями промышленного производства и сферы услуг / ЕМИСС. – URL: <https://www.fedstat.ru/indicator/43014>

технологий», которая отражает сферу информационно-коммуникационных технологий, Ростовская область занимает 28-е место в РФ (по данным за 2016 год) среди российских регионов с объемом 1,1 млрд рублей. С одной стороны, в 2016 году отгрузка в сфере ИКТ Ростовской области возросла на 46,7% по сравнению с 2015 годом, однако, с другой стороны, доля региона в общенациональной отгрузке продолжает оставаться незначительной – 0,19%. Более того, по сравнению с показателями за период 2012-2013 годов данная доля существенно сократилась. В Южном федеральном округе донской регион значительно отстает от Волгоградской области (7-е место в РФ в 2016 году) и Краснодарского края (12-е место в 2016 году).

Стратегическим направлением, которое должно структурно изменить ситуацию в региональной сфере информационно-коммуникационных технологий и инфраструктуры и выдвинуть Ростовскую область на позиции одного из общероссийских флагманов в данной отрасли, является наращивание количества организаций, действующих в сфере ИКТ. При этом значимым фактором для успешной бизнес-деятельности в данной сфере является наличие аккредитации компании, предоставляемой Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации. По итогам 2016 г. в Ростовской области насчитывалось 117 аккредитованных организаций, что составило 1,7% от общего количества аккредитованных российских организаций.

В целом проводимая на сегодняшний день активная работа по созданию современного информационного пространства на территории Ростовской области позволяет рассчитывать на значительное повышение текущих значений ключевых показателей к 2030 году.

#### **Ключевые проблемы:**

#### **1. Высокие предельные издержки строительства объектов подвижной радиотелефонной (сотовой) связи в малочисленных сельских населенных пунктах**

В малочисленных сельских населенных пунктах сохраняется низкий уровень обеспеченности телекоммуникационной инфраструктурой ввиду высоких предельных издержек строительства объектов подвижной радиотелефонной (сотовой) связи, не позволяющих окупать капиталовложения в разумные сроки. Стоимость прокладки 1 км волоконно-оптических линий связи, в зависимости от метода, в среднем составляет 250 тыс. руб. При средней протяженности линий связи 15 км, стоимость строительства составит 3,7 млн руб. Таким образом, при максимально высоком тарифе предоставления доступа к сети Интернет (900 руб. в месяц)

окупаемость строительства линии связи для малочисленных населённых пунктов, включающих 50 домохозяйств, составляет более 6 лет.

## **2. Высокая стоимость аренды сторонней инфраструктуры для размещения линий связи**

Отдельным ограничением по повышению обеспеченности малочисленных сельских населенных пунктов телекоммуникационной инфраструктурой является высокая стоимость использования операторами связи столбовых опор линий электропередачи, уличного освещения, городского электротранспорта для подвеса оптико-волоконных линий связи. Средняя стоимость подвеса на одной опоре составляет 300 рублей.

## **3. Низкая платежеспособность населения при подключении услуг доступа к сети Интернет на территории сельских населенных пунктов**

При подключении услуг доступа к сети Интернет в частное домовладение потенциального абонента предусмотрен единовременный инсталляционный платеж, в сумму которого включена стоимость оборудования и используемого материала (кабель, крепления), а также оплата производства работ. Несмотря на то, что стоимость подключения в городах и сельских населенных пунктах практически одинаковая, как правило, в сельской местности спрос на услуги связи ниже по сравнению с городами. Главным образом это связано с более низкой платежеспособностью сельских жителей.

## **4. Сложности финансирования ИКТ-проектов**

Основной проблемой отрасли является недостаток финансовых средств для реализации ИКТ-проектов. С одной стороны, это связано с недостаточной доступностью кредитных ресурсов, а с другой стороны, с низкой инвестиционной привлекательностью для финансовых партнёров ввиду повышенного уровня риска ИКТ-проектов и слабой технико-экономической проработанностью стартап-проектов.

## **5. Недостаточная степень взаимодействия между государственными учреждениями, муниципалитетами, промышленностью и региональным ИКТ-сообществом**

Несмотря на то, что в последние годы происходит достаточно активный процесс по координации деятельности различных стейкхолдеров в сфере ИКТ, включая создание Кластера информационно-коммуникационных технологий, уровень их взаимодействия пока является недостаточным<sup>404</sup> для обеспечения динамичного и прорывного роста в долгосрочной перспективе.

---

<sup>404</sup> Стратегия развития кластера информационно-коммуникационных технологий на 2016-2020 годы. Приложение 6 к постановлению Правительства Ростовской области от 18.12.2016 № 104. - URL: <http://www.donland.ru/documents/Ob-utverzhdanii-strategijj-razvitiya-prioritetnykh-territorialnykh-klasterov-Rostovskoj-oblasti-na-2016---2020-gody?pageid=128483&mid=134977&itemId=23555#pril6>

## **6. Недостаточный уровень взаимодействия науки и бизнес-сферы в отрасли ИКТ**

Данная проблема во многом является обоюдной. С одной стороны, имеет место недостаточное соответствие форм, методов и направлений деятельности науки потребностям развития ИКТ. С другой стороны, само бизнес-сообщество не всегда активно взаимодействует с научной сферой, которая в последние годы активно развивается в направлении коммерциализации собственных разработок<sup>405</sup>. В результате в настоящее время сохраняется недостаточное количество собственных лицензионных разработок в ИКТ-сфере региона.

## **7. Недостаточный уровень внедрения передовых цифровых технологий по сравнению с ведущими странами и регионами**

Согласно рейтингу информатизации регионов-2017, составленному Минкомсвязи России, Ростовская область заняла 15-е место среди субъектов Федерации по уровню информатизации<sup>406</sup>. Вместе с тем для обеспечения ускоренного роста отрасли и цифровизации экономики необходимо обеспечить большую динамику по всем направлениям, включая развитие инфраструктуры и институтов. При этом следует отметить, что эта позиция всё ещё не достаточна для становления донского региона в качестве одного из ИКТ-лидеров России.

### **Ключевые тренды:**

#### **1. Становление информационного общества и экономики знаний как основного драйвера развития**

Продолжающееся возрастание в мире ценности, роли и значения информации и знаний:

- происходит экспоненциальный рост объемов накопленной человечеством информации, что стало возможным в условиях так называемой микроэлектронной революции;
- растёт доступность и распространённость Интернета: так, по итогам 2016 г. в России пользователями Интернета являются 76,4% населения<sup>407</sup>;
- происходит виртуализация товарно-денежных отношений, внедряются блокчейн-технологии;

<sup>405</sup> Стратегия развития кластера информационно-коммуникационных технологий на 2016-2020 годы. Приложение 6 к постановлению Правительства Ростовской области от 18.12.2016 № 104. - URL: <http://www.donland.ru/documents/Ob-utverzhdennii-strategijj-razvitiya-prioritetnykh-territorialnykh-klasterov-Rostovskojj-oblasti-na-2016---2020-gody?pageid=128483&mid=134977&itemId=23555#pril6>

<sup>406</sup> Минкомсвязь представила рейтинг информатизации регионов-2017. 13.10.2017. - URL: <http://d-russia.ru/minkomsvyaz-predstavila-rejting-informatizatsii-regionov-2017.html>

<sup>407</sup> Федеральная служба государственной статистики. Сборник «Регионы России. Социально-экономические показатели - 2017 г.» URL: [http://www.gks.ru/bgd/regl/b17\\_14p/Main.htm](http://www.gks.ru/bgd/regl/b17_14p/Main.htm)

– развиваются компьютерные технологии, позволяющие хранить, обрабатывать и мгновенно перемещать большие объёмы информации.

## **2. Развитие цифровой инфраструктуры как фактора конкурентоспособности социальной и экономической систем**

Происходит активное становление цифровой экономики, объем которой на текущий момент оценивается в 3 трлн долл. США.

В краткосрочной перспективе цифровизация значительно трансформирует сферы финансов, розничной торговли, профессиональных услуг, искусства и рекреации, недвижимости, деятельности СМИ и ИКТ; в долгосрочной перспективе изменения претерпят сферы транспорта, государственного управления, образования и здравоохранения.

В цифровой экономике все большую ценность приобретают интеллектуальные профессии, связанные с IT-индустрией, в то время как многие другие профессии постепенно начинают автоматизироваться и заменяться роботами.

В сфере государственного управления масштабное внедрение цифровых технологий осуществляется по направлениям: «Безопасный город», электронное правительство, цифровое визирование, цифровая телефонизация, цифровое телевидение.

В сфере развития цифровой инфраструктуры востребованным направлением является строительство центров обработки данных (ЦОД), спрос на которые особенно растёт у коммерческих структур (инфраструктурный ЦОД, облачный ЦОД, мультисервисный ЦОД, агрегаторы облачных сервисов)<sup>408</sup>.

## **3. Развитие инфраструктуры электронного правительства**

Все европейские страны формируют свои программы и планы по формированию электронных правительств. Работы в этом направлении ведутся и в Российской Федерации.

Степень внедрения электронного правительства считается важным показателем уровня развития каждой страны и периодически измеряется экспертами ООН, составляющими специальный рейтинг – E-government Readiness Index, EGDI, который формируется один раз в два года Департаментом экономического и социального развития ООН (UN DESA, the United Nations Department of Economic and Social Affairs). В 2016 году Россия заняла 35-е место в рейтинге, потеряв 8 позиций по сравнению с 2014 годом. Однако динамика показателей Индекса позволила России сократить разрыв со страной-лидером на один процентный пункт – с 27% до 26%.

---

<sup>408</sup> ЦОД. Точки роста. URL: [http://dcforum.ru/sites/default/files/9.40-10.00\\_iks-cod.\\_tochki\\_rosta\\_tolmacheva.pdf](http://dcforum.ru/sites/default/files/9.40-10.00_iks-cod._tochki_rosta_tolmacheva.pdf)

Значительный задел в России имеется по направлению обеспечения интернет-доступа физических и юридических лиц к сведениям о государственных и муниципальных услугах, предоставлению государственных и муниципальных услуг в электронной форме. Так, на начало 2018 года на Портале государственных услуг зарегистрировано 68 млн граждан России. В 75 регионах России число пользователей портала превышает 50% населения.

#### **4. Рост значимости информационной безопасности**

Развитие информационных технологий, глобализация системы связи и массовых коммуникаций, наряду с очевидными плюсами, характеризуются также и рисками. Так, в последнее время активным образом развивается противоправная деятельность в сети Интернет. Она носит как характер киберпреступности против отдельных физических или юридических лиц, так и масштабные формы гибридной войны, применяемой государствами и квазигосударственными образованиями против различных объектов. Системы управления жизнеобеспечением государств, вооруженными силами, корпорациями и в целом обществом становятся все более зависимыми от сферы ИКТ и потому более уязвимыми<sup>409</sup>. Реализация рисков потери контроля хотя бы над одной из вышеперечисленных сфер может привести к серьезнейшим последствиям, вплоть до угрозы государственному суверенитету.

В этой связи резко актуализировался вопрос обеспечения гражданской и экономической информационной безопасности. И мировые, и российские значения, отражающие динамику спроса на услуги по информационной безопасности, свидетельствуют об уверенном росте этого спроса. Так, в России по итогам 2016 года рынок информационной безопасности увеличился на 7%. В дальнейшем ожидается устойчивый рост рынка. Объем рынка корпоративных услуг безопасности приблизится к 6 млрд рублей в 2021 году, а к 2022 году среднегодовой темп роста упомянутых сегментов составит 3,9%. В ближайшие 5 лет наиболее динамичный рост в рамках российского рынка информационной безопасности будет происходить на рынке консалтинга по вопросам информационной безопасности<sup>410</sup>.

<sup>409</sup> Вызов 2035 / Агамирзян И. Р. и др.; Сост. Буров В. В. – М.: Издательство «Олимп-Бизнес», 2016.

<sup>410</sup> Информационная безопасность (рынок России). URL: [http://www.tadviser.ru/index.php/%D0%A1%D1%82%D0%B0%D1%82%D1%8C%D1%8F:%D0%98%D0%BD%D1%84%D0%BE%D1%80%D0%BC%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%BE%D0%BD%D0%BD%D0%B0%D1%8F\\_%D0%B1%D0%B5%D0%B7%D0%BE%D0%BF%D0%B0%D1%81%D0%BD%D0%BE%D1%81%D1%82%D1%8C\\_\(%D1%80%D1%8B%D0%BD%D0%BE%D0%BA\\_%D0%A0%D0%BE%D1%81%D1%81%D0%B8%D0%B8\)](http://www.tadviser.ru/index.php/%D0%A1%D1%82%D0%B0%D1%82%D1%8C%D1%8F:%D0%98%D0%BD%D1%84%D0%BE%D1%80%D0%BC%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%BE%D0%BD%D0%BD%D0%B0%D1%8F_%D0%B1%D0%B5%D0%B7%D0%BE%D0%BF%D0%B0%D1%81%D0%BD%D0%BE%D1%81%D1%82%D1%8C_(%D1%80%D1%8B%D0%BD%D0%BE%D0%BA_%D0%A0%D0%BE%D1%81%D1%81%D0%B8%D0%B8))



## **5. Интенсификация развития беспроводных сетей**

В настоящее время начинает развиваться беспроводная система 5G. Дальнейший рост качественных параметров беспроводных сетей обусловлен взрывным развитием различных мобильных приложений, распространением видео высокого разрешения, становлением технологий дополненной и виртуальной реальности, интернета вещей.

## **6. Рост доли услуг документальной связи (включая передачу данных и оказание телематических услуг)**

Актуальность тренда обусловлена изменением потребительских предпочтений и связана со снижением доли услуг междугородной, внутризонавой, международной и местной телефонной связи.

В последние годы отмечена тенденция снижения плотности фиксированной телефонной связи, которая характеризуется количеством абонентских устройств на 100 человек населения. По итогам 2016 года этот показатель составил 18,1%, что на 7,2% ниже, чем в 2015 году, и на 16,6% ниже, чем в 2014 году. Тенденция к снижению плотности фиксированной телефонной связи – это мировая практика, и связана она с необходимостью быть на связи в любое время, в любом месте, исходя из чего предпочтение отдается мобильным средствам связи.

## **7. Становление сектора ИКТ-услуг в качестве крупнейшего и наиболее динамичного сегмента мирового рынка услуг**

В настоящее время наблюдается опережающий рост мирового рынка ИКТ-услуг. Более того, сегмент экспорта ИКТ-услуг является наиболее динамичным среди всех видов мирового экспорта коммерческих услуг<sup>411</sup>. Устойчивый рост обусловлен усложнением используемых организациями ИКТ-систем, увеличивающимся спектром данных систем, а также ростом ИКТ-аутсорсинга<sup>412</sup>. В 2016 году мировой экспорт ИКТ-услуг вырос на 4%. В целом в течение периода 2006-2016 гг. мировой экспорт ИКТ вырос примерно вдвое (с 753,1 млрд долл. США в 2006 г. до 1 436 млрд долл. США в 2016 г.)<sup>413</sup>. В настоящее время около трети мирового рынка услуг приходится на сегмент ИКТ (31%).

В ближайшие годы основной прирост спроса обеспечат финансовые институты и производство, при этом приоритет в области безопасности, управления содержимым и общего доступа к файлам сдвигается в сторону программного обеспечения. По итогам 2016 г. мировой рынок программного

<sup>411</sup> Merchandise trade and trade in commercial services. World Trade Statistical Review 2017. World Trade Organization. URL: [https://www.wto.org/english/res\\_e/statis\\_e/wts2017\\_e/WTO\\_Chapter\\_04\\_e.pdf](https://www.wto.org/english/res_e/statis_e/wts2017_e/WTO_Chapter_04_e.pdf)

<sup>412</sup> Обзор и оценка перспектив развития мирового и российского рынков. 13.02.2015. – URL: <https://habrahabr.ru/company/moex/blog/250463/>

<sup>413</sup> ICT service exports (current US\$). World Bank. URL: <https://data.worldbank.org/indicator/BX.GSR.CCIS.CD>; ICT service exports (% of service exports). - URL: <https://data.worldbank.org/indicator/BX.GSR.CCIS.ZS>

обеспечения возрос ориентировочно на 4-6%, а оборот российского сектора программного обеспечения – на 16%<sup>414</sup>.

## **8. Рост конкуренции на мировом рынке ИКТ-услуг**

Мировой рынок ИКТ-услуг, относящихся к категории наукоёмких, традиционно характеризуется высокой степенью концентрации предложения. Порядка 60% экспорта услуг в данной сфере приходится на 6 стран. Так, Ирландия, являясь весьма небольшим государством как по объему ВВП, так и по численности населения, является лидером в экспорте ИТ-услуг ввиду успешной деятельности ТНК на ее территории, специализация которых по большей части охватывает наиболее продвинутые наукоемкие отрасли. На долю Ирландии приходится 13,75% мирового экспорта ИКТ-услуг<sup>415</sup>.

В то же время в последние несколько лет наблюдается постепенное увеличение конкуренции и со стороны иных игроков на данном рынке. Так, например, повышается значимость стран Восточной Европы (Чехия, Венгрия, Россия, Польша, Эстония), а также ряда стран Южной Европы (например, Португалия, Греция).

Рост конкуренции со стороны новых рынков в рамках экспорта ИКТ-услуг подтверждается сравнением ведущих стран-экспортеров в настоящее время с аналогичной группой десятилетием ранее. Наибольшие темпы роста демонстрируют, в основном именно развивающиеся страны (Индия, Китай, вошедший в ТОП-10 экспортеров, а также Польша, Филиппины, Бразилия)<sup>416</sup>. Наблюдается положительная динамика и в рамках российского экспорта ИКТ-услуг. Так, по данным ассоциации разработчиков программного обеспечения, по итогам 2017 г. экспорт российского программного обеспечения возрос на 12% и составил 8,5 млрд долл. США. В целом на сегодняшний день на развивающиеся страны приходится уже 40% мирового рынка ИКТ<sup>417</sup>.

## **9. Рост спроса государств на «цифровой суверенитет»**

В настоящее время в условиях общего обострения геополитической обстановки в мире и стремления многих членов мирового сообщества к преодолению однополярного миропорядка значительно повысился спрос государств, в особенности развивающихся стран, на обретение альтернативных ИКТ-решений в области безопасности. С учетом

<sup>414</sup> Экспорт российской индустрии разработки программного обеспечения. 2017. Руссофт. 14-е ежегодное исследование. URL: [http://www.russoft.ru/files/RUSSOFT\\_Survey\\_14.1\\_rus.pdf](http://www.russoft.ru/files/RUSSOFT_Survey_14.1_rus.pdf)

<sup>415</sup> OECD Digital Economy. Outlook 2015. – URL: <http://ec.europa.eu/eurostat/documents/42577/3222224/Digital+economy+outlook+2015/dbdec3c6-ca38-432c-82f2-1e330d9d6a24>

<sup>416</sup> ICT service exports (BoP, current US\$). The World Bank. URL: [https://data.worldbank.org/indicator/BX.GSR.CCIS.CD?end=2016&start=2006&year\\_low\\_desc=true](https://data.worldbank.org/indicator/BX.GSR.CCIS.CD?end=2016&start=2006&year_low_desc=true)

<sup>417</sup> Объем экспорта российского программного обеспечения в 2017 году вырос на 12% - Руссофт. URL: <http://www.finmarket.ru/news/4720730>

значительного отставания развития их собственной ИКТ-сферы от данного сектора в США, данные государства прибегают к своеобразной форме «импортозамещения» посредством диверсификации импортных ИКТ-продуктов и усиленным замещением продукции США. В этих условиях крупные новые центры разработки и экспорта продукции ИКТ, в том числе и в России, активно участвуют в формировании цифрового суверенитета многих незападных стран. Активность российских ИКТ-организаций в сфере обеспечения цифрового суверенитета развивающихся стран и дальнейшие перспективы отечественного бизнеса в этом направлении связаны с сохранением высокого уровня физико-математической подготовки в условиях спроса на новую технологическую продукцию.

Кроме того, непосредственно в России расширяется программа на импортозамещение в сфере программного обеспечения. По поручению Президента России Центр компетенции «Интернет плюс суверенитет» осуществляет аудит IT-инфраструктуры в российских регионах. По результатам аудита должны внедряться программные пакеты от российских разработчиков<sup>418</sup>.

#### **10. Взрывной рост спроса на мобильные приложения**

В настоящее время доля выручки от реализации мобильных приложений составляет порядка 50% от совокупной выручки на мировом рынке программного обеспечения, при этом данный рынок продолжает расти. Особенно значительный рост наблюдается в сфере корпоративных и контент-приложений. Динамичное развитие корпоративных приложений обусловлено распространением корпоративных социальных сетей и приложений для командной работы. Сегмент контентных приложений демонстрирует рост ввиду увеличения спроса на поисковую и контентную аналитику, а также на аналитику больших данных<sup>419</sup>. Немаловажной тенденцией является развитие клиентских мобильных приложений. Получив доступ к смартфону покупателя, ритейлер может не только информировать его о маркетинговых акциях, скидках, но и делать персонализированные предложения<sup>420</sup>.

#### **11. Активный рост рынка Интернета вещей**

За период 2017-2021 гг. прогнозируется возрастание мирового рынка Интернета вещей примерно в два раза (с 737 млрд долл. США до 1,4 трлн долл. США).

<sup>418</sup> Экспорт российской индустрии разработки программного обеспечения 2017. Руссофт. 14-е ежегодное исследование. URL: [http://www.russoft.ru/files/RUSSOFT\\_Survey\\_14.1\\_rus.pdf](http://www.russoft.ru/files/RUSSOFT_Survey_14.1_rus.pdf)

<sup>419</sup> Маркетинговый анализ экспортных рынков российского программного обеспечения. URL: <http://www.russoft.ru/report/2203>

<sup>420</sup> Анализ рынка IT: тенденции 2018. URL: <https://icl-services.com/company/news/analiz-rynka-it-tendentsii-2018/>

В рамках рынка Интернета вещей уже к концу текущего десятилетия мировой спрос на услуги выйдет на первое место. При этом наиболее динамичное увеличение расходов будет приходиться на категорию программного обеспечения. В среднем за 2017-2021 гг. мировые затраты на неспециализированное программное обеспечение ежегодно будут возрастать на 29%, на программное обеспечение аналитики – на 20,5%. Инвестиции на программное обеспечение в рамках ИТ-безопасности будут возрастать в среднем на 16,6%.

В целом наиболее динамичными сферами в рамках Интернета вещей являются производственные операции, контроль за транспортировкой грузов, управление производственными фондами, внедрение Smart Grid, управление интеллектуальными зданиями, автомобилями, домашней автоматизацией.

## **12. Рост спроса на обработку персональных данных**

В условиях перенесения конкурентной борьбы, деятельности в области рекламы, аналитики и многих других явлений и сфер хозяйственной деятельности в Интернет и виртуальное пространство значительный спрос во всем мире наблюдается в сфере обработки персональных данных. Прежде всего, компании стремятся к максимизации потенциала обработки данных о сотрудниках, клиентах, контрагентах. При этом в условиях удешевления и распространения технологий хранения и анализа данных аналитика в данной сфере будет бурно развиваться в различных секторах экономики.

Драйвером для роста данного рынка является принятие в России закона о хранении и обработке персональных данных внутри страны, что обеспечит спрос на системы хранения данных в стране.

В целом закономерный рост спроса на обработку персональных данных связан и с объемами предложения: ежегодно объем персональных данных будет увеличиваться на 50%. При этом в условиях бурного технического прогресса затраты на вычисление и хранение данных стабильно сокращаются (ежегодно на 33% и 38% процентов, соответственно)<sup>421</sup>.

## **13. Активное развитие облачных вычислений**

По оценкам Synergy Research, за 12-месячный период, завершившийся в конце сентября 2016 г., объем глобального рынка сервисов, программного обеспечения и оборудования, используемых для запуска облаков, достиг 148 млрд долл. США, увеличившись на 25% относительно 12 предыдущих месяцев. Наибольший прирост за указанный период показали сегменты IaaS и PaaS, – на 53%. Значительный рост показал рынок частных облаков – 35%, сегмент SaaS для предприятий вырос на 34%.

---

<sup>421</sup> Will the market price of data insight fall? The supply-demand economics of personal data. URL: <http://richardblundell.net/2014/06/supply-demand-of-personal-data/>

По данным IDC, доходы поставщиков от инфраструктуры облачных ИТ (серверы, хранилища и коммутаторы Ethernet), включая общественные и частные облачные сервисы, в первом квартале 2017 г. выросли на 14,9% в годовом исчислении, достигнув 8 млрд долл. США. С региональной точки зрения, доходы поставщиков от продаж облачной ИТ-инфраструктуры в Канаде выросли на 59,1% в годовом исчислении, далее следует Азиатско-Тихоокеанский регион (за исключением Японии) – 18,7%, Япония – 15,3%, США – 15,1%, Ближний Восток и Африка – 13,2%, Западная Европа – 8,9%, Латинская Америка – 7,8%, Центральная и Восточная Европа – 7,2%<sup>422</sup>.

Объем мирового рынка облачных вычислений через 20 лет может составить 1 трлн долл. США<sup>423</sup>. Активное распространение облачных технологий во многом способствовало росту сегмента системного и инфраструктурного программного обеспечения на мировом рынке. В ближайшие годы прогнозируется стремительный рост продаж облачных услуг (темпы роста в 2018-2020 гг. будут двузначными). В банковской сфере облачные технологии станут основным инструментом для модернизации платформ транзакций.

### **Система целей и механизм реализации**

#### **Динамические цели:**

1. Рост доли домохозяйств, имеющих возможность подключения услуг доступа к сети Интернет со скоростью 100 Мбит/с с использованием проводных каналов связи или со скоростью 10 Мбит/с с использованием сетей подвижной радиотелефонной (сотовой) связи:

- 2017 год – 69%
- 2024 год – **80,0%**
- 2030 год – **97,0%**.

2. Увеличение объема отгруженной продукции предприятиями в сфере информационно-коммуникационных технологий<sup>424</sup>

- 2017 год – 6,1 млрд рублей
- 2024 год – **8 млрд рублей**
- 2030 год – **12 млрд рублей.**

#### **Структурные цели:**

1. Рост средней скорости в сети "Интернет" до 60 Мбит/с к 2030 году (в 2017 г. в РФ – 12,2 Мбит/с)

<sup>422</sup> Экспорт российской индустрии разработки программного обеспечения. 2017. Руссофт. 14-е ежегодное исследование. URL: <http://www.russoft.ru/report/4304>

<sup>423</sup> Анализ рынка ИТ: тенденции 2018. URL: <https://icl-services.com/company/news/analiz-rynka-it-tendentsii-2018/>

<sup>424</sup> В соответствии с ОКВЭД2 под индустрией ИКТ рассматриваются виды экономической деятельности: 62 - Разработка компьютерного программного обеспечения, консультационные услуги в данной области и другие сопутствующие услуги; 63 - Деятельность в области информационных технологий

2. Увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства в сфере информационных технологий: 2016 год – 749 единиц; 2024 год – 865 единиц (рост на 15%); 2030 год – 973 единицы (рост на 29%)

### **Приоритетные задачи и мероприятия:**

#### **1. Повышение инвестиционной привлекательности прокладки новых сетей связи в малочисленных населённых пунктах:**

- упрощение процедуры строительства объектов и линейных сооружений связи в сельской местности с целью создания инвестиционной привлекательности малочисленных населенных пунктов для операторов связи, в том числе оказание содействия в выделении земельных участков;
- модернизация узлов передачи данных в ряде населенных пунктов для обеспечения широкополосного доступа к сети Интернет и замена аналоговых телефонных станций на цифровые.<sup>425</sup>

#### **2. Повышение доступности действующих инженерных коммуникаций (опор линий электропередачи, уличного освещения, городского электротранспорта) для воздушных оптико-волоконных линий связи:**

- введение дифференцированного тарифа на размещение воздушных линий связи на столбовых опорах.

#### **3. Стимулирование подключения услуг доступа к сети Интернет на территории сельских населенных пунктов:**

- разработка банками совместно с операторами связи кредитных продуктов в части предоставления потенциальным абонентам возможности использования рассрочки платежа за подключение услуг связи;
- предоставление кредита на единовременный инсталляционный платеж.

#### **4. Развитие деятельности IT-парков:**

- Субсидирование организаций и индивидуальных предпринимателей на возмещение части затрат, понесенных при реализации программ бизнес-акселерации в сфере информационных технологий;
- Финансовая поддержка в рамках денежного поощрения победителей ежегодного конкурса IT-проектов Ростовской области (Проведение ежегодного конкурса IT-проектов Ростовской области);

---

<sup>425</sup> Деятельность по устранению информационного («цифрового») неравенства в рамках трехстороннего соглашения в лице Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ, Правительства Ростовской области и ОАО «Ростелеком».  
Устранение цифрового неравенства. URL: <http://minsvyaz.donland.ru/Default.aspx?pageid=136592>

– Проведение инвестиционных сессий стартапов бизнес-акселератора Южного IT-парка для достижения договоренностей об инвестировании венчурными инвесторами IT-проектов начинающих компаний;

– Развитие механизма поэтапной поддержки организаций, функционирующих в сфере ИКТ, от стартапа до становления в качестве «национального чемпиона».

#### **5. Поддержка развития регионального ИКТ-сообщества:**

– Комплексная поддержка Кластера информационно-коммуникационных технологий;

– Проведение конференций и конгрессов в рамках развития ИКТ-сообщества;

– Организация и проведение Хакатона «47 часов» (марафон разработки IT-проектов).

#### **Стратегическая проектная инициатива:**

##### **Цифровая территория.**

##### **Возможности:**

- Стать лидером в России по уровню развития среды для цифровой экономики;

- Стать одним из флагманов в ИКТ-индустрии среди субъектов РФ

##### **Основные параметры:**

- Создание устойчивой и безопасной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры высокоскоростной передачи, обработки и хранения больших объемов данных, доступной для всех организаций и домохозяйств;

- Обеспечение к 2025 году во всех населённых пунктах с числом жителей от 1 тыс. человек 100% проникновения широкополосного доступа в интернет;

- Реализация инвестиционных проектов по строительству около 4,7 тыс. км волоконно-оптических линий связи к 2030 году;

- Увеличение внутренних затрат на развитие цифровой экономики за счет всех источников (по доле в валовом региональном продукте) по сравнению с 2017 годом;

- Участие региональных субъектов в создании отечественных сквозных цифровых технологий и их внедрение;

- Успешное функционирование региональных цифровых платформ в общественно значимых сферах (в том числе для цифрового здравоохранения, цифрового образования и «умного города»);
  - Успешное функционирование не менее 50 малых и средних предприятий в сфере создания цифровых технологий и платформ и оказания цифровых услуг;
  - Обеспечение устойчивым покрытием 5G и выше к 2024 году в городах с численностью населения более 1 млн человек;
  - Обеспечение 100% потребности в высококвалифицированных кадрах для цифровой экономики региона посредством увеличения числа выпускников ИТ-специальностей;
  - Улучшение позиций Ростовской области в мониторингах развития информационного общества в субъектах Российской Федерации (2017 год – 15 место);
    - Увеличение объема услуг связи по всем видам деятельности: на 50% к 2024 году и на 120% к 2030 году;
    - Стимулирование участия ИКТ-субъектов Ростовской области в отечественных разработках по созданию глобальной конкурентоспособной инфраструктуры передачи, обработки и хранения данных;
    - Привлечение федеральных институтов венчурного финансирования и иных институтов развития к региональным проектам по внедрению цифровых технологий;
    - Реализация комплексного регионального проекта «Умный город», включающего ИТ- решения в сферах:
      - институтов управления;
      - экономического развития;
      - социального развития;
      - пространственного развития;
    - Охват Ростовской области проектом «Умный город»: 2024 год – не менее 35% населения региона (города с численностью населения более 200 тыс. человек и их пригородные территории); 2030 год – не менее 70% населения, включая все 18 городов Ростовской области;
    - Преобразование приоритетных отраслей региональной экономики и социальной сферы, включая здравоохранение, образование, промышленность, сельское хозяйство, строительство, городское хозяйство, транспортную и энергетическую инфраструктуру, финансовые услуги, посредством внедрения цифровых технологий и платформенных решений;



- Обеспечение информационной безопасности на основе отечественных разработок при передаче, обработке и хранении данных, гарантирующей защиту интересов личности, бизнеса и государства, – в частности создание территориального центра государственной системы обнаружения, предупреждения и ликвидации последствий компьютерных атак (ГосСОПКА): внедрение регионального центра сетевых атак Ростовской области до 2024 года;
- Развитие электронного правительства как цифровой платформы, включающей предоставление государственных (муниципальных) услуг (исполнение функций) в электронном виде: 2030 год – 2 млн заказанных услуг;
- Формирование регионального центра обработки данных (ЦОД), который должен являться технологической площадкой регионального ИТ-кластера и предоставлять свои ресурсы и мощности для участников ИТ-кластера и ИТ-парка (предусматривается развитие ЦОД как основы для создания единого информационного пространства в Ростовской области для информационных ресурсов Правительства Ростовской области, а также внедрение технологии виртуализации и «облачных технологий»);
- Вхождение Ростовской области в ТОП-20 регионов России к 2024 году и в ТОП-15 к 2030 году по стоимостному объему ИКТ-услуг.

### 3.3.4. Система расселения

#### Состояние и тренды развития

Система расселения и размещения производительных сил является фундаментальной основой функционирования и развития социально-экономической системы территории, в том числе Ростовской области. Она выражается в определенном опорном каркасе территории, который формируется и изменяется на протяжении всей эволюции того или иного территориального образования. Параметры, комплексно отражающие динамику изменений системы расселения и размещения производительных сил, представлены в таблице 30.

**Таблица 30 – Динамика ключевых показателей развития системы расселения и размещения производительных сил Ростовской области в 2011–2017 годах**

	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
<i>Доля городского населения в общей численности населения Ростовской области (на 01 января следующего года), процентов<sup>426</sup></i>							
Ростовская область	67,5	67,7	67,8	67,9	67,8	67,9	68,0
<i>Доля населения городов свыше 100 тыс. жителей в общей численности населения Ростовской области (на 1 января следующего года), процентов<sup>427</sup></i>							
Ростовская область	50,6	51,1	51,1	51,3	51,5	51,6	51,9
<i>Количество муниципальных образований Ростовской области, характеризующихся ростом населения (на 1 января следующего года), единиц из 55<sup>428</sup></i>							
Ростовская область	–	–	8	10	8	8	6
<i>Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами по полному кругу организаций по обрабатывающим производствам, млрд рублей</i>							
Ростов-на-Дону	148,2	195,3	202,3	178,5	242,8	293,1	-
Шахты	14,2	27,2	31,9	25,4	24,3	23,7	-
Таганрог	46,8	53,0	48,4	53,3	57,6	63,9	-
Волгодонск	13,3	20,0	19,4	20,4	21,1	22,1	-
Миллеровский район	5,5	7,4	8,0	9,3	14,5	17,3	-
Морозовский район	8,2	8,1	7,8	7,4	10,8	13,6	-
Сальский район	1,5	2,4	2,4	2,6	4,2	7,7	-

<sup>426</sup> Численность населения Российской Федерации по муниципальным образованиям. Федеральная служба государственной статистики.  
URL: [http://rostov.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/rostov/resources/a43c3d0046e82842a19db987789c42f5/Численность+населения.pdf](http://rostov.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/rostov/resources/a43c3d0046e82842a19db987789c42f5/Численность+населения.pdf)

<sup>427</sup> Численность населения Российской Федерации по муниципальным образованиям. Федеральная служба государственной статистики.  
URL: [http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/afc8ea004d56a39ab251f2bafc3abfce](http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/afc8ea004d56a39ab251f2bafc3abfce)

<sup>428</sup> Численность населения Российской Федерации по муниципальным образованиям. Федеральная служба государственной статистики.  
URL: [http://rostov.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/rostov/resources/a43c3d0046e82842a19db987789c42f5/Численность+населения.pdf](http://rostov.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/rostov/resources/a43c3d0046e82842a19db987789c42f5/Численность+населения.pdf)

Уровень урбанизации, выражающийся в доле городского населения в общей численности населения Ростовской области, на 1 января 2017 года составил 67,9%. Данное значение в силу исторических и природно-географических причин ниже среднероссийского (74,3%).

Близким, в определенной степени еще более выраженным территориально-демографическим параметром системы расселения, является доля населения городов свыше 100 тыс. жителей в общей численности населения. В Ростовской области к таковым относятся 7 городов: Ростов-на-Дону, Таганрог, Шахты, Волгодонск, Новочеркасск, Батайск, Новошахтинск. По количеству таких городов Ростовская область занимает 2-е место в России, уступая лишь Московской области (21 город с населением свыше 100 тыс. жителей).

На 1 января 2018 года в городах свыше 100 тыс. жителей проживало 51,9% населения Ростовской области. Ввиду динамичного развития Ростовской агломерации, а также перспективного развития Волгодонска как восточнообластного противовеса, абсолютная численность и доля населения в городах свыше 100 тыс. жителей будет возрастать. Главными драйверами данного роста станут высокоразвитые городские округа Ростов-на-Дону и Батайск (основа Ростовской агломерации).

Общее сокращение населения Ростовской области оказывает влияние на еще один значимый показатель системы расселения, отражающий неравномерность изменения численности населения в территориальном разрезе. Так, на 1 января 2017 года лишь в 8 муниципальных образованиях Ростовской области из 55 происходит рост численности населения (соответственно, сокращение населения происходит в 47-ми). Поэтому необходимы интенсивные комплексные меры в рамках парадигм устойчивого развития и полюсов роста.

Развитие особых территорий опережающего социально-экономического характера в форме полюсов роста позволит существенно снизить территориальную неравномерность общего социально-экономического развития. Именно в этом заключается сущность структурной трансформации системы расселения и размещения производительных сил в Ростовской области.

По итогам анализа ресурсного и социально-экономического потенциала в Ростовской области определены 7 «полюсов роста» соответствующей специализации:

1 инновационно-технологический полюс роста:

- Ростовская агломерация;

3 индустриальных полюса роста:

- Таганрогский полюс роста,
- Волгодонский полюс роста,
- Восточно-Донбасский полюс роста

3 агроиндустриальных полюсов роста:

- Миллеровский полюс роста,
- Морозовский полюс роста,
- Сальский полюс роста.

Для формирования полноценных полюсов роста в рамках региона, рассредоточенных по территории области и концентрирующих хозяйственную активность, необходимо обеспечение опережающих, по отношению к общерегиональным, темпов промышленного роста в обрабатывающей промышленности. Результаты последних нескольких лет в целом свидетельствуют о возможности достижения указанной цели. Так, во всех ключевых центрах соответствующих территориальных полюсов роста по итогам 2016 г. наблюдался достаточно уверенный рост отгрузки в сравнении с базовым 2011 годом. Наиболее успешная ситуация сложилась в Ростове-на-Дону, Волгодонске, Миллеровском и Сальском районах. В то же время в некоторых полюсах роста региона рост отгрузки обрабатывающей промышленности является недостаточным и характеризуется некоторой степенью волатильности. Прежде всего, это относится к Шахтам и Морозовскому району, а также в определенной степени к Таганрогу. В данных полюсах роста требуется расширение инновационного сектора производств и ускорение промышленного роста.

### **Ключевые проблемы:**

#### **1. Значительная дифференциация территории по уровню доходов**

В качестве одного из ключевых подтверждений высокой дифференциации территории можно привести значительные различия по заработной плате между муниципальными образованиями Ростовской области: так, в 2016 году наибольшая заработная плата зафиксирована в г. Ростове-на-Дону – 31 918,3 руб., а наименьшая в моногороде Донецке – 17 968,6 руб.<sup>429</sup> Таким образом, имеет место межмуниципальная дифференциация самой высокой и самой низкой заработной платы в 1,8 раза.

---

<sup>429</sup> Сравнительные показатели социально-экономического положения городских округов и муниципальных районов Ростовской области 2016. Статистический сборник. Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Ростовской области. Ростов-на-Дону. 2017. URL: [http://rostov.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/rostov/resources/ed435f0042b49e139697df6ab3b46521/Сборник\\_г\\_орода+и+районы.pdf](http://rostov.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/rostov/resources/ed435f0042b49e139697df6ab3b46521/Сборник_г_орода+и+районы.pdf)

## **2. Значительная дифференциация территории по уровню комфортности проживания**

Территория Ростовской области в недостаточной степени благоустроена. При этом наблюдаются значительные диспропорции в благоустройстве в разрезе муниципальных образований<sup>430</sup>. Так, если доля благоустроенных общественных территорий от общего количества общественных территорий Ростовской области в г. Волгодонске в 2017 г. составила 81,3%, то в целом ряде муниципальных образований благоустроенных общественных территорий нет вообще. К таковым относятся: Милютинский, Морозовский, Обливский, Октябрьский, Ремонтненский, Родионово-Несветайский, Семикаракорский, Советский районы.

Существенная дифференциация наблюдается и по другим показателям данной сферы. Так, доля обустроенных мест массового отдыха населения (городских парков) от общего количества таких территорий в Ростовской области составляет 100% в таких муниципальных образованиях, как г. Батайск, г. Таганрог, г. Шахты, Азовский, Веселовский, Куйбышевский, Матвеево-Курганский, Морозовский, Мясниковский, Неклиновский, Обливский, Родионово-Несветайский, Семикаракорский, Советский, Усть-Донецкий районы. В то же время в Боковском, Константиновском, Красносулинском, Миллеровском, Тарасовском районах данное значение составляет 0%.

Доля благоустроенных дворовых территорий многоквартирных домов от общего количества дворовых территорий многоквартирных домов Ростовской области в Аксайском районе составляет 90,6%, в г. Новошахтинске – 89,1%, Неклиновском районе – 83,9%, в то время как в Кагальницком, Куйбышевском и Советском районах – 0%.

## **3. Значительная дифференциация территории с точки зрения доступности объектов социального, культурного и бытового назначения**

Объекты социального, культурного и бытового назначения распределены неравномерно. Подобная дифференциация наблюдается во многих сферах. В частности, наблюдается наглядная, сложная и актуальная проблема, связанная с существенными различиями в обеспеченности населения больничными койками по муниципалитетам.

На сегодняшний день в Ростовской области сложилась недостаточная обеспеченность больничными койками в существенном числе

---

<sup>430</sup> Государственная программа Ростовской области «Формирование современной городской среды на территории Ростовской области». Официальный портал Правительства Ростовской области. - Режим доступа: <http://www.donland.ru/Donland/Pages/View.aspx?pageid=75189&mid=128186&itemId=266>

муниципальных образований. В 2016 г. несмотря на то, что средняя по области обеспеченность на 10 000 населения<sup>431</sup> составила 81,6 ед., в целом ряде муниципальных образований значения существенно ниже. Подобное высокое отклонение от среднего свидетельствует о неоднородности развития территории в данной сфере. Так, максимальные значения среди муниципальных образований региона по обеспеченности врачами на 10 000 населения наблюдаются в Усть-Донецком районе (137,7 ед.), Аксайском районе (119,5 ед.), а минимальные - в Волгодонском районе (29,6 ед.), Каменском районе (36,1 ед.).

Как и по России в целом, в Ростовской области наблюдается значительная дифференциация между городами и сельской местностью по обеспеченности населения спортивными объектами, а также объектами культуры. Так, например, в среднем по РФ две трети сельских населенных пунктов не имеют учреждений культуры.

#### **4. Дефицит торгово-развлекательных объектов на значительной территории области**

Торгово-развлекательная индустрия представлена неравномерно, в зависимости от концентрации покупательского спроса и потенциальной активности населения и состояния транспортно-логистической инфраструктуры. Ускоренное развитие инфраструктуры потребительского рынка отмечается в городских округах и муниципальных районах, входящих в Ростовскую и Восточно-Донбасскую агломерации. Вместе с тем существует дефицит качественных торговых площадей в сельской местности, недостаточный уровень развития инфраструктуры рынка в депрессивных территориях области, малонаселенные и труднодоступные поселки не охвачены сферой обслуживания<sup>432</sup>.

##### **Ключевые тренды:**

##### **1. Усиление урбанизации**

Увеличение городского населения (урбанизация) и особенно стремительный рост его доли в странах, где на сегодняшний момент сельское население превышает городское (в 1990 г. городское население составляло 1,5 млрд жителей, а уже на 2011 г. городское население Земли достигло 3,6 млрд жителей, то есть на данный период было зафиксировано, что уже более

---

<sup>431</sup> Сравнительные показатели социально-экономического положения городских округов и муниципальных районов Ростовской области 2016. Статистический сборник. Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Ростовской области. Ростов-на-Дону. 2017. Режим доступа: [http://rostov.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/rostov/resources/ed435f0042b49e139697df6ab3b46521/Сборник\\_города+и+районы.pdf](http://rostov.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/rostov/resources/ed435f0042b49e139697df6ab3b46521/Сборник_города+и+районы.pdf)

<sup>432</sup> Концепция развития потребительского рынка Ростовской области на период до 2020 года. Официальный портал Правительства Ростовской области. - Режим доступа: <http://www.donland.ru/Donland/Pages/View.aspx?pageid=75189&mid=128186&itemId=132>

половины населения планеты живёт в городах<sup>433</sup>). Что касается России, то урбанизационные процессы сопровождаются снижением численности сельского населения: в 1989 г. она составляла 39 063 тыс. жителей, в 2002 г. – 38 738 тыс. жителей, в 2010 г. – 37 543 тыс. жителей.

## **2. Активное развитие крупных городов по агломерационному сценарию**

Увеличение числа и экономической значимости агломераций и мегалополисов. Наиболее ранним крупным мегалополисом являются связанные агломерации Северо-Восточной части США. В настоящее время мегалополисы находятся на различных континентах, их количество растет, а в некоторых случаях они носят трансграничный характер (например, в Западной Европе).

Что касается России, то наблюдается нарастающая концентрация населения и производства в 20 крупнейших городских агломерациях страны (в соответствии с исследованием Фонда «Институт экономики города», примерно 40% валового продукта РФ и чуть более трети населения страны – 34%).

К косвенным агломерационным эффектам относят рост экономического и демографического веса ближней к центру агломерации периферии (городских и часто сельских поселений, находящихся в часовой доступности от центра агломерации<sup>434</sup>).

Происходит также метрополитенизация размещения производительных сил, что выражается в нарастании значимости фактора близости предприятий к крупным агломерациям.

## **3. Цифровизация пространства и рост его влияния на систему расселения**

К 2025 г. во всех российских городах с числом жителей от 1 тыс. человек будет организовано 100% проникновение широкополосного доступа в интернет, а в городах с числом жителей от 300 тыс. человек уже будут запущены сотовые сети пятого поколения (5G). В труднодоступных районах будут оказываться услуги доступа в интернет через спутники и беспилотники по доступным ценам, в том числе гражданам будет оказываться своевременная, необходимая и качественная медицинская помощь с использованием цифровых медицинских сервисов.

---

<sup>433</sup> Города становятся ареной битвы богатых и бедных. – URL: <http://www.finmarket.ru/main/article/3347906>

<sup>434</sup> Шмидт А.Н., Банников А.Н. Основные тенденции развития производительных сил // Научно-практические основания исследований в сфере управления персоналом: монография. – Екатеринбург, 2016. – С. 14-15.

#### **4. Смена факторной ориентации при размещении производительных сил**

При размещении производительных сил всё меньшее значение имеют территориальные факторы естественного происхождения (наличие сырьевой базы, транспортно-транзитных возможностей и рынков сбыта), и, наоборот, происходит рост значимости искусственной среды (благоприятных инвестиционных условий, комфортной городской среды, креативного пространства для инноваторов и т.д.).

#### **5. Нарастание мобильности трудовых ресурсов**

Масштабирование миграционных процессов ввиду роста межстрановой и межрегиональной конкуренции за квалифицированных специалистов, а также ввиду роста спроса на неквалифицированную рабочую силу.

#### **Система целей и механизм реализации**

##### **Динамическая цель:**

1. Повышение числа муниципальных образований с положительной динамикой численности населения:

- 2016 год – 8 муниципальных образований
- 2024 год – **15** муниципальных образований
- 2030 год – **20** муниципальных образований.

##### **Структурная цель:**

1. Формирование и наращивание экономического потенциала точек роста в Ростовской области.

##### **Приоритетные задачи и мероприятия:**

1. Обеспечение приемлемого уровня доходов населения в каждом муниципальном образовании:

- Мониторинг уровня заработных плат на действующих предприятиях по всем муниципальным образованиям;
- Расширение элементов дифференцированного территориального подхода к инвестиционной политике;
- Совершенствование направлений поддержки МСП в муниципальных образованиях;
- Развитие поддержки самозанятого населения (в том числе в рамках личных подсобных хозяйств);
- Территориальная дифференциация персонализации денежных выплат/льгот в зависимости от вовлечения в экономическую активность.



2. Повышение комфортности городской среды, повышение индекса качества городской среды на 30 процентов, сокращение в соответствии с этим индексом количества городов с неблагоприятной средой в два раза:

- Разработка муниципальных программ по комплексному развитию жилой среды;
- Внедрение практики сервисных контрактов в благоустройство жилой среды;
- Создание механизма прямого участия граждан в формировании комфортной городской среды.

3. Снижение дифференциации территории с точки зрения доступности объектов социального, культурного и бытового назначения:

- Оптимизация схемы размещения и организации работы объектов социального значения в рамках территории области;
- Развитие механизма по привлечению специалистов для работы в отдаленные муниципальные образования.

### **Стратегическая проектная инициатива:**

#### **Система полюсов роста Ростовской области.**

##### **Возможности:**

- Обеспечить прорывной экономический и технологический рост региональных полюсов роста.

##### **Основные параметры:**

- Создание региональной системы территориального развития на основе 7 полюсов роста:
  - Ростовская агломерация – инновационно-технологический полюс роста,
  - Таганрогский индустриальный полюс роста,
  - Волгодонский индустриальный полюс роста,
  - Восточно-Донбасский индустриальный полюс роста,
  - Миллеровский агроиндустриальный полюс роста,
  - Морозовский агроиндустриальный полюс роста,
  - Сальский агроиндустриальный полюс роста;
- Формирование в полюсах роста межмуниципальных и межведомственных координационных советов;
- Разработка инвестиционного стандарта для полюсов роста одного уровня (инновационно-технологического, индустриального, агроиндустриального);
- Создание особых территорий в полюсах роста:

- Технопарки в инновационно-технологическом полюсе роста,
- Индустриальные парки и ТОСЭР в индустриальных полюсах роста,
- Агроиндустриальные парки в агроиндустриальных полюсах роста;
- Создание комфортной городской среды, «образцовых» пространств для жизни и работы человека в полюсах роста;
- Обеспечение участия полюсов роста Ростовской области в программах федерального центра – комфортная городская среда, цифровая экономика, «Умный город» в качестве пилотных муниципальных образований;
- Опережающий рост объема отгруженной продукции в обрабатывающих производствах в муниципальных образованиях, являющихся центрами полюсов роста:

2024 год:	2030 год:
Ростов-на-Дону – <b>597,9</b> млрд рублей	Ростов-на-Дону – <b>1 192,9</b> млрд рублей
Шахты – <b>48,3</b> млрд рублей	Шахты – <b>96,5</b> млрд рублей
Таганрог – <b>130,4</b> млрд рублей	Таганрог – <b>260,1</b> млрд рублей
Волгодонск – <b>45,1</b> млрд рублей	Волгодонск – <b>89,9</b> млрд рублей
Миллеровский район – <b>35,3</b> млрд рублей	Миллеровский район – <b>70,4</b> млрд рублей
Морозовский район – <b>27,7</b> млрд рублей	Морозовский район – <b>55,4</b> млрд рублей
Сальский район – <b>15,7</b> млрд рублей	Сальский район – <b>31,3</b> млрд рублей

- Рост численности населения г. Ростова-на-Дону к 2030 году до 1250 тыс. человек (7-е место в России), Ростовской агломерации до 2,5 млн чел (4-е место в России) за счёт «умной миграции» из других стран и регионов России;
- Стабилизация численности населения на селе к 2030 году на уровне 1350 тыс. человек, увеличение доли работающих в сельской местности в возрасте до 35 лет и снижение уровня безработицы для этого возраста до 6%.
- Опережающее развитие социально-экономической сферы региона в рамках 9 ключевых узлов территориально-экономических округов Ростовской области: Ростов-на-Дону, Шахты, Каменск-Шахтинский, Миллерово, Волгодонск, Вешенская, Морозовск, Ремонтное, Сальск.

### 3.3.5. Экология

#### Состояние и тренды развития

Экологическая ситуация в Ростовской области, как и в Российской Федерации, характеризуется высоким уровнем антропогенного воздействия на природную среду и значительными экологическими последствиями прошлой экономической деятельности. Для здоровья человека большое значение имеет уровень загрязнения воды в поверхностных источниках и почвы. В то же время экологическая ситуация складывается и под воздействием других факторов, влияющих на устойчивость социально-экономического развития региона, – уровня лесистости и соблюдения режима особо охраняемых природных территорий. Динамика ключевых показателей системы «Экология» Ростовской области в 2011-2017 годах представлена в таблице 31.

**Таблица 31 – Динамика ключевых показателей развития экологической ситуации Ростовской области в 2011-2017 годах**

	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
<i>Удельный комбинаторный индекс загрязненности воды, коэффициент<sup>435</sup></i>							
Ростовская область	4,34	3,94	3,78	3,93	4,05	4,05	4,01
<i>Площадь, покрытая лесом, тыс. гектаров</i>							
Ростовская область	237,0	236,3	236,6	236,3	236,8	237,4	237,2
<i>Доля площади Ростовской области, занятой особо охраняемыми природными территориями федерального, регионального и местного значения, %</i>							
Ростовская область	2,2	2,2	2,2	2,3	2,3	2,3	2,3

Основным водным ресурсом Ростовской области является бассейн реки Дон, в пределах региона протекает 4551 река, из них основную часть представляют реки протяженностью менее 10 км. Наиболее крупными транзитными реками области являются река Дон, река Сев. Донец и река Западный Маныч. Качество воды в этих реках, оцениваемое через показатель удельного комбинаторного индекса загрязненности воды, характеризуется следующими значениями:

- река Дон – 3 класс качества воды («умеренно-загрязненная»);
- река Западный Маныч – 4 класс качества воды («загрязненная»);
- река Северский Донец – 3 класс качества воды («умеренно-загрязненная»)<sup>436</sup>.

<sup>435</sup> Значение показателя приводится по участку наблюдений р. Дон от г. Константиновска до х. Дугино

Ростовская область является малолесным регионом – лесистость территории по итогам 2017 года составила 2,4% (лесистость Южного федерального округа – 6,2%, Российской Федерации – 46,5%). Площадь земель лесного фонда, покрытая лесом на территории Ростовской области, в 2017 году составляла 237,2 тыс. гектаров<sup>437</sup>. Главная задача по поддержке лесных ресурсов региона заключается в сохранении и воспроизводстве лесного фонда.

На территории Ростовской области располагается 82 особо охраняемые природные территории (ООПТ) федерального, областного и местного значения общей площадью 233,49 тыс. га (2,3% от общей площади Ростовской области).

На сегодняшний день одним из наиболее приоритетных направлений в рамках деятельности по охране окружающей среды в регионе является сохранение и восстановление редких и исчезающих видов животного и растительного мира. В 2014 году за счет средств областного бюджета опубликовано второе издание Красной книги Ростовской области в двух томах. В книге содержится информация о распространении, состоянии и мерах охраны редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных, растений и грибов, обитающих (произрастающих) в Ростовской области.

### **Ключевые проблемы:**

#### **Водохозяйственный комплекс**

**1. Неудовлетворительное состояние водохозяйственной обстановки в бассейне р. Дон, что обусловлено следующими факторами:**

- интенсивное эрозионное разрушение береговой линии и, как следствие, заиливание дна;
- масштабные сбросы неочищенных сточных вод вследствие: поступления загрязняющих веществ из-за высокого уровня износа очистных сооружений ближайших населенных пунктов; деятельности промышленных и сельскохозяйственных предприятий, загрязняющих водные объекты дренажными водами оросительных систем; интенсивного развития цианобактерий (сине-зелёных водорослей) в летний период, приводящего к вторичному загрязнению водоемов продуктами разложения этих водорослей.<sup>438</sup>

---

<sup>436</sup> Экологический вестник Дона «О состоянии окружающей среды и природных ресурсов Ростовской области в 2016 году». Режим доступа: <http://xn--d1ahaoghbejbc5k.xn--p1ai/state-of-the-environment/ekologicheskij-vestnik/>

<sup>437</sup> По данным Министерства природных ресурсов и экологии Ростовской области

<sup>438</sup> По данным Министерства природных ресурсов и экологии Ростовской области

**2. Уменьшение пропускной способности русел рек, что обусловлено следующими факторами:**

- захламленность бытовыми и другими отходами, включая несанкционированные свалки; отсутствие централизованных сетей канализации частного сектора;
- отсутствие ливневой канализации и очистных сооружений;
- прорыв прирусловых сооружений или защитных дамб;
- распашка земель в прибрежной защитной полосе;
- незаконное строительство в водоохранной зоне, а также непосредственно в русле водного объекта.

По итогам проведения регионального экологического надзора в 2017 году<sup>439</sup>:

- на территории 14 муниципальных образований Ростовской области в границах водоохраных зон водных объектов, подлежащих региональному государственному экологическому надзору, выявлены нарушения, связанные с размещением отходов производства и потребления, распашкой земель и выпасом сельскохозяйственных животных;
- за нарушения требований водного законодательства привлечены к административной ответственности 139 физических и юридических лиц;
- наложены штрафы на общую сумму более 2,8 млн рублей.

### **3. Загрязнение водных объектов неочищенными и недостаточно очищенными сточными водами**

Основными источниками загрязнения водных объектов являются организованные сбросы сточных вод от предприятий, прежде всего жилищно-коммунального хозяйства области.

В соответствии с данными статистической отчетности 2-ТП водхоз, из общего объема сбрасываемых в водные объекты сточных вод, требующих очистки, нормативно очищенными являются 5,7 % от общего объема сточных вод.

Кроме того, значительная часть загрязняющих веществ поступает в водоток с неорганизованными сбросами с водосборных площадей водных объектов (с сельскохозяйственных объектов, территорий городов и населенных пунктов).

Также в регионе наблюдается неудовлетворительное состояние очистных сооружений и отсутствие ливневой канализации на урбанизированных территориях. Сточные воды не соответствуют нормативам качества, установленным разрешительными документами, вследствие значительного

---

<sup>439</sup> По данным Министерства природных ресурсов и экологии Ростовской области

износа очистных сооружений, применения устаревших технологий очистки сточных вод, а также отсутствия очистных сооружений. Объем сброса загрязненных сточных вод в поверхностные водные объекты составил<sup>440</sup>:

- 2012 год – 252,79 млн куб. м;
- 2013 год – 236,22 млн куб. м;
- 2014 год – 261,97 млн куб. м;
- 2015-2016 годы – по 238,08 млн куб. метров.
- 2017 год – 216,05 млн куб. метров.

#### **4. Риск экологической катастрофы в случае разрушения гидротехнических сооружений**

Особенного внимания требует неудовлетворительное состояние гидротехнических сооружений (ГТС) – на территории Ростовской области 281 ГТС находится в аварийно-опасном техническом состоянии. Разрушение данных ГТС может привести к затоплению прилегающих территорий, значительному ущербу для населения и экономики области, а также нарушению режима водотока, заилению и загрязнению водных объектов.<sup>441</sup>

#### **5. Недостаточное развитие системы мониторинга водных объектов**

Вследствие недостаточного финансирования на территории Ростовской области из 26 бассейнов рек мониторинг проводится лишь на 12 водных объектах.

#### **Лесохозяйственный комплекс**

##### **1. Низкий процент лесистости территории Ростовской области**

Большую долю площадей лесного фонда Ростовской области (70%) занимают не природные, а искусственные леса. Несмотря на то, что лесной фонд Ростовской области расположен на территории 42 административных районов из 43, все леса и представленные для ведения лесного хозяйства земли занимают лишь 2,4 % общей территории Ростовской области. Низкая степень облесённости определена природно-климатическими условиями региона.<sup>442</sup>

##### **2. Незаконная вырубка лесных насаждений**

В Ростовской области наблюдается незаконная заготовка древесины для отопления, незаконная рубка хвойных насаждений в предновогодний период с целью продажи и получения выгоды. Объем незаконно

<sup>440</sup> Экологический вестник Дона «О состоянии окружающей среды и природных ресурсов Ростовской области» 2012-2017. Режим доступа: <http://xn--d1ahaoghbejbc5k.xn--p1ai/state-of-the-environment/ekologicheskij-vestnik/>

<sup>441</sup> По данным Министерства природных ресурсов и экологии Ростовской области

<sup>442</sup> Экологический вестник Дона «О состоянии окружающей среды и природных ресурсов Ростовской области в 2016 году». Режим доступа: <http://xn--d1ahaoghbejbc5k.xn--p1ai/state-of-the-environment/ekologicheskij-vestnik/>

заготовленной древесины в 2016 году – 159 куб. м, в 2017 году – 139 куб. метров.

### **3. Низкая продуктивность лесных насаждений**

Наличие больных, поврежденных, усыхающих деревьев, т.е. древостоев, утративших устойчивость и целевые функции, способствует ухудшению санитарного состояния древостоев, в связи с чем возникает необходимость проведения санитарно-оздоровительных мероприятий (СОМ).

Санитарные рубки выполняются не в полном объеме ввиду отсутствия рынка сбыта заготовленной низкосортной и низкотоварной древесины. В целом рубки ухода за лесом проведены в 2016 году на площади 743,1 га, в 2017 году – на площади 973,5 га. Площадь проведения СОМ в 2016 году составила 1285 га, в 2017 году – 1728,1 га.

Повреждение леса вредителями, болезнями и пожарами – площадь поврежденных и погибших насаждений в 2016 году составила 24748,6 га, в 2017 году – 30028,8 га.

### **4. Лесные пожары**

Продолжительные периоды с аномально высокими температурами, отсутствием осадков и сильным ветром приводят к множественным возгораниям и бесконтрольному распространению огня. Площадь, пройденная пожарами, в 2016 году составила 1,3 га, в 2017 году – 4835,5 га.<sup>443</sup>

### **Сохранение биологического разнообразия**

**1. Разрушение мест обитания (произрастания) объектов животного и растительного мира, что обусловлено следующими факторами:**

- высокая плотность населения; хозяйственная и иная деятельность, последствия которой приводят к негативному воздействию на окружающую среду;
- эксплуатация природных ресурсов, вовлечение их в хозяйственный оборот;
- загрязнение окружающей среды.

**2. Недостаточная эффективность управления особо охраняемыми природными территориями, что обусловлено следующими факторами<sup>444</sup>:**

- недостаток финансовых средств и штата сотрудников для управления особо охраняемыми природными территориями, их охраны;
- недостаточная обеспеченность материальными ресурсами (транспорт, специальное оборудование, помещения и др.);

<sup>443</sup> Официальный сайт Министерства природных ресурсов и экологии Ростовской области. URL: <http://xn--d1ahaoghbejbc5k.xn--p1ai/news/v-rostovskoy-oblasti-podvedeny-itogi-pozharoопасного-sezona-v-lesakh/>

<sup>444</sup> По данным Министерства природных ресурсов и экологии Ростовской области

- недостаточная организация непрерывного мониторинга в целях оценки состояния особо охраняемых природных территорий и определения перспектив развития таких территорий;
- недостаточная площадь охвата особо охраняемых природных территорий при осуществлении государственного надзора в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий;
- нарушение режима особо охраняемых природных территорий вследствие чрезмерной доступности и открытости этих территорий для населения;
- недостаточный объем научных исследований редких и исчезающих видов на особо охраняемых природных территориях.

### **3. Нарушения в области охраны и использования объектов животного и растительного мира**

Существенное влияние на биологическое разнообразие оказывает хозяйственная и иная деятельность человека.

Ежегодно в рамках регионального государственного экологического надзора регистрируются случаи нарушения законодательства Российской Федерации в области охраны окружающей среды, так в 2017 году возбуждено 1 799 дел об административных правонарушениях, наложено штрафов на общую сумму свыше 44 млн рублей. Сумма штрафов, наложенных за нарушения в области охраны и использования объектов животного мира, по итогам 2017 года в Ростовской области составила 1 899,1 тыс. рублей (в 2016 году – 1469,5 тыс. рублей).

#### **Ключевые тренды:**

##### **1. Рост уровня экологической культуры населения:**

- Все большее число людей сегодня готовы менять свое поведение, чтобы снижать негативное воздействие на окружающую среду. Доля экологически сознательных потребителей выросла с 2014 по 2017 год<sup>445</sup>.
- Распространяется экологический туризм, и повышается значимость особо охраняемых природных территорий.

##### **2. Распространение принципов «зеленой экономики»<sup>446</sup>**

- Рост капиталовложений для создания ресурсоэффективной экономики в будущем: внедрение современных энерго- и ресурсосберегающих технологий на производстве;

<sup>445</sup> Глобальные тренды и российский потребитель 2017. По результатам международного исследования «GfK Consumer Life» и проекта «портрет российского потребителя». 2017

<sup>446</sup> Институт устойчивого развития Общественной палаты Российской Федерации. Центр экологической политики России. Навстречу «зеленой» экономике России (обзор). 2012. URL: [http://sustainabledevelopment.ru/upload/File/Reports/ISD\\_UNEP\\_GE\\_Rus.pdf](http://sustainabledevelopment.ru/upload/File/Reports/ISD_UNEP_GE_Rus.pdf)



- Строительство предприятий с учетом международных экологических стандартов;
- Перевод автотранспорта на использование моторного топлива с улучшенными характеристиками или использование альтернативных видов топлива;
- Производство экологически чистых продуктов питания;
- Учет экологических факторов и оценка влияния на окружающую среду при планировании и размещении производственных объектов.

### **3. Развитие технологий рециклинга и повторного использования сточных вод<sup>447</sup>:**

- Научные исследования последних лет по этому направлению ведутся с целью разработки систем очистки и доочистки сточных вод, а также проводится анализ, позволяющий определять, в каких отраслях народного хозяйства возможно использование сточных вод различной степени очистки и технологий рециклинга.
- К традиционно используемым в водоочистке технологиям (коагуляция, сорбция, флотация) добавляются мембранные процессы, основанные на применении наноматериалов.

### **4. Развитие технологий экологически безопасной утилизации всех видов отходов и обезвреживания токсикантов:**

- Внедрение и применение наилучших доступных технологий в сфере использования отходов в качестве вторичных ресурсов.
- Развитие хозяйствующими субъектами рециклинга, направленного на повторное полезное использование материалов.

### **5. Создание и широкое распространение эффективных технологий дистанционной оценки состояния экосистем и информационной инфраструктуры для моделирования и прогноза климата**

Современные технологии, разрабатываемые для оценки состояния экосистем, направлены на интеграцию специализированных пакетов обработки данных дистанционного зондирования (ДДЗ) с ГИС, что позволяет получать информацию о техногенных или природных объектах и строить на этой основе непрерывные числовые поля (например, поля теплового загрязнения среды), тематические карты, а также карты состояния экосистем и осуществлять прогнозирование климата.

## **Система целей и механизм реализации**

---

<sup>447</sup> Прогноз научно-технологического развития России: 2030 / под ред. Л.М. Гохберга. – Москва: Министерство образования и науки Российской Федерации, Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики», 2014, - 244 с.

### **Динамические цели:**

1. Снижение удельного комбинаторного индекса загрязненности воды в бассейне р. Дон<sup>448</sup>:

- 2024 год – 4,01
- 2024 год – **3,92**
- 2030 год – **3,75**.

2. Увеличение покрытой лесом площади:

- 2017 год – 237,2 тыс. га
- 2024 год – **238,4** тыс. га
- 2030 год – **239,6** тыс. га.

3. Увеличение площади особо охраняемых природных территорий к общей площади Ростовской области:

- 2017 год – 2,3%
- 2024 год – **3,3%**
- 2030 год – **4,0%**.

### **Структурная цель:**

1. Снижение антропогенной нагрузки на окружающую среду

### **Приоритетные задачи и мероприятия:**

1. Проведение расчисток водных объектов с целью их оздоровления и предотвращения негативного воздействия вод:

- Мероприятия по расчистке водных объектов с целью их оздоровления и предотвращения негативного воздействия вод;
- Развитие системы мониторинга водных объектов.

2. Сокращение несанкционированных сбросов и сбросов с превышением норматива допустимого воздействия на водные объекты:

- Проведение надзорных мероприятий в области охраны и использования водных объектов, подлежащих региональному государственному экологическому надзору;

- Оформление правоустанавливающих документов на водопользование;

- Строительство и реконструкция очистных сооружений.

3. Проведение капитального ремонта гидротехнических сооружений:

- Капитальный ремонт гидротехнических сооружений, расположенных на водных объектах в Ростовской области.

4. Обеспечение устойчивой охраны лесов от пожаров:

---

<sup>448</sup> Значение показателя приводится по участку наблюдений р. Дон от г. Константиновска до х. Дугино

- Противопожарное обустройство лесов;
- Мониторинг пожарной опасности в лесах;
- Обеспечение функционирования пожарно-химических станций;
- Разработка горельников на землях лесного фонда Ростовской области.

5. Осуществление лесовосстановления на землях лесного фонда:

- Подготовка почвы под посадку лесных культур;
- Посадка лесных культур;
- Проведение агротехнических уходов за созданными лесными культурами.

6. Предотвращение незаконных рубок лесных насаждений:

- Увеличение кратности патрулирования территории лесов Ростовской области.

7. Увеличение доли площади особо охраняемых природных территорий в общей площади Ростовской области и сохранение объектов растительного и животного мира:

- Создание условий для сохранения и воспроизводства объектов животного мира;

- Придание уникальным территориям региона правового статуса «особо охраняемая природная территория»;

- Повышение уровня финансового обеспечения учреждения, осуществляющего управление особо охраняемыми природными территориями;

- Увеличение штата сотрудников, осуществляющих управление особо охраняемыми природными территориями;

- Осуществление мониторинга видов растений и животных, занесенных в Красную книгу Ростовской области;

- Развитие питомника растений, занесенных в Красную книгу Ростовской области;

- Переиздание Красной книги Ростовской области.

### **Стратегическая проектная инициатива:**

### **Сохраним природу для будущих поколений!**

#### **Возможность:**

Стать лидером среди субъектов Российской Федерации по уровню развития «зеленой экономики»

#### **Основные параметры:**

- Восстановление нарушенных естественных экологических систем региона:

- инвентаризация территорий с целью установления районов с неблагоприятной экологической ситуацией;

- разработка программ, направленных на улучшение экологической ситуации в районах Ростовской области;

- организация работы органами местного самоуправления по ликвидации несанкционированных свалок на территории муниципальных образований региона;

- развитие правовых, экономических, организационных и методических механизмов возмещения вреда, причинённого окружающей среде.

- Совершенствование системы регионального экологического мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера:

- использование методов учета негативного воздействия на окружающую среду с использованием инструментальных систем;

- обеспечение развития сети наблюдений и программ обработки данных, позволяющих своевременно получать достоверную информацию о состоянии окружающей среды;

- использование результатов экологического мониторинга при осуществлении мероприятий по охране окружающей среды.

- Научное и информационно-аналитическое обеспечение охраны окружающей среды и экологической безопасности:

- расширение комплексных фундаментальных и прикладных исследований в области прогнозирования угроз экологического характера;

- разработка и использование научно обоснованных и объективных показателей техногенного воздействия на окружающую среду и показателей экологической эффективности природоохранной деятельности.

- Формирование в регионе экологически ответственного мировоззрения и поведения среди населения:

- развитие экологического образования и воспитания;

- развитие системы подготовки и повышения квалификации в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности руководителей организаций и специалистов, ответственных за принятие решений при осуществлении экономической и иной деятельности, которая оказывает или может оказать негативное воздействие на окружающую среду;

– обеспечение участия бизнес-сообщества, научных и образовательных организаций, общественных объединений и некоммерческих организаций в общественном контроле за разработкой и принятием решений в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

### **3.4. Политика в сфере государственного управления**

Государственное управление в Ростовской области направлено на обеспечение достижения устойчивых темпов экономического развития региона и устойчивый рост благосостояния населения.

Повышение качества государственного управления изменениями базируется на совершенствовании механизмов государственной политики и затрагивает внедрение механизмов проектного управления, процессы оказания государственных услуг и снижение административных барьеров, бюджетную и налоговую политику, взаимодействие с органами местного самоуправления.

#### **Ключевые проблемы:**

##### **Кадры**

#### **1. Высокий уровень текучести кадров на государственной гражданской службе**

Уровень текучести кадров на государственной гражданской службе в Ростовской области по итогам 2016 года составил 15%, что обусловлено следующими факторами:

- неудовлетворенность гражданских служащих условиями прохождения гражданской службы;
- отсутствие эффективной системы мотивации гражданских служащих;
- неудовлетворенность гражданских служащих темпами карьерного и профессионального роста.

#### **2. Недостаточно эффективная система непрерывного профессионального развития государственных гражданских служащих:**

- низкий уровень финансирования мероприятий по обучению на курсах повышения квалификации (на региональном и местном уровне);
- низкий уровень мотивации гражданских служащих области к участию в мероприятиях по обучению, реализуемых образовательными организациями Ростовской области;
- недостаточная практикоориентированная база в образовательных организациях Ростовской области, принимающих участие в реализации мероприятий по обучению государственных гражданских служащих Ростовской области и муниципальных служащих;
- отсутствие технологий и программ по непрерывному профессиональному развитию личностно-профессиональных качеств государственных гражданских служащих Ростовской области и муниципальных служащих.

## **Процессы управления**

### **1. Недостаточная эффективность системы государственного управления, что обусловлено следующими факторами:**

- длительная процедура принятия решений, излишняя бюрократичность управленческих процессов;
- дублирование функций между исполнителями, несогласованность указаний и распоряжений;
- недостаточная персональная ответственность за конечный результат;
- отсутствие налаженного взаимодействия между подразделениями по решению стратегических и тактических вопросов.

### **2. Недостаточные темпы внедрения проектного управления в органах исполнительной власти**

- отсутствие унифицированной методологии осуществления проектного управления в органах исполнительной власти;
- отсутствие дополнительной мотивации участников проектной деятельности в органах исполнительной власти;
- недостаточный охват государственных гражданских служащих программами по обучению проектному управлению;
- жесткая организационная структура в органах исполнительной власти не позволяет сформировать команды для реализации проектов.

## **Технологии**

### **1. Недостаточная степень эффективности региональной системы межведомственного электронного взаимодействия, что обусловлено следующими факторами:**

- цифровое неравенство внутри муниципальных образований (не все сельские поселения имеют возможность подключиться к Сети);
- неполноценная оснащенность рабочих мест на местах (оснащенность средствами криптографической защиты, обеспечение электронной подписью и т. п.);
- разрозненность ведомственных моделей хранения данных.

### **2. Недостаточный уровень развития информационного, технологического и аналитического обеспечения государственного управления, что обусловлено следующими факторами:**

- неиспользование современных ИТ-решений, являющихся передовыми и применяемых в бизнесе;

- разнородность информационных систем и разрозненность информационных ресурсов, используемых в различных структурных подразделениях;

- разрыв в уровне информатизации и компьютеризации управленческого процесса между муниципальными образованиями региона;

- отсутствие (или нехватка) в составе органов власти структурных подразделений и квалифицированных специалистов по развитию информационных технологий.

### **Местное самоуправление**

#### **1. Недостаточные меры по развитию и поддержке территориального общественного самоуправления (ТОС) на муниципальном уровне**

По итогам 2016 года и начала 2017 года населением Ростовской области не предлагались правотворческие инициативы, а также инициативы о проведении местных референдумов.

По итогам 2017 года органами ТОС предложено 133 проекта муниципальных правовых актов, при этом всего на территории области зарегистрировано 895 ТОС.

Анализ вопросов, содержащихся в обращениях граждан, поступивших из Администрации Президента Российской Федерации, показывает, что авторы чаще всего обращаются по вопросам, относящимся к предметам ведения органов местного самоуправления (69,9%).

#### **2. Недостаток средств местных бюджетов на реализацию инициатив граждан и поддержку активных жителей**

Объем средств, выделяемых бюджетами муниципальных образований на поддержку и развитие ТОС в Ростовской области, сокращается: в 2015 году было предусмотрено 4,88 млн рублей, в 2016 году – 3,98 млн рублей, в 2017 году – 3,64 млн рублей. Средства выделяются на премирование победителей муниципальных конкурсов среди ТОС, а также в качестве субсидии на оплату коммунальных услуг для активистов ТОС и на подписку региональных печатных СМИ.

### **Государственные услуги**

#### **1. Длительное время обслуживания заявителя в МФЦ:**

- технологические особенности предоставления услуг в МФЦ, обусловленные спецификой работы программного обеспечения МФЦ и соглашениями о взаимодействии МФЦ и органов исполнительной власти;

- недостаточность пропускной способности каналов связи в удаленных населенных пунктах муниципальных образований области.



## **2. Недостаточно высокий уровень комфортности и качества обслуживания при получении услуг в МФЦ:**

– недостаточное предложение на рынке труда со стороны квалифицированных специалистов для найма в МФЦ, что подтверждается высокой текучестью кадров (обновляется 21,2% штатных сотрудников из числа наиболее подготовленных). Высокая текучесть кадров обусловлена низкой оплатой труда (средний уровень заработной платы работников сети МФЦ Ростовской области по итогам 2017 года составляет 78% от средней заработной платы по экономике), высокой интенсивностью работы (более 20 дел в день) и высокими требованиями к квалификации (требования к навыкам оказания более 250 услуг);

– отсутствие профессионального стандарта «Работник МФЦ»;

– несовершенство федеральной концепции территориального развития МФЦ и недостаточно комфортные условия в помещениях МФЦ.

### **Ключевые тренды:**

#### **1. Повсеместное внедрение цифровых решений в сектор государственного управления**

Цифровая экономика находит свое отражение во всех сферах жизни общества, в т. ч. в государственном управлении – происходит замена бумажного документооборота электронным, создаются электронные платформы межведомственного взаимодействия и онлайн-порталы по предоставлению государственных услуг.

На сегодняшний день внедрение новых технологий в систему государственного управления – приоритет цифровой повестки в регионах России.<sup>449</sup> Министерство экономического развития Российской Федерации разрабатывает новую главу программы «Цифровая экономика», посвященную государственному управлению.

#### **2. Повышение заинтересованности государства, населения и бизнеса в цифровизации системы предоставления государственных услуг**

Как потребители услуг государства, население и бизнес заинтересованы в:

- расширении спектра и повышении качества государственных услуг;
- снижении стоимости государственных услуг и расходов на государственное управление в целом;
- снижении субъективизма при получении услуг;
- повышении безопасности и стабильности среды для бизнеса и для жизни.

---

<sup>449</sup> Максим Орешкин: внедрение новых технологий в систему госуправления - приоритет цифровой повестки в регионах. URL: <http://economy.gov.ru/minrec/press/news/201827047>

Все вышеперечисленные задачи реализуются в рамках перевода системы предоставления государственных услуг в цифровой формат.

Государство, в свою очередь, заинтересовано в повышении качества государственного управления (скорости и качестве стратегических решений, удовлетворенности государственными сервисами со стороны граждан и бизнеса), а также в сокращении издержек на содержание государственного аппарата.

### **3. Переход от статистики к большим данным**

Вопросы взаимодействия официальной статистики и больших данных на сегодняшний день становятся все более актуальными. В качестве основных ведущих мировых центров, занимающихся данной проблематикой, можно выделить следующие: Статистическая комиссия ООН, Глобальная рабочая группа по большим данным в официальной статистике, проект ООН «Глобальный пульс».

В течение последних лет был проведен ряд всемирных конференций по использованию больших данных в официальной статистике, что отражает признание необходимости выработки общих подходов и рассмотрения проблем больших данных:

- I Международная конференция по использованию больших данных в официальной статистике – г. Пекин (КНР), 28-30 октября 2014 года;
- II Глобальная международная конференция по использованию больших данных в официальной статистике – г. Абу-Даби (ОАЭ), 20-22 октября 2015 года;
- III Глобальная международная конференция по использованию больших данных в официальной статистике – г. Дублин (Ирландия), 30 августа-1 сентября 2016 года.

Стратегическую ценность больших данных для официальной статистики определяют следующие характеристики:

- большой объем данных может способствовать получению более детализированных сведений по конкретным направлениям статистики;
- высокая скорость изменения информации способствует увеличению частоты статистических оценок;
- разнообразие больших данных может открыть возможности для производства статистики в новых областях, получения информации о не наблюдаемых ранее официальной статистикой сферах;
- разнородность происхождения больших данных может способствовать многоаспектности измерения и, тем самым, повышению надежности статистических оценок.

## **Система целей и механизм реализации**

### **Динамические цели:**

1. Повышение уровня удовлетворенности граждан качеством государственных услуг.

### **Структурная цель:**

1. Снижение уровня затрат на общегосударственные расходы на 0,3% ВВП к 2024 году.

### **Приоритетные задачи:**

1. Снижение уровня текучести кадров на государственной гражданской службе:

- совершенствование механизмов подбора и продвижения кадров на гражданской службе;
- развитие института адаптации гражданских служащих;
- осуществление мер по повышению объективности и прозрачности гражданской службы;
- обеспечение социальных гарантий;
- совершенствование системы материальной и моральной мотивации государственных гражданских служащих.

2. Повышение эффективности системы непрерывного профессионального развития государственных гражданских служащих:

- создание ГАУ «Ресурсный центр»;
- создание Центра непрерывного профессионального развития государственных гражданских служащих при Правительстве Ростовской области;
- разработка мобильных приложений в рамках непрерывного профессионального развития гражданских и муниципальных служащих;
- разработка интернет-портала в рамках непрерывного профессионального развития гражданских и муниципальных служащих;
- реализация проекта «деловая библиотека»;
- организация проведения зарубежных стажировок.

3. Создание унифицированной методологии осуществления проектного управления в органах исполнительной власти:

- стимулирование и организация поддержки научных исследований в области проектного управления, позволяющих выявить и аккумулировать успешный опыт с учетом региональной специфики;
- перевод на русский язык современных стандартов и профессиональной литературы в сфере управления проектами, программами и портфелями проектов.

4. Повышение уровня развития информационного, технологического и аналитического обеспечения государственного управления:

- приобретение современных информационно-аналитических программ;
- унификация информационных систем и ресурсов во всех структурных подразделениях органов власти;
- устранение разрыва в техническом обеспечении управленческого процесса между муниципальными образованиями региона (устранение цифрового неравенства в сельских и удаленных территориях);
- привлечение квалифицированных ИТ-специалистов в органы власти.

5. Совершенствование системы мотивации государственных гражданских служащих в рамках проектного управления:

- внедрение системы дополнительной материальной мотивации за успешную реализацию проектов (KPI);

6. Повышение доступности программам по обучению проектному управлению для государственных гражданских служащих:

- создание регионального портала по проектному управлению для размещения образовательных онлайн-программ, методик, законов, стандартов, анонсов мероприятий и конференций, ведения общей библиотеки успешных кейсов и т. д.

7. Оптимизация организационной структуры в органах исполнительной власти для формирования проектных команд:

- создание специализированных подразделений для работы над проектами, временно освобожденных от «текучки».

8. Повышение эффективности региональной системы межведомственного электронного взаимодействия:

- устранение цифрового неравенства в рамках государственного управления на всей территории региона;
- повышение качества оснащенности рабочих мест;
- внедрение в систему современных ИТ-решений.

9. Обеспечение реализации мер по поддержке и развитию ТОС на муниципальном уровне:

- разработка методических рекомендаций;
- обмен опытом, внедрение лучших практик по развитию ТОС, информационно-консультационная поддержка органов местного самоуправления по вопросам развития ТОС;

- проведение обучающих видеосеминаров, видеоуроков, выездных тренингов;

- развитие разделов о ТОС на сайтах Правительства Ростовской области и органов местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

- информирование населения о реализованных инициативах ТОС.

10. Обеспечение привлечения средств местных бюджетов на реализацию инициатив граждан и поддержку активных жителей:

- проведение стимулирующих конкурсов областного и муниципального уровня;

- участие ТОС, зарегистрированных в качестве юридического лица, в грантовых конкурсах;

- формирование муниципальных программ с учетом мнения граждан.

11. Создание клиентоориентированной модели работы МФЦ:

- проведение сертификации инфраструктуры МФЦ на предмет соответствия установленным требованиям;

- развитие и внедрение стандартов сервиса МФЦ;

- развитие системы непрерывного обучения работников МФЦ;

- проведение оценки персонала МФЦ.

### **Стратегическая проектная инициатива:**

Региональная государственная цифровая платформа

#### **Возможность:**

Стать одним из лидеров в России по уровню цифровизации государственного управления

#### **Основные параметры:**

- Отказ от бумажного документооборота и перевод процессов в цифровую форму после их качественного реинжиниринга.

- Внедрение автоматизированных технологий принятия решений и максимальное устранение человеческого фактора (ошибок, коррупции).

- Создание цифровой экосистемы, в которой граждане и бизнес взаимодействуют с государством в режиме мультиканальности с использованием различных мобильных устройств.

- Установление обязательной практики непрерывного совершенствования процессов на основании системы обратной связи от пользователей относительно уровня удовлетворенности решением их задач.

- Достижение высокой скорости внесения изменений в процессы управления.

– «от документов – к данным»: обеспечен сбор, хранение, обработка и упорядочивание всех необходимых данных, определены правила разграничения доступа к данным (включая отнесение их к различным степеням секретности) и защиты данных, хранения и архивирования данных, ответственности за правильность данных (исходя из концепции data lake), установлен приоритет доверенных данных над бумажными документами, осуществлены полный отказ от бумажного документооборота и перевод процессов в цифровую форму после их качественного реинжиниринга;

– государственные информационные системы переведены на платформу, позволяющую обеспечить «бесшовность» при использовании любых хранимых данных и функционала на основе единых нормативных правил;

– принимаемые решения прозрачны, прежде всего, за счет максимально возможного раскрытия данных, внедрения автоматизированных технологий принятия решений и максимального устранения человеческого фактора, тем самым обеспечен необходимый уровень доверия к системе государственного управления;

– решения принимаются на основе данных, поступающих в реальном времени, а также достоверных исторических данных;

– создана цифровая экосистема, в которой граждане и бизнес взаимодействуют с государством в режиме мультиканальности с использованием различных мобильных устройств, обеспечивающая необходимое удобство и скорость, и которая с релевантной скоростью позволяет расширять возможности взаимодействия граждан и бизнеса с государством;

– обеспечена возможность создания независимыми поставщиками приложений/ сервисов для пользователей;

– установлена обязательная практика непрерывного совершенствования процессов на основании системы обратной связи от пользователей относительно уровня удовлетворенности решением их задач;

– оптимизированы затраты на госаппарат за счет устранения ненужных процессов, функций, штатных единиц государственных служащих.

### **3.5. Финансовая и бюджетная политика**

Приоритетной целью бюджетной политики является сбалансированность бюджета и устойчивость бюджетной системы.

На среднесрочную перспективу 2018-2020 годов основные направления бюджетной и налоговой политики утверждены постановлением Правительства Ростовской области от 15.09.2017 № 625.

На долгосрочный период постановлением Правительства Ростовской области от 01.03.2017 №121 утвержден Бюджетный прогноз Ростовской области на период 2017-2028 годов и одобрен Общественным советом при министерстве финансов Ростовской области.

Бюджетный прогноз Ростовской области на период 2017 - 2028 годов содержит прогноз основных характеристик бюджета Ростовской области, параметры финансового обеспечения государственных программ Ростовской области на период их действия, а также основные подходы к формированию бюджетной политики в указанном периоде.

Достижение целей по обеспечению долгосрочной сбалансированности и устойчивости областного бюджета, а также созданию условий для эффективного управления муниципальными финансами предусмотрены также государственной программой Ростовской области «Управление государственными финансами и создание условий для эффективного управления муниципальными финансами», утвержденной постановлением Правительства Ростовской области от 23.09.2013 № 583.

Для достижения приоритетной цели бюджетной политики предусмотрено решение следующих задач:

1. Расширение налоговой базы и повышение поступлений в бюджет Ростовской области.

Расширению налоговой базы и достижению устойчивой положительной динамики поступлений налогов будет способствовать создание конкурентного регионального налогового законодательства, улучшение условий ведения бизнеса.

2. Формирование расходных обязательств с учетом их оптимизации и повышения эффективности.

В рамках выполнения поставленной задачи будет обеспечено:

– формирование бюджета на основе государственных программ Ростовской области с учетом проведения оценки бюджетной эффективности их реализации;

– реструктуризация бюджетной сети при условии сохранения качества и объемов государственных услуг;

- совершенствование системы закупок для государственных нужд;
- оптимизация мер социальной поддержки;
- неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

### 3. Проведение взвешенной долговой политики.

Проведение взвешенной долговой политики будет направлено на обеспечение потребностей Ростовской области в заемном финансировании, своевременном и полном исполнении долговых обязательств и поддержании объема и структуры долговых обязательств на безопасном уровне.

### 4. Совершенствование межбюджетных отношений на областном уровне.

В рамках поставленной задачи будет продолжена работа по содействию сбалансированности местных бюджетов, обеспечению контроля за планированием и исполнением местных бюджетов, оказанию методологической помощи органам местного самоуправления по бюджетно-финансовым вопросам.

Кроме этого, совершенствование межбюджетных отношений будет осуществляться с учетом федеральных подходов за счет актуализации нормативных правовых актов о предоставлении финансовой помощи местным бюджетам, направленной на повышение эффективности и ответственности при использовании бюджетных средств.

На достижение целей бюджетной политики могут оказать существенное влияние изменения в бюджетное и налоговое законодательство Российской Федерации, перераспределение доходных источников между уровнями бюджетной системы Российской Федерации, уточнение расходных полномочий, применение новых механизмов в межбюджетных отношениях между субъектами Российской Федерации и федеральным центром.

В связи с этим реализация поставленных задач, возможно, будет осуществляться с учетом внешних факторов, устанавливаемых на федеральном уровне в рамках проведения единой государственной финансовой политики.



#### 4. МОНИТОРИНГ И КОНТРОЛЬ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

Реализация Стратегии Ростовской области предполагает взаимодействие стейкхолдеров – субъектов, принимающих участие в жизни региона. В качестве стейкхолдеров можно выделить:

- органы государственной власти Ростовской области;
- федеральные органы государственной власти, а также территориальные органы федеральных органов исполнительной власти;
- органы местного самоуправления Ростовской области;
- учреждения социальной сферы;
- хозяйствующие субъекты (бизнес, субъекты естественных монополий и др.);
- отраслевые ассоциации и объединения предпринимателей и хозяйствующих субъектов;
- общественные организации, политические партии и движения;
- население Ростовской области и др.

Стейкхолдеры используют в своей деятельности инструменты реализации Стратегии Ростовской области. Основные инструменты реализации Стратегии Ростовской области – документы стратегического планирования, разрабатываемые в рамках планирования и программирования, определены Федеральным законом от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» и Законом Ростовской области от 20 октября 2015 г. № 416-ЗС «О стратегическом планировании в Ростовской области»:

1. План мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Ростовской области (далее также – План мероприятий).
2. Государственные программы Ростовской области.
3. Схема территориального планирования Ростовской области.

Основой организационного механизма реализации Стратегии Ростовской области является оптимальный набор направлений, действий, мероприятий и флагманских проектов, детализированных в Плане мероприятий с указанием ответственных исполнителей и ожидаемых результатов реализации, и четко определенная система мониторинга промежуточных результатов реализации Стратегии Ростовской области в целях своевременной корректировки целевого сценария реализации мероприятий. Так будет реализовываться принцип повышения

скоординированности оперативных управленческих решений министерств и ведомств по реализации Стратегии Ростовской области.

При реализации Стратегии Ростовской области будет применяться программно-целевой метод управления. Важнейшим инструментом активного воздействия на комплексное развитие региона является реализация государственных программ Ростовской области. Цели и задачи государственных программ соответствуют приоритетным направлениям и целям региональной политики в соответствующих сферах социально-экономического развития Ростовской области.

Государственные программы призваны осуществлять реализацию целей Стратегии Ростовской области в среднесрочном периоде. В целях реализации Стратегии Ростовской области на основе Плана мероприятий актуализирован набор государственных программ Ростовской области.

Все действующие государственные программы реализуются до 2020 года (включительно). Далее в целях реализации задач по приоритетным направлениям в соответствии с целями и задачами Стратегии Ростовской области в некоторые из них будут внесены корректировки, и будут разработаны новые государственные программы, содержащие комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития Ростовской области.

В механизм реализации Стратегии Ростовской области входит активизация муниципального уровня управления и рациональная организация разработки и (или) обновления документов стратегического планирования муниципальных образований (муниципальных стратегий, муниципальных программ и т.д.), приоритетных проектов и программ. Стратегия Ростовской области также будет осуществляться посредством реализации отраслевых стратегий, дорожных карт и других документов стратегического планирования.

Основная работа по обеспечению выполнения положений Стратегии Ростовской области связана с мониторингом и контролем реализации Стратегии Ростовской области, Плана мероприятий и государственных программ Ростовской области. При этом должны быть обеспечены взаимосвязь и регулярные скоординированные обновления вышеуказанных документов.

Действенная система мониторинга и контроля основывается на комплексной оценке достижения целевых показателей и ориентиров социально-экономического развития региона, а также оценке взаимодействия

участников стратегического планирования в части соблюдения принципов стратегического планирования.

Мониторинг реализации Стратегии Ростовской области (далее также – Мониторинг) осуществляет министерство экономического развития Ростовской области, которое ежегодно собирает информацию о ходе реализации Стратегии Ростовской области и Плана мероприятий в отчетном периоде от ответственных органов исполнительной власти Ростовской области и структурных подразделений Правительства Ростовской области. В рамках Мониторинга проводится анализ промежуточных результатов реализации Стратегии Ростовской области: степени выполнения предусмотренных мероприятий, достижения поставленных целей Стратегии Ростовской области через достижение показателей реализации Стратегии Ростовской области.

Результаты Мониторинга отражаются в ежегодном отчете Губернатора Ростовской области о результатах деятельности Правительства Ростовской области, в том числе по вопросам, поставленным Законодательным Собранием Ростовской области, и в сводном годовом докладе о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Ростовской области.

Результаты мониторинга плана мероприятий отражаются в ежегодном отчете о ходе исполнения плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Ростовской области, который подготавливается Правительством Ростовской области.

В целях обеспечения гибкости Стратегии Ростовской области предусмотрена возможность корректировки и актуализации Стратегии Ростовской области по мере необходимости с учетом изменения оказывающих существенное влияние внешних условий (динамика роста мировой и российской экономики, цена на энергоресурсы, курс национальной валюты, состояние банковской системы, федеральная политика и другие) и внутренних процессов, участвующих в развитии региона. Коррекция возможна в виде ежегодного уточнения краткосрочных и среднесрочных прогнозов социально-экономического развития региона.

Процедуры актуализации, корректировки и обновления (при необходимости) – регулярные процессы: один раз в год проводится актуализация, один раз в три года – корректировка и один раз в шесть лет – обновление набора стратегических документов. Процедуры предполагают анализ факторов, действие которых привело к расхождению с планируемыми показателями, а также согласование и утверждение скорректированных материалов, включая информацию о лимитах бюджетных средств, с органами исполнительной власти Ростовской области.