



Министерство связи
и массовых коммуникаций
Российской Федерации

Приоритетный проект «Автоматизация контрольно-надзорной деятельности»

Качанов Олег

Директор департамента
проектов по информатизации

20 сентября 2017



Реформа КНД ставит целью снижение ущерба за счет повышения эффективности деятельности

1. **Отсутствие дифференцированного подхода** к проведению контрольных и надзорных мероприятий в зависимости от степени риска причинения субъектами хозяйственной деятельности вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям
2. **Отсутствие единого учета** в КНД не позволяет получить объективную оценку эффективности и результативности деятельности контрольно-надзорных органов (КНО)
3. **Низкий уровень профилактической работы**, в том числе, основанной на онлайн взаимодействии с проверяемыми лицами, основная деятельность КНО – проверки и расследования
4. **Сложность для бизнеса**, отсутствуют понятные интерфейсы для интерактивного взаимодействия с КНО, для получения статистики и аналитики по видам деятельности бизнеса и типовым нарушениям;
5. **Низкий уровень автоматизации** профильной деятельности органов государственного и муниципального контроля не позволяет использовать современные методы анализа данных и организовывать взаимодействие в электронном виде





Программа реформы КНД включает в себя создание единой информационной среды

ЕИС КНД

должна предоставить
интерфейсы для всех
участников
деятельности



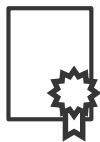
В рамках **ЕИС КНД**
осуществляются
процессы органов
контроля (надзора)





Права и законные интересы проверяемых лиц защищены

поддержкой жизненного цикла контрольно-надзорных мероприятий средствами автоматизации

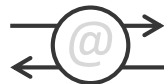


Информационные ресурсы ЕИС КНД ведутся **в юридически значимом виде в электронной форме посредством персонального Личного кабинета должностного лица КНО,**

обеспечивающего фиксацию действий инспектора



Построение модели и оценка рисков происходит на основании совокупности сведений ЕИС КНД **с использованием методов анализа больших данных**



Информационное **взаимодействие** между участниками КНД

происходит в электронной форме и обладает качеством юридической значимости



Взаимодействие между КНО и проверяемыми лицами,

осуществляемые в электронной форме, **производятся посредством Личного кабинета проверяемых лиц на ЕПГУ** (Едином портале госуслуг), где производится независимая фиксация фактов взаимодействия



Проверяемым лицам **в любое время в любом месте доступны ключевые сведения о порядке осуществления КНД**

в их отношении:

- перечень применимых обязательных требований
- присвоенная категория риска, класса опасности и основания для их присвоения
- сведения о запланированных и реализованных КНМ

- ✓ **Обязательные требования**, выполнение которых проверяется в рамках КНМ,
- ✓ **имеют формализованные критерии выполнения и раскрыты** для всеобщего сведения в сети Интернет

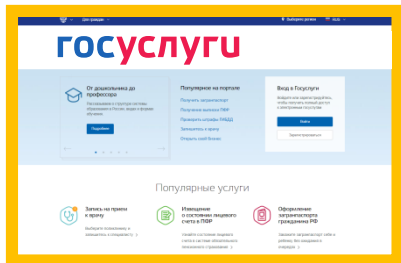
Во всех случаях, когда это возможно, **выездные проверки заменяются профилактическими механизмами электронного декларирования** проверяемыми лицами и сбором сведений с использованием датчиков («интернет вещей»)

Оценка эффективности КНО осуществляется на основе зависимости частоты и объёма предотвращенного ущерба охраняемым государством ценностям благодаря деятельности, осуществляемой КНО

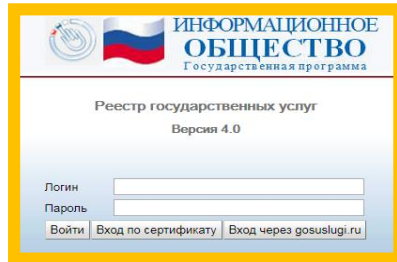


Функциональная архитектура ЕИС КНД определяет роли информационных систем в процессах контроля (надзора) и способы их взаимодействия

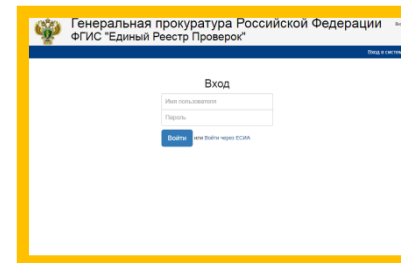
ЛК ЕПГУ — интерфейс для проверяемых субъектов



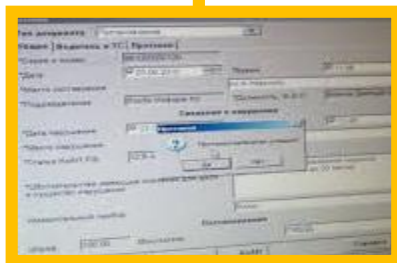
ФРГУ — интерфейс для настройки процесса КНО, Минэкономразвития



ЕРП — интерфейс Генеральной Прокуратуры



СМЭВ



«Личный кабинет» инспектора в ВИС или облачном решении



«Приборная панель» для Правительства в ГАС «Управление»



Внедрение Стандарта информатизации КНД поэтапно выведет КНД на высокотехнологичный уровень

7 Минкомсвязь
России

2017

Создана ЕИС КНД

- В Личном кабинете ЮЛ\ИП на ЕПГУ доступна информация о проверках
- ЕРП позволяет формировать электронный паспорт проверки
- В ВИС КНО создан личный кабинет должностного лица и не используется ручной ввод сведений, которые можно получить по СМЭВ
- Используются ВИС (либо ТОР КНД) для 7 региональных надзоров в субъектах РФ
- ГАС «Управление» позволяет собирать отчетные и первичные данные из ЕРП и ВИС КНО для построения аналитических отчетов и прогнозов

2018

Работают «личные кабинеты»

- В Личном кабинете ЮЛ\ИП реализована интерактивное взаимодействие проверяемых лиц и КНО по приоритетным видам контроля и надзора в части предъявляемых обязательных требований, электронного декларирования, и обжалования действий инспектора
- В Личном кабинете ДЛ КНО реализована работа с электронными паспортами проверок
- В ЕРП возможна работа прокуроров при согласовании проверок КНО в электронном виде
- Работает в ГАСУ «Приборная панель» для Правительства, Администрации Президента

2019-2025

«Умное регулирование» КНД

- Автоматический сбор данных о деятельности проверяемых лиц, поступающих с датчиков (регистраторов), и в рамках межведомственных карт рисков для оперативной оценки рисков
- Широко используется негосударственный контроль (СМК, СРО, народный инспектор и др.) для оценки рисков и предоставления данных проведенной оценки в КНО
- Онлайн сервисы для профилактики (самообучения) и обратной связи от проверяемых лиц



Выделены 3 «уровня соответствия» ВИС КНО требованиям Стандарта информатизации

Базовый уровень:

- Допускается низкий уровень автоматизации
- акцент на внедрении СУР, межведомственном взаимодействии и организации сбора и обработки значений показателей результативности и эффективности (КПЭ)

Средний уровень:

- автоматизированы процессы планирования КНД, а также сбора и обработки значений КПЭ
- развиты Личные кабинеты проверяемого и должностного лиц
- акцент на систематизации обязательных требований, автоматизации процессов проведения профилактической работы

Высокий уровень:

- Автоматизированы процессы ведения КНД
- «интернет вещей» и Big Data для динамической модели рисков
- правоустанавливающие документы (проверочные листы, акты) в электронной форме
- обязательные требования в машиночитаемой форме
- межведомственный контроль-надзор



Запросы сведений о проверяемых лицах посредством СМЭВ



СУР: формирование реестров поднадзорных объектов в информационных системах КНО



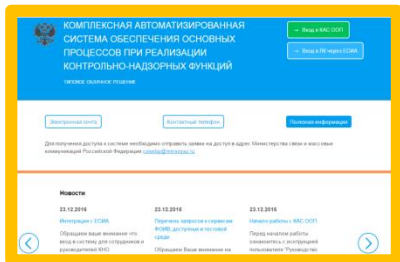
СУР: присвоение всем объектам категорий риска (классов опасности) в информационных системах



СУР: формирование плана проверок на 2018 год с учетом присвоенных категорий риска (классов опасности)



КПЭ: Формирование отчетности о деятельности в информационных системах КНО



Инспектор

Интерфейс **для работы инспектора** по подготовке, проведению и внесению результатов контрольно-надзорных мероприятий, **и для руководителей КНО**

Сведения в системе:



Содержит:

- реестры проверяемых субъектов и объектов
- категории риска и классы опасностей проверяемых объектов
- сведения о подготовке и проведении контрольно-надзорных мероприятий
- данные по показателям результативности и эффективности деятельности КНО
- справочники обязательных требований НПА

Возможности:

- Формирование планов\программы проверок
- Инициация внеплановых проверок
- Отправка планов и внеплановых проверок на согласование в ЕРП
- Получение идентификатора проверки от ЕРП
- Формирование карточки проверки
- Формирование результатов проверки



ТОР КНД: сервисная модель предоставляет возможность самостоятельной настройки процессов



Оператор системы:
развитие, эксплуатация,
безопасность



Администраторы системы:
подключение ЛК, настройка
бизнес-процессов, заведение
пользователей



Пользователи системы:
работа в Личном кабинете
должностного лица

Платформенный слой: ядро
системы и хранение данных

Слой приложения: бизнес-
логика процессов, ролевая
модель пользователей

Презентационный слой: АРМ
пользователя (веб-клиент)

ТОР КНД



КОМПЛЕКСНАЯ АВТОМАТИЗИРОВАННАЯ СИСТЕМА ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОСНОВНЫХ ПРОЦЕССОВ ПРИ РЕАЛИЗАЦИИ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНЫХ ФУНКЦИЙ

ТИПОВОЕ ОБЛАЧНОЕ РЕШЕНИЕ

→ Вход в КАС ООП

→ Вход в ЛК через ЕСИА

Электронная почта Контактный телефон Полезная информация

Для получения доступа к системе необходимо отправить заявки на доступ в адрес Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации casebp@minsvyaz.ru

Новости

23.12.2016	23.12.2016	23.12.2016
Интеграция с ЕСИА Обращаем ваше внимание что вход в систему для сотрудников и руководителей КНО осуществляется через учетную	Перечень запросов к сервисам ФОИВ, доступных в тестовой среде Обращаем Ваше внимание на список запросов к сервисам	Нач... Пер...

1. Регистрация ОГВ для **создания ЛК должностных лиц**
2. **Настройка** ролей пользователей и элементов типовых процессов
3. **Ввод или импорт реестра** подконтрольных субъектов/ объектов
4. Присвоение **категорий риска**
5. Подготовка **плана проверок**

Личный кабинет сотрудника КНО

- Реестр подконтрольных субъектов
- Назначенные субъекты
- Список не распределенных субъектов
- Субъекты требующие обновления данных
- Ежегодные планы проведения проверок
- Список проверок
- Отчеты и статистика

- Назначенные субъекты
- Список не распределенных субъектов
- Ежегодные планы проведения проверок
- Список проверок

Отчеты и статистика



Решение обеспечивает межведомственное взаимодействие с использованием СМЭВ

13 Минкомсвязь
России

Отправить запрос ЕГРИП/ЕГРЮЛ

СОКРАЩЕННОЕ НАИМЕНОВАНИЕ 5087746429843 (ОГРН:1027700032843) Сохранить

Общая информация * Межведомственные запросы Проверки субъекта Системные

Наименование проверяемого субъекта
ГРН * СОКРАЩЕННОЕ НАИМЕНОВАНИЕ 5087746429843
1027700032843

Дата внесения в ЕГРЮЛ/ЕГРИП записи

ИНН организации 7730592673

Данные актуальны на 26.12.2016 18 : 48 : 30

Вид субъекта * ЮЛ

Назначенный сотрудник Ильин Андрей

Юридическое лицо

Наименование организации
Сокращенное название
Почтовый индекс
Адрес

1. Получение необходимых сведений об объекте/субъекте с использованием СМЭВ
2. Взаимодействие с **Единым реестром проверок***
3. Передача сведений о результатах деятельности в **ГАС Управление***

* — после вывода в продуктив соответствующих видов сведений ЕРП и ГАСУ

Отправить запрос ЕГРИП/ЕГРЮЛ

СОКРАЩЕННОЕ НАИМЕНОВАНИЕ 5087746429843 (ОГРН:1027700032843) Сохранить Удалить Закрыть

Общая информация * Межведомственные запросы Проверки субъекта Системные

Межведомственные запросы

	Идентификатор запроса	Статус	Ведомство - отправитель	Ведомство-получатель	Идентификатор сообщения (MessageID)	Дата запроса
	118522	Получен	Тестовый ОГВ	ФНС России	9073da7f-cb81-11e6-8a7f-000c2963eaeed	26.12.2016 18:39:59
	118519	Отправлен	Тестовый ОГВ	ФНС России	403db56c-cb65-11e6-8a7f-000c2963eaeed	26.12.2016 15:17:19
	118498	Закрит	Тестовый ОГВ	ФНС России	a1ebf6db-c127-11e6-be07-000c2963eaeed	13.12.2016 14:31:02

Сведения о регистрирующем органе по месту нахождения

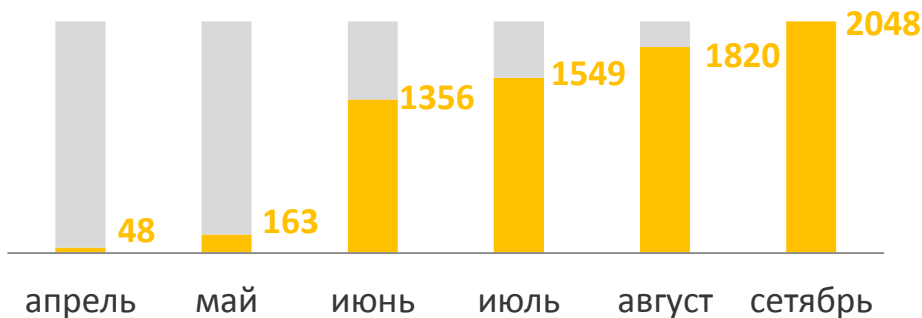
Наименование регистрирующего органа
Адрес регистрирующего органа
ГРН записи в ЕГРЮЛ
Дата внесения в ЕГРЮЛ записи

Сведения об учете в налоговом органе

КПП 773001001
Дата постановки на учет 18.11.2008
Наименование налогового органа
ГРН записи в ЕГРЮЛ
Дата внесения в ЕГРЮЛ записи



- Подключенных субъектов РФ – **31**
- Подключаются в составе 3й волны - **35**
- Подключенных РОИВ – **273**
- Количество видов рКН – **17**
(7 приоритетных + 10 неприоритетных)
- Количество пользователей, фактически работающих в системе - **2048**



ТОП-3 активных субъектов РФ

Тюменская область

Хабаровский край

Свердловская область



Мобильное приложение для проверяемых лиц

Приложение Госуслуги.Бизнес обеспечит информирование и обратную связь от проверяемых лиц по результатам проверок



Мобильный инспектор

Мобильное приложение для выездных мероприятий инспектора позволит фиксировать факты, запрашивать сведения об объекте проверки в электронном виде, оформлять документы по результатам



Промышленный интернет

MP по использованию данных о физическом состоянии объекта для дистанционного контроля и оценки рисков, пилотные проекты



Автоматизация риск матрицы

Автоматизация расчета категорий риска на основании введенных параметров риск матрицы и собираемых данных об объектах



Автоматизация расчет КПЭ

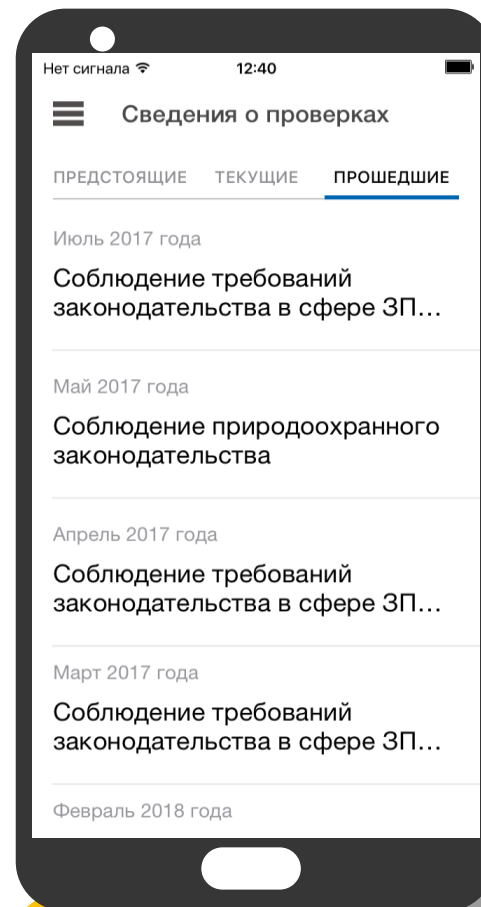
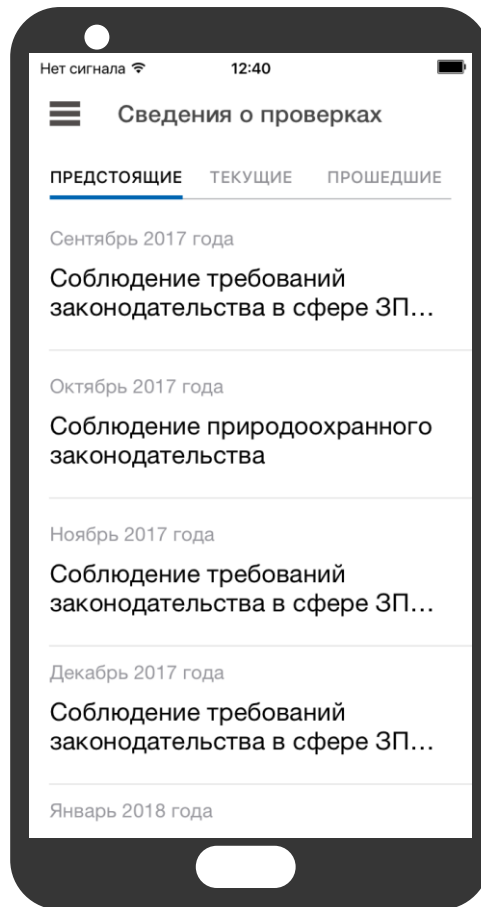
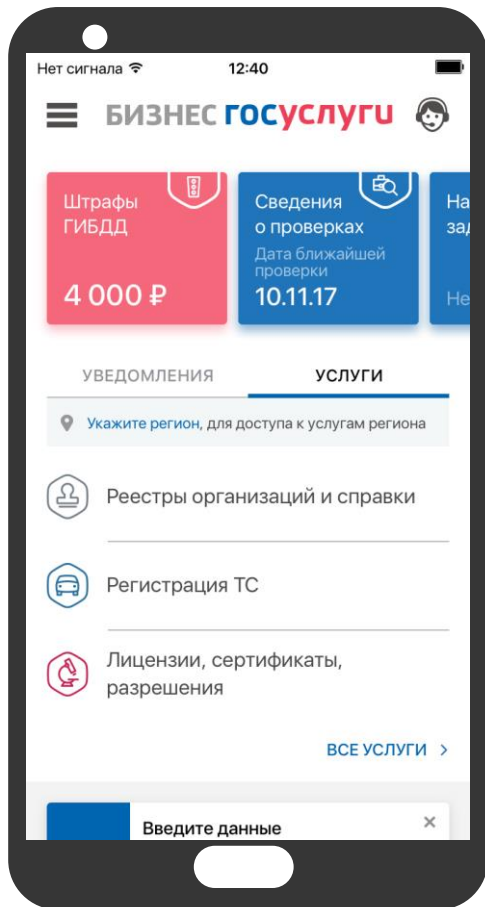
Автоматизация расчета показателей результативности и эффективности на основе первичных данных в системе

KPI



Мобильное приложение Госуслуги. Бизнес предоставит бизнесу своевременную информацию о проверках

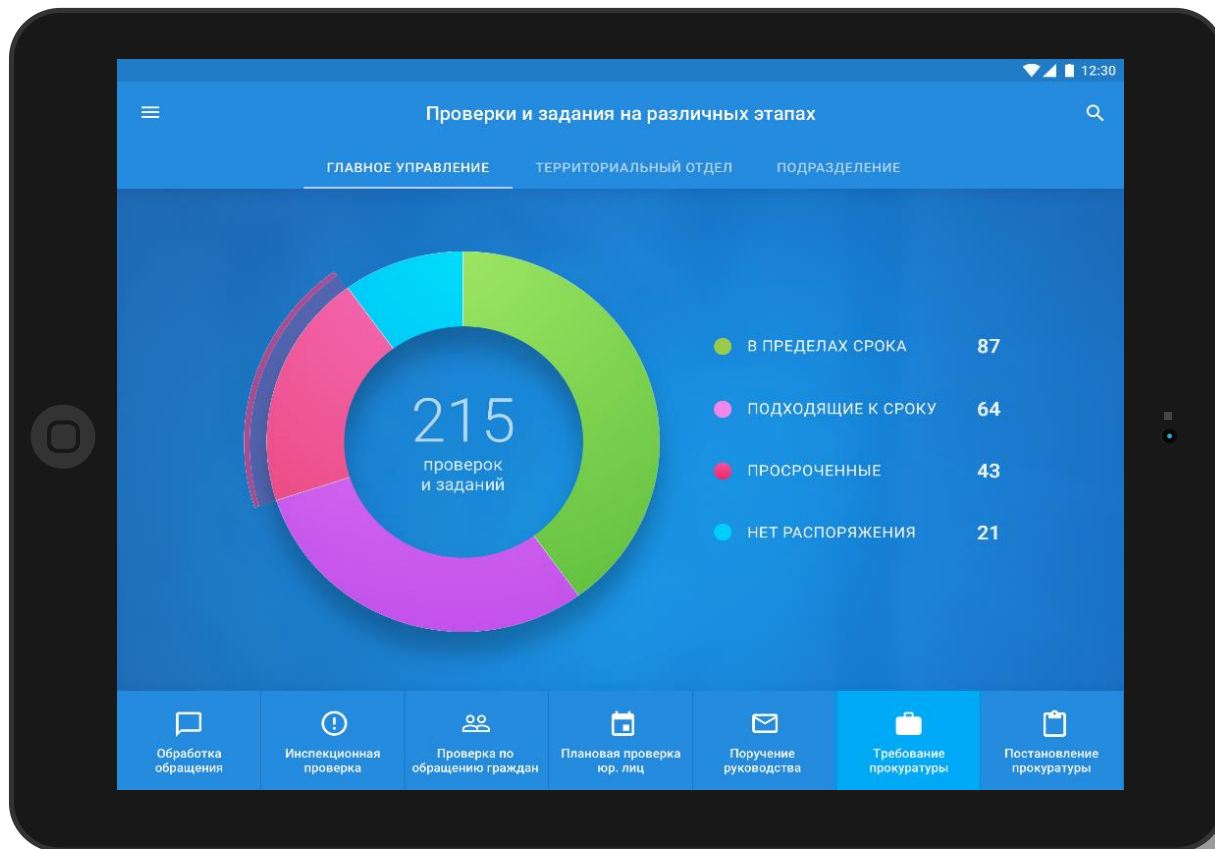
16 Минкомсвязь
России





Мобильный Инспектор: общая статистика по работе инспектора

17 Минкомсвязь
России





Мобильный Инспектор: использование чек листа при проверке

18 Минкомсвязь
России

Проверочный лист

✓ Объект
Торгово-офисное помещение по адресу Луговая 7б к.3 г. Москва

? Чеклист

36. Временное хранение горючих материалов, отходов, упаковок и контейнеров в торговых залах и на путях эвакуации не осуществляется.

Пункт 116 ППР

37. Хранение горючих товаров или негорючих товаров в горючей упаковке в помещениях, не имеющих оконных проемов или шахт дымоудаления, не осуществляется.

Пункт 117 ППР

38. Загрузочные устройства шахтных подъемников для бестарного транспортирования полуфабрикатов оборудованы заслонками, открывающимися только на период загрузки.

Пункт 118 ППР

2 фото

37. Руководитель организации обеспечил на вещевых рынках, организованных в установленном порядке, соблюдение ширины прохода (не менее 2 метров) между

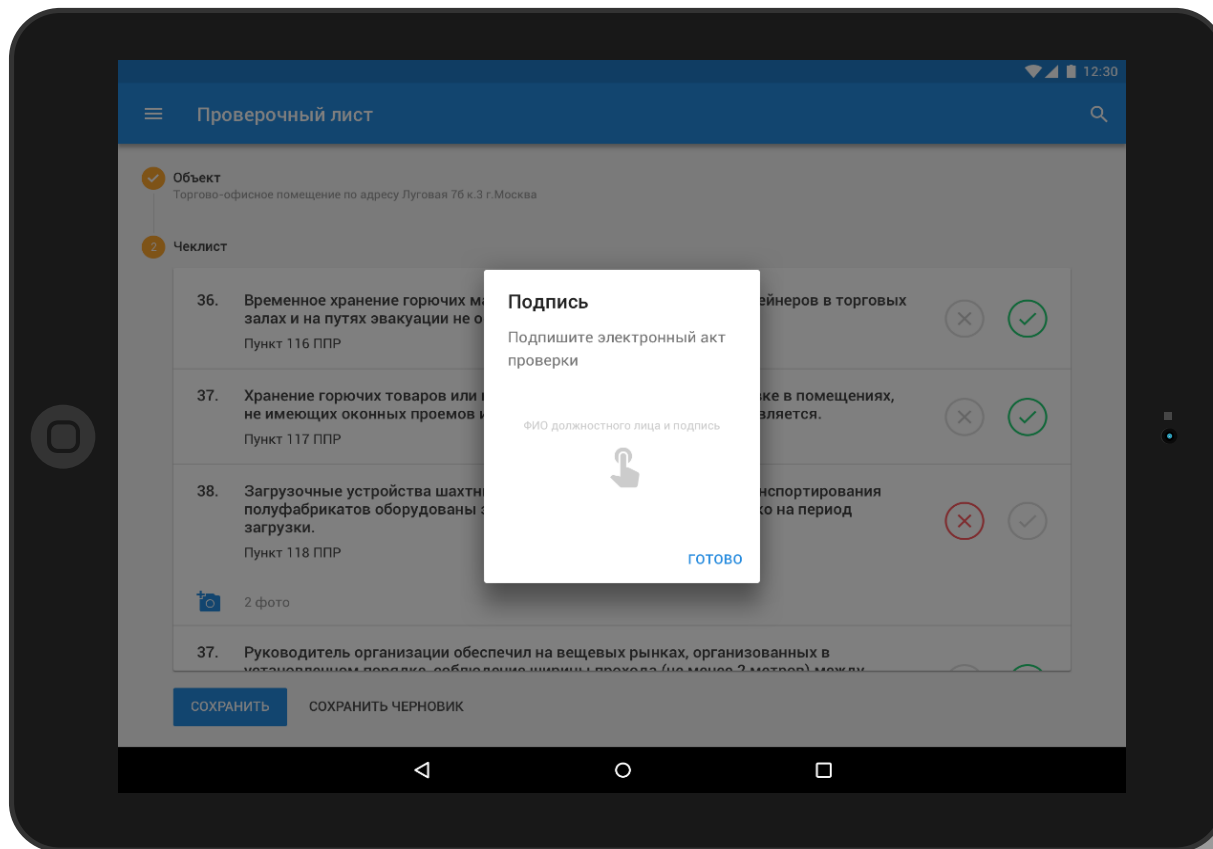
СОХРАНИТЬ СОХРАНИТЬ ЧЕРНОВИК





Мобильный Инспектор: подписание электронного акта проверки

19 Минкомсвязь
России





СРЕДСТВА ИЗМЕРЕНИЯ

Преобразование сведений о внешней среде в машиночитаемые данные

Датчики температуры, давления, освещенности, приборы учета потребления



СРЕДСТВА ПЕРЕДАЧИ ДАННЫХ

Передача данных от средств измерений в информационные системы

Открытые или закрытые каналы Интернет (интранет)



СРЕДСТВА ОБРАБОТКИ ДАННЫХ

Накопление и анализ данных, поступающих от средств измерения

Информационные системы КНО, проверяемых лиц



СИСТЕМЫ РЕАГИРОВАНИ Я

Наступление определенных последствий по результатам обработки данных

Системы оповещения об опасности, блокировки механических частей промышленных устройств, управления подачей электроэнергии, формирования начислений



СИСТЕМЫ МОНИТОРИНГА

Мониторинг работоспособности перечисленных выше инструментов и технологий



**ОТКАЗ ОТ МАССОВЫХ И ДОРОГИХ
ДЛЯ БЮДЖЕТА ПРОВЕРОК**



**СНИЖЕНИЕ КОРРУПЦИОННЫХ РИСКОВ
В КНД**



**СНИЖЕНИЕ УЩЕРБА ОХРАНЯЕМЫМ
ЗАКОНОМ ЦЕННОСТЯМ**



**СНИЖЕНИЕ АДМИНИСТРАТИВНОЙ
НАГРУЗКИ НА ПРОВЕРЯЕМЫХ ЛИЦ**

1

Исключение человеческого фактора

4

**Добровольность применения
проверяемыми лицами**

2

**Неиспользуемые данные
не собираются и не хранятся**

5

**Деперсонафикация (анонимизация)
данных**

3

**Использование интернета вещей
регламентировано НПА**



Министерство связи
и массовых коммуникаций
Российской Федерации

СПАСИБО ЗА
ВНИМАНИЕ!

Количество проверяемых субъектов в TOP КНД

ТОП-3	
Хабаровский край	61799
Тюменская область	11025
Москва	11025
Всего	106967

Количество проверяемых объектов в TOP КНД

ТОП-3	
Свердловская область	31236
Тюменская область	13724
Москва	11904
Всего	84592

Количество планов проверок TOP КНД

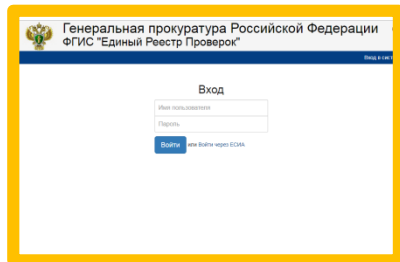
ТОП-3	
Тюменская область	106
Томская область	59
Тамбовская область	51
Всего	418

Количество пользователей TOP КНД

ТОП-3	
Республика Татарстан	171
Свердловская область	145
Курганская область	99
Всего	1960

- | | | |
|---|---|--|
| <ul style="list-style-type: none">○ Алтайский край○ Архангельская область○ Белгородская область○ Волгоградская область○ Вологодская область○ Калининградская область○ Калужская область○ Кировская область○ Курганская область○ Москва | <ul style="list-style-type: none">○ Новосибирская область○ Приморский край○ Республика Башкортостан○ Республика Коми○ Республика Татарстан○ Свердловская область○ Тамбовская область○ Томская область○ Тульская область○ Тюменская область | <ul style="list-style-type: none">○ Удмуртская республика○ Ульяновская область○ Хабаровский край○ Челябинская область○ Чувашская республика○ Ямало-Ненецкий автономный округ○ Санкт-Петербург○ Воронежская область○ Новгородская область |
|---|---|--|

- | | | |
|--|---|---|
| <ul style="list-style-type: none">○ Республика Бурятия○ Севастополь○ Республика Алтай○ Рязанская область○ Республика Калмыкия○ Карачаево-Черкесская Республика○ Амурская область○ Пензенская область○ Сахалинская область○ Мурманская область○ Воронежская область○ Красноярский край | <ul style="list-style-type: none">○ Республика Карелия○ Кемеровская область○ Пермский край○ Костромская область○ Омская область○ Саратовская область○ Смоленская область○ Кабардино-Балкарская Республика○ Астраханская область○ Республика Марий Эл○ Республика Дагестан○ Ненецкий автономный округ | <ul style="list-style-type: none">○ Ивановская область○ Республика Тыва○ Республика Адыгея○ Ростовская область○ Самарская область○ Липецкая область○ Нижегородская область○ Брянская область○ Ярославская область○ Псковская область○ Ленинградская область |
|--|---|---|



Прокуратура

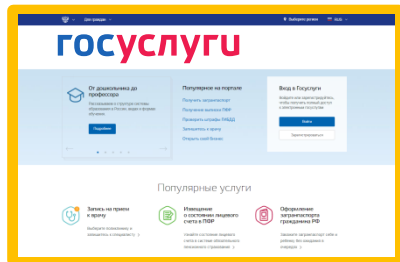
Учет **всех стадий**
жизненного цикла проверки,
от начала согласования
до наступивших последствий
для проверяемых лиц и/или
инспекторов КНО
по результатам проверки

Сведения в системе:



ERP является источником мастер-данных по проверкам, которые используются всеми участниками КНД:

- Учетные идентификаторы всех плановых и внеплановых проверок
- Сведения о КНО и полномочиях
- Основания проведения проверок
- Ссылки на обязательные требования НПА
- Сведения об проверяемом лице, включая территориальную привязку
- Сведения о категории риска/классе опасности
- Сведения об индикаторах риска (для внеплановых проверок)
- Сведения об использовании проверочных листов
- О результатах проверок (выявленные нарушения)
- Сведения о принятых мерах по результатам проверок



ЮЛ/ИП

Интерактивные
сервисы онлайн
взаимодействия
проверяемых лиц с органами
контроля (надзора)

Сведения в системе:

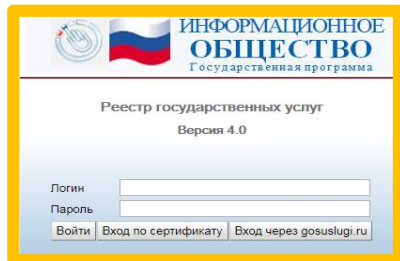


Предоставляет информацию:

- об объектах, закрепленных за ЮЛ/ИП
- категориях риска и классах опасности, присвоенных ЮЛ и принадлежащим ему объектам
- о запланированных проверках (план проверок)
- о результатах проверок

Предоставляет возможности:

- обжалования результатов проверки и действий проверяющих органов
- самообследования на соблюдение обязательных требований к объектам проверяемого лица
- декларирования соблюдения требований
- оплаты административных штрафов
- предоставления информации об исполнении предписаний
- оценки качества работы КНО



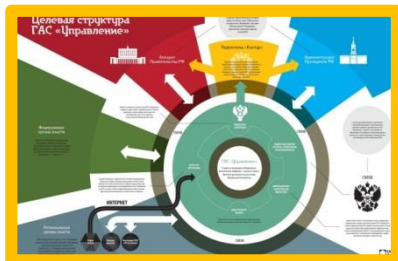
КНО, МЭР

Интерфейс
для должностных лиц КНО
и Минэкономразвития
**настройки процессов
контроля (надзора),**
определяющей регламент
и требования НПА

Сведения в системе:



- Сведения о КНО
- Сведения о полномочиях КНО
- Сведения о КНФ, включая регламент исполнения
- Перечни обязательных требований из нормативных правовых актов, определяющих полномочия КНО, систематизированные по отношению к классифицированным объектам контроля (надзора)
- Справочник правовых последствий за нарушения обязательных требований



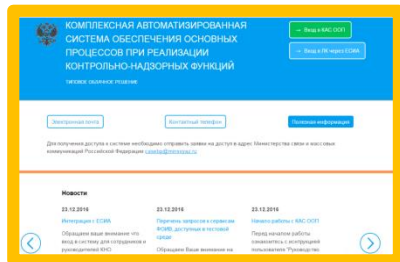
Правительство

Предоставление
Правительству, Администрации
и другим «надзорам
за надзорами» **отраслевой
статистической информации,
мониторинга показателей
и аналитических отчетов
в области КНД**

Сведения в системе:



- консолидированные первичные данные по проведенным контрольно-надзорным мероприятиям полученные из ЕРП, ВИС КНО, используемые для анализа «больших данных»
- Сводные отчетные данные о деятельности КНО
- Показатели результативности и эффективности КНО, рассчитанные на основе данных по контрольно-надзорным мероприятиям



Инспектор

Интерфейс **для работы инспектора** по подготовке, проведению и внесению результатов контрольно-надзорных мероприятий, **и для руководителей КНО**

Сведения в системе:



Содержит:

- реестры проверяемых субъектов и объектов
- категории риска и классы опасностей проверяемых объектов
- сведения о подготовке и проведении контрольно-надзорных мероприятий
- данные по показателям результативности и эффективности деятельности КНО
- справочники обязательных требований НПА

Возможности:

- Формирование планов проверок
- Инициация внеплановых проверок
- Отправка планов и внеплановых проверок на согласование в ЕРП
- Получение идентификатора проверки от ЕРП
- Формирование карточки проверки
- Формирование результатов проверки