

Проект

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от августа 2017 г. №

МОСКВА

О системе управления реализацией программы «Цифровая экономика»

В целях реализации программы «Цифровая экономика»
Правительство Российской Федерации п о с т а н о в л я е т :

1. Утвердить прилагаемые:

Порядок подготовки и изменения планов мероприятий по выполнению программы «Цифровая экономика» (далее - программа);

Положение о разработке, отборе, реализации и мониторинге проектов в целях реализации планов мероприятий программы «Цифровая экономика»;

Организационно-функциональную структуру системы управления по выполнению программы «Цифровая экономика».

2. Установить, что функции проектного офиса управления подготовкой и изменением планов программы и реализацией мероприятий программы осуществляет специально

созданная автономная некоммерческая организация (далее – АНО).

3. Определить в качестве органа, ответственного за реализацию направлений «Нормативное регулирование» и «Кадры и образование» программы Министерство экономического развития Российской Федерации.

4. Определить в качестве органа, ответственного за реализацию направлений «Формирование исследовательских компетенций и технических заделов», «Информационная инфраструктура» и «Информационная безопасность» программы Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации.

Председатель Правительства
Российской Федерации Д. Медведев

УТВЕРЖДЕН
постановлением Правительства
Российской Федерации
от августа 2017 г. №

Порядок

подготовки и изменения планов мероприятий по выполнению программы «Цифровая экономика»

1. Настоящий Порядок устанавливает процедуры разработки и изменения планов мероприятий по выполнению программы «Цифровая экономика» (далее – «планы мероприятий»).

2. Планы мероприятий формируются с использованием методологии, утверждаемой по предложениям АНО на подкомиссии по цифровой экономике Правительственной комиссией по использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности (далее соответственно – Правительственная Комиссия, Подкомиссия). Планы мероприятий утверждаются Правительственной комиссией.

3. Участниками разработки и изменения планов мероприятий являются:

а) Подкомиссия;

б) АНО;

в) экспертные центры компетенции по направлениям реализации планов мероприятий программы «Цифровая экономика» (далее - центры компетенции), составы которых определяются из числа представителей бизнес-сообщества на площадке автономной некоммерческой организации;

г) федеральные органы исполнительной власти, ответственные за реализацию направлений Программы (далее - ответственный федеральный орган исполнительной власти);

д) заинтересованные федеральные органы государственной власти, органы власти субъектов Российской Федерации, учреждения и организации;

4. Разработка проектов планов мероприятий осуществляется центрами компетенции на основании предложений заинтересованных органов власти, организаций и представителей бизнес-сообщества по итогам проведения исследования по методологии форсайта и (или) иных экспертно-аналитических мероприятий центрами компетенции при участии представителей указанных организаций и заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Разработанный проект плана мероприятий с пояснительной запиской направляется в АНО.

АНО в срок, не превышающий 10 календарных дней со дня поступления проекта плана мероприятий проводит его экспертизу, в том числе организовывает обсуждение указанного проекта плана мероприятий с заинтересованными органами власти и организациями и готовит соответствующее заключение, после чего проект плана мероприятий с заключением направляется на согласование в ответственный федеральный орган исполнительной власти.

5. Ответственный федеральный орган исполнительной власти в срок, не превышающий 15 календарных дней со дня поступления проекта плана мероприятий, рассматривает его и проводит процедуру согласования с заинтересованными органами государственной власти.

6. При отсутствии разногласий согласованный проект плана мероприятий направляется ответственным федеральным органом исполнительной власти в Подкомиссию, при наличии неснятых разногласий с приложением таблицы разногласий, подписанной АНО.

7. Подкомиссия в установленном порядке рассматривает проект плана мероприятий с целью вынесения решения о целесообразности его направления для утверждения в Правительственную Комиссию, о направлении проекта на

экспертизу в АНО или о необходимости его доработки, а также принимает решения по обеспечению урегулирования разногласий.

8. Подкомиссия в срок, не превышающий 10 календарных дней, готовит проект решения и с приложением проекта плана мероприятий, а также полученного экспертного заключения направляет его для рассмотрения в Правительственную Комиссию.

После утверждения Правительственной Комиссией план мероприятий подлежит реализации.

9. С учетом результатов проводимого мониторинга реализации планов мероприятий, с учетом текущей экономической ситуации, а также по иным причинам ответственный федеральный орган исполнительной власти или АНО вправе направлять предложения в Подкомиссию об инициировании внесения изменений в планы мероприятий.

10. Подготовка и согласование изменений, которые вносятся в планы мероприятий, осуществляются в порядке, установленном для разработки проектов планов мероприятий.

УТВЕРЖДЕНО

постановлением Правительства

Российской Федерации

от августа 2017 г. №

Положение

о разработке, отборе, реализации и мониторинге проектов в
целях реализации планов мероприятий программы
«Цифровая экономика»

I. Общие положения

1. Настоящее Положение устанавливает требования к разработке, отбору, реализации и мониторингу проектов в целях реализации планов мероприятий программы «Цифровая экономика», утвержденных Правительственной комиссией по использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности (далее соответственно – проекты «Цифровой экономики», планы мероприятий).

2. Проекты «Цифровой экономики» представляют собой систему взаимосвязанных мероприятий, направленных на реализацию направлений планов мероприятий, а также на достижение целей, целевых значений показателей и значимых контрольных результатов реализации планов мероприятий.

3. Проекты «Цифровой экономики» должны удовлетворять следующим требованиям:

а) соответствие проектов «Цифровой экономики», их целей, задач, ожидаемых результатов и целевых показателей, а также мероприятий в составе проектов «Цифровой экономики» целям, направлениям, показателям и значимым контрольным результатам планов мероприятий;

б) соответствие сроков реализации мероприятий в составе проектов «Цифровой экономики» реализации направлений планов мероприятий;

в) наличие описания системы управления проектами «Цифровой экономики», критериев оценки успешности реализации проектов «Цифровой экономики» и их завершения, указание ответственных за реализацию проектов «Цифровой экономики»;

д) обоснование целесообразности реализации проекта «Цифровой экономики» или мероприятия в рамках проекта

«Цифровой экономики» определенной организацией с учетом обеспечения своевременности и полноты реализации целей, задач, ожидаемых результатов и целевых показателей проектов «Цифровой экономики»;

е) наличие средств на реализацию проекта «Цифровой экономики», а в случае их отсутствия сведения о механизмах их привлечения в рамках соответствующих проектов «Цифровой экономики», в том числе предоставления поддержки за счет средств федерального бюджета;

ж) наличие описания проекта «Цифровой экономики» и обосновывающих материалов к указанному проекту «Цифровой экономики».

4. В состав обосновывающих материалов к проекту «Цифровой экономики», включается следующая информация:

а) сведения о соответствии проекта «Цифровой экономики» целям и направлениям соответствующему плану мероприятия, включая оценку влияния реализации проекта «Цифровой экономики» на достижение запланированных значений целевых показателей и значимых контрольных результатов плана мероприятий;

б) сведения об основных участниках проектов «Цифровой экономики», в том числе ответственных за их реализацию, и их функциях;

в) сведения о механизмах управления проектом «Цифровой экономики»;

г) описание групп мероприятий в составе проекта «Цифровой экономики»;

д) информация об объемах финансового обеспечения реализации проекта «Цифровой экономики» за счет бюджетных и внебюджетных источников и механизмах их привлечения;

- е) сведения о потенциальных рисках реализации проекта «Цифровой экономики» и механизмах их минимизации;
- ж) сведения о критериях принятия решения о корректировке и завершении проекта «Цифровой экономики».

5. Разработка проектов «Цифровой экономики» осуществляется экспертными центрами компетенции по направлениям реализации планов мероприятий (далее – центры компетенции), федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по согласованию с ответственным федеральным органом исполнительной власти по соответствующему направлению реализации программы «Цифровая экономика» и АНО.

6. Организационно-техническую, экспертно-аналитическую и информационную поддержку разработки проектов «Цифровой экономики» осуществляет АНО.

7. Подкомиссия в срок, не превышающий 30 календарных дней со дня вступления в силу настоящего Положения, утверждает по предложениям АНО форму описания проекта и методические указания по разработке и реализации проектов «Цифровой экономики».

II. Отбор проектов «Цифровой экономики»

8. Центр компетенции, федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъектов Российской Федерации направляет в АНО разработанный проект «Цифровой экономики», включая пояснительную записку к проекту, описание проекта и обосновывающие материалы.

АНО в срок, не превышающий 15 календарных дней, обеспечивает при участии заинтересованных организаций проведение экспертизы проекта «Цифровой экономики» и подготовку заключения.

АНО в срок, не превышающий 3 календарных дней, направляет проект «Цифровой экономики» на согласование ответственным федеральным органам исполнительной власти с заключением.

9. Порядок проведения экспертизы подготовленного центром компетенции проекта «Цифровой экономики» и обосновывающих материалов к указанному проекту, включая определение требований к экспертным организациям, определяется АНО совместно с заинтересованными организациями. Экспертиза осуществляется экспертными организациями, которые готовят заключение, включающее следующие сведения:

а) обоснованность необходимости реализации проекта «Цифровой экономики» в целях реализации плана мероприятий;

б) соответствие проекта «Цифровой экономики» требованиям к проектам «Цифровой экономики» согласно пункту 3 настоящего Положения;

в) оценка достижимости запланированных значений целевых показателей и значимых контрольных результатов плана мероприятий по итогам реализации проекта «Цифровой экономики»;

г) оценка эффективности системы управления проектом «Цифровой экономики», в том числе с учетом рисков, возникающих при его реализации;

е) оценка целесообразности реализации мероприятий в составе проекта «Цифровой экономики», предполагающих внесение изменений в нормативные правовые акты в интересах реализации соответствующих планов мероприятий.

10. Ответственные федеральные органы исполнительной власти в срок не более 20 дней со дня получения проекта «Цифровой экономики» от АНО обеспечивают согласование

указанного проекта, в том числе содержащего следующие сведения (в части их компетенций):

а) соответствие проекта «Цифровой экономики» планам мероприятий;

б) целесообразность реализации мероприятий в рамках проекта «Цифровой экономики», предполагающих внесение изменений в нормативные правовые акты в интересах реализации соответствующих планов мероприятий;

в) отсутствие в проекте «Цифровой экономики» мероприятий, предполагающих предоставление средств на их реализацию, которые дублируют мероприятия действующих государственных программ Российской Федерации, включая федеральные целевые программы;

г) обоснованность объемов запрашиваемых бюджетных средств на реализацию мероприятий в составе проекта «Цифровой экономики».

11. Согласованный ответственным федеральным органом исполнительной власти проект «Цифровой экономики» и указанные в пунктах 9 и 10 настоящего Положения заключения и согласования, в 5-дневный срок со дня поступления указанных документов направляются АНО для рассмотрения на подкомиссии по цифровой экономике при Правительственной комиссии по использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности (далее – подкомиссия)

В случае наличия замечаний со стороны ответственного федерального органа исполнительной власти экспертный офис принимает решение о доработке проекта «Цифровой экономики».

В случае принятия решения о необходимости доработки проекта «Цифровой экономики» АНО направляет указанный проект, а также указанные в пунктах 9 и 10 настоящего

Положения заключения и согласования, в центр компетенции, федеральный орган исполнительной власти или орган исполнительной власти субъектов Российской Федерации на доработку.

Доработка проекта «Цифровой экономики» и его повторная экспертиза и рассмотрение ответственным федеральным органом исполнительной власти с последующим внесением на рассмотрение подкомиссии осуществляются в соответствии с пунктами 8 – 11 настоящего Положения.

12. Одобрение подкомиссией проекта «Цифровой экономики» по итогам рассмотрения представленных АНО материалов о проекте является основанием для начала его реализации.

III. Мониторинг реализации проектов «Цифровой экономики»

13. АНО, центр компетенции, ответственный федеральный орган исполнительной власти при необходимости могут выступить с инициативой о проведении заседания подкомиссии для решения вопросов, возникающих в процессе реализации проектов «Цифровой экономики».

14. АНО осуществляет мониторинг реализации проектов «Цифровой экономики» (далее – мониторинг), который представляет собой систему мероприятий, направленных на оценку эффективности реализации проектов «Цифровой экономики», с учетом:

- а) полноты и своевременности выполнения проектов «Цифровой экономики» и содержащихся в них контрольных событий;
- б) степени достижения целей, реализации задач и достижения ожидаемых результатов проектов «Цифровой экономики», а также влияния на достижение целей, значимых контрольных результатов и целевых показателей реализации планов мероприятий;

в) достижения в результате реализации проектов «Цифровой экономики» целей, запланированных значений целевых показателей или отклонения их достигнутых значений от целевого уровня;

г) оценки рисков проектов и полноты мероприятий по управлению рисками;

д) фактических затрат на реализацию проектов «Цифровой экономики», в том числе по отношению к установленному плановому значению.

15. Мониторинг основывается на сведениях о выполнении контрольных событий проектов «Цифровой экономики», реализации задач и достижении целевых показателей, получаемых от участников проектов «Цифровой экономики», а также на сведениях по итогам экспертной оценки реализации проектов «Цифровой экономики».

16. Порядок мониторинга, включая методику проведения экспертной оценки реализации проектов «Цифровой экономики», разрабатывается АНО и представляется на утверждение подкомиссии.

17. АНО ежегодно представляет результаты мониторинга в подкомиссию.

Подкомиссия рассматривает результаты мониторинга на заседании в 1 квартале года, следующего за отчетным.

18. По итогам мониторинга центром компетенции, ответственным федеральным органом исполнительной власти или АНО на рассмотрение подкомиссии выносится вопрос о внесении изменений в проекты «Цифровой экономики». Основанием для вынесения указанного вопроса на рассмотрение подкомиссии является:

а) неполное или несвоевременное выполнение проектов «Цифровой экономики», в том числе по обстоятельствам, не зависящим от действий участников реализации проектов «Цифровой экономики»;

б) отклонение достигнутых значений целевых показателей от целевого уровня;

в) утрата актуальности целей и задач проектов «Цифровой экономики» с учетом обстоятельств, не связанных с их реализацией;

г) существенные риски проектов «Цифровой экономики», мероприятия по минимизации которых требуют дополнительных ресурсов или времени.

19. В случае положительного решения подкомиссии о целесообразности внесения изменений в проекты «Цифровой экономики» центр компетенции при организационно-технической, экспертно-аналитической и информационной поддержке АНО обеспечивает подготовку необходимых документов.

АНО обеспечивает реализацию положений раздела II настоящего Положения в части подготовки изменений в проекты «Цифровой экономики».

УТВЕРЖДЕНА

постановлением Правительства

Российской Федерации

от августа 2017 г. №

ОРГАНИЗАЦИОННО-ФУНКЦИОНАЛЬНАЯ СТРУКТУРА

системы управления реализацией программы «Цифровая экономика»

1. В систему управления реализацией программы «Цифровая экономика» (далее – Программа) входят следующие органы и организации:

Рабочая группа Экономического совета при Президенте Российской Федерации;

Правительственная комиссия по использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности;

Подкомиссия по цифровой экономике Правительственной комиссии по использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности;

Автономная некоммерческая организация;

Ответственные по направлениям программы федеральные органы исполнительной власти;

Экспертные центры компетенции по направлениям реализации планов мероприятий программы «Цифровая экономика».

2. Рабочая группа Экономического совета при Президенте Российской Федерации осуществляет мониторинг и контроль за развитием Программы.

Правительственная комиссия по использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности осуществляет:

- а) утверждение стратегических целей и планов мероприятий Программы, изменений в реализации Программы, отчетов о достижениях промежуточных и основных целей Программы
- б) рассмотрение и утверждение изменений в системе управления.

3. Подкомиссия по цифровой экономике Правительственной комиссии по использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности осуществляет:

- а) координацию деятельности органов и организаций, обеспечивающих реализацию планов мероприятий Программы;
- б) осуществление оперативного управления на уровне Программы в целом и в рамках интеграции направлений;
- в) осуществляет функции по урегулированию разногласий в рамках подготовки и изменения планов мероприятий и одобрение проектов.

4. Автономная некоммерческая организация:

- а) определяет центры компетенции по направлениям реализации программы;
- б) участвует в подготовке проектов планов мероприятий, проводит экспертизу проектов планов мероприятий, а также эффективности выполнения планов мероприятий;
- в) обеспечивает взаимодействие всех участников подготовки и реализации планов мероприятий программы в целях реализации Программы и выработки единой идеологии потребностей всех участников разработки планов мероприятий программы;

г) осуществляет функции проектного офиса управления подготовкой и изменением планов программы и реализацией мероприятий программы;

д) взаимодействует с Подкомиссией по цифровой экономике Правительственной комиссии по использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности и запрашивает у органов власти и организаций необходимую информацию для осуществления разработки планов мероприятий программы и их реализации;

е) формирует методические указания по разработке проектов планов мероприятий и их выполнению;

ж) осуществляет организационно-методологическое и аналитическое сопровождение подготовки и изменения планов мероприятий, а также по выполнению мероприятий Программы;

з) осуществляет мониторинг эффективности выполнения мероприятий и соблюдения сроков при подготовке, изменении и выполнении планов мероприятий участниками разработки и изменения планов мероприятий;

и) обеспечивает взаимодействие с бизнес-, научно-образовательными и другими сообществами в том числе в целях определения их потребностей в области цифровой экономики.

5. Ответственные по направлениям программы федеральные органы исполнительной власти обеспечивают разработку и согласование планов мероприятий Программы со всеми участниками разработки и изменения планов мероприятий программы, снятие разногласий, мониторинг реализации указанных планов мероприятий.

6. Экспертные центры компетенции по направлениям реализации планов мероприятий программы «Цифровая экономика»:

а) обеспечивают экспертное и аналитическое сопровождение мероприятий Программы по своим направлениям;

б) принимают участие в непосредственной реализации мероприятий Программы;

в) готовят предложения по подготовке, изменению и реализации планов мероприятий Программы.