

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

30 июня 2017 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта».

Приложение:

текст законопроекта на 5 л.,

пояснительная записка на 3 л.,

перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» на 1 л.,

финансово-экономическое обоснование на 1 л.,

копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.



В.И.Лысаков



Вносится депутатом
Государственной Думы
В.И. Лысаковым

№ 213801-7

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон "Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта"

Внести в Федеральный закон от 8 ноября 2007 года № 259-ФЗ "Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 46, ст. 5555; 2011, № 17, ст. 2310; № 45, ст. 6326; 2012, № 25, ст. 3268; № 31, ст. 4320; 2014, № 6, ст. 5661) следующие изменения:

1) статью 2 дополнить пунктом 23 следующего содержания:

«23) агрегатор услуг перевозок пассажиров и багажа по заказам и легковыми такси (далее также – агрегатор) - юридическое лицо, индивидуальный предприниматель или обособленное подразделение иностранной организации, зарегистрированные в соответствии с законодательством Российской Федерации, являющиеся владельцами программы для электронных вычислительных машин, владельцами сайта и (или) страницы сайта в информационно-телекоммуникационной сети

"Интернет", размещающие информацию в сети "Интернет", связанную с заключением договора фрахтования для перевозки пассажиров и багажа по заказам и/или легковыми такси, осуществляющие коммуникацию между фрахтовщиком и фрахтователем в качестве информационного посредника.»;

2) статью 31 дополнить частью 3¹ следующего содержания:

«3¹. Договор фрахтования легкового такси может быть заключен посредством принятия к выполнению фрахтовщиком или водителем легкового такси, действующим от имени и по поручению фрахтовщика, заказа фрахтователя, поступившего от агрегатора.»;

3) дополнить главой 7.1 следующего содержания:

«Глава 7.1 Агрегатор услуг перевозок пассажиров и багажа по заказам и легковыми такси

Статья 42¹. Обязанности агрегатора

1. При осуществлении деятельности по обработке информации, связанной с заключением договора фрахтования для перевозки пассажиров и багажа по заказам и/или легковыми такси агрегатор, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, обязан:

1) обеспечить обработку информации с использованием баз данных, находящихся на территории Российской Федерации, при этом технические средства информационных систем, обеспечивающие обработку содержащейся в таких базах данных информации, также должны размещаться на территории Российской Федерации;

2) передавать поступившую от фрахтователей информацию о намерении заключения договора фрахтования для перевозки пассажиров и багажа по заказу фрахтовщикам, осуществляющим данный вид деятельности на законных основаниях в порядке, установленном Федеральным законом от 4 мая 2011 года N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" и Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля";

3) передавать поступившую от фрахтователей информацию о намерении заключения договора фрахтования легкового такси фрахтовщикам (водителям фрахтовщиков), владеющим разрешениями на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси;

4) разместить на собственном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» следующие обязательные сведения о своей деятельности:

а) полное наименование и (если имеется) сокращенное фирменное наименование на русском языке, организационно-правовая форма, основной государственный регистрационный номер, адрес места нахождения, идентификационный номер налогоплательщика (для юридического лица);

б) фамилия, имя и (если имеется) отчество, основной государственный регистрационный номер, адрес места регистрации, идентификационный

номер налогоплательщика (для индивидуального предпринимателя);

в) полное наименование и (если имеется) сокращенное фирменное наименование в русской транскрипции и (или) латинской транскрипции, идентификационный номер налогоплательщика в Российской Федерации, адрес места нахождения обособленного подразделения в Российской Федерации (для обособленного подразделения иностранной организации);

г) знак обслуживания и коммерческое обозначение (если имеются);

д) фамилия, имя и отчество (если имеется) руководителя, режим работы и контактные телефоны;

5) по требованию фрахтователя предоставить подтверждение полномочий действовать в интересах фрахтовщика;

6) предоставить фрахтователю достоверную информацию о фрахтовщике, условиях заключения договора фрахтования и порядке его исполнения.

Статья 42². Особенности деятельности агрегатора

1. Агрегатор, предоставивший фрахтователю недостоверную информацию о фрахтовщике, условиях заключения договора фрахтования и порядке его исполнения, несет ответственность за убытки, причиненные фрахтователю вследствие предоставления ему такой информации.

2. Ответственность за надлежащее исполнение договора фрахтования, заключенного фрахтователем с фрахтовщиком на основе достоверной информации, предоставленной агрегатором, а также за соблюдение прав фрахтователей в процессе перевозки, несет фрахтовщик.».

Президент
Российской Федерации

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized initial 'В' followed by several loops and a final flourish.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта" (далее - законопроект) разработан в целях совершенствования государственного регулирования в сфере организации услуг перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по заказам и легковыми такси, направлен на повышение качества услуг, государственное регулирование деятельности по обработке информации о заказах на данные виды транспортных услуг.

Основные направления государственной транспортной политики нацелены на формирование и распространение новых транспортных (перевозочных) и транспортно-логистических технологий, обеспечивающих повышение качества и доступности транспортных услуг. Это в полной мере относится к перевозкам пассажиров и багажа автомобильным транспортом по заказам и легковыми такси.

Таксомоторные услуги пользуются широким спросом населения. По отдельным расчетам суточный объем перевозок легковыми такси составляет 10% от численности населения региона. Такси является транспортом, который гарантированно работает в ночное время, а также способным обеспечить мобильность граждан в населенных пунктах, не обеспеченных в полном объеме работой общественного транспорта. Автомобильные перевозки по заказам играют значительную роль в индустрии туризма. Заказные перевозки в виде трансферов используются для повышения качества гостиничных услуг, обеспечения транспортной доступности к организациям торговли и другим объектам социальной инфраструктуры. Заказные перевозки востребованы гражданами для формирования для свадебных и ритуальных эскортов, организации иных поездок для личных и семейных нужд.

В сфере пассажирских перевозок автомобильным транспортом внедрение новых технологий произошло естественным образом без дополнительного государственного вмешательства и финансирования. Существенное влияние на формирование современного рынка перевозок оказали агрегаторы – информационные службы заказа автомобилей. Агрегаторы с использованием IT-платформы осуществляют коммуникацию

между пассажиром и перевозчиком. По мере развития современных IT-технологий максимальное количество потребителей предпочитает пользоваться услугами агрегаторов, отмечая такие преимущества, как удобство и простота процесса заказа автомобиля, уменьшение срока ожидания подачи автомобиля, возможность выбора способа оплаты, предварительное уведомление о цене поездки, возможность выбора типа и марки автомобиля, гарантированность подачи автомобиля, возможность предварительного заказа. С учетом роста уровня мобильности населения данная модель информационных услуг имеет огромный потенциал.

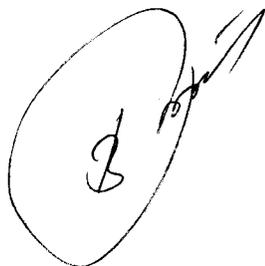
Однако, развитие сервиса агрегаторов значительно опережает законодательное регулирование данного вида услуг. В настоящее время деятельность агрегаторов законодательно не урегулирована. Данные субъекты не учтены и не идентифицированы в процессе оказания транспортных услуг. Существуют значительные риски предоставления агрегаторами недостоверной информации о качестве и безопасности транспортных услуг, влекущее за собой нарушение законных прав и интересов граждан и создающее угрозу безопасности для жизни и здоровья. В виду отсутствия законодательных требований отдельные агрегаторы передают заказы на перевозки «нелегалам», работающим в теневом секторе. Ряд агрегаторов использует технические средства связи, расположенные за пределами Российской Федерации. Это делает невозможным пресечение деятельности недобросовестного агрегатора на территории России даже в том случае, если результатом такой деятельности является систематическое причинения вреда жизни граждан.

Вносимые законопроектом изменения направлены на устранение пробелов законодательного регулирования. Законопроектом агрегатор определен, как самостоятельный субъект правоотношений. Устанавливаются обязанности агрегаторов и особенности осуществления деятельности, вводится их обязанность публичного раскрытия информации о своей деятельности. Законопроектом установлен запрет передачи агрегаторами заказов на выполнение пассажирских перевозок лицам, не имеющим законных оснований на оказание соответствующих транспортных услуг. Законопроект вводит обязанность агрегаторов хранить базы данных и размещать технические средства обработки информации о заказах на территории Российской Федерации. Вводится обязанность компаний иностранных агрегаторов осуществлять деятельность на территории России через филиал, зарегистрированный в соответствии с законодательством Российской Федерации. Это в полной мере согласуется с положениями Налогового Кодекса

РФ. Налоги от деятельности филиала иностранной компании пойдут в бюджет Российской Федерации, что немаловажно в современных условиях.

Принятие законопроекта позволит обеспечить защиту законных прав и интересов потребителей транспортных услуг, создать условия развития здоровой конкуренции между отечественными и иностранными агрегаторами.

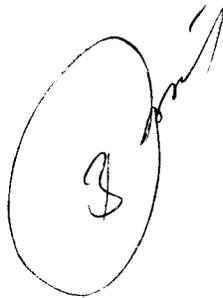
Реализация законопроекта не влечет за собой изменения объема полномочий и компетенции органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.



Перечень

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта»

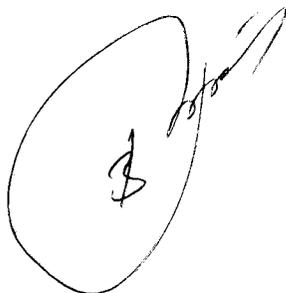
Принятие и реализация Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия законов и иных нормативных правовых актов.

A handwritten signature or mark, possibly a stylized letter 'S', enclosed within a hand-drawn oval.

Финансово-экономическое обоснование

проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта»

Для реализации Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» не потребуется дополнительного финансирования из средств федерального бюджета.

A handwritten signature is written over a large, hand-drawn oval. The signature is in cursive and appears to be the name of the official responsible for the document.