

ЧЛЕН СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«22» мая 2017 г.

№ 66-02.155/ЛБ

Председателю Государственной
Думы Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ



Уважаемый Вячеслав Викторович!

Государственная Дума ФС РФ
Дата 22.05.2017 Время 13:52
№181342-7; 1.1

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

Приложения:

1. Текст проекта федерального закона на 6 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 3 л. в 1 экз.
3. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л. в 1 экз.
4. Перечень законодательных актов Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию на 1 л. в 1 экз.
5. Копии текста проекта федерального закона и материалов к нему на магнитном носителе.

Члены Совета Федерации

Л.Н. Бокова

А.А. Клишас

Вносится членами Совета
Федерации Л.Н.Боковой,
А.А.Клишасом

Проект

№ 181342-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации
об административных правонарушениях

Статья 1

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 30, ст. 3029; № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2700, 2708, 2717; № 46, ст. 4434; № 50, ст. 4847, 4855; 2004, № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3529, 3533; 2005, № 1, ст. 9, 13, 45; № 10, ст. 763; № 13, ст. 1075, 1077; № 19, ст. 1752; № 27, ст. 2719, 2721; № 30, ст. 3104, 3131; № 50, ст. 5247; 2006, № 1, ст. 10; № 10, ст. 1067; № 12, ст. 1234; № 17, ст. 1776; № 18, ст. 1907; № 19, ст. 2066; № 23, ст. 2380; № 31, ст. 3420, 3438, 3452; № 45, ст. 4641; № 50, ст. 5279; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 21, 29; № 16, ст. 1825; № 26, ст. 3089; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007, 4008; № 41, ст. 4845; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5553; 2008, № 18, ст. 1941; № 20, ст. 2251; № 30, ст. 3604; № 49, ст. 5745; № 52, ст. 6235, 6236; 2009, № 7, ст. 777; № 23, ст. 2759; № 26, ст. 3120, 3122; № 29, ст. 3597, 3642; № 30, ст. 3739; № 48, ст. 5711, 5724; № 52, ст. 6412; 2010, № 1, ст. 1; № 21, ст. 2525; № 23, ст. 2790; № 27, ст. 3416; № 30,

СТ. 4002, 4006, 4007; № 31, СТ. 4158, 4164, 4193, 4195, 4206–4208; № 41, СТ. 5192; № 49, СТ. 6409; 2011, № 1, СТ. 10, 23, 54; № 7, СТ. 901; № 15, СТ. 2039; № 17, СТ. 2310; № 19, СТ. 2715; № 23, СТ. 3260; № 27, СТ. 3873; № 29, СТ. 4290, 4298; № 30, СТ. 4573, 4585, 4590, 4598, 4600, 4601, 4605; № 46, СТ. 6406; № 48, СТ. 6728; № 49, СТ. 7025, 7061; № 50, СТ. 7342, 7345, 7346, 7351, 7352, 7355, 7362, 7366; 2012, № 6, СТ. 621; № 10, СТ. 1166; № 19, СТ. 2278, 2281; № 24, СТ. 3069, 3082; № 29, СТ. 3996; № 31, СТ. 4320, 4330; № 47, СТ. 6402, 6403; № 49, СТ. 6757; № 53, СТ. 7577, 7602, 7640; 2013, № 14, СТ. 1642, 1651, 1658, 1666; № 19, СТ. 2323, 2325; № 26, СТ. 3207, 3208; № 27, СТ. 3454, 3470; № 30, СТ. 4025, 4029, 4030, 4031, 4032, 4034, 4036, 4040, 4044, 4078, 4082; № 31, СТ. 4191; № 43, СТ. 5443, 5444, 5445, 5452; № 44, СТ. 5624, 5643; № 48, СТ. 6161, 6165; № 49, СТ. 6327, 6341, 6342; № 51, СТ. 6683, 6685, 6695; № 52, СТ. 6961, 6980, 6986, 7002; 2014, № 6, СТ. 559, 566; № 11, СТ. 1092, 1096; № 14, СТ. 1562; № 19, СТ. 2302, 2306, 2310, 2324 - 2327, 2330, 2333, 2335; № 26, СТ. 3366, 3379; № 30, СТ. 4211, 4218, 4228, 4233, 4248, 4256, 4259, 4264, 4278; № 42, СТ. 5615; № 43, СТ. 5799; № 48, СТ. 6636, 6638, 6642, 6651; № 52, СТ. 7541, 7550, 7557; 2015, № 1, СТ. 29, 67, 74, 83 - 85; № 10, СТ. 1405, 1416; № 13, СТ. 1811; № 18, СТ. 2614, 2619, 2620; № 21, СТ. 2981; № 24, СТ. 3370; № 27, СТ. 3945; № 29, СТ. 4359, 4362, 4374, 4376, 4391; № 41, СТ. 5629, 5637; № 44, СТ. 6046; № 45, СТ. 6205, 6208; № 48, СТ. 6706, 6710; № 51, СТ. 7250; 2016, № 1, СТ. 11, 28, 59, 62, 63, 84; № 10, СТ. 1323; № 11, СТ. 1481, 1491, 1493; № 18, СТ. 2514; № 23, СТ. 3284, 3285; № 26, СТ. 3871, 3876, 3877, 3884, 3887, 3891; № 27, СТ. 4160, 4164, 4183, 4197, 4205, 4206, 4223, 4238, 4251, 4259, 4286, 4291, 4305; № 28, СТ. 4558; № 50, СТ. 6975; 2017, № 1, СТ. 12, 31, 47; № 7, СТ. 1030, 1032; № 9,

ст. 1278; № 11, ст. 1535; № 17, ст. 2457; № 18, ст. 2664) следующие изменения:

1) в статье 13.29:

а) в абзаце первом слово "Заключение" заменить словами "1. Заключение";

б) дополнить частью 2 следующего содержания:

"2. Действия, предусмотренные частью 1 настоящей статьи, совершенные иностранным гражданином или лицом без гражданства, -

влекут наложение административного штрафа в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей с административным выдворением за пределы Российской Федерации либо административный арест на срок до пятнадцати суток с административным выдворением за пределы Российской Федерации.";

2) дополнить статьей 13.29¹ следующего содержания:

"Статья 13.29¹. Распространение неуполномоченным лицом идентификационных модулей

1. Распространение идентификационных модулей, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, включая сеть "Интернет", без заключения договора об оказании услуг подвижной радиотелефонной связи либо идентификационных модулей, по которым сведения об абонентах внесены в базы данных систем расчета оператора связи, лицом, не имеющим полномочий от оператора связи на заключение договора об оказании услуг подвижной радиотелефонной связи, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц – от десяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц – от ста тысяч до двухсот тысяч рублей.

2. Действия, предусмотренные частью 1 настоящей статьи, совершенные иностранным гражданином или лицом без гражданства, -

влекут наложение административного штрафа в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей с административным выдворением за пределы Российской Федерации либо административный арест на срок до пятнадцати суток с административным выдворением за пределы Российской Федерации.”;

3) абзац первый статьи 13.30 после слов ”экземпляра заключенного с абонентом договора,” дополнить словами ”либо заключение договора об оказании услуг подвижной радиотелефонной связи в нестационарных торговых объектах, за исключением случаев, предусмотренных законодательством о связи,”;

4) дополнить статьей 13.30¹ следующего содержания:

”Статья 13.30¹. Непредставление или несвоевременное представление абонентом – юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем сведений о пользователях оператору связи

1. Непредставление или несвоевременное представление абонентом – юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем оператору связи, с которым заключен договор

об оказании услуг связи, сведений, предусмотренных правилами оказания услуг связи, о пользователях, использующих оборудование абонента – юридического лица или индивидуального предпринимателя при оказании услуг связи либо использующих переданный абоненту – юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю идентификационный модуль при оказании услуг подвижной радиотелефонной связи, услуг по передаче данных и предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", -

влечет наложение административного штрафа на индивидуальных предпринимателей в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц – от пятидесяти тысяч до семидесяти тысяч рублей.

2. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на индивидуальных предпринимателей в размере от семидесяти тысяч до ста тысяч рублей; на юридических лиц – от ста тысяч до двухсот тысяч рублей.

Примечание. За административные правонарушения, предусмотренные настоящей статьей, лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, несут административную ответственность как юридические лица.”;

5) в статье 23.1:

а) часть 1 после цифр "13.28," дополнить словами "частью 2 статьи 13.29, частью 2 статьи 13.29¹,";

б) в части 2 цифры "13.29, 13.30," заменить словами "частью 1 статьи 13.29, частью 1 статьи 13.29¹, статьями 13.30, 13.30¹,";

б) в части 1 статьи 23.44 слова "статьями 13.27¹, 13.29, 13.30," заменить словами "статьей 13.27¹, частью 1 статьи 13.29, частью 1 статьи 13.29¹, статьями 13.30, 13.30¹,";

7) в части 2 статье 28.3:

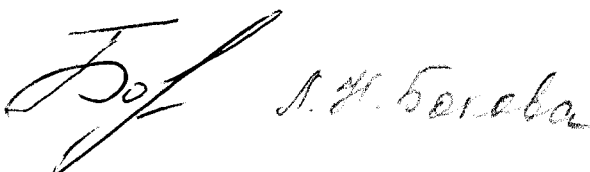
а) в пункте 1 цифры "13.29, 13.30," заменить цифрами "13.29, 13.29¹, 13.30, 13.30¹,";

б) пункт 58 после цифр "13.23," дополнить цифрами "13.29, 13.29¹, 13.30, 13.30¹,".


Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2018 года.

Президент
Российской Федерации



Л. М. Богова



С. А. Кузнецов

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту Федерального закона
"О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"

Порядок заключения договоров об оказании услуг подвижной радиотелефонной связи регулируется статьей 44 Федерального закона от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи», разделом II Правил оказания услуг телефонной связи, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 09.12.2014 № 1342.

Так, предусмотрены требования к месту заключения договора об оказании услуг подвижной радиотелефонной связи, перечню сведений об абоненте, которые должны быть внесены в договор, установлен запрет на заключение договоров в нестационарных торговых объектах, за исключением специально оборудованных транспортных средств. Лицо, действующее от имени оператора связи, обязано внести в договор сведения об абоненте и направить один экземпляр подписанного договора оператору связи в течение десяти дней после его заключения.

Кроме того, законопроектом № 161450-7 предусматривается оказание услуг подвижной радиотелефонной связи, услуг по передаче данных и предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" только тем абонентам – физическим лицам или абонентам – юридическим лицам (индивидуальным предпринимателям) и пользователям услугами связи таких абонентов – юридических лиц (индивидуальных предпринимателей), сведения о которых внесены в базы данных систем расчета оператора связи.

Вместе с тем продолжают фиксироваться случаи распространения идентификационных модулей (SIM-карт) без заключения договора об оказании услуг подвижной радиотелефонной связи либо ранее оформленных на абонентов-юридических лиц (индивидуальных предпринимателей). Распространение происходит в местах массового скопления граждан (на вокзалах, в переходах станций метро и т.п.).

Статьями 13.29 и 13.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) предусмотрена ответственность за заключение договора об оказании услуг подвижной радиотелефонной связи неуполномоченным лицом, а также невыполнение предусмотренных законом требований лицом, действующим от имени оператора связи, или несоблюдение оператором связи установленного порядка идентификации абонентов.


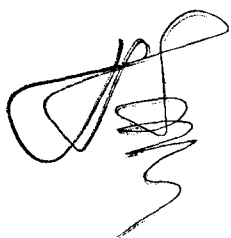
Однако отсутствует административная ответственность за заключение договоров об оказании услуг подвижной радиотелефонной связи в нестационарных торговых объектах, а также за распространение неуполномоченным лицом идентификационных модулей (SIM-карт) без заключения договора, либо идентификационных модулей (SIM-карт), по которым сведения об абонентах внесены в базы данных систем расчета оператора связи. Возникают сложности привлечения к ответственности нарушителей-иностранцев граждан или лиц без гражданства. Нет основания для привлечения к ответственности абонента - юридического лица или индивидуального предпринимателя за непредставление или несвоевременное представление оператору связи сведений о своих пользователях. Кроме того, отсутствует возможность самостоятельного изъятия Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (далее – Роскомнадзор) идентификационных модулей (SIM-карт), распространяемых с нарушением установленного порядка заключения договоров об оказании услуг подвижной радиотелефонной связи.

В связи с этим осуществляемый контроль со стороны государственных органов за деятельностью третьих лиц, распространяющих идентификационные модули (SIM-карты), не приводит к улучшению ситуации и снижению нарушений в части корректного сбора сведений об абонентах (пользователях) или недопущению распространения идентификационных модулей (SIM-карт) без заключения абонентских договоров.

По итогам деятельности Роскомнадзора по пресечению незаконного распространения идентификационных модулей (SIM-карт) на территории Российской


Федерации в 2016 году совместно с МВД России проведено 819 мероприятий, изъято 28 516 идентификационных модулей (SIM-карт) (из них в ЦФО 10 227 шт., в СЗФО 9 168 шт., в УФО 5 536 шт.).

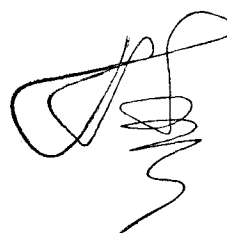
С учетом изложенного, предлагается доработать существующие составы и дополнить КоАП РФ новыми составами административных правонарушений, предусматривающих ответственность за распространение неуполномоченным лицом идентификационных модулей (SIM-карт), либо идентификационных модулей (SIM-карт), по которым сведения об абонентах внесены в базы данных систем расчета оператора связи, за заключение договоров в нестационарных торговых объектах, за исключением случаев, предусмотренных законодательством о связи, а также за непредставление или несвоевременное представление абонентом - юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем оператору связи сведений, предусмотренных правилами оказания услуг связи, о пользователях. В случае выявления нарушений, совершаемых иностранными гражданами или лицами без гражданства, применять в качестве дополнительного наказания административное выдворение за пределы Российской Федерации.

 Л.И. Барова

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменений в Кодекс
Российской Федерации об административных правонарушениях"

Принятие и реализация федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует расходов, покрываемых за счет федерального бюджета, а также не повлечет каких-либо изменений финансовых обязательств государства.



 С. В. Бенова

 А. С. Яшин

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"

Принятие федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия иных законодательных актов Российской Федерации.



И.С. Ушмаев

И.С. Ушмаев