

СПРАВОЧНЫЕ МАТЕРИАЛЫ

Вопрос III повестки заседания Совета по региональной информатизации Правительственной комиссии по использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности под председательством Министра связи и массовых коммуникаций Российской Федерации Н.А. Никифорова

III. О результатах и перспективах в области связи

1. Информация о реализации проекта по обеспечению оказания универсальных услуг связи с использованием точек доступа

Система универсального обслуживания, функционирует с 2005 года и является механизмом для обеспечения гарантированной на законодательном уровне доступности услуг телефонной связи и широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на территории населенных пунктов Российской Федерации, в том числе малочисленных, труднодоступных и обладающих малой инвестиционной привлекательностью для операторов связи.

На основании поручения Президента Российской Федерации от 21.10.2013 № Пр-2454 в 2014 году инициировано реформирование системы универсального обслуживания, расширение установленных критериев, определяющих географический периметр системы универсального обслуживания и инициацию проекта по созданию требуемой инфраструктуры связи, в частности:

1) Федеральным законом от 03.02.2014 г. № 9-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О связи» в Федеральный закон от 07.07.2003 г. № 126-ФЗ «О связи» внесены изменения, гарантирующие доступность универсальных услуг широкополосного доступа к сети Интернет на территории населенных пунктов с численностью 250 жителей, обеспеченных универсальными услугами телефонной связи;

2) распоряжением Правительства Российской Федерации от 26.03.2014 г. № 437-р обязанности по оказанию универсальных услуг связи на всей территории Российской Федерации возложены на ПАО «Ростелеком».

Услуги широкополосного доступа к сети «Интернет» согласно принятым изменениям обеспечиваются за счет строительства волоконно-оптических линий связи до населенных пунктов, удовлетворяющих установленным критериям.

Скорость доступа к сети Интернет должна составлять не менее 10 Мбит/с для каждого подключенного абонента, при этом, в соответствии с Правилами государственного регулирования тарифов на универсальные услуги связи, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 21 апреля 2005 г. № 242, абонентская плата составит 45 рублей в месяц без ограничения объема входящей и исходящей информации.

Между Федеральным агентством связи и ПАО «Ростелеком» заключен договор об условиях оказания универсальных услуг сроком на 10 лет, определяющий основные принципы оказания универсальных услуг связи, адресный перечень средств коллективного доступа, план-график обеспечения

доступности универсальных услуг связи, объем финансового обеспечения оказания универсальных услуг связи, порядок уменьшения суммы выплаты по причине необеспечения требуемой доступности услуг и другие положения.

В рамках Договора доступность универсальных услуг связи обеспечивается с использованием более 148 тысяч единиц таксофонов, около 21 тысячи пунктов коллективного доступа к сети Интернет и почти 14 тысяч точек доступа, на территории населенных пунктов Российской Федерации численностью 250-500 человек.

При этом, в рамках проекта осуществляется строительство около 215 тысяч км волоконно-оптических линий связи. Данные мероприятия реализуются без увеличения размера обязательных неналоговых платежей в резерв универсального обслуживания, т.е. при сохранении объема финансирования оказания универсальных услуг связи удастся не только сохранить гарантированные объемы универсальных услуг связи, но и расширить перечень таких услуг, и реализовать один из самых масштабных инфраструктурных проектов в области связи в мире.

В ходе доклада по вопросу планируется представить информацию:

- о ходе проведения строительных работ;
- о взаимодействии с органами власти субъектов Российской Федерации;
- о резерве универсального обслуживания; финансовом обеспечении оказания универсальных услуг связи.

2. Развитие инфраструктуры связи

Минкомсвязью России реализуются мероприятия, направленные на развитие целостности единой сети электросвязи Российской Федерации, в том числе и на территории Крымского федерального округа, и созданию предпосылок для дальнейшего многолетнего роста доступности современных услуг связи. Информация о проектах по строительству подводной волоконно-оптической линии связи с Республикой Крым и по строительству подводной волоконно-оптической линии связи по маршруту Сахалин – Магадан – Камчатка будет представлена в рамках вопроса.

3. Упрощение процедур строительства, размещения и эксплуатации объектов связи

Одной из основных задач, стоящих перед Министерством связи и массовых коммуникаций является задача по обеспечению граждан качественной и доступной связью. Фактически единственным способом достижения указанной цели, является создание условий для развития и строительства современных сетей связи.

В ходе доклада будут рассмотрены вопросы:

- 1) о проблеме в ходе строительства сетей связи, когда задействуются различные объекты инженерной инфраструктуры в части порядка заключения договоров на размещение сетей связи, в том числе затягивания сроков принятия решения о заключении договора и допуске на объект имущества, отказов заключить договор, установления экономически необоснованных цен на размещение сетей связи и т.п. Возможности принятия уже сейчас субъектами

Российской Федерации на своем уровне актов, устанавливающих перечень объектов и порядок доступа к ним.

2) о процедуре предоставления земельных участков из государственной либо муниципальной собственности для размещения объектов связи и необходимости принятия необходимой нормативной базы на уровне региона. В частности, в регионах операторы связи сталкиваются отсутствием соответствующих актов, устанавливающих (а) порядок и условия размещения объектов связи на земельных участках государственной и муниципальной собственности, а также (б) порядок принятия решений уполномоченного органа на использование земельного участка в упрощенном порядке.

В качестве положительных примеров принятия соответствующих актов субъектов можно отметить следующие:

- постановление Правительства Севастополя от 16.06.2015 № 522-ПП «Об утверждении Порядка и условий размещения на территории города Севастополя объектов, которые могут быть размещены на землях или земельных участках, находящихся в государственной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов»;

- постановление Правительства Ярославской области от 02.04.2015 № 366-п «Об утверждении Порядка и условий размещения объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов на территории Ярославской области»;

- постановление Правительства Свердловской области от 10.06.2015 № 482-ПП «Об утверждении Порядка и условий размещения объектов, виды которых устанавливаются Правительством Российской Федерации, на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов»;

- постановление Правительства Московской области от 08.04.2015 № 229/13 «Об утверждении Порядка и условий размещения на территории Московской области объектов, которые могут быть размещены на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов»;

3) об определении объектов связи, строительство (либо реконструкция) которых осуществляется без разрешения на строительство и примеры решения данного вопроса на уровне субъектов Российской Федерации:

- Закон Московской области от 10 октября 2014 г. № 124/2014-ОЗ "Об установлении случаев, при которых не требуется получение разрешения на строительство на территории Московской области";

- Закон Белгородской области от 22 декабря 2014 г. № 328 «Об установлении случаев, при которых не требуется получение разрешения на строительство на территории Белгородской области»;

- Закон Костромской области от 29 декабря 2014 г. N 629-5-ЗКО «Об установлении случаев, при которых не требуется получение разрешения на строительство на территории Костромской области».