

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

23 12 2014 г.

№ ЖИ

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
С.Е.Нарышкину

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О признании утратившим силу Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

Законопроект не предусматривает расходы, покрываемые за счет федерального бюджета.



Государственная Дума ФС РФ
Дата 23.12.2014 Время 14:09
№684616-6; 1.1

Приложения: 1. Текст законопроекта на 1 л. в 1 экз.

2. Пояснительная записка на 3 л. в 1 экз.

3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона на 1 л. в 1 экз.

4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.

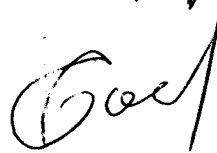
5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе

Депутаты Государственной Думы

ФС РФ:



В.Н.Федоткин



В.С.Романов



В.С.Шурчанов

Вносится депутатами
Государственной Думы
В.Н.Федоткиным,
В.С.Романовым, В.С.Шурчановым

Проект
№ 684616-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О признании утратившим силу Федерального закона
от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления
государственных и муниципальных услуг»**

Статья 1. Признать утратившим силу Федеральный закон от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 31, ст. 4179; 2011, № 15, ст.2038; № 27, ст.3873, № 27, ст.3880, № 29, ст.4291, № 30, ст.4587, № 49, ст.7061; 2012, № 31, ст., 2014, N 30 (Часть I), ст. 4264).

Статья 2. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 июля 2015 года.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона

«О признании утратившим силу Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»

Федеральный закон №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» вводит универсальную электронную карту (УЭК), удостоверяющую право граждан на получение государственных и прочих услуг. УЭК должна включать в себя всю информацию о человеке в электронном виде и выполнять функции мультидокумента: паспорта, водительских прав, пенсионного, страхового, медицинского полисов, платёжного средства, проездного документа и пр. По сути, закон принуждает граждан к раскрытию своей персональной информации. Это, по сути, ключ ко всем характеристикам человека, позволяющий получить данные о нём из всех массивов информации. Чем это опасно?

Во-первых, внедрением УЭК и распоряжением персональными данными уполномочена заниматься коммерческая организация ОАО «УЭК», куда входят банки с участием иностранного капитала. Таким образом, частные организации получают полную информацию о гражданах России и смогут делать с ней всё, что угодно, вплоть до трансграничной передачи, так как безопасность персональных данных ни законом, ни техническими средствами не гарантирована. Это создаёт условия для несанкционированной продажи этих данных криминальным структурам, а также для электронных мошенников. Таким образом, персональные данные человека (в том числе биометрические) будут обращаться в электронной среде практически без контроля с его стороны. Так, в соответствии с п.4. статьи 7 рассматриваемого закона даже не требуется получения согласия гражданина на обработку его персональных данных в связи с исполнением той или иной государственной или муниципальной услуги.

Во-вторых, хотя основные данные о человеке должны храниться на защищённых серверах соответствующих госорганов, тем не менее, поскольку программное обеспечение в России иностранное, все сведения о гражданах (включая военных и работников спецслужб) могут быть переведены в зарубежные базы данных, что представляет угрозу для национальной безопасности. Более того, так как в карту вставлен чип, то можно дистанционно и несанкционированно снять данные о её владельце.

При этом никаких правовых гарантий доступа граждан к государственным и иным услугам по традиционным документам вообще не предусмотрено, что лишней раз демонстрирует - ФЗ №210 заложил безальтернативность вхождения граждан в информационное общество, создав такую правовую ситуацию, при которой для получения услуг граждане будут вынуждены получать УЭК (или паспорт в виде той же электронной карты).

В третьих, к организации предоставления государственных и муниципальных услуг, а также к участию в их предоставлении, помимо государственных органов привлекаются подведомственные им организации, являющиеся по своей правовой форме автономными (МФЦ) или государственными (муниципальными) унитарными предприятиями, а также банки. В соответствии с п. 2 ст. 50 и ст. 113 Гражданского кодекса РФ унитарные предприятия являются коммерческими организациями, то есть юридическими лицами, преследующими извлечение прибыли в качестве **основной цели своей деятельности**. В отличие от государства, включенные в процесс оказания услуг коммерческие посредники, как и банки не имеют перед гражданами никаких конституционных обязанностей, поэтому отношения с ними будут строиться на основании гражданского правового договора и все споры по оказанию электронных услуг должны разрешаться в суде.

Подобная передача функций государственной власти не соответствует статьям 2, 3 и 11 Конституции РФ.

В четвёртых. На бюджетные деньги государство создает информационные системы, выпускает электронные карты, создает рынок электронных услуг, а затем

покидает рынок, оставляя граждан один на один с банками и другими коммерческими структурами.

Реализация закона №210-ФЗ приведёт к превращению России в электронное виртуальное трансграничное общество, в котором ключевые функции государственной исполнительной власти в реальности будут осуществлять посредники - транснациональные корпорации, владеющие и финансовой системой, обслуживающей данный проект, и собственно информационной площадкой (Интернет), на которой это взаимодействие будет осуществляться. При этом в юридическом смысле атрибуты государства вполне могут и сохраниться, но реальная власть неизбежно будет принадлежать собственникам системы предоставления, а точнее продажи информационных (но уже совсем не государственных) услуг, т.е. банкам и наднациональным корпорациям.

Федеральный закон №210 несовместим с основополагающим принципом Конституции, провозглашающей Российскую Федерацию как суверенное государство. Его реализация ведёт к опасности демонтажа суверенитета и национального государства как такового.

В связи с этим законопроектом предлагается признать Федеральный закон №210 «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» утратившим силу. Это позволит привести отношения, возникающие при соблюдении государством прав граждан в соответствие с Конституцией РФ и гражданским законодательством, позитивно отразится на повышении уровня доверия общества. Отмена этого закона позволит одновременно многократно снизить расходы бюджета на осуществление органами власти своих полномочий, в частности на содержание инфраструктуры УЭК и, главное, обеспечит информационную безопасность граждан и государства, устранил риски перехвата государственной власти наднациональными финансовыми институтами.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона
«О признании утратившим силу Федерального закона
от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления
государственных и муниципальных услуг»

Реализация настоящего законопроекта не потребует расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета или других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О признании утратившим силу Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»

Принятие Федерального закона «О признании утратившим силу Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.