

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

23 12 2014 г.

№ ЖИ

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
С.Е.Нарышкину

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О признании утратившим силу Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

Законопроект не предусматривает расходы, покрываемые за счет федерального бюджета.



Государственная Дума ФС РФ
Дата 23.12.2014 Время 14:09
№684616-6; 1.1

Приложения: 1. Текст законопроекта на 1 л. в 1 экз.

2. Пояснительная записка на 3 л. в 1 экз.

3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона на 1 л. в 1 экз.

4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.

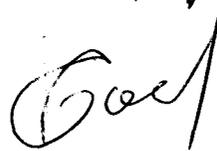
5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе

Депутаты Государственной Думы

ФС РФ:



В.Н.Федоткин



В.С.Романов



В.С.Шурчанов

Вносится депутатами
Государственной Думы
В.Н.Федоткиным,
В.С.Романовым, В.С.Шурчановым

Проект
№ 684616-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О признании утратившим силу Федерального закона
от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления
государственных и муниципальных услуг»**

Статья 1. Признать утратившим силу Федеральный закон от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 31, ст. 4179; 2011, № 15, ст.2038; № 27, ст.3873, № 27, ст.3880, № 29, ст.4291, № 30, ст.4587, № 49, ст.7061; 2012, № 31, ст., 2014, N 30 (Часть I), ст. 4264).

Статья 2. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 июля 2015 года.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона

«О признании утратившим силу Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»

Федеральный закон №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» вводит универсальную электронную карту (УЭК), удостоверяющую право граждан на получение государственных и прочих услуг. УЭК должна включать в себя всю информацию о человеке в электронном виде и выполнять функции мультидокумента: паспорта, водительских прав, пенсионного, страхового, медицинского полисов, платёжного средства, проездного документа и пр. По сути, закон принуждает граждан к раскрытию своей персональной информации. Это, по сути, ключ ко всем характеристикам человека, позволяющий получить данные о нём из всех массивов информации. Чем это опасно?

Во-первых, внедрением УЭК и распоряжением персональными данными уполномочена заниматься коммерческая организация ОАО «УЭК», куда входят банки с участием иностранного капитала. Таким образом, частные организации получают полную информацию о гражданах России и смогут делать с ней всё, что угодно, вплоть до трансграничной передачи, так как безопасность персональных данных ни законом, ни техническими средствами не гарантирована. Это создаёт условия для несанкционированной продажи этих данных криминальным структурам, а также для электронных мошенников. Таким образом, персональные данные человека (в том числе биометрические) будут обращаться в электронной среде практически без контроля с его стороны. Так, в соответствии с п.4. статьи 7 рассматриваемого закона даже не требуется получения согласия гражданина на обработку его персональных данных в связи с исполнением той или иной государственной или муниципальной услуги.

Во-вторых, хотя основные данные о человеке должны храниться на защищённых серверах соответствующих госорганов, тем не менее, поскольку программное обеспечение в России иностранное, все сведения о гражданах (включая военных и работников спецслужб) могут быть переведены в зарубежные базы данных, что представляет угрозу для национальной безопасности. Более того, так как в карту вставлен чип, то можно дистанционно и несанкционированно снять данные о её владельце.

При этом никаких правовых гарантий доступа граждан к государственным и иным услугам по традиционным документам вообще не предусмотрено, что лишней раз демонстрирует - ФЗ №210 заложил безальтернативность вхождения граждан в информационное общество, создав такую правовую ситуацию, при которой для получения услуг граждане будут вынуждены получать УЭК (или паспорт в виде той же электронной карты).

В третьих, к организации предоставления государственных и муниципальных услуг, а также к участию в их предоставлении, помимо государственных органов привлекаются подведомственные им организации, являющиеся по своей правовой форме автономными (МФЦ) или государственными (муниципальными) унитарными предприятиями, а также банки. В соответствии с п. 2 ст. 50 и ст. 113 Гражданского кодекса РФ унитарные предприятия являются коммерческими организациями, то есть юридическими лицами, преследующими извлечение прибыли в качестве **основной цели своей деятельности**. В отличие от государства, включенные в процесс оказания услуг коммерческие посредники, как и банки не имеют перед гражданами никаких конституционных обязанностей, поэтому отношения с ними будут строиться на основании гражданского правового договора и все споры по оказанию электронных услуг должны разрешаться в суде.

Подобная передача функций государственной власти не соответствует статьям 2, 3 и 11 Конституции РФ.

В четвёртых. На бюджетные деньги государство создает информационные системы, выпускает электронные карты, создает рынок электронных услуг, а затем

покидает рынок, оставляя граждан один на один с банками и другими коммерческими структурами.

Реализация закона №210-ФЗ приведёт к превращению России в электронное виртуальное трансграничное общество, в котором ключевые функции государственной исполнительной власти в реальности будут осуществлять посредники - транснациональные корпорации, владеющие и финансовой системой, обслуживающей данный проект, и собственно информационной площадкой (Интернет), на которой это взаимодействие будет осуществляться. При этом в юридическом смысле атрибуты государства вполне могут и сохраниться, но реальная власть неизбежно будет принадлежать собственникам системы предоставления, а точнее продажи информационных (но уже совсем не государственных) услуг, т.е. банкам и наднациональным корпорациям.

Федеральный закон №210 несовместим с основополагающим принципом Конституции, провозглашающей Российскую Федерацию как суверенное государство. Его реализация ведёт к опасности демонтажа суверенитета и национального государства как такового.

В связи с этим законопроектом предлагается признать Федеральный закон №210 «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» утратившим силу. Это позволит привести отношения, возникающие при соблюдении государством прав граждан в соответствие с Конституцией РФ и гражданским законодательством, позитивно отразится на повышении уровня доверия общества. Отмена этого закона позволит одновременно многократно снизить расходы бюджета на осуществление органами власти своих полномочий, в частности на содержание инфраструктуры УЭК и, главное, обеспечит информационную безопасность граждан и государства, устранил риски перехвата государственной власти наднациональными финансовыми институтами.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона
«О признании утратившим силу Федерального закона
от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления
государственных и муниципальных услуг»

Реализация настоящего законопроекта не потребует расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета или других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию
утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию
в связи с принятием федерального закона
«О признании утратившим силу Федерального закона
от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления
государственных и муниципальных услуг»**

Принятие Федерального закона «О признании утратившим силу
Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации
предоставления государственных и муниципальных услуг» не потребует
признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия
федеральных законов.