

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

14 11 2014 г.

№ \_\_\_\_\_



342554 525104

Государственная Дума ФС РФ  
Дата 14.11.2014 Время 14:59  
№652011-6; 1.1

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
**С.Е.Нарышкину**

**Уважаемый Сергей Евгеньевич!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

Законопроект не предусматривает расходы, покрываемые за счет федерального бюджета.

Приложения: 1. Текст законопроекта на 4 л. в 1 экз.

2. Пояснительная записка на 3 л. в 1 экз.

3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона на 1 л. в 1 экз.

4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.

5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе

**Депутаты Государственной Думы**

**ФС РФ:**



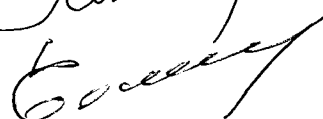
**В.И.Кашин**



**В.Н.Федоткин**



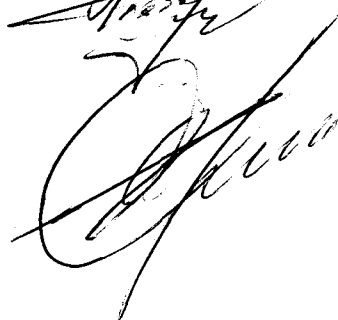
**В.Г.Поздняков**



**В.С.Романов**



**Н.Ф.Рябов**



**С.И.Юрченко**

Вносится депутатами  
Государственной Думы  
В.И.Кашиным, В.Н.Федоткиным,  
В.Г.Поздняковым, В.С.Романовым,  
Н.Ф.Рябовым, С.И.Юрченко

Проект

№ 652011-6

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменений в Федеральный закон «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»**

#### **Статья 1**

Внести в Федеральный закон от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 31, ст. 4179; 2011, № 29, ст. 4291; № 49, ст. 7061) следующие изменения:

1) в статье 22:

а) часть 1 после слов «на получение государственных и муниципальных услуг» дополнить словами «в электронной форме»;

б) часть 2 изложить в следующей редакции:

«2. В случаях, предусмотренных федеральными законами, универсальная электронная карта наряду с документами на бумажных носителях является документом, удостоверяющим личность гражданина, права застрахованного лица в системах обязательного страхования, иные права гражданина. В случаях, предусмотренных федеральными законами, постановлениями Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, универсальная электронная карта наряду с документами на бумажных носителях является документом, удостоверяющим право гражданина на получение государственных и муниципальных услуг, а также иных услуг. Отсутствие у заявителя универсальной электронной карты не может являться основанием для отказа в предоставлении ему государственных и муниципальных услуг.»;

в) пункт 2 части 3 изложить в следующей редакции:

«2) фотографию заявителя (за исключением случая выдачи универсальной электронной карты несовершеннолетнему, не достигшему возраста четырнадцати лет);»;

2) в статье 25:

а) в наименовании слова «по заявлениям граждан» исключить;

б) в части 1 слова «с 1 января 2013 года по 31 декабря 2014 года включительно» заменить словами «с 1 января 2013 года»;

в) в части б:

в первом предложении слова «по заявлениям граждан» исключить;

во втором предложении после слов «правах граждан,» дополнить словами «в том числе на отказ от использования универсальных электронных карт,»;

г) часть 7 изложить в следующей редакции:

«7. Порядок доставки универсальных электронных карт, в том числе лично гражданину, определяется нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.»;

3) статью 26 изложить в следующей редакции:

«Статья 26. Порядок отказа от использования универсальной электронной карты

1. Гражданин имеет право отказаться от использования универсальной электронной карты в любое время, обратившись в уполномоченную организацию субъекта Российской Федерации с заявлением об отказе от использования универсальной электронной карты. При отказе гражданина от использования универсальной электронной карты такая карта подлежит аннулированию в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

2. Типовая форма заявления об отказе от использования универсальной электронной карты устанавливается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.».

## **Статья 2**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона**  
**«О внесении изменений в Федеральный закон «Об организации**  
**предоставления государственных и муниципальных услуг»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в федеральный закон «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Проект Федерального закона) подготовлен в целях совершенствования механизма внедрения на территории Российской Федерации универсальных электронных карт (далее – УЭК).

В настоящий момент федеральным законом от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – ФЗ 210) предусмотрена выдача УЭК гражданам до 1 января 2015 года только на основании заявлений граждан, а с 1 января 2015 года без подачи такого заявления, причем выдача УЭК всем гражданам, которые своевременно не отказались от получения УЭК.

Отказаться от получения УЭК гражданин сможет только в течение срока, установленного субъектом Российской Федерации и составляющего не менее шестидесяти дней со дня публикации извещения о выпуске УЭК гражданам, не подавшим до 1 января 2015 года заявлений о выдаче им УЭК и не обратившимся с заявлениями об отказе от получения УЭК. Таким образом, действующие нормы ФЗ 210 не оставляют возможности некоторым категориям граждан избежать выпуска в свой адрес УЭК. Например, лицам, не достигшим к 1 января 2015 года возраста получения УЭК или отказа от УЭК, или лицам в силу каких-либо обстоятельств не сумевшим отказаться от УЭК в течение установленного срока.

После 1 января 2015 года ФЗ 210 предусмотрено право гражданина исключительно на отказ от использования УЭК, то есть предусмотрено право на отказ от уже предварительно выпущенной в его адрес УЭК.

Выпуск УЭК предполагает открытие от имени гражданина банковского счета в одном из банков. Что, принимая во внимание факт автоматического выпуска гражданину УЭК после 1 января 2015 года, представляет собой принуждение лица к вступлению в коммерческие отношения с банком на навязываемых условиях и противоречит базовым нормам гражданского законодательства.

В целях защиты прав и интересов граждан, не желающих по каким-либо основаниям получать УЭК, и того, чтобы она в их адрес выпускалась, учитывая многочисленные обращения граждан об отказе от получения УЭК

и исходя из необходимости экономии средств, Проектом Федерального закона предлагается предусмотреть выдачу УЭК гражданам исключительно на основании их заявлений.

Кроме того, учитывая многочисленные обращения граждан, не желающих получать УЭК, можно сделать вывод о наличии значительного числа граждан, относящихся к следующим категориям:

граждане, которые откажутся от получения УЭК в установленный законодательством срок;

граждане, которые не откажутся от выпуска в их адрес УЭК в установленный законодательством срок, но откажутся от использования УЭК (УЭК будет аннулирована в порядке, установленном Правительством Российской Федерации);

граждане, которые не откажутся от выпуска в их адрес УЭК, но использовать УЭК по различным причинам не будут. К таким причинам относится и отсутствие развитой инфраструктуры, позволяющей в полной мере воспользоваться возможностями, предоставляемыми УЭК.

По последним данным, полученным из открытых источников, с начала 2013 года в РФ выпущено чуть больше 370 тысяч УЭК. Заявок на получение УЭК поступило около 510 тысяч. Таким образом, добровольно готовы использовать УЭК менее 0,6 % населения страны, эти цифры указывают на отсутствие заинтересованности в УЭК среди потенциальных потребителей электронного сервиса.

ФЗ 210 не регламентирует вопросы финансирования процесса внедрения УЭК. Федеральным законом от 3 декабря 2011 года № 383-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» была признана утратившей силу часть 5 статьи 24 ФЗ 210, в соответствии с которой Правительство Российской Федерации должно было установить порядок компенсации и (или) софинансирования расходов на выпуск, выдачу и обслуживание УЭК из федерального бюджета.

В связи с изложенным, на субъекты Российской Федерации могут быть возложены расходы по выпуску, выдаче и обслуживанию УЭК. По предварительным расчётам на выпуск УЭК только на территории Московской области в 2015 году может потребоваться более 3 млрд. рублей. Представляется сомнительным, что эти затраты окупятся в виду очевидной невостребованности УЭК гражданами.

Предлагаемый Проект Федерального закона позволит учесть интересы всех граждан, их потребность в получении УЭК, а также упростить процедуру выдачи УЭК и сократить объёмы денежных средств всех участников процесса внедрения УЭК.



Проектом Федерального закона предлагается также дополнить извещение, публикуемое в печатном издании и размещаемое в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», информацией о праве граждан на отказ от использования УЭК.

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» не потребует внесения изменений, дополнений, признания утратившими силу или принятия иных законодательных актов.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный**  
**закон «Об организации предоставления государственных и**  
**муниципальных услуг»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.