



МЭРИЯ
города Новосибирска

630099, г. Новосибирск - 99
Красный проспект, 34
Тел./ факс 227-40-00

от 02.06.2014 № 01/40/02733

На № _____ от _____

23-521

Уважаемый Дмитрий Анатольевич!

Председателю Правительства
Российской Федерации
Д. А. Медведеву

Краснопресненская набережная,
дом 2
г. Москва, 103274

Федеральным законом от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» (далее – Федеральный закон № 152-ФЗ) урегулированы отношения, связанные с обработкой персональных данных, осуществляемой федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, иными государственными органами, органами местного самоуправления, иными муниципальными органами, юридическими лицами и физическими лицами.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона № 152-ФЗ оператор, в качестве которого выступает также орган местного самоуправления, обязан принимать меры, необходимые и достаточные для обеспечения выполнения обязанностей, предусмотренных указанным Федеральным законом и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами.

Частью 3 статьи 18.1 Федерального закона № 152-ФЗ предусмотрено, что Правительство Российской Федерации устанавливает перечень мер, направленных на обеспечение выполнения обязанностей, предусмотренных указанным Федеральным законом и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами, операторами, являющимися государственными или муниципальными органами.

В целях реализации указанной нормы постановлением Правительства Российской Федерации от 21.03.2012 № 211 утвержден перечень мер, направленных на обеспечение выполнения обязанностей, предусмотренных Федеральным законом № 152-ФЗ. Так, подпунктом «в» пункта 1 указанного постановления предусмотрено, что при эксплуатации информационных систем персональных данных в случае, если государственный или муниципальный орган является оператором таких информационных систем, оператор принимает правовые, организационные и технические меры по обеспечению безопасности персональных данных при их обработке, предусмотренные соответствующими нормативными правовыми актами, для выполнения установленных Правительством Российской Федерации требований к защите персональных данных при их обработке, исполнение которых обеспечивает установленные уровни защищенности персональных данных.

Пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 01.11.2012 № 1119 «Об утверждении требований к защите персональных данных при их обработке в информационных системах персональных данных» (далее – постановление № 1119) предусмотрено, что безопасность персональных данных при их обработке в информационной системе обеспечивается с помощью системы защиты персональных данных, нейтрализующей актуальные угрозы, определенные в соответствии с частью 5 статьи 19 Федерального закона № 152-ФЗ. Пунктом 7 постановления № 1119 установлено, что определение типа угроз безопасности персональных данных, актуальных для информационной системы, производится оператором с учетом оценки возможного вреда, проведенной во исполнение пункта 5 части 1 статьи 18.1 Федерального закона № 152-ФЗ, и в соответствии с нормативными правовыми актами, принятыми во исполнение части 5 статьи 19 Федерального закона № 152-ФЗ. Однако, указанная норма Федерального закона не предусматривает принятие нормативных правовых актов, определяющих угрозы безопасности персональных данных, актуальные при обработке персональных данных в информационных системах персональных данных органами местного самоуправления.

При систематическом толковании пунктов 2 и 7 постановления № 1119 во взаимосвязи с частью 5 статьи 19 Федерального закона № 152-ФЗ возникает вопрос относительно механизма реализации органами местного самоуправления обязанности по обеспечению безопасности персональных данных путем принятия нормативных правовых актов, определяющих угрозы безопасности персональных данных, актуальных при обработке персональных данных в соответствующих информационных системах. Учитывая, что органы местного самоуправления могут принимать нормативные правовые акты только на основании и во исполнение федеральных законов по отдельным вопросам, касающимся обработки персональных данных, отсутствие таких органов в перечне, предусмотренном частью 5 статьи 19 Федерального закона № 152-ФЗ не позволяет органам местного самоуправления реализовывать на практике положения, закрепленные пунктами 2 и 7 постановления № 1119.

На основании изложенного, принимая во внимание правовую неопределенность в данном вопросе, просим разъяснить механизм правового регулирования защиты персональных данных оператором, являющимся органом местного самоуправления, посредством принятия нормативных правовых актов, определяющих актуальные угрозы безопасности персональных данных, в том числе механизм оценки возможного вреда при определении типа угроз безопасности персональных данных, актуальных для информационных систем.

Мэр города Новосибирска

А. Е. Локоть