

РЕШЕНИЕ

координационного совета по информационным ресурсам, технологиям и связи Межрегиональной ассоциации экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации «Сибирское соглашение»

город Улан-Удэ

18 июля 2013 года

18 июля 2013 года в рамках IV Международного Байкальского информационного форума (БИФ-2013) прошло заседание координационного совета по теме «О применении информационных технологий в социально значимых сферах – здравоохранении, жилищно-коммунальном хозяйстве и общественной безопасности». В работе координационного совета приняли участие представители органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления 15 регионов Сибири и Дальнего Востока.

Особое внимание участников заседания было уделено вопросам организации взаимодействия информационных систем органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления. Проведенный анализ выделил ряд проблем, которые могут нести негативные, в том числе экономические, последствия для развития электронного правительства:

1. Разрозненность и дублирование информации. В ходе оказания услуг в электронном виде каждый орган исполнительной власти использует собственные базы данных, а заявитель при каждом обращении предоставляет практически один и тот же набор документов. В результате информация дублируется, и поддерживать ее актуальность становится трудоёмко.

2. Информационно-телекоммуникационная инфраструктура ведомств быстро растет и развивается, и вместе с ней увеличивается объем обрабатываемых данных. Сбор и анализ информации от нижестоящих органов власти вышестоящим руководством отнимает большое количество времени и сил. Кроме того, разрозненность и отсутствие системы контроля полученной информации снижает ее достоверность.

3. Недостаточная защита персональных данных. В соответствии с текущим законодательством ведомственные информационные системы должны гарантировать безопасность хранения и обработки персональных данных, в противном случае возникают большие риски несанкционированного доступа.

4. Проблемы интеграции различных ведомственных информационных систем при переводе услуг в электронный вид. За связь с системой

межведомственного взаимодействия и с порталом государственных и муниципальных услуг в каждой системе отвечают сервисы, которые имеют отличающиеся друг от друга форматы.

Для решения указанных проблем предлагается переход от разрозненной инфраструктуры к единой информационной среде региона. Только при использовании единых хранилищ данных, в том числе персональных, информация не дублируется, а доступ к ней осуществляется в зависимости от роли пользователя в системе. Таким образом, вышестоящие органы власти получают актуальную и достоверную информацию в короткие сроки, а персональные данные при этом надежно защищены. Единые форматы и единые принципы работы сервисов лежат в основе эффективного взаимодействия участников информационного обмена.

Заслушав и обсудив выступления участников заседания, координационный совет отмечает, что в субъектах организована работа по информатизации социально значимых сфер, которая предполагает использование информационно-телекоммуникационных технологий.

Вместе с тем затраты на создание органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления региональных и муниципальных информационных систем, а также отсутствие необходимых нормативно-правовых разъяснений о порядке информационно-технологического взаимодействия между различными информационными системами, не позволяет органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления обеспечить создание единых региональных и муниципальных информационных систем.

На фоне имеющихся на региональном уровне проблем с информатизацией социальной сферы стоит отметить реализованные проекты на федеральном уровне, такие как разработка и внедрение Единой медицинской карты и единой электронной регистратуры, в рамках которого регионы внедряют информационные системы для обмена информацией и создания единой системы здравоохранения по всей стране. Также на федеральном уровне для Министерства энергетики Российской Федерации разработана и внедрена система ГИС «Энергоэффективность», которая используется для сбора отчетности с субъектов в части предоставления энергетических паспортов субъекта.

По результатам обсуждения координационный совет по информационным ресурсам, технологиям и связи Межрегиональной ассоциации экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации «Сибирское соглашение» (далее – МАСС)

РЕШИЛ:

1. Принять к сведению доклады:

- директора Департамента развития электронного правительства Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации Козырева А.О. о состоянии и перспективах развития электронного правительства в Российской Федерации;
- руководителя рабочей группы по технологическому обеспечению реализации Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях Сибири, заместителя директора Макрорегионального филиала «Сибирь» ОАО «Ростелеком» Диркса Я.И. об особенностях развития проекта «Информационное общество» в Сибирском федеральном округе;
- исполнительного директора - Директора Департамента регионального развития проекта «Информационное общество» ОАО «Ростелеком» Гуртова Д.В. о новых подходах в развитии проекта «Информационного общества»;
- председателя Комитета информационных технологий и документальной связи Администрации Президента и Правительства Республики Бурятия Андронов В.В. об опыте и проблемах применения информационных технологий в Республике Бурятия в социально значимых сферах;
- руководителя Экспертного центра электронного государства Хилова П.Е. об основных положениях концепции региональной информатизации;
- коммерческого директора компании «АТ-consulting Сибирь» Суконцева Д.А. в части развития региональной информационной инфраструктуры путем создания единой информационной среды региона;
- представителей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, представителей ИТ-компаний и операторов связи.

2. Одобрить основные направления региональной информатизации, подготовленные Экспертным центром электронного государства совместно с экспертным сообществом во исполнение протокола Межрегионального совещания по вопросу определения приоритетов региональной информатизации от 30 ноября 2012 года, г. Новосибирск.

3. Рекомендовать органам исполнительным власти субъектов Российской Федерации, входящих в МАСС, совместно с органами местного самоуправления:

3.1. Рассмотреть озвученные направления информатизации приоритетных социально значимых сфер государственного управления субъектов Российской Федерации (здравоохранения, образования, социальной поддержки населения, жилищно-коммунального хозяйства и общественной безопасности) для отражения в региональных программах по развитию информационного общества мероприятий, направленных на информатизацию социально значимых сфер государственного управления, и их финансирования (Приложение 1).

3.2. Проработать с операторами связи возможность расширения доступности современных услуг связи для граждан (интернет и сотовая связь) для реализации проектов по переводу государственных и муниципальных услуг в электронный вид и развитию информационных систем в сферах здравоохранения, жилищно-коммунального хозяйства, образовании, Системе 112, ЭРА-ГЛОНАСС и других.

3.3. Принять участие в конкурсном отборе на право получения субсидий в соответствии с проектом приказа Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации «О внесении изменений в приказ Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 30.07.2012 № 188 «Об утверждении Порядка конкурсного отбора на право получения субсидий субъектами Российской Федерации», направленным на реализацию проектов по становлению информационного общества в субъектах Российской Федерации - повышению качества предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг посредством внедрения автоматизированной информационной системы (далее – АИС), а также обеспечению возможности получения государственных и муниципальных услуг в электронном виде. Копии конкурсных заявок направить в рабочую группу координационного совета по технологическому обеспечению реализации Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях Сибири.

3.4. Рассмотреть предложения ОАО «Ростелеком» по совершенствованию использованию информационно-коммуникационных технологий в деятельности органов исполнительной власти и органов местного самоуправления на базе инфраструктуры платформы распределенной обработки данных. В случае наличия препятствий

технологического характера ОАО «Ростелеком» приложить усилия по ликвидации указанных препятствий.

4. Поручить рабочей группе координационного совета по технологическому обеспечению реализации Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях Сибири:

4.1. Провести анализ проектов конкурсных заявок для участия в конкурсе согласно условиям приказа Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 30.07.2012 № 188 «Об утверждении Порядка конкурсного отбора на право получения субсидий субъектами Российской Федерации» с внесенными в него изменениями. В случае необходимости рекомендовать ответственным органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации по подготовке конкурсной заявки о внесении изменений в соответствии с утвержденным порядком конкурсного отбора.

5. Исполнительному комитету Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» подготовить обращение в Правительство Российской Федерации с просьбой:

5.1. Рассмотреть вопрос о внесении изменений в Федеральный закон от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» в части изменении процедуры выдачи с 1 января 2014 года универсальных электронных карт с обязательной на заявительную и установления минимального возраста граждан, по достижению которого возможно получение ими универсальной электронной карты.

5.2. Рассмотреть вопрос о создании федеральной целевой программы для софинансирования из федерального бюджета расходов субъектов Российской Федерации на создание многофункциональных центров.

5.3. Рассмотреть вопрос о разработке положения о компенсации федеральными органами исполнительной власти и государственными внебюджетными фондами расходов бюджетов субъектов Российской Федерации, связанных с предоставлением в многофункциональных центрах (и в привлечённых организациях) услуг соответствующих федеральных органов и внебюджетных фондов.

5.4. Внести изменения в Постановление Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 года № 1317 в части включения в перечень дополнительных показателей оценки эффективности деятельности органов

местного самоуправления городских округов и муниципальных районов показателей по объему оказанных государственных и муниципальных услуг в электронном виде.

6. Исполнительному комитету Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» подготовить обращение в Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации с просьбой:

6.1. Рассмотреть вопрос о необходимости разработки стандартов качества оказания услуг в области информационно-коммуникационных технологий и стандартов на создание, внедрение и сопровождение информационных систем.

6.2. Рассмотреть возможность проведения работ по разработке форм подачи заявлений в электронном виде с Единого портала государственных и муниципальных услуг по переданным полномочиям с целью использования во всех регионах административных регламентов, утвержденных на федеральном уровне, что позволит существенно снизить стоимость работ.

7. Исполнительному комитету Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» подготовить обращение в ФГУП «Почта России» с просьбой:

7.1. Рассмотреть возможность снижения агентского вознаграждения за оказание государственных и муниципальных услуг на базе почтовых отделений.

7.2. Рассмотреть возможность бесплатного доступа к portalу государственных и муниципальных услуг в пунктах коллективного доступа на базе почтовых отделений.

8. Просить ОАО «Ростелеком»:

8.1. Рассмотреть возможность предоставления субъектам Российской Федерации в срок до 15 сентября 2013 года конструктора форм для промышленной эксплуатации, а также определить стоимость вывода таких форм на Единый портал государственных услуг.

8.2. В срок до 15 августа 2013 года предоставить субъектам Российской Федерации, входящим в МАСС, коммерческое предложение на внедрение и сервисное обслуживание информационных систем по отраслевым решениям ОАО «Ростелеком» для социально значимых сфер субъектов для возможности планирования бюджета региона на последующие периоды.

9. Поддержать создание при Исполнительном комитете Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» рабочей группы по

нормативно-правовому обеспечению развития информационного общества на региональном уровне (руководитель - Маслова Н.Р. - советник Губернатора Томской области). Рекомендовать членам координационного совета принять участие в ее работе.

10. Очередное заседание координационного совета провести в режиме видеоконференцсвязи в декабре 2013 года.

11. Принять приглашение Омской области о проведении одного из заседаний координационного совета в рамках Международного информационного конгресса МИК-2014.

12. Вывести из состава координационного совета Рыжова В.А., Обиденко В.И., Шибанова В.Е.

13. Включить в состав координационного совета:

- Маслову Наталью Рудегеровну - советника Губернатора Томской области;

- Браневского Ярослава Валентиновича - начальника департамента развития информационного общества Томской области;

- Карасева Андрея Викторовича - руководителя Управления информатизации и связи - администрации города Красноярска;

- Хилова Павла Евгеньевича - руководителя Экспертного центра электронного государства.

14. Выразить признательность Администрации Президента и Правительства Республики Бурятия за помощь в организации и высокий уровень проведения заседания координационного совета.

Председатель координационного совета,
Вице-Президент – Директор
макрорегионального филиала
«Сибирь» ОАО «Ростелеком»



М.Г. Кудрявцев