

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту постановления Правительства Российской Федерации
«О внесении изменений в постановление Правительства
Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 313»

Настоящий проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 313» предусматривает внесение изменений в государственную программу Российской Федерации «Информационное общество (2011 – 2020 годы)» (далее – Проект постановления, Государственная программа соответственно) в соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации с целью приведения параметров финансирования Государственной программы в соответствие с Федеральным законом от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Федеральный закон № 459-ФЗ).

На реализацию Государственной программы в соответствии с Федеральным законом № 459-ФЗ предусмотрено на 2019 год – 216 940 672,3 тыс. рублей, на 2020 год – 229 224 958,2 тыс. рублей, на 2021 год – 274 352 872,1 тыс. рублей.

Разработанная в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ № 204) национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации» (далее – Национальная программа) и утвержденная президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 24 декабря 2018 г. № 16) во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 22 мая 2018 г. № ДМ-П13-2858 интегрирована в Государственную программу.

Мероприятия федеральных проектов «Информационная инфраструктура», «Кадры для цифровой экономики», «Информационная безопасность», «Цифровые технологии» и «Цифровое государственное управление» Национальной программы включены в состав соответствующих подпрограмм Государственной программы.

С учетом положений Основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года, приоритетных направлений Национального проекта и других документов стратегического планирования актуализированы цели, задачи, основные мероприятия, целевые показатели, а также ожидаемые результаты реализации Государственной программы.

В паспортах Государственной программы и подпрограмм отражены соответствующие изменения.

Подпрограмма 1 «Информационно-телекоммуникационная инфраструктура информационного общества и услуги, оказываемые на ее основе» дополнена следующими основными мероприятиями:

Основное мероприятие 1.6 «Создание интегрированной сети связи для нужд обороны страны, безопасности государства и обеспечение правопорядка» (Секретно);

Основное мероприятие D2 «Федеральный проект «Информационная инфраструктура» Национальной программы. Федеральный проект направлен на создание глобальной конкурентоспособной инфраструктуры передачи, обработки и хранения данных преимущественно на основе отечественных разработок.

Федеральный проект реализуется с целью обеспечения оказания универсальных услуг связи на территории Российской Федерации, в том числе обеспечения оказания услуг по передаче данных и предоставлению доступа к сети Интернет с использованием точек доступа. Реализация федерального проекта позволит обеспечить современными услугами связи, в том числе фиксированным широкополосным доступом к сети "Интернет" (далее - ШПД), беспроводным ШПД, телефонией, IP-телевидением жителей городов, сельских малых и труднодоступных населенных пунктов;

Основное мероприятие D3 «Федеральный проект «Кадры для цифровой экономики» Национальной программы. Федеральный проект направлен на достижение цели, определенной Указом № 204 в части решения задачи по обеспечению подготовки высококвалифицированных кадров для цифровой экономики. Федеральный проект также отвечает целям и задачам "Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 – 2030 годы", утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 9 мая 2017 г. № 203 «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 – 2030 годы».

Подпрограмма 3 «Безопасность в информационном обществе» дополнена:

Основным мероприятием D4 «Федеральный проект «Информационная безопасность» Национальной программы.

Мероприятия федерального проекта "Информационная безопасность" направлены на реализацию 4 ключевых направлений:

повышение уровня защищенности личности, информационной безопасности и устойчивости сети связи общего пользования;

создание новых сервисов (услуг) для граждан, гарантирующих защиту их персональных данных;

профилактика и выявление правонарушений с использованием информационных технологий против общества и бизнеса;

разработка новых механизмов поддержки отечественных разработчиков программного обеспечения и компьютерного оборудования в сфере информационной безопасности.

Подпрограмма 4 «Информационное государство» дополнена:

основным мероприятием D2 «Федеральный проект «Информационная инфраструктура» Национальной программы;

основным мероприятием D4 «Федеральный проект «Информационная безопасность» Национальной программы;

основным мероприятием D5 «Федеральный проект «Цифровые технологии» Национальной программы. Федеральный проект направлен на достижение цели Национальной программы по увеличению внутренних затрат на развитие цифровой экономики за счет всех источников (по доле в валовом внутреннем продукте страны) не менее чем в три раза по сравнению с 2017 годом.

Цель будет достигнута через обеспечение формирования институциональной среды для развития исследований и разработок в области цифровой экономики, коммерциализацию перспективных продуктовых решений и развитие технологических заделов по направлениям "сквозных" цифровых технологий, а также создание комплексной системы финансирования проектов по разработке и (или) внедрению цифровых технологий и платформенных решений, включающей в себя венчурное финансирование и иные институты развития;

основным мероприятием D6 «Федеральный проект «Цифровое государственное управление» Национальной программы. Реализация федерального проекта позволит осуществить окончательный переход на электронное взаимодействие граждан и организаций с государством, а также сделает более удобным указанное взаимодействие для граждан и организаций.

В частности, будет реализована реестровая модель, экстерриториальность и механизм проактивности при предоставлении государственных и муниципальных услуг в электронной форме, сформированы механизмы обратной связи с гражданами и организациями, юридически значимый документооборот станет по преимуществу электронным.

Одновременно претерпел изменения набор показателей (индикаторов), отражающих эффективность реализации Государственной программы, который приведен в приложении № 1. Предусмотренная система показателей (индикаторов) позволяет оценивать прогресс в достижении целей и решении всех задач как Государственной программы в целом, так и Национальной программы.

В связи с изменением структуры Государственной программы у ряда показателей (индикаторов) изменены наименование и целевые значения.

Наименование показателя «число высокопроизводительных рабочих мест в организациях, осуществляющих деятельность в сфере телекоммуникаций» предлагается изложить в следующей редакции: «число высокопроизводительных рабочих мест по виду экономической деятельности «Деятельность в сфере телекоммуникаций».

Показатель "Количество спутников связи и вещания государственной орбитальной группировки гражданского назначения, находящихся

на геостационарной орбите" достигается в рамках выполнения мероприятия "Развитие спутниковых систем связи". В связи с окончанием запаса топлива двигателей КА в 2019-2020 годах планируется вывести из эксплуатации ряд космических аппаратов (КА). В связи с этим целевые значения данного показателя изменены и к 2024 году составит 12.

Показатель "доля радиочастотного спектра, доступного для использования радиоэлектронными средствами гражданского назначения, в общем объеме радиочастотного спектра" потерял актуальность в связи с постановкой новой, более широкой задачи в рамках федеральных проектов Национальной программы и значения показателя после 2020 года не планируются.

Значения по показателю «доля федеральных органов государственной власти, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме» после 2018 года не планируются, согласно решению Контрольного управления Президента Российской Федерации, направленному письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 13 апреля 2018 г. № П10-19491, подпункт «в» Указа № 601 снят с контроля.

В соответствии с замечанием Счетной палаты Российской Федерации по показателям «степень дифференциации субъектов Российской Федерации по интегральным показателям информационного развития» и «удельный вес бюджетных средств во внутренних затратах на исследования и разработки» значения после 2018 года не планируются.

Показатель «минимальная доступность универсальных услуг связи среди субъектов Российской Федерации» изложена в следующей редакции: «минимальная доступность универсальных услуг связи на территории Российской Федерации».

Показатель "коэффициент востребованности спутникового радиочастотного ресурса государственной орбитальной группировки гражданского назначения" достигается в рамках выполнения мероприятия "Развитие спутниковых систем связи". Показатель напрямую зависит от уровня спроса на ресурс космического аппарата в соответствующих орбитальных позициях. Планирование загрузки космического аппарата выше 70% нецелесообразно с технологической точки зрения использования транспондеров КА, так как имеет место ряд ограничивающих факторов:

технологический запас для переноса части загрузки при возникновении временных помех;

возникновение неустраняемых помех в полосе частот транспондера; динамическая невостребованность освободившейся емкости (временное отсутствие заявок);

периодически возникающая необходимость в упорядочении загрузки стволов (при высвобождении малых участков полосы необходима «дефрагментация» емкости).

Коэффициент востребованности спутникового радиочастотного ресурса государственной орбитальной группировки гражданского назначения

в 2019 году планируется на уровне 70% (0,7 единиц). В 2020 году с вводом новых космических аппаратов «Экспресс-80», «Экспресс-103», «Экспресс-АМУ3» и «Экспресс-АМУ7» ожидается снижение средней загрузки орбитальной группировки до 58% (0,58 единиц), которая будет постепенно повышаться по мере загрузки новых КА и к 2023 году выйдет на уровень 70% (0,7 единиц).

Показатель "Доля реализованного спутникового радиочастотного ресурса государственной орбитальной группировки гражданского назначения на иностранных рынках в общем объеме спутникового радиочастотного ресурса государственной орбитальной группировки гражданского назначения" достигается в рамках выполнения мероприятия «Развитие спутниковых систем связи». Показатель в 2019 году имеет значение 35% и объясняется фиксированным значением объема предоставляемого спутникового ресурса иностранным заказчикам в транспондерах космических аппаратов ФГУП "Космическая связь" с «нероссийской» зоной покрытия. Принимая во внимание, что ГП КС является региональным оператором спутниковой связи, который оказывает услуги преимущественно на рынке России и СНГ, соотношение продаж на зарубежном и основном региональном рынках в последние несколько лет стабильно сохраняется в отношении 35% к 65%, соответственно. С 2020 года ожидается снижение доли реализованного спутникового ресурса на иностранных рынках с вводом в эксплуатацию КА «Экспресс-80», КА «Экспресс-103», КА «Экспресс-АМУ3» и КА «Экспресс-АМУ7», ориентированных на предоставление услуг на российском рынке.

Вместо целевого показателя «Сроки пересылки письменной корреспонденции федеральным государственным унитарным предприятием «Почта России» между любыми населенными пунктами Российской Федерации» вводятся два новых показателя:

«Процент письменной корреспонденции, пересылаемой организациями федеральной почтовой связи общего пользования, прошедшей в установленные контрольные сроки по внутриобластному потоку»;

«Процент письменной корреспонденции, пересылаемой организациями федеральной почтовой связи общего пользования, прошедшей в установленные контрольные сроки по межобластному потоку».

В соответствии с решением, принятым по итогам прошедшего 26 сентября 2018 г. заседания межведомственной рабочей группы для разработки предложений по координации деятельности по созданию информационно-коммуникационной и телекоммуникационной инфраструктуры при подготовке и проведении XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в г. Красноярске скорректировано значение показателя «Доля объектов XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в г. Красноярске, подключенных к мультисервисной сети передачи данных указанной универсиады, в общем числе объектов универсиады» на уровне 100%.

Показатель «уровень удовлетворенности граждан качеством предоставления государственных услуг в соответствии с оценками, переданными в автоматизированную информационную систему «Информационно-аналитическая система мониторинга качества государственных услуг» был разработан в целях реализации Указа Президента Российской от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления». В соответствии с Указом Правительству Российской Федерации необходимо обеспечить достижение показателя – уровень удовлетворенности граждан Российской Федерации качеством предоставления государственных услуг к 2018 году – не менее 90 процентов. В связи с указанным значение показателя государственной программы установлено в 90 процентов.

В связи с увеличением в 2018 году государственной пошлины за выдачу заграничного паспорта нового поколения, прекращением с 1 января 2019 года применения понижающего коэффициента 0,7 при подаче заявления о предоставлении государственной услуги с использованием ЕПГУ (Федеральный закон от 21 июля 2014 г. № 221-ФЗ, в соответствии с которым пункт 4 статьи 333.35 Налогового кодекса Российской Федерации от 05.08.2000 № 117-ФЗ признается утратившим силу), прогнозируемого увеличения количества заявлений на выдачу заграничных паспортов старого образца, принятых сотрудниками МФЦ, и с учетом не реализованной в полном объеме возможности предоставления в МФЦ государственной услуги по оформлению и выдаче заграничных паспортов нового поколения, скорректирован значение показателя «Доля паспортов нового поколения в общем количестве выданных паспортов, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации».

При этом, несмотря на снижение значений Показателя количество оформленных паспортов нового поколения (в абсолютном значении) растет.

Снижение значения показателя «удельный вес паспортов нового поколения, в общем количестве выданных МИДом России паспортов, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации» связано с общим сокращением количества обращений граждан Российской Федерации, проживающих за пределами Российской Федерации, за оформлением заграничных паспортов (в 2017 г. - на 14%, в т.ч. паспортов нового поколения – на 16%).

Кроме того, необходимо учитывать, что ст. 8 Федерального закона от 15.08.1996 г. № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» закреплено право выбора гражданина Российской Федерации, оформлять паспорт сроком действия пять лет или паспорт нового поколения.

В связи с отсутствием финансирования за счет средств федерального бюджета на оцифровку архивных документов, проведение историко-документальных выставок и реализацию интернет-проектов взамен бюджетных ассигнований, выделяемых Росархиву в рамках ФЦП "Культура

России (2012-2018 годы)" показатель «средняя численность пользователей архивной информации на 10 тыс. человек» на 2019-2021 гг. скорректирован в сторону уменьшения.

В связи с достижением максимальных значений показателей (индикаторов) по соответствующим мероприятиям из Государственной программы исключены следующие показатели:

«доля вакансий государственной гражданской службы, размещенных на официальном сайте федеральной государственной информационной системы «Единая информационная система управления кадровым составом государственной гражданской службы Российской Федерации» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в общем числе вакансий, на которые объявлен конкурс»;

«доля показателей единой межведомственной информационно-статистической системы, доступных в формате открытых данных, в общем количестве показателей этой системы»;

«доля электронного документооборота между органами государственной власти и местного самоуправления в общем объеме межведомственного документооборота»;

«доля федеральных органов государственной власти и высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, подключенных к защищенной системе межведомственного электронного документооборота, в общем количестве федеральных органов государственной власти и высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации»;

В 2013 году значение показателя "Снижение доли жалоб субъектов персональных данных, по результатам рассмотрения которых подтвердились факты нарушения законодательства Российской Федерации в области персональных данных, в общем количестве жалоб субъектов персональных данных" составляло 25%.

Государственной программой было предусмотрено плановое снижение указанного показателя на 2% ежегодно, в связи с чем к 2020 году значение показателя должно было составить 11%.

Однако, в результате активной информационно-публичной деятельности Роскомнадзора и, как следствие, повышения уровня правовой грамотности операторов, осуществляющих обработку персональных данных, уже к 2015 году уровень подтвердившихся доводов субъектов персональных данных снизился до 7,6 % от общего количества поступающих жалоб, а к 2017 году показатель снизился до 5,4%, что приводит к уменьшению планируемого к достижению в 2020 году показателя.

Таким образом, наличие планового снижения ежегодно на 2 % предполагает фактическое достижение такого состояния сферы деятельности рассмотрения обращений граждан, где доводы заявителя не подтверждаются в 100 % случаев, что, с учетом существующих реалий, делает невозможным достижение плановых показателей. В связи с чем, с учетом динамики последних лет, значение указанного показателя отражено на уровне 0,3 %.

Показатели «интегральный показатель качества эксплуатации инфраструктуры электронного правительства» и «доля федеральных органов исполнительной власти, государственных внебюджетных фондов и субъектов Российской Федерации, использующих единый электронный сервис системы межведомственного электронного взаимодействия при межведомственном электронном взаимодействии, в общем числе участников межведомственного электронного взаимодействия» будут достигаться в рамках реализации соответствующих мероприятий федеральных проектов Национальной программы.

Кроме того, в основном мероприятии 3.4 «Предупреждение информационно-технологических угроз национальным интересам России» исключены показатели, содержащие служебную информацию ограниченного распространения, в связи с прекращением финансирования мероприятий в части Минкомсвязи России, достижением максимальных значений ряда показателей (индикаторов), а также в связи с окончанием в 2018 году обязательств субъектов Российской Федерации по предоставлению отчетности о достижении целевых показателей эффективности. Принимая во внимание отсутствие показателей, основное мероприятие 3.4 отражено в открытой части Государственной программы.

Дополнительные показатели (индикаторы), отражающие эффективность реализации мероприятий соответствующих федеральных проектов Национальной программы приведены в приложении № 1 к Государственной программе.

Успешная реализация мероприятий Государственной программы позволит сформировать устойчивую информационно-коммуникационную инфраструктуру государственных и муниципальных органов, в том числе обеспечить бесперебойное функционирование критически важных для граждан и организаций государственных сервисов, в том числе сервисов удаленной идентификации, информационного обмена, хранения юридически значимой информации, цифровой платформы предоставления государственных и муниципальных услуг.

Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 313» соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.