

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту постановления Правительства Российской Федерации «О повышении эффективности учета и повторного использования программ для электронных вычислительных машин и баз данных, созданных или приобретенных с привлечением средств федерального бюджета и (или) бюджетов государственных внебюджетных фондов, а также внесении изменений в отдельные акты Правительства Российской Федерации»

Проект постановления Правительства Российской Федерации «О повышении эффективности учета и повторного использования программ для электронных вычислительных машин и баз данных, созданных или приобретенных с привлечением средств федерального бюджета и (или) бюджетов государственных внебюджетных фондов, а также внесении изменений в отдельные акты Правительства Российской Федерации» (далее – проект постановления) разработан Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации в целях реализации:

пункта 5 раздела III Протокола заседания Правительственной комиссии по использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий предпринимательской деятельности от 21 февраля 2017 г. № 1 (далее – Протокол № 1);

пунктов 2, 4 раздела V Протокола заседания Подкомиссии по использованию информационных технологий при предоставлении государственных и муниципальных услуг Правительственной комиссии по использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности от 10 фев. 2016 г. № 45пр (далее – Протокол № 2).

В соответствии с Протоколом №1 Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации (далее – Минкомсвязь России) подготовило и направило письмом от 15 октября 2017 г. № НН-п8-226-24765 ДСП в Правительство Российской Федерации доклад, содержащий предложения по особенностям включения в национальный фонд алгоритмов и программ для электронных вычислительных машин (далее – фонд) в части крупных социально значимых государственных информационных систем, а также предложения, направленные на дальнейшее совершенствование механизмов обеспечения повторного использования программного обеспечения информационных систем, созданных за счет средств федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов, федеральными органами исполнительной власти, государственными внебюджетными фондами, государственными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, иными государственными органами, а также органами местного самоуправления при внедрении информационно-телекоммуникационных технологий в свою деятельность, в том числе обеспечение перехода на использование российского программного обеспечения и свободного программного обеспечения.

Протоколом №2 Минкомсвязи России совместно с Министерством промышленности и торговли Российской Федерации, Федеральной службой по техническому и экспортному контролю, Федеральной службой судебных приставов поручено проработать предложения по решению задачи автоматизированного распространения дистрибутивов клиентских модулей государственных информационных систем и обновлений к ним посредством фонда и, внесения изменений в акты Правительства Российской Федерации и ведомственные акты органов исполнительной власти для возможности распространения посредством фонда сертифицированного как средство защиты информации программного обеспечения.

В указанных целях, а также в целях гармонизации законодательства, проектом постановления утверждаются новое Положение о национальном фонде алгоритмов и программ для электронных вычислительных машин, вносятся изменения в Положение о федеральной государственной информационной системе координации информатизации, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 14 ноября 2015 г. № 1235, в Правила формирования и ведения единого реестра российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных и единого реестра программ для электронных вычислительных машин и баз данных из государств –членов Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 16 ноября 2015 г. № 1236.

Проектом постановления поручается Федеральной службе по техническому и экспортному контролю по согласованию с Минкомсвязью России разработать и утвердить дополнительные требования к порядку размещения в фонде программ для электронных вычислительных машин, сертифицированных по требованиям безопасности программных средств некриптографической защиты информации, подлежащих публикации в фонде для их последующего использования потребителями фонда, а также, при необходимости, внести изменения в нормативные правовые акты и методические документы, изданные по вопросам деятельности Федеральной службы по техническому и экспортному контролю, в том числе регулирующие вопросы использования специальных знаков соответствия и распространения сертифицированных программных средств защиты информации.

Также проектом постановления предусматривается поручить Минкомсвязи России разработать и утвердить требования к составу, структуре и содержанию подлежащей разработке и размещению в фонде технической документации государственных информационных систем, что позволит с одной стороны дополнительно к существующим мерам обеспечить методологическое единство создания государственных информационных систем и соответствия их установленным требованиям, а с другой стороны, позволит создать действенные условия для повторного использования программного обеспечения, его элементов, а также разработанных при его создании алгоритмов, входящих в состав видов обеспечения указанных информационных систем, при создании и внедрении информационных технологий в деятельность федеральных органов

исполнительной власти, государственных внебюджетных фондов, государственных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, иных государственных органов, а также органов местного самоуправления.

Кроме того, новым Положением о национальном фонде алгоритмов и программ для электронных вычислительных машин, предлагаемым проектом постановления, предусматривается проведение государственной экспертизы качества (соответствия установленным законодательством Российской Федерации требованиям) размещаемых в фонде созданных или приобретенных с привлечением средств федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов алгоритмов и программ для электронных вычислительных машин, а также технической и методической документации к ним.

В целях снижения финансовой нагрузки на федеральный бюджет проектом постановления предлагается перейти на использования федеральными органами исполнительной власти типовых государственных информационно-технологических сервисов, представляющих собой совокупность программ для электронных вычислительных машин, размещенных на платформе облачных вычислений, реализующих функции информационных систем, предназначенных для автоматизации обеспечивающей деятельности государственных органов в рамках исполнения ими типовых полномочий, предусмотренных нормативными правовыми актами и, предоставляемых им уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, обеспечивающим предоставление соответствующих услуг для выполнения указанных полномочий посредством дистанционного использования по модели «программное обеспечение как услуга» (SaaS). Уполномоченным федеральным органом исполнительной власти за разработку типовых государственных информационных сервисов предлагается определить Минкомсвязь России.

В целях реализации указанного подхода Минкомсвязи России в соответствии с проектом постановления поручается до 1 марта 2019 г. разработать и представить в Правительство Российской Федерации проект нормативного правового акта, регулирующего вопросы создания и эксплуатации типовых государственных информационных сервисов, включая вопросы технологических условий подключения и определения тарифов их использования федеральными органами исполнительной власти, а также перечень первоочередных подлежащих разработке типовых государственных информационно-технологических сервисов.

Кроме того, проектом постановления предлагается в рамках фонда создание коммуникативной площадки и среды управления проектами по разработке программ для электронных вычислительных машин и алгоритмов, функционирование которой в том числе обеспечит:

предоставление коммуникативной площадки (форумы, электронные приемные и иные сервисы и информационные каналы, обеспечивающие коммуникацию) для обмена мнениями между заинтересованными поставщиками и потребителями фонда;

управление проектами, в рамках которых осуществляется планирование, отслеживание и контроль работ по разработке универсальных алгоритмов, а также учет их результатов.

Доступ к коммуникативной площадке и среде управления проектами по разработке программ для электронных вычислительных машин и алгоритмов предлагается предоставлять индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам, заключившим государственные контракты, предметом которых является создание, развитие или эксплуатация программ для электронных вычислительных машин и алгоритмов, что с одной стороны позволит сформировать профессиональную среду, предоставив ее участникам коммуникативные сервисы, а с другой стороны предоставить как государственному заказчику, так и исполнителю инструменты управления и контроля за реализацией, предусмотренных государственными контрактами обязательствами.

В целом проект постановления направлен на решение следующих задач, решение которых является основными целями создания фонда:

а) обеспечение эффективного расходования средств федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов при решении задач в сфере государственного управления посредством реализации мероприятий по информатизации, за счет:

учета созданных или приобретенных с привлечением средств федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов алгоритмов и программ для электронных вычислительных машин, технической и методической документации к ним;

предоставления государственным органам, государственным внебюджетным фондам Российской Федерации и органам местного самоуправления объектов фонда созданных или приобретенных с привлечением средств федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов для их повторного использования при внедрении информационных технологий в их деятельность;

предоставления федеральным органам исполнительной власти систематизированных данных о существующих и рекомендуемых к использованию в своей деятельности типовых информационно-технологических сервисов, а также о порядке и условиях их подключения и использования;

б) снижение технологической зависимости государственных органов при создании и использовании информационных технологий в их деятельности за счет обеспечения перехода государственных органов на использование отечественного и свободного программного обеспечения;

в) повышение эффективности реализации мероприятий по информатизации за счет внедрения инструментов коллективной работы по доработке (разработке) универсальных алгоритмов сообществом специалистов (разработчиков), осуществляющих создание (развитие) и эксплуатацию информационных систем в сфере государственного и муниципального управления.

Учитывая необходимость разработки и утверждения нормативных правовых актов, предусмотренных проектом постановления, регулирующих вопросы функционирования фонда, размещения и использования объектов фонда,

обеспечить доработку фонда в целях приведения его в соответствии с проектом акта и указанными нормативными правовыми актами, а также ввод доработанного фонда в эксплуатацию предлагается поручить проектом постановления осуществить Минкомсвязи России в срок до 1 июля 2019 г.

Проект постановления соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Принятие проекта постановления не повлечет за собой дополнительных расходов из федерального бюджета.
