

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### **к проекту постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в федеральную целевую программу «Развитие единой государственной системы регистрации прав и кадастрового учета недвижимости (2014 – 2020 годы)»**

Государственным заказчиком – координатором федеральной целевой программы «Развитие единой государственной системы регистрации прав и кадастрового учета недвижимости (2014 – 2020 годы)» (далее – Программа) является Минэкономразвития России.

Государственными заказчиками Программы являются Росреестр, Росимущество, ФНС России и Минкомсвязь России.

Программа реализуется в рамках государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 316.

Проектом постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в федеральную целевую программу «Развитие единой государственной системы регистрации прав и кадастрового учета недвижимости (2014 – 2020 годы)» (далее – Проект) предусматривается внесение следующих изменений в Программу:

приведение объемов финансирования на 2016 год в соответствие с изменениями, внесенными в сводную бюджетную роспись;

приведение объемов финансирования на 2017 год в соответствие с Федеральным законом от 14 ноября 2017 г. № 326-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» и изменениями, внесенными в сводную бюджетную роспись;

приведение объемов финансирования на 2018 год в соответствие с изменениями, внесенными в сводную бюджетную роспись;

приведение общих параметров финансирования Программы на 2018 – 2020 годы в соответствие с Федеральным законом от 5 декабря 2017 г. № 362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»

(далее – Закон о бюджете).

В соответствии с Законом о бюджете Проектом предусмотрено финансирование на 2018 – 2020 годы в целом по Программе в объеме 6767,72 млн. рублей, в том числе: 2018 год – 2 224,64 млн. рублей; 2019 год – 2 271,54 млн. рублей; 2020 год – 2 271,54 млн. рублей.

В результате относительно паспорта Программы объемы за 2018 – 2020 годы уменьшились в целом на 8 079,01 млн. рублей, в том числе по Росреестру – на 4 788,7 млн. рублей, ФНС России – на 2 729,37 млн. рублей и Росимуществу – на 560,94 млн. рублей.

В связи с вышеуказанным уменьшением объемов финансирования Программы Проектом намечено соответствующее перераспределение средств федерального бюджета по мероприятиям в пределах общих объемов, предусмотренных Законом о бюджете.

Так, по Росреестру перераспределение коснулось следующих мероприятий.

Финансирование мероприятия «Строительство и реконструкция архивохранилищ Росреестра, включая проектные и изыскательские работы» уменьшено на 2018 – 2020 годы против паспорта Программы в целом на 4 681,02 млн. рублей.

В результате Проектом не планируется строительство 5 централизованных архивохранилищ (гг. Санкт-Петербург, Краснодар, Екатеринбург, Новосибирск и Хабаровск).

Часть средств, намеченных для их создания, перераспределено на завершение строительства объектов в г. Калуга и Республике Татарстан в объеме 452,44 млн. рублей, а также на закупку стеллажного оборудования для оснащения существующих архивохранилищ территориальных органов Росреестра и филиалов ФГБУ «ФКП Росреестра» в объеме 409,67 млн. рублей.

В связи с этим уточнена стоимость строительства архивохранилища в г. Калуга и осуществлен пересчет с учетом применения индексов-дефляторов сметной стоимости работ, не вошедших в заключенные государственные контракты, но предусмотренных проектно-сметной документацией по объектам в г. Калуга и

с. Столбище Республики Татарстан.

Таким образом, общий объем финансирования по данному мероприятию в 2014 – 2020 годах составит 3 707,82 млн. рублей.

Учитывая ежегодный рост количества учетно-регистрационных действий, прогнозируется существенное увеличение объемов хранимой документации в существующих архивохранилищах территориальных органов Росреестра и филиалов ФГБУ «ФКП Росреестра», в результате чего в рамках реализации мероприятия «Материально-техническое оснащение архивохранилищ Росреестра» запланировано приобретение стеллажного оборудования для их оснащения.

С учетом перераспределения объемов финансирования с мероприятия «Строительство и реконструкция архивохранилищ Росреестра, включая проектные и изыскательские работы» общий объем финансирования по мероприятию «Материально-техническое оснащение архивохранилищ Росреестра» в 2019 – 2020 годах составит 509,67 млн. рублей.

Проектом намечено уменьшение в 2020 году объемов финансирования по мероприятиям: «Совершенствование взаимодействия с потребителями и поставщиками государственных услуг» на 12,98 млн. рублей, «Повышение эффективности управления системой, в том числе в целях информированности потребителей услуг Росреестра» на 4,0 млн. рублей.

В связи с тем, что реализация мероприятия «Обеспечение перехода к государственной системе координат для ведения государственного кадастра недвижимости (Единого государственного реестра недвижимости) путем определения параметров связи местных систем координат с государственной геодезической системой координат ГСК-2011» завершена в 2017 году, Проектом не предусмотрено его финансирование в 2018 – 2019 годах.

В результате средства, предусмотренные по паспорту Программы на указанное мероприятие, перераспределены на другие мероприятия Программы, в частности увеличено финансирование в 2019 году мероприятия «Проведение комплексных кадастровых работ» на 5 млн. рублей.

Также Проектом предусмотрено уменьшение объемов финансирования

в 2018 и 2020 годах на 74,0 млн. рублей по мероприятию «Оснащение территориальных органов Росреестра комплектами высокоточного геодезического оборудования и программным обеспечением для создания системы контроля соответствия данных, содержащихся в информационных ресурсах в целях обеспечения государственных гарантий прав на недвижимое имущество и вовлечение в экономический оборот земельных участков, используемых с нарушением земельного законодательства».

Кроме того, в 2019 году предусмотрено уменьшение объемов финансирования по мероприятию «Разработка единых стандартов и требований к офисам приема-выдачи документов, оснащение офисов приема-выдачи документов единой автоматизированной системой аудиозаписи, аппаратами «электронная очередь», системой видеонаблюдения и трансляции» на 34,0 млн. рублей и перераспределение данного финансирования на мероприятие «Проведение работ по перекомплектованию и переводу в электронную форму дел правоустанавливающих документов и кадастровых дел».

В соответствии с пунктом 29.3 плана мероприятий («дорожной карты») «Повышение качества государственных услуг в сфере государственного кадастрового учета недвижимого имущества и государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2012 г. № 2236-р, осуществляется закрытие офисов приема-выдачи документов территориальных органов Росреестра с передачей данных функций многофункциональным центрам предоставления государственных и муниципальных услуг (МФЦ).

Кроме того, Федеральным законом от 31 декабря 2017 г. № 507-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в Федеральный закон от 18 июня 2001 г. № 78-ФЗ «О землеустройстве» в части исключения территорий населенных пунктов из объектов землеустройства, в связи с чем наименование мероприятия № 24 Программы в Проекте изложено в следующей редакции: «Образование земельных участков, проведение кадастровых

работ в отношении земельных участков, зданий, сооружений, помещений и объектов незавершенного строительства, проведение землеустроительных работ в отношении границ субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, работ по описанию местоположения границ населенных пунктов, внесение сведений по итогам проведения указанных работ в государственный кадастр недвижимости (Единый государственный реестр недвижимости), разработка документов территориального планирования и градостроительного зонирования», а также внесены соответствующие изменения в текст Программы.

Согласно Закону о бюджете Проектом приведены в соответствие объемы финансирования по мероприятиям ФНС России.

Так, по мероприятию «Реконструкция объектов недвижимости для размещения архивов бумажных документов налоговых органов, включая проектные и изыскательские работы» на 2018 – 2020 годы объемы финансирования против паспорта Программы уменьшены на сумму 1 774,73 млн. рублей.

В связи с этим из 7 объектов по реконструкции архивохранилищ налоговых органов, предусмотренных паспортом Программы, в Проекте остался только один объект: «Реконструкция административного здания Инспекции ФНС России по г. Орску под создание архивохранилища, Оренбургская область, г. Орск, ул. Шелухина, д. 6».

В целях оптимизации средств федерального бюджета, а также улучшения условий хранения документов, обеспечения качественного обслуживания налогоплательщиков и полноценного функционирования системы налогового администрирования ФНС России переходит на строительство централизованных архивохранилищ.

В результате Проектом предлагается наименование мероприятия Программы изложить в редакции: «Строительство и реконструкция объектов недвижимости для размещения архивов бумажных документов налоговых органов, включая проектные и изыскательские работы» с учетом включения в данное мероприятие следующих объектов:

«Централизованное архивное хранилище ФНС России в Красноярском крае»;

«Централизованное архивное хранилище ФНС России в Свердловской области».

Уменьшение объемов финансирования по Росимуществу в соответствии с Законом о бюджете на 560,94 млн. рублей против паспорта Программы коснулось только мероприятия Программы «Постановка на государственный кадастровый учет и уточнение границ земельных участков, относящихся к федеральной собственности, за исключением земель лесного, водного фондов, земельных участков в границах территорий объектов культурного наследия, земель обороны и безопасности».

Также следует отметить, что Минкомсвязь России завершила реализацию мероприятия Программы «Создание программно-аппаратной платформы хранения электронных документов» в 2017 году против предусмотренного срока окончания его реализации по паспорту Программы в 2019 году (далее – Платформа).

В настоящее время осуществляются мероприятия по передаче капитальных вложений в нематериальные активы Росреестру на создание Платформы.

Проектом предусмотрены следующие уточнения показателей оценки эффективности реализации Программы, а также методики их расчета.

В методику расчета внесены правки редакционного характера, отражающие действующий в настоящее время порядок оказания Росреестром государственных услуг по регистрации прав, кадастровому учету и предоставлению сведений из Единого государственного реестра недвижимости. В связи с этим в новой редакции изложено наименование целевого показателя, характеризующего долю государственных услуг, оказываемых Росреестром в электронном виде, в целях наиболее полного соответствия его наименования методике расчета.

В приложении № 1 к Программе:

уточнено плановое значение целевого показателя «Доля земельных участков, учтенных в государственном кадастре недвижимости (Едином государственном реестре недвижимости), с границами, соответствующими требованиям законодательства Российской Федерации, в общем количестве земельных участков, учтенных в государственном кадастре недвижимости (Едином государственном

реестре недвижимости)» на 2018 – 2020 годы с учетом фактически достигнутого значения по итогам 2017 года и прогнозируемой динамики роста данного показателя;

исключены плановые значения на 2019 – 2020 годы целевого показателя «Время ожидания заявителя в очереди» в связи с закрытием офисов приема-выдачи документов территориальных органов Росреестра и филиалов ФГБУ «ФКП Росреестра» (далее – офисы приема-выдачи документов) с передачей данных функций в МФЦ. Так по состоянию на 01.01.2014 общее количество офисов приема-выдачи документов составляло 3773 единицы, по состоянию на 01.01.2018 – 432 единицы. При этом в 2018 году Росреестр планирует прекратить прием-выдачу документов во всех офисах Росреестра.

Кроме того, паспорт и текст Программы, а также приложения № 1 и № 7 к Программе дополнены целевым показателем «Количество объектов недвижимости в кадастровых кварталах, в отношении которых проведены комплексные кадастровые работы», характеризующим результаты проведения комплексных кадастровых работ и эффективность использования средств субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на данные цели.

При этом приложение № 2 к Программе дополнено методикой расчета целевого показателя «Количество объектов недвижимости в кадастровых кварталах, в отношении которых проведены комплексные кадастровые работы».

Проектом также предусмотрено внесение соответствующих изменений, касающихся паспорта и текста Программы, уточнения наименований отдельных целевых показателей Программы, а также финансирования за счет средств федерального бюджета мероприятий Программы (приложение № 3), финансирования Программы по направлениям расходования средств и государственным заказчикам (приложение № 4), а также объемов и источников финансирования Программы (приложение № 5).

Учитывая, что мероприятия Программы не имеют территориальной привязки, не требуется включение в Программу отдельного раздела по опережающему

развитию приоритетных территорий в соответствии с пунктом 1 Требований к структуре и содержанию раздела по опережающему развитию Дальневосточного федерального округа и Северо-Кавказского федерального округа, Байкальского региона, Арктической зоны Российской Федерации, Республики Крым, г. Севастополя и Калининградской области в федеральных целевых программах, утвержденных приказом Минэкономразвития России, Минфина России, Минвостокразвития России и Минкавказа России от 10 августа 2017 г. № 404/126н/238/114.

Проект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.