

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей» и Семейный кодекс Российской Федерации в части уточнения информации, содержащейся в государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 16 апреля 2001 г. № 44-ФЗ «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 17, ст. 1643; 2009, № 1, ст. 21; 2011, № 29, ст. 4291, № 30, ст. 4596, № 49, ст. 7056; 2013, № 19, ст. 2326, № 27, ст. 3459) следующие изменения:

1) в статье 1:

а) абзац второй изложить в следующей редакции:

«государственный банк данных о детях, оставшихся без попечения родителей (далее - государственный банк данных о детях), - совокупность государственных информационных ресурсов, сформированных на уровне субъектов Российской Федерации (региональный банк данных о детях) и на федеральном уровне (федеральный банк данных о детях), информационные технологии, позволяющие осуществлять процессы сбора, обработки, накопления, хранения, поиска, первичного учета данных о детях, оставшихся без попечения родителей, предоставления документированной информации о детях, оставшихся без попечения родителей и подлежащих устройству на воспитание в семьи в соответствии с законодательством Российской Федерации, гражданам, желающим принять детей на воспитание в свои семьи, а также о гражданах, желающих принять

детей на воспитание в свои семьи, и гражданах, лишенных родительских прав или ограниченных в родительских правах, отстраненных от обязанностей опекуна (попечителя) за ненадлежащее выполнение возложенных на них законом обязанностей, бывших усыновителей, если усыновление отменено судом по их вине (далее - недобросовестные родители, усыновители, опекуны, попечители), органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, которые в случаях, установленных статьей 122 Семейного кодекса Российской Федерации, организуют устройство детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семьи, и органам опеки и попечительства;

б) абзацы третий и четвертый дополнить словами «, и недобросовестных родителей, усыновителях, опекунах, попечителях;»;

в) дополнить абзацем следующего содержания:

«социальная поддержка детей, оставшихся без попечения родителей, - установленные законодательством Российской Федерации меры социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.»;

2) статью 3 дополнить абзацами шестым и седьмым следующего содержания:

«осуществление учета сведений о предоставлении детям, оставшимся без попечения родителей, мер социальной поддержки;

осуществление учета недобросовестных родителей, усыновителей, опекунов, попечителей.»;

3) абзацы второй и третий пункта 1 статьи 4 изложить в следующей редакции:

«стандартизация документированной информации о детях, оставшихся без попечения родителей, гражданах, желающих принять детей на воспитание в свои семьи, недобросовестных родителей, усыновителях, опекунах, попечителях, и ее программно-технического обеспечения (в том числе унификация процессов ввода, обработки, хранения, восстановления, дублирования и предоставления указанной информации) в целях создания единой коммуникационной среды региональных банков данных о детях и федерального банка данных о детях;

использование информации о детях, оставшихся без попечения родителей,

гражданах, желающих принять детей на воспитание в свои семьи, недобросовестных родителей, усыновителей, опекунах, попечителях, исключительно для целей формирования и использования государственного банка данных о детях;»;

4) в статье 5:

а) пункт 1 изложить в следующей редакции:

«1. Для формирования регионального банка данных о детях органы опеки и попечительства обязаны предоставлять региональному оператору сведения о каждом ребенке, оставшемся без попечения родителей, в сроки, установленные статьей 122 Семейного кодекса Российской Федерации, а также о недобросовестных родителях, усыновителях, опекунах, попечителях в срок не более трех рабочих дней со дня получения указанных сведений.

Направление данных о детях, оставшихся без попечения родителей, а также о недобросовестных родителях, усыновителях, опекунах, попечителях органами опеки и попечительства региональному оператору для учета в региональном банке данных о детях может осуществляться на бумажном носителе либо в электронном виде с использованием прикладного программного обеспечения государственного банка данных о детях.»;

б) дополнить пунктом 1.1 следующего содержания:

«1.1. Для формирования регионального банка данных о детях:

Пенсионный фонд Российской Федерации, органы государственной власти и организации, предоставляющие детям, оставшимся без попечения родителей, меры социальной поддержки, обязаны направлять сведения о предоставлении детям, оставшимся без попечения родителей, мер социальной поддержки не позднее 10 рабочих дней со дня предоставления указанных мер в орган опеки и попечительства по месту жительства несовершеннолетнего подопечного, а по достижении им восемнадцатилетнего возраста – по месту хранения его личного дела;

орган опеки и попечительства осуществляет запрос сведений о страховом номере индивидуального лицевого счета (далее - СНИЛС) недобросовестного родителя, усыновителя, опекуна, попечителя в Пенсионном фонде Российской

Федерации.»;

в) пункт 2 дополнить словами «, а также о недобросовестных родителях, усыновителях, опекунах, попечителях».

5) статье 6:

а) в подпункте 11 пункта 2 слова «граждан Российской Федерации, постоянно проживающих на территории Российской Федерации» исключить;

б) пункт 2 дополнить подпунктами 11.1-11.4 следующего содержания:

«11.1) сведения об имуществе ребенка, оставшегося без попечения родителей;

11.2) сведения об образовании ребенка, оставшегося без попечения родителей;

11.3) сведения о трудоустройстве ребенка, оставшегося без попечения родителей;

11.4) сведения о предоставлении ребенку, оставшемуся без попечения родителей, мер социальной поддержки;»;

б) в подпункте 1 пункта 3 статьи 7:

после слов «дата и место рождения,» дополнить словами «СНИЛС,»;

после слов «номер контактного телефона» дополнить словами «(при наличии)»;

7) дополнить статьей 7.1 следующего содержания:

«Статья 7.1 Документированная информация о недобросовестных родителях, усыновителях, опекунах, попечителях

1. Документированная информация о недобросовестных родителях, усыновителях, опекунах, попечителях (далее - анкета недобросовестного родителя, усыновителя, опекуна, попечителя), создается в целях учета сведений о таких гражданах в государственном банке данных о детях и недопущения случаев передачи на воспитание в семью таким гражданам детей, документированная информация о которых содержится в государственном банке данных о детях.

2. Документирование информации о недобросовестных родителях, усыновителях, опекунах, попечителях, осуществляется на основании решений суда о лишении или ограничении в родительских правах, отмене усыновления (удочерения) по вине усыновителя либо распоряжения органа опеки и

попечительства об отстранении от обязанностей опекуна (попечителя) за ненадлежащее выполнение возложенных на него законом обязанностей.

3. В анкету недобросовестного родителя, усыновителя, опекуна, попечителя, включается следующая информация:

1) фамилия, имя, отчество, пол, дата и место рождения, СНИЛС, гражданство, семейное положение, место жительства и (или) место пребывания, номер контактного телефона (при наличии), реквизиты документа, подтверждающего смену фамилии, имени или отчества (при наличии) и реквизиты документа, удостоверяющего личность гражданина;

2) реквизиты решения суда о лишении родительских прав или ограничении в родительских правах, в том числе срок ограничения (при наличии), реквизиты решения суда об отмене усыновления, реквизиты распоряжения органа опеки и попечительства об отстранении гражданина от обязанностей опекуна (попечителя);

3) информация о количестве детей, в отношении которых приняты решения о лишении (ограничении) родительских прав, отмене усыновления либо отстранении опекуна, их фамилия, имя, отчество, а также при наличии реквизиты свидетельства о рождении или паспортные данные;

4) информация о прекращении (с указанием причин) учета сведений о недобросовестном родителе, усыновителе, опекуне, попечителе.»;

8) в статье 8:

а) наименование изложить в следующей редакции:

«Статья 8. Конфиденциальная информация о детях, оставшихся без попечения родителей, гражданах, желающих принять детей на воспитание в свои семьи, недобросовестных родителях, усыновителях, опекунах, попечителях»;

б) пункт 1 изложить в следующей редакции:

«1. Анкета ребенка, анкета гражданина и анкета недобросовестного родителя, усыновителя, опекуна, попечителя относятся в соответствии с законодательством Российской Федерации в области информации, информационных технологий и защиты информации к конфиденциальной информации. Порядок доступа к конфиденциальной информации о детях, оставшихся без попечения родителей,

гражданах, желающих принять детей на воспитание в свои семьи, недобросовестных родителей, усыновителей, опекунах, попечителях и определяется статьей 11 настоящего Федерального закона.»;

9) в статье 9:

а) наименование статьи изложить в следующей редакции:

«Статья 9. Прекращение учета сведений о детях, оставшихся без попечения родителей, гражданах, желающих принять детей на воспитание в свои семьи, и недобросовестных родителей, усыновителей, опекунах, попечителях, в государственном банке данных о детях»;

б) дополнить пунктом 1.1. следующего содержания:

«1.1. Учет в государственном банке данных о детях сведений о ребенке, оставшемся без попечения родителей, в том числе достигшем восемнадцатилетнего возраста, в части сведений о социальной поддержке не прекращается до момента фактического предоставления мер социальной поддержки ребенку, оставшемуся без попечения родителей, или прекращения оснований для получения указанных мер.»;

в) дополнить пунктом 3 следующего содержания:

«3. Основанием прекращения учета сведений о недобросовестных родителях, усыновителях, опекунах, попечителях, в государственном банке данных о детях является:

отмена органом опеки и попечительства решения об отстранении от обязанностей опекуна (попечителя) за ненадлежащее выполнение возложенных на него законом обязанностей;

решение суда о восстановлении в родительских правах, об отмене ограничения родительских прав, либо об изменении решения суда в части причин отмены усыновления;

отмена решения суда о лишении родительских прав, об ограничении в родительских правах, об отмене усыновления;

решение суда о признании незаконным решения органа опеки и попечительства об отстранении от обязанностей опекуна (попечителя) за ненадлежащее выполнение возложенных на него законом обязанностей.

В случае, если недобросовестные родители, усыновители, опекуны, попечители лишены родительских прав или ограничены в родительских правах, отстранены от обязанностей опекуна (попечителя) за ненадлежащее выполнение возложенных на них законом обязанностей или усыновление отменено судом по вине усыновителей в отношении нескольких детей, то учет сведений о них прекращается при наличии оснований для прекращения учета сведений о них в отношении всех детей.».

10) пункт 2 статьи 10 дополнить предложением следующего содержания:

«Недобросовестные родители, усыновители, опекуны, попечители не вправе обращаться за информацией о детях, оставшихся без попечения родителей.»;

11) в статье 11:

а) наименование статьи дополнить словами «, недобросовестных родителей, усыновителях, опекунах, попечителях»;

б) в пункте 1:

в абзаце втором слова «указанных граждан» заменить словами «граждан, желающих принять детей на воспитание в свои семьи.»;

дополнить абзацем следующего содержания:

«Недобросовестным родителям, усыновителям, опекунам, попечителям, доступ к конфиденциальной информации о детях, оставшихся без попечения родителей, не предоставляется.»;

в) пункт 4 после слов «свои семьи,» дополнить словами «недобросовестных родителей, усыновителях, опекунах, попечителях.».

Статья 2

Пункт 5 статьи 70, пункт 5 статьи 72, пункт 6 статьи 73, пункт 3 статьи 76, и абзац второй пункта 3 статьи 140 Семейного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 1, ст. 16; 1997, № 46, ст. 5243; 2008, № 17, ст. 1756; 2012, № 47, ст. 6394; 2013, № 27, ст. 3477) дополнить словами «и в орган опеки и попечительства».

Президент
Российской Федерации

В. Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей» и Семейный кодекс Российской Федерации в части уточнения информации, содержащейся в государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей» и Семейный кодекс Российской Федерации в части уточнения информации, содержащейся в государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей» (далее – законопроект) разработан во исполнение подпункта «б» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 3 февраля 2017 г. № Пр-191 (о создании информационной системы, содержащей сведения об оказании детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – дети-сироты и лица из их числа), социальной поддержки, в том числе сведения об обеспечении их жилыми помещениями), а также во исполнение подпункта «е» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 7 мая 2017 г. № Пр-913 (о создании федерального реестра недобросовестных опекунов (попечителей), приемных либо патронатных родителей, а также лиц, лишенных родительских прав).

В настоящее время отсутствует базовый информационный ресурс, позволяющий осуществлять единый учет сведений об оказании детям-сиротам и лицам из их числа мер социальной поддержки. В отдельных субъектах Российской Федерации существуют узконаправленные автоматизированные системы, содержащие, например, только сведения, касающиеся реализации жилищных прав детей-сирот и лиц из их числа, сведения об оказании адресной социальной помощи. При этом из-за отсутствия межрегионального взаимодействия эффективность функционирования таких систем возможно рассматривать исключительно в рамках конкретного субъекта Российской Федерации.

Участниками отношений, возникающих в связи с предоставлением и обеспечением гарантий по социальной защите прав детей-сирот и лиц из их числа, являются различные органы власти, в связи с чем требуется упорядоченное

межведомственное взаимодействие этих органов не только на территории отдельного субъекта Российской Федерации, а и в рамках межрегионального взаимодействия.

Законопроектом предлагается внести изменения в Федеральный закон от 16 апреля 2001 г. № 44-ФЗ «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей» (далее – Закон о банке данных о детях), направленные на установление единого учета сведений об оказании детям-сиротам и лицам из их числа социальной поддержки, в том числе сведений об обеспечении их жилыми помещениями, в рамках автоматизированной информационной системы государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей (далее – банк данных), оператором которой является Минобрнауки России, расширив цели и задачи ее ведения.

Расширяются цели формирования и использования банка данных, установленные статьей 3 Закона о банке данных о детях. Законопроектом к их числу предлагается отнести осуществление учета сведений о предоставлении детям-сиротам и лицам из их числа мер социальной поддержки (пункт 2 статьи 1 законопроекта).

В настоящее время в соответствии с Порядком формирования, ведения и использования государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей, утвержденного приказом Минобрнауки России от 17 февраля 2015 г. № 101, в анкете ребенка, оставшегося без попечения родителей (далее – анкета ребенка), в разделе «Защита прав ребенка» программного обеспечения банка данных имеются поля, в которые может вноситься информация в свободной форме, позволяющая описывать меры социальной поддержки, однако, указанные сведения вносятся в анкету ребенка только при наличии у органа опеки и попечительства указанной информации. Таким образом, на сегодняшний день отсутствует требование к ее обязательному сбору и обработке.

В связи с этим законопроектом предусматривается внесение изменений в статью 6 Закона о банке данных о детях в части дополнения документированной информации о детях, оставшихся без попечения родителей (анкеты ребенка), сведениями об имуществе, образовании, трудоустройстве, а также о предоставлении детям-сиротам и лицам из их числа мер социальной поддержки (пункт 5 статьи 1 законопроекта).

Включение в анкету ребенка указанных сведений позволит осуществлять сбор, обработку, накопление, хранение и поиск информации, необходимой в процессе предоставления детям-сиротам и лицам из их числа мер социальной поддержки, в том числе в случае смены места жительства детей-сирот и лиц из их числа.

В целях формирования банка данных законопроектом предлагается возложить обязанность по направлению в орган опеки и попечительства сведений о предоставлении мер социальной поддержки детям-сиротам и лицам из их числа на Пенсионный фонд Российской Федерации, а также на органы государственной власти и организации, предоставляющие детям-сиротам и лицам из их числа меры социальной поддержки (подпункт «б» пункта 4 статьи 1 законопроекта).

Учет в банке данных сведений о социальной поддержке детей-сирот и лиц из их числа в соответствии с законопроектом не прекращается до момента фактического предоставления мер социальной поддержки, или прекращения оснований для получения указанных мер.

Предлагаемые законопроектом изменения позволят обеспечить взаимодействие органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации между собой в части обмена сведениями о предоставлении детям-сиротам и лицам из их числа мер социальной поддержки, возможность использования сведений, содержащихся в банке данных, в целях прогнозирования и оценки необходимости и нуждаемости детей-сирот и лиц из их числа в мерах социальной поддержки, а также контроль соблюдения гарантированного объема предоставления мер социальной поддержки.

Относительно создания федерального реестра недобросовестных опекунов (попечителей), приемных либо патронатных родителей, а также лиц, лишенных родительских прав следует отметить следующее.

Согласно статьям 127 и 146 Семейного кодекса Российской Федерации граждане, лишенные родительских прав или ограниченных в родительских правах, отстраненных от обязанностей опекуна (попечителя) за ненадлежащее выполнение возложенных на них законом обязанностей, бывшие усыновители, если усыновление отменено судом по их вине (далее - недобросовестные родители, усыновители, опекуны, попечители) не могут усыновить ребенка либо быть назначены опекунами (попечителями).

В 2016 году 33 979 родителей были лишены родительских прав, 8 165 родителей были ограничены в родительских правах, принято 852 решения об отстранении от обязанностей опекуна (попечителя) за ненадлежащее выполнение возложенных на них законом обязанностей и об отмене усыновления по вине усыновителя.

В рамках анализа практики правоприменения выявлены случаи передачи детей под опеку (попечительство), на усыновление вышеуказанным лицам. Причиной наличия таких случаев является отсутствие порядка взаимного обмена сведениями о таких лицах между компетентными органами.

В связи с тем, что функции по опеке и попечительству за последние 50 лет в большинстве субъектов Российской Федерации неоднократно передавались различным органам власти, а также, учитывая существующее различное правовое регулирование порядка учета и хранения документов, большинство органов опеки и попечительства не может подтвердить наличие сведений обо всех вынесенных решениях об отмене опеки (попечительства). Кроме того, документы на бумажных носителях со временем не поддаются идентификации в виду их старения и разрушения.

Законопроектом предлагается внести изменения в Закон о банке данных о детях в части создания реестра недобросовестных родителей, усыновителей, опекунов, попечителей, направленные на расширение целей формирования и ведения банка данных (пункт 2 статьи 1 законопроекта). Законопроектом устанавливается перечень персональных данных недобросовестных родителей, усыновителей, опекунов, попечителей, основания прекращения их учета, а также сроки внесения информации об указанных гражданах в банк данных (подпункт «а» пункта 4, пункты 7 и 9 статьи 1 законопроекта).

Кроме того, для идентификации персональных данных недобросовестных родителей, усыновителей, опекунов, попечителей в случае изменения ими фамилии, имени либо отчества законопроектом предусмотрена возможность запроса органом опеки и попечительства сведений о страховом номере индивидуального лицевого счета в Пенсионном фонде Российской Федерации (подпункт «б» пункта 4 статьи 1 законопроекта).

Согласно Семейному кодексу Российской Федерации выписка из решения суда о лишении (ограничении), восстановлении (отмене ограничения)

в родительских правах и отмене усыновления направляется судом только в органы записи актов гражданского состояния.

Законопроектом предполагается внести изменения в Семейный кодекс Российской Федерации в части возложения обязанности на суд по направлению выписки из решения суда о лишении (ограничении), восстановлении (отмене ограничения) в родительских правах, отмене усыновления также в орган опеки и попечительства (статья 2 законопроекта), что, в свою очередь, позволит органам опеки и попечительства вести учет таких лиц посредством внесения этой информации в банк данных.

Предлагаемые законопроектом изменения обеспечат исключение передачи детей на воспитание в семьи недобросовестных родителей, усыновителей, опекунов, попечителей, что отвечает интересам детей.

Принятие законопроекта не потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований из соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Законопроект не содержит положений, противоречащих положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г., а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Заместитель директора Департамента
государственной политики
в сфере защиты прав детей

И.И. Романова

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей» и Семейный кодекс Российской Федерации в части уточнения информации, содержащейся в государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей

Принятие и реализация проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей» и Семейный кодекс Российской Федерации в части уточнения информации, содержащейся в государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей» не повлечет дополнительных расходов из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В настоящее время в состав автоматизированной информационной системы государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей (далее – АИСТ ГБД), которая обеспечит формирование реестра лиц, лишенных по суду родительских прав или ограниченных судом в родительских правах, отстраненных от обязанностей опекуна (попечителя) за ненадлежащее выполнение возложенных на них законом обязанностей и бывших усыновителей, если усыновление отменено судом по их вине, а также учет мер социальной поддержки детей-сирот и детей, ставшихся без попечения родителей, входят:

автоматизированная система федерального банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей (далее - АС ФБД), расположенная в Минобрнауки России,

85 автоматизированных систем регионального банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей (далее - АС РБД), расположенные в органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации, которые осуществляют полномочия региональных операторов государственного банка данных о детях,

1476 муниципальных программно-технических комплексов (далее – МПТК), расположенных в территориальных органах (управлениях, отделах), созданных органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, или органах местного самоуправления в составе субъекта Российской Федерации, на которые возложены полномочия по опеке и попечительству над несовершеннолетними

гражданами (далее – органы опеки и попечительства). При этом 970 органов опеки и попечительства продолжают обработку и передачу данных о детях, оставшихся без попечения родителей, и гражданах, желающих их принять на воспитание в свои семьи, на бумажных носителях.

Разработка документации и программного обеспечения АИСТ ГБД, запланированы Минобрнауки России в 2017-2018 годах в рамках выделенных средств на обеспечение деятельности Минобрнауки России. Также сопровождение АС ФБД осуществляется Минобрнауки России в рамках выделенных средств на обеспечение деятельности Минобрнауки России.

Передача программного обеспечения АС РБД и МПТК в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации осуществляется на безвозмездной основе.

Сопровождение АС РБД и МПТК осуществляется за счет выделенных средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

В настоящее время органы опеки и попечительства выполняют полномочие по сбору информации, которую планируется вносить в АИСТ ГБД, а законопроектом изменяется лишь количество собираемой информации и автоматизация процесса сбора, что по своей сути не изменяет объема полномочий данных органов.