

ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ

на выполнение экспертно-аналитического исследования по теме:

«Основные направления совершенствования законодательного регулирования цифровой экономики в России на основе анализа мирового опыта и прогноза развития отрасли»

1. Наименование и основание для выполнения экспертно-аналитического исследования (ЭАИ)

1.1. Наименование ЭАИ: «Основные направления совершенствования законодательного регулирования цифровой экономики в России на основе анализа мирового опыта и прогноза развития отрасли».

1.2. Основание для выполнения ЭАИ: Программа научно-экспертной и исследовательской работы в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации в 2017 году.

1.3. Актуальность работы:

Цифровизация всех сегментов экономического цикла представляет собой фундаментальный глобальный тренд, от своевременного внедрения которого в отечественную экономическую практику зависит стратегическая конкурентоспособность российской экономики и базовая экономическая безопасность страны.

В настоящее время приняты базовые программные и стратегические документы, определяющие направления развития цифровой экономики и развития информационного общества в Российской Федерации, включая Стратегию развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 - 2030 годы, утвержденную Указом Президента РФ №203 от 09.05.2017 г., Программу «Цифровая экономика в Российской Федерации», утвержденную распоряжением Правительства РФ от 28.07.2017 г. №1632-р.

Достижение стратегических целей и задач, поставленных указанными документами в области цифровизации российской экономики, создание экосистемы цифровой экономики Российской Федерации, в которой данные в цифровом виде являются ключевым фактором производства во всех сферах социально-экономической деятельности, и в которой обеспечено эффективное взаимодействие (включая трансграничное) бизнеса, научно-образовательного сообщества, государства и граждан, требуют существенного изменения нормативно-правового регулирования как

традиционных экономических отношений, перенесенных в цифровую среду, так и новых отношений, которые существуют исключительно в цифровой среде.

В свою очередь, разработка и совершенствование законодательной базы в интересах ускоренного развития цифровой экономики РФ требуют проведения всестороннего анализа феномена цифровизации экономики, в том числе с учетом международного и зарубежного опыта.

2. Цель и задачи ЭАИ

2.1. Цель ЭАИ:

Проведение комплексного аналитического исследования различных аспектов цифровизации экономики на глобальном и страновом уровнях и выработка обоснованных предложений по разработке и совершенствованию законодательной базы в интересах ускоренного развития цифровой экономики Российской Федерации.

2.2. Задачи ЭАИ:

2.2.1. Проведение всестороннего анализа процесса формирования цифровой инфраструктуры во всех сегментах глобальной экономики;

2.2.2. Проведение анализа возможного средне- и долгосрочного эффекта цифровизации для модели мировой экономики, перераспределения глобальных центров силы, прогнозирование социальных последствий цифровизации;

2.2.3. Подготовка обзора лучших практик зарубежных стран, интеграционных объединений и корпораций в сфере цифровизации, промышленного интернета, построения модели их внедрения;

2.2.4. Проведение анализа негативных последствий для РФ в случае дальнейшего отставания в сфере комплексной цифровизации экономической системы и возможностей опережающего развития при сценарии ускоренного наращивания усилий по развитию цифровой экономики;

2.2.5. Изучение возможностей и синергетического эффекта от цифровизации экономик в рамках ЕАЭС в интересах создания интегрированного, масштабированного экономического комплекса на базе цифровой инфраструктуры;

2.2.6. Проведение сравнительного анализа зарубежного опыта законодательного регулирования и стимулирования процессов цифровизации экономики;

2.2.7. Подготовка обоснованных рекомендаций по разработке новых законопроектов, изменений и дополнений в действующие законы в интересах стимулирования цифровой экономики.

3. Требования к выполнению ЭАИ

3.1. Исследование по теме ЭАИ должно базироваться на основных положениях действующих нормативных правовых актов в данной области.

3.2. Разрабатываемые в ЭАИ документы должны соответствовать законодательству Российской Федерации.

3.3. В рамках ЭАИ необходимо выполнить следующие работы:

3.3.1. Проведение всестороннего анализа процесса формирования цифровой инфраструктуры во всех сегментах глобальной экономики;

3.3.2. Проведение анализа возможного средне- и долгосрочного эффекта цифровизации для модели мировой экономики, перераспределения глобальных центров силы, прогнозирование социальных последствий цифровизации;

3.3.3. Подготовка обзора лучших практик зарубежных стран, интеграционных объединений и корпораций в сфере цифровизации, промышленного интернета, построения модели их внедрения;

3.3.4. Проведение анализа негативных последствий для РФ в случае дальнейшего отставания в сфере комплексной цифровизации экономической системы и возможностей опережающего развития при сценарии ускоренного наращивания усилий по развитию цифровой экономики;

3.3.5. Изучение возможностей и синергетического эффекта от цифровизации экономик в рамках ЕАЭС в интересах создания интегрированного, масштабированного экономического комплекса на базе цифровой инфраструктуры;

3.3.6. Проведение сравнительного анализа зарубежного опыта законодательного регулирования и стимулирования процессов цифровизации экономики;

3.3.7. Подготовка обоснованных рекомендаций по разработке новых законопроектов, изменений и дополнений в действующие законы в интересах стимулирования цифровой экономики.

3.4. Основные характеристики выполняемых работ:

3.4.1. Проведение всестороннего анализа процесса формирования цифровой инфраструктуры во всех сегментах глобальной экономики

Всесторонний анализ процесса формирования цифровой инфраструктуры во всех сегментах глобальной экономики должен включать вопросы использования цифровых технологий в рамках стратегического планирования, проектирования бизнес моделей, ресурсообеспечения, в том числе трудового, финансирования, анализа рисков, выполнения научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, управления

производственными процессами, межотраслевой кооперации, сбыта, систем розничной и оптовой торговли, систем расчета, в том числе криптовалют.

3.4.2. Проведение анализа возможного средне- и долгосрочного эффекта цифровизации для модели мировой экономики, перераспределения глобальных центров силы, прогнозирование социальных последствий цифровизации

Анализ возможного средне- и долгосрочного эффекта цифровизации для модели мировой экономики, перераспределения глобальных центров силы, прогнозирование социальных последствий цифровизации должны быть выполнены с учетом аналитических обзоров и материалов, подготовленных международными организациями и экспертными центрами, включая ООН, ОЭСР, Всемирный банк, Европейскую комиссию по вопросам цифровизации.

3.4.3. Подготовка обзора лучших практик зарубежных стран, интеграционных объединений и корпораций в сфере цифровизации, промышленного интернета, построения модели их внедрения

Обзор лучших практик зарубежных стран, интеграционных объединений и корпораций в сфере цифровизации, промышленного интернета, построения модели их внедрения предполагает анализ опыта не менее 5 зарубежных стран/интеграционных объединений/транснациональных корпораций в указанной сфере.

3.4.4. Проведение анализа негативных последствий для РФ в случае дальнейшего отставания в сфере комплексной цифровизации экономической системы и возможностей опережающего развития при сценарии ускоренного наращивания усилий по развитию цифровой экономики

Анализ негативных последствий для РФ в случае дальнейшего отставания в сфере комплексной цифровизации экономической системы и возможностей опережающего развития при сценарии ускоренного наращивания усилий по развитию цифровой экономики должен быть проведен на основе рассмотрения трех сценариев развития цифровой экономики: консервативного, реалистичного и инновационного.

3.4.5. Изучение возможностей и синергетического эффекта от цифровизации экономик в рамках ЕАЭС в интересах создания интегрированного, масштабированного экономического комплекса на базе цифровой инфраструктуры

Изучение возможностей и синергетического эффекта от цифровизации экономик в рамках ЕАЭС в интересах создания интегрированного, масштабированного экономического комплекса на базе цифровой инфраструктуры требует изучения применимых научных, правовых и методологических подходов к государственному регулированию формирования межгосударственных цифровых экосистем пространства

Евразийского экономического союза, включая исследование особенностей и проблем нормативного правового регулирования процессов формирования межгосударственных цифровых экосистем пространства Евразийского экономического союза.

3.4.6. Проведение сравнительного анализа зарубежного опыта законодательного регулирования и стимулирования процессов цифровизации экономики

Сравнительный анализ зарубежного опыта законодательного регулирования и стимулирования процессов цифровизации экономики предполагает изучение нормативных правовых актов, а также документов «мягкого права», принятых на уровне Европейского Союза, а также в зарубежных странах-лидерах цифровой сферы (не менее 5) в целях стимулирования цифровизации экономики.

3.4.7. Подготовка обоснованных рекомендаций по разработке новых законопроектов, изменений и дополнений в действующие законы в интересах стимулирования цифровой экономики

Обоснованные рекомендации по разработке новых законопроектов, изменений и дополнений в действующие законы в интересах стимулирования цифровой экономики должны включать:

- 1) предложения по снятию правовых ограничений для развития традиционных экономических отношений в цифровой среде;
- 2) предложения по нормативному определению основных понятий и принципов в цифровой экономике;
- 3) предложения по особенностям осуществления отдельных видов деятельности, специфических для цифровой экономики;
- 4) предложения по правовой регламентации основных институтов цифровой экономики (доверенная третья сторона, единый способ идентификации и аутентификации и др.) и правового статуса отдельных субъектов цифровой экономики (субъекты обработки больших данных: провайдеры сервиса больших данных, брокеры данных, поставщики данных, пользователи (клиенты) сервиса больших данных, субъекты «облачных» услуг (в том числе при обработке персональных данных), поставщики доверенных сервисов, отличных от сервисов электронной подписи (заказная доставка, удостоверение сайтов, сервис времени) и др.);
- 5) предложения по снятию правовых ограничений для использования новых цифровых технологий.

4. Требования к результатам ЭАИ

4.1. Общие результаты исследования должны быть отражены в Итоговом

аналитическом отчете.

4.2. Итоговый аналитический отчет должен содержать следующие разделы:

- 1) Введение, включающее описание целей и задач ЭАИ
- 2) Описание методологии выполнения ЭАИ
- 3) Основная часть, состоящая из семи глав:

1. Результаты анализа процесса формирования цифровой инфраструктуры во всех сегментах глобальной экономики.

2. Результаты анализа возможного средне- и долгосрочного эффекта цифровизации для модели мировой экономики, перераспределения глобальных центров силы, прогнозирование социальных последствий цифровизации.

3. Обзор лучших практик зарубежных стран, интеграционных объединений и корпораций в сфере цифровизации, промышленного интернета, построения модели их внедрения.

4. Результаты анализа негативных последствий для РФ в случае дальнейшего отставания в сфере комплексной цифровизации экономической системы и возможностей опережающего развития при сценарии ускоренного наращивания усилий по развитию цифровой экономики.

5. Описание возможностей и синергетического эффекта от цифровизации экономик в рамках ЕАЭС в интересах создания интегрированного, масштабированного экономического комплекса на базе цифровой инфраструктуры.

6. Результаты сравнительного анализа зарубежного опыта законодательного регулирования и стимулирования процессов цифровизации экономики.

7. Обоснованные рекомендации по разработке новых законопроектов, изменений и дополнений в действующие законы в интересах стимулирования цифровой экономики.

- 4) Заключение, содержащее основные выводы по каждой главе основной части.

4.3. Предполагаемое использование результатов исследования:

Результаты ЭАИ должны быть использованы Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в ходе осуществления законодательной деятельности по вопросам развития цифровой экономики Российской Федерации.

Полученные в рамках ЭАИ результаты будут обеспечивать реализацию государственной политики в области развития цифровой экономики Российской Федерации, в том числе реализацию Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 - 2030 годы, утвержденной Указом Президента РФ №203 от 09.05.2017 г., Программы «Цифровая экономика в Российской Федерации», утвержденной распоряжением Правительства РФ от 28.07.2017 г. №1632-р.

5. Требования к разрабатываемой документации.

Итоговый аналитический отчет должен быть общим объемом - не менее 5 авторских листов (предоставляется на бумажном носителе и в формате *.doc). Структура такого отчета должна соответствовать задачам исследования. Выполняется в печатном виде в трех экземплярах. Экземпляры №№ 1 и 2 предоставляются Заказчику на бумажных и электронных носителях (в текстовых редакторах Word и Excel), экземпляр № 3 хранится у Исполнителя.

Итоговый аналитический отчет оформляется в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и общими требованиями к текстовым документам по ГОСТ 2.105-95 «Единая система конструкторской документации. Общие требования к текстовым документам».

6. Порядок выполнения и сопровождения ЭАИ.

6.1. Заказчик предоставляет возможность Исполнителю ознакомиться с имеющимися в его распоряжении материалами по теме ЭАИ.

6.2. Контроль выполнения ЭАИ осуществляется путем рассмотрения Заказчиком рабочих материалов Исполнителя.

6.3. Исполнитель должен обеспечить информационно-консультационное сопровождение результатов работы в рамках исследуемой тематики без дополнительного финансирования со стороны Заказчика в течение 30 рабочих дней со дня подписания Заказчиком акта сдачи-приемки оказанных услуг. Под информационно-консультационным сопровождением понимаются устные консультации Заказчика Исполнителем в дистанционном или непосредственном режиме, включающие разъяснения хода работ по выполнению Технического задания, полученных результатов, а также дополнительную информацию, полученную Исполнителем в процессе выполнения данного ЭАИ.