

Гамбургское заявление

«Группы двадцати» по противодействию терроризму

7 июля 2017 года

(Перевод с английского)

1. Мы, главы стран «Группы двадцати», решительно осуждаем все теракты по всему миру, выступаем единым фронтом и твердо намерены вести борьбу с терроризмом и его финансированием. Эти чудовищные акты укрепили нашу решимость сотрудничать в целях повышения нашей безопасности и защиты наших граждан. Терроризм является глобальным бедствием, с которым необходимо бороться, а террористические «безопасные гавани» должны быть устранены в любой части мира.

2. Мы подтверждаем, что все меры по борьбе с терроризмом необходимо осуществлять в соответствии с Уставом ООН и всеми обязательствами по международному праву, включая международное право в области прав человека.

Выполнение международных обязательств и расширение сотрудничества

3. Мы призываем к выполнению существующих международных обязательств по противодействию терроризму, в том числе Глобальной контртеррористической стратегии ООН, и соблюдению соответствующих резолюций и адресных санкций Совета Безопасности ООН, направленных на борьбу с терроризмом. Мы обязуемся продолжать поддержку усилий ООН по предупреждению терроризма и противодействию ему.

4. Мы будем бороться с эволюционирующей угрозой со стороны иностранных террористов-боевиков (ИТБ), возвращающихся из зон конфликтов, таких, как Ирак и Сирия, и останемся привержены предотвращению создания баз ИТБ в других странах и регионах мира. Мы ссылаемся на резолюцию СБ ООН 2178 (2014), требующей принятия комплекса мер по более эффективному противостоянию угрозе иностранных террористов-боевиков.

5. Мы будем содействовать быстрому и целенаправленному обмену информацией между разведывательными, правоохранными и судебными органами по вопросам совместного использования оперативных данных, принятия превентивных мер и реагирования системы уголовного правосудия, обеспечивая необходимый баланс между аспектами безопасности и защитой данных, в соответствии с национальным законодательством. Мы обеспечим привлечение террористов к ответственности.

6. Мы будем работать над совершенствованием существующей международной информационной архитектуры в сферах безопасности, поездок и миграции, включая ИНТЕРПОЛ, обеспечивая необходимый баланс между аспектами безопасности и защитой данных. В частности, мы призываем всех членов «Группы двадцати» в полной мере использовать соответствующие механизмы обмена информацией, в частности, функции обмена информацией ИНТЕРПОЛа.

7. Мы призываем наши пограничные службы расширять сотрудничество по выявлению поездок с террористическими целями, в том числе путём определения стран транзита и назначения террористов. Мы будем оказывать поддержку усилиям по укреплению потенциала этих стран в таких областях как управление границами, обмен информацией,

а также ведение контрольных списков преступников в целях заблаговременного предупреждения угрозы. Мы будем содействовать более широкому применению программ таможенной безопасности, в том числе, где необходимо, Программы безопасности и Контртеррористической стратегии Всемирной таможенной организации, которые делают упор на наращивание потенциала таможенных органов в решении вопросов, связанных с безопасностью, а также на регулирование трансграничных потоков товаров, людей и транспортных средств, обеспечивая их соответствие закону.

8. Мы в тесной координации будем устранять эволюционирующие угрозы и потенциально уязвимые места в системах безопасности авиаперевозок, а также обмениваться информацией об оценках рисков. Мы ссылаемся на резолюцию Совета Безопасности ООН 2309 (2016), в которой содержится настоятельный призыв к более тесному сотрудничеству с целью обеспечения безопасности глобальных авиационных услуг и предотвращения террористических актов. Мы будем способствовать полному выполнению эффективных и пропорциональных мер авиационной безопасности, принятых в рамках Международной организации гражданской авиации (ИКАО), при необходимости, в партнерстве со всеми её государствами-участниками. Мы призываем срочно заняться проблемой уязвимости в обеспечении безопасности аэропортов, в том числе при принятии таких мер как контроль доступа и досмотр, предусмотренных Чикагской конвенцией, и предпримем совместные шаги, направленные на пересмотр, обновление, адаптацию и введение в действие международных стандартов безопасности с учетом актуальных рисков.

9. Мы обращаем внимание на важность оказания надлежащей поддержки жертвам террористических актов и с этой целью будем расширять наше сотрудничество и обмен передовым опытом.

Борьба с финансированием терроризма

10. Мы подчёркиваем нашу решимость добиться того, чтобы финансирование терроризма стало полностью неприемлемо для международной финансовой системы, и обязуемся углублять международное сотрудничество и расширять обмен информацией, в том числе во взаимодействии с частным сектором, играющим крайне важную роль в глобальных усилиях по противодействию финансированию терроризма. Мы вновь подтверждаем свое твёрдое намерение перекрыть все источники, методы и каналы финансирования терроризма и призываем добиваться быстрого и эффективного выполнения резолюций СБ ООН и стандартов ФАТФ по всему миру. Мы призываем к наращиванию мер по борьбе с финансированием международных террористических организаций, прежде всего ИГИЛ/ИГИШ/ДАИШ, Аль-Каиды и аффилированных с ними лиц и организаций.

11. Недопустимо существование где-либо в мире «безопасных зон» для финансирования терроризма. Тем не менее, они сохраняются в результате непоследовательного и ненадлежащего соблюдения стандартов ООН и ФАТФ. В целях устранения всех подобных «безопасных зон» мы обязуемся наращивать меры по укреплению потенциала и техническому содействию, особенно в отношении очагов финансирования терроризма. Мы поддерживаем ФАТФ в её усилиях по укреплению собственного потенциала отслеживания и повышению эффективности Организации и созданных по её модели региональных структур.

12. Мы приветствуем реформы, согласованные на пленарном заседании ФАТФ в июне, и поддерживаем продолжающуюся работу по укреплению системы управления ФАТФ. Мы также приветствуем намерение ФАТФ продолжить поиск пути преобразования в юридическое лицо, что отражало бы превращение ФАТФ из временного форума в постоянное государственно-политическое обязательство по борьбе с угрозами отмывания денег и финансирования терроризма. Мы также высоко оцениваем запуск процесса предоставления членства в ФАТФ Индонезии, что расширит географическую представленность Организации и её глобальный охват. Мы просим ФАТФ предоставить обновленную информацию к первому заседанию министров финансов и управляющих центральных банков «Группы двадцати» 2018 года. Мы призываем все государства-члены выделить ФАТФ ресурсы и оказать поддержку, в которых она нуждается, для эффективного выполнения своего мандата.

13. Мы приветствуем тот факт, что противодействие финансированию терроризма остаётся наивысшим приоритетом ФАТФ и ожидаем запланированного взаимодействия ФАТФ с правовыми органами, что будет содействовать наращиванию международного сотрудничества и повышению эффективности применения стандартов ФАТФ.

14. Мы будем содействовать эффективному выполнению международных стандартов транспарентности и бенефициарного владения компаниями, а также правовых рамок в целях противодействия финансированию терроризма.

15. Растущую угрозу представляют низко затратные атаки, совершаемые небольшими ячейками и лицами, финансируемые за счет небольших сумм денег, которые переводятся с использованием различных способов оплаты. Мы призываем частный сектор продолжить наращивание своих усилий по выявлению и противодействию финансированию терроризма. Мы просим наших министров финансов и управляющих центральных банков вести работу с ФАТФ, СФС, финансовым сектором, подразделениями финансовой разведки, правоохрнительными органами и финтехкомпаниями, нацеленную на создание новых инструментов, таких как руководства и индикаторы, применение технологий, позволяющих лучше отслеживать операции по финансированию терроризма, а также взаимодействие с правоохрнительными органами для восполнения недостатка в оперативной информации и совершенствования использования финансовой информации в ходе расследований, связанных с борьбой с терроризмом.

16. Мы призываем страны перекрыть все альтернативные источники финансирования терроризма, в том числе разорвать связи, в случае их наличия, между терроризмом и транснациональной организованной преступностью, такие как незаконный оборот оружия, включая оружие массового уничтожения, разграбление и контрабанда предметов старины, похищение людей в целях получения выкупа, незаконный оборот наркотиков и торговля людьми.

Противодействие радикализации, ведущей к терроризму, и использованию Интернета в террористических целях

17. Наши действия по борьбе с терроризмом должны оставаться частью всеобъемлющего подхода, включая противодействие радикализации и вербовке, передвижению террористов, террористической пропаганде. Мы наладим обмен передовым опытом по предупреждению терроризма и насильственного экстремизма, ведущего к терроризму, и противодействию этим явлениям, по национальным стратегиям и

программам по дерадикализации, а также программам, нацеленным на обеспечение отказа террористов от своей деятельности, и в сфере содействия стратегическому распространению информации, а также полноценной и позитивной контртеррористической пропаганды.

18. Мы подчеркиваем, что противодействие терроризму требует всеобъемлющего подхода к условиям, которые используют в своих целях террористы. Поэтому важно способствовать созданию атмосферы политической и религиозной терпимости, содействовать экономическому развитию, социальной сплочённости и инклюзивности, урегулировать вооруженные конфликты, содействовать реинтеграции. Мы признаем, что региональные и национальные планы действий могут внести вклад в противодействие радикализации, ведущей к терроризму.

19. Мы будем обмениваться знаниями о конкретных мерах по устранению угроз, исходящих от возвращающихся иностранных террористов-боевиков и доморощенных радикализованных лиц. Мы будем также обмениваться передовым опытом по программам дерадикализации и реинтеграции, в том числе в отношении заключённых лиц.

20. Мы будем работать с частным сектором, в том числе с Интернет-провайдерами и администраторами соответствующих приложений, в борьбе с использованием Интернета и социальных сетей в террористических целях, таких как пропаганда, финансирование и планирование терактов, подстрекательство к терроризму, радикализация и вербовка в целях совершения актов терроризма, в полной мере уважая права человека. В этом отношении ключевыми являются соответствующие меры отсеивания, выявления и удаления информации, которая подстрекает к совершению терактов. Мы призываем отрасль продолжить инвестирование в технологии и подготовку кадров в целях содействия выявлению, а также оперативному и безвозвратному удалению террористических информационных материалов. В соответствии с ожиданиями наших граждан мы также поощряем сотрудничество с отраслью в целях обеспечения законного и непредвзятого доступа к имеющейся информации, когда такой доступ необходим в целях защиты национальной безопасности от террористических угроз. Мы подтверждаем, что верховенство права применяется как в онлайн-среде, так и в офлайн-среде.

21. Мы также подчёркиваем важную роль СМИ, гражданского общества, религиозных групп, бизнес-сообщества и образовательных учреждений в укреплении атмосферы, способствующей предупреждению радикализации и терроризма.