



**ЧЛЕН СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

26, апреля 2017 г.

№ *66-02.130/15*

Председателю
Государственной
Думы Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О связи", подготовленный членами Совета Федерации В.И.Матвиенко, Л.Н.Боковой, Д.И.Азаровым, Е.В.Афанасьевой, А.Д.Башкиным, О.М.Белоконь, В.А.Богдановым, Е.В.Бушминым, Ю.Л.Воробьевым, С.П.Горячевой, М.И.Дидиговым, А.А.Клишасом, К.И.Косачевым, Ю.В.Нееловым, В.В.Рязанским, О.В.Цепкиным, М.П.Щетининым.



- Приложения:
1. Текст проекта федерального закона на 5 л. в 1 экз.
 2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 3 л. в 1 экз.
 3. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л. в 1 экз.
 4. Перечень законодательных актов Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию на 1 л. в 1 экз.
 5. Копии текста проекта федерального закона и материалов к нему на магнитном носителе.

Члены Совета Федерации



В.И. Матвиенко



Л.Н. Бокова



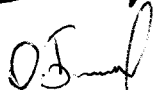
Д.И. Азаров



Е.В. Афанасьева



А.Д. Башкин



О.М. Белоконь



В.А. Богданов



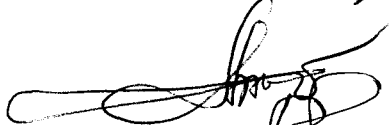
Е.В. Бушмин



Ю.Л. Воробьев



С.П. Горячева



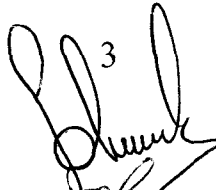
М.И. Дидигов



А.А. Клишас



К.И. Косачев

3


Ю.В. Неёлов



В.В. Рязанский



О.В. Цепкин



М.П. Щетинин

Вносится членами Совета Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации
В.И.Матвиенко, Л.Н.Боковой, Д.И.Азаровым, Е.В.Афанасьевой,
А.Д.Башкиным, О.М.Белоконь, В.А.Богдановым, Е.В.Бушминым,
Ю.Л.Воробьевым, С.П.Горячевой, М.И.Дидиговым, А.А.Клишасом,
К.И.Косачевым, Ю.В.Нееловым, В.В.Рязанским, О.В.Цепкиным,
М.П.Щетининым

Проект № 161450-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон "О связи"

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 7 июля 2003 года № 126-ФЗ "О связи" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 28, ст. 2895; 2006, № 31, ст. 3431; 2007, № 7, ст. 835; 2010, № 7, ст. 705; № 27, ст. 3408; № 31, ст. 4190; 2011, № 29, ст. 4291; № 45, ст. 6333; № 50, ст. 7351; 2012, № 53, ст. 7578; 2013, № 19, ст. 2326; № 30, ст. 4062; № 43, ст. 5451; № 44, ст. 5643; 2014, № 6, ст. 560; № 19, ст. 2302; № 30, ст. 4229, 4273; 2016, № 10, ст. 1318; № 26, ст. 3873) следующие изменения:

1) статью 2 дополнить подпунктом 3² следующего содержания:

"3²) идентификационный модуль – электронный носитель информации, устанавливаемый в пользовательском оборудовании (оконечном оборудовании), с помощью которого осуществляется идентификация абонента (пользователя) и (или) пользовательского оборудования (оконечного оборудования) и обеспечивается доступ оборудования абонента (пользователя) к сети оператора связи;"

2) в статье 44:

а) в пункте 1:

абзац пятый дополнить словами ”, либо заключения договоров об оказании услуг подвижной радиотелефонной связи посредством прохождения физическим лицом аутентификации в единой системе идентификации и аутентификации при использовании усиленной квалифицированной электронной подписи или простой электронной подписи при условии, что при выдаче ключа простой электронной подписи личность физического лица установлена при личном приеме”;

дополнить абзацами следующего содержания:

”Услуги подвижной радиотелефонной связи, услуги по передаче данных и предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети ”Интернет” с использованием идентификационного модуля предоставляются абоненту – физическому лицу или абоненту – юридическому лицу (индивидуальному предпринимателю) и пользователю услугами связи такого абонента – юридического лица (индивидуального предпринимателя), сведения о которых внесены в базу данных систем расчета оператора связи в соответствии с правилами оказания услуг связи.

Правилами оказания услуг связи устанавливаются особенности внесения в базу данных систем расчета оператора связи сведений об абонентах – юридических лицах (индивидуальных предпринимателях), оказывающих услуги с использованием идентификационных модулей или использующих их в технологических процессах, а также о пользователях услугами связи абонентов – юридических лиц по договорам об оказании услуг подвижной радиотелефонной связи, заключаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации о

контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.”;

б) пункт 6 изложить в следующей редакции:

”6. Лицо, действующее от имени оператора связи, при заключении договора об оказании услуг подвижной радиотелефонной связи обязано внести в него сведения об абоненте, перечень которых установлен правилами оказания услуг связи, и направить один экземпляр подписанного договора оператору связи в течение десяти дней после его заключения, если меньший срок не предусмотрен указанным договором.

Оператор связи либо лицо, действующее от имени оператора связи, обязаны осуществлять проверку достоверности сведений об абоненте – физическом лице, а также сведений о пользователях услугами связи абонента – юридического лица (индивидуального предпринимателя) в соответствии с настоящим Федеральным законом и правилами оказания услуг связи.

Проверка достоверности сведений об абоненте – физическом лице, а также сведений о пользователе услугами связи абонента – юридического лица (индивидуального предпринимателя) осуществляется путем установления фамилии, имени, отчества (при наличии), даты рождения, а также данных документа, удостоверяющего личность абонента (пользователя).

Подтверждение сведений об абоненте (пользователе) может осуществляться оператором связи путем предоставления абонентом (пользователем) документа, удостоверяющего личность, либо путем проверки сведений об абоненте (пользователе) с использованием:

федеральной государственной информационной системы "Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме";

квалифицированной электронной подписи;

единого портала государственных и муниципальных услуг;

других информационных систем государственных органов при наличии подключения оператора связи к этим системам, в том числе к единой системе межведомственного электронного взаимодействия.

Оператор связи предоставляет абоненту с использованием информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" сведения о заключенных им с абонентом договорах об оказании услуг подвижной радиотелефонной связи в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.";

3) пункт 1 статьи 53 дополнить абзацем следующего содержания:

"Не требуется согласие пользователя услугами связи на передачу его персональных данных оператору связи, если такая передача предусмотрена настоящим Федеральным законом и правилами оказания услуг связи."

Статья 2

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2018 года.

2. Операторы информационных систем органов государственной власти, Пенсионного фонда Российской

Федерации, Федерального фонда обязательного медицинского страхования, государственной информационной системы, определенной Правительством Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 7 августа 2001 года № 115-ФЗ "О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма", оператор единой системы идентификации и аутентификации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, обязаны безвозмездно обеспечить возможность использования операторами связи, оказывающими услуги подвижной радиотелефонной связи, соответствующих информационных систем в целях осуществления ими подтверждения достоверности сведений об абонентах.

Президент
Российской Федерации

 (В. В. Медведев)
 (О. В. Шелкова)
 (В. Н. Набин)
 (В. В. Золотарев)
 (В. Ф. Богданов)
 (А. В. Байкалов)
 (Д. У. Дугулов)
 (А. В. Боронин)
 (С. Т. Торяхина)
 (А. И. Килинцев)
 (Д. У. Изаров)
 (А. В. Возников)
 (В. В. Рафанов)
 (В. В. Рафанов)
 (О. У. Золотарев)
 (К. У. Коротчев)
 (А. У. Якоба)
 (А. У. Якоба)

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту Федерального закона
"О внесении изменений в Федеральный закон "О связи"

Порядок заключения договоров об оказании услуг подвижной радиотелефонной связи регулируется статьей 44 Федерального закона от 07.07.2003 № 126-ФЗ "О связи» (далее – Закон "О связи"), разделом II Правил оказания услуг телефонной связи, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 09.12.2014 № 1342 (далее – Правила оказания услуг телефонной связи).

Несмотря на наличие установленного порядка заключения договоров об оказании услуг подвижной радиотелефонной связи фиксируются случаи распространения идентификационных модулей (SIM-карт) без заключения договоров об оказании услуг связи, в том числе ранее оформленных на абонентов-юридических лиц (индивидуальных предпринимателей). Распространение происходит в местах массового скопления граждан (на вокзалах, в переходах станций метро и т.п.).

Действующее законодательство предусматривает ответственность за заключение договоров об оказании услуг подвижной радиотелефонной связи неуполномоченным лицом, невыполнение предусмотренных законом требований к порядку идентификации абонентов. Однако указанные меры и осуществляемый контроль со стороны государственных органов за деятельностью третьих лиц, распространяющих идентификационные модули (SIM-карты), не приводят к улучшению ситуации и снижению нарушений в части корректного сбора сведений об абонентах (пользователях) или недопущению распространения идентификационных модулей (SIM-карт) без заключения абонентских договоров.

По итогам деятельности Роскомнадзора по пресечению незаконного распространения идентификационных модулей (SIM-карт) на территории

Российской Федерации в 2016 году совместно с МВД России проведено 819 мероприятий, изъято 28 516 идентификационных модулей (SIM-карт) (из них в ЦФО 10 227 шт., в СЗФО 9 168 шт., в УФО 5 536 шт.).

Использование идентификационных модулей (SIM-карт) без внесения сведений об абоненте (пользователе) в базы данных оператора связи несет в себе риски, связанные с безопасностью граждан и государства: существует возможность их использования в противоправных целях, в том числе для совершения мошеннических действий. Это препятствует выполнению требований Постановления Правительства Российской Федерации от 27.08.2005 № 538 "Об утверждении Правил взаимодействия операторов связи с уполномоченными государственными органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность".

С учетом изложенного, предлагается установить, что услуги подвижной радиотелефонной связи, услуги по передаче данных и предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" с использованием идентификационного модуля предоставляются абоненту — физическому лицу или абоненту — юридическому лицу (индивидуальному предпринимателю) и пользователю услугами связи такого абонента — юридического лица (индивидуального предпринимателя), сведения о которых внесены в базу данных систем расчета оператора связи в соответствии с правилами оказания услуг связи. При этом Правилами оказания услуг телефонной связи предусматриваются особенности внесения в базу данных систем расчета оператора связи сведений о юридических лицах (индивидуальных предпринимателях), предоставляющих услуги с использованием идентификационных модулей или использующих их в технологических процессах, а также о пользователях услугами связи абонентов — юридических лиц по договорам, заключаемым в соответствии с законодательством о закупках товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и закупках товаров, работ и услуг

отдельными видами юридических лиц. Это позволит пресечь распространение идентификационных модулей (SIM-карт) без заключения договоров, а также оказание услуг связи анонимным абонентам (пользователям).

Вносимые в базы данных оператора связи сведения об абоненте (пользователе) требуют проверки их достоверности. В целях осуществления такой проверки предлагается предоставить операторам связи возможность проверять сведения об абоненте (пользователе) посредством использования:

1) федеральной государственной информационной системы "Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме";

2) квалифицированной электронной подписи;

3) Единого портала государственных и муниципальных услуг;

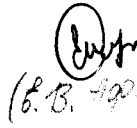
4) других информационных систем государственных органов при наличии подключения оператора связи к данным системам, в том числе к единой системе межведомственного электронного взаимодействия.

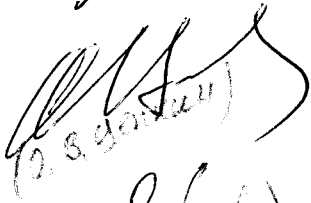
Указанный механизм будет направлен на противодействие использованию фиктивных паспортных данных для заключения договоров об оказании услуг подвижной радиотелефонной связи.

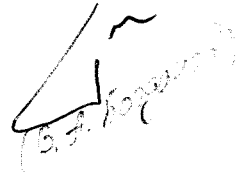
Поскольку сотрудники (пользователи) абонентов-юридических лиц (индивидуальных предпринимателей) не состоят в правоотношениях с оператором связи, передача сведений о таких пользователях без их согласия невозможна. Предлагается внести изменение в статью 53 Закона "О связи" с целью передачи абонентами-юридическими лицами (индивидуальными предпринимателями) оператору связи сведений о сотрудниках (пользователях), которым выданы идентификационные модули (SIM-карты) для служебной деятельности.

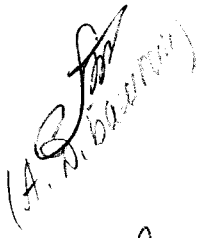

(A. S. Berman)

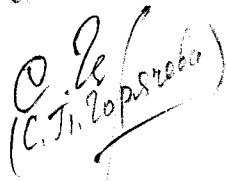

(A. S. Berman)

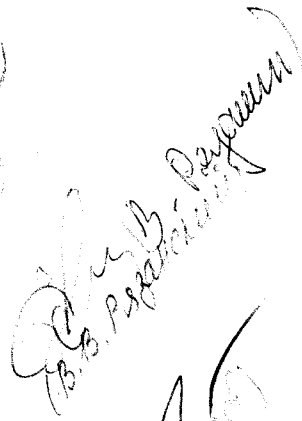

(B. B. Fomins)

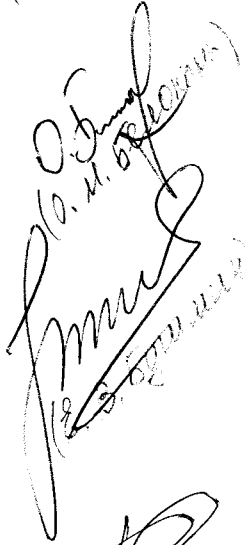

(A. S. Berman)

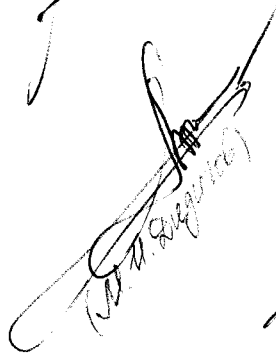

(A. S. Berman)


(A. S. Berman)

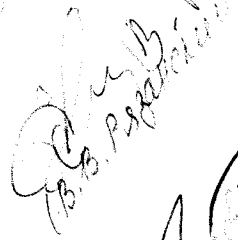

(C. T. Popov)


(B. B. Fomins)


(A. S. Berman)


(A. S. Berman)

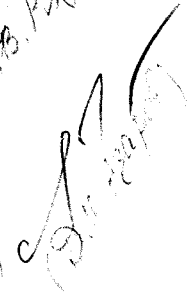

(A. S. Berman)

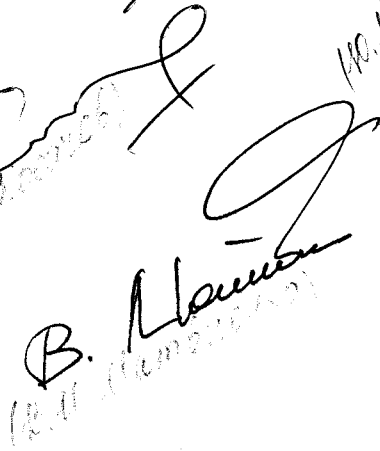

(B. B. Fomins)


(A. S. Berman)


(A. S. Berman)


(A. S. Berman)


(A. S. Berman)


(B. B. Fomins)

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменений
в Федеральный закон "О связи"**

Принятие и реализация федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О связи" не потребует расходов, покрываемых за счет федерального бюджета, а также не повлечет каких-либо изменений финансовых обязательств государства.


(В. В. Красов)


(Д. В. Зеленин)


(В. П. Аврамосьева)


(С. П. Горскова)


(Д. М. Азаров)


(В. А. Богданов)


(А. Д. Васькин)


(М. В. Дугин)


(М. В. Щеголев)


(С. В. Буцканин)


(О. М. Бельхи)


(В. В. Пузанов)


(А. М. Бокова)


(К. М. Косарев)


(А. И. Пузанов)


(В. М. Морозов)


(А. А. Красов)

