

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту постановления Правительства Российской Федерации
о внесении изменений в постановление Правительства
Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 313

Настоящий проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 313» предусматривает внесение изменений в государственную программу Российской Федерации «Информационное общество (2011 – 2020 годы)» (далее – Программа) и приведение ее в соответствие с параметрами Федерального закона от 19 декабря 2016 г. № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

В соответствии с Федеральным законом от 14 декабря 2015 г. № 359-ФЗ «О федеральном бюджете на 2016 год» объем ресурсного обеспечения Программы на 2016 год составил 122 801 572,5 тыс. рублей

Согласно Методическим рекомендациям по подготовке предложений по формированию бюджетных ассигнований на реализацию Программы объемы средств федерального бюджета на 2017-2019 годы сформированы на уровне 2016 года с учетом поручения Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева от 25.12.2015 № ДМ-П13-8741 и общих подходов по оптимизации на 6%, 9%, 11% по годам соответственно.

В соответствии с возвратным распределением объем бюджетных ассигнований на реализацию Программы составил 105 535 040,9 тыс. рублей на 2017 год, 102 995 928,7 тыс. рублей на 2018 год, 98 627 113,9 тыс. рублей на 2019 год.

По сравнению с возвратным распределением, сформированным соисполнителями и участниками в установленном порядке в рамках формирования законопроекта, бюджетные ассигнования на реализацию Программы в соответствии Федеральным законом от 19 декабря 2016 г. № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» предусматриваются с увеличением и составляют на 2017 год – 113 803 621,1 тыс. рублей, на 2018 год – 106 084 072,7 тыс. рублей, 2019 год – 98 813 726,7 тыс. рублей.

Программа претерпела следующие существенные изменения:

По подпрограмме 1 «Информационно-телекоммуникационная инфраструктура информационного общества и услуги, оказываемые на ее основе» увеличены бюджетные ассигнования:

на создание системного проекта для обеспечения каналами связи Калининградской области в размере 25,1 млн. рублей в рамках основного мероприятия 1.1. «Обеспечение доступности услуг электросвязи на территории Российской Федерации»;

на реализацию комплексной программы мер по обеспечению безопасности в период подготовки и проведения чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года и Кубка конфедераций FIFA 2017 года на 2017 год – 1 104,7 млн рублей, на 2018 год – 2 751,7 млн рублей; на проведение экспертизы для

радиоэлектронных средств в рамках чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года на 2017 год – 67,6 млн рублей, на 2018 год – 186,9 млн рублей в рамках основного мероприятия 1.5 «Развитие связи и информационных технологий в целях осуществления подготовки и проведения в Российской Федерации спортивных мероприятий».

По подпрограмме 2 «Информационная среда» увеличены бюджетные ассигнования в объеме 6 763,9 млн рублей на 2017 год, 122,6 млн рублей на 2018 год, 134,2 млн рублей на 2019 год, в том числе на реализацию следующих основных мероприятий:

2.2. «Поддержка печатных СМИ» 86,3 млн рублей на 2017 год, 118,7 млн рублей на 2018 год, 126,9 млн рублей на 2019 год;

2.3. «Поддержка создания и распространения телерадиопрограмм и электронных СМИ» 4 373,1 млн рублей на 2017 год;

2.5 «Участие России в международном информационном обмене» 2 304,5 млн рублей на 2017 год, 3,9 млн рублей на 2018 год, на 7,2 млн рублей на 2019 год.

Кроме того, оптимизированы бюджетные ассигнования по основному мероприятию 2.4 «Поддержка социально значимых проектов в медиасреде» на 1,8 млн рублей.

По подпрограмме 4 «Информационное государство» в предельных объемах бюджетных ассигнований Минфином России не доведены бюджетные ассигнования федерального бюджета, переданные в 2016 году Минкомсвязи России, в целях использования ведомствами сети передачи данных органов власти, являющейся элементом инфраструктуры, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2014 года № 1240 «О некоторых вопросах по обеспечению использования сети передачи данных органов власти».

По федеральной целевой программе «Развитие телерадиовещания в Российской Федерации на 2009-2018 годы» по сравнению с возвратным распределением произведена оптимизация расходов на 290,0 млн рублей на 2017 год.

Актуализированы цели, задачи, основные мероприятия, а также целевые показатели Программы, в том числе во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 09.10.2014 № ДМ-П13-7619. Закреплена ответственность должностных лиц за реализацию основных мероприятий и достижение целевых показателей Программы согласно приложению № 1 к Государственной программе.

С целью повышения прозрачности Программы претерпела изменения ее структура, а именно увеличено количество основных мероприятий подпрограмм, все основные мероприятия взаимоувязаны по целям и задачам, также произведены некоторые структурные перестановки основных мероприятий и реализуемых проектов. Кроме того, откорректированы

наименования основных мероприятий Программы с целью дальнейшего приведения их в соответствие с наименованиями целевых статей расходов федерального бюджета во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 17.12.2014 № ИШ-П13-9291.

Цель Программы изменена с «повышение качества жизни граждан на основе использования информационных и телекоммуникационных технологий» на «повышение качества жизни и работы граждан, развитие экономического потенциала страны на основе использования информационных и телекоммуникационных технологий» для отражения в ней влияния ИТ-технологий на развитие экономического потенциала государства.

Из ожидаемых результатов Программы исключен результат «достижение технологической независимости Российской Федерации в отрасли информационных и телекоммуникационных технологий» в связи с отсутствием объемов финансирования, необходимых для его достижения.

Цель подпрограммы 1 «Создание условий для равного уровня доступности к современным информационно-телекоммуникационным технологиям» расширена и изменена на «обеспечение качественными и доступными услугами связи и доступа к информационно-телекоммуникационной инфраструктуре», которая отражает также и дополнительный параметр «качество» в описании ожидаемого состояния соответствующей сферы, рассматриваемого в качестве ориентира.

Одновременно претерпел изменения набор показателей (индикаторов), отражающих эффективность реализации Программы.

В последние годы произошли значительные изменения в развитии современных технологий обеспечения широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в том числе с использованием беспроводных технологий. Широкое распространение современных стандартов, используемых в сетях подвижной радиотелефонной связи, позволяет добиться высоких скоростей передачи данных. Например, использование технологии LTE позволяет добиться средней скорости загрузки в диапазоне 15-25 Мбит/с при максимальных значениях до 300 Мбит/с, при этом доступность сетей связи, использующих данную технологию, оценивается в районе 60% в доле населения Российской Федерации. В результате развития технологий связи расширяются возможности использования портативных средств связи, таких как планшетные компьютеры, смартфоны, ноутбуки и других устройств. В этой связи показатель «Удельный вес домашних хозяйств, имеющих доступ к сети Интернет с домашнего компьютера, в общем числе домашних хозяйств» в качестве одного из ключевых показателей Программы, характеризующего доступность услуг широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на территории Российской Федерации, заменен на показатель «Доля домашних хозяйств, имеющих доступ к сети Интернет, в общем числе домашних хозяйств».

Корректировка показателя «Число высокопроизводительных рабочих мест по виду экономической деятельности «связь» обусловлена следующими

причинами. Число высокопроизводительных рабочих мест (далее – ВПРМ) в отрасли связи рассчитывается совместно для предприятий, занятых в отрасли электросвязи, и для предприятий, оказывающих почтовые и другие связанные услуги. Крупнейшими организациями отрасли связи являются ПАО «Ростелеком», ПАО «ВымпелКом», ПАО «МегаФон», ПАО «Мобильные ТелеСистемы», ФГУП «Почта России». Следует отметить, что совокупная численность ПАО «Ростелеком» и ФГУП «Почта России» составляет более 67% от численности занятых в отрасли связи, тем самым эти организации имеют наибольшее влияние на значение показателя ВПРМ.

В составе Программы не предусмотрены мероприятия, а также финансовое обеспечение в целях увеличения количества ВПРМ. Согласно методике расчета показателя, утвержденной приказом Росстата от 14 ноября 2013 г. № 449, расчет показателя базируется на пороговом значении средней заработной платы в сравнении со средним значением заработной платы организаций, которое определяется по 6 группам организаций (монотерриториальные, многотерриториальные, крупные и средние, малые, ИП), отраслевая дифференциация отсутствует. При этом при расчетах используются среднесписочные численности предприятий, без возможности определения количества высокопроизводительных рабочих мест в составе организаций.

Пороговые значения рассчитаны в 2011 году, в дальнейшем расчет порогового значения заработной платы в соответствующем году осуществляется умножением порогового значения предыдущего года на индекс потребительских цен на товары и услуги. Согласно данным Росстата, индекс потребительских цен в 2015 году составил 12,91% в целом по Российской Федерации, при этом средний прирост заработной платы в 2015 году составил 4,2%. В 2015 году по отрасли «связь» наблюдается противоположная ситуация: средневзвешенный индекс цен на услуги связи составил 2,1%, прирост заработной платы по отрасли «связь» – 2,7%.

Таким образом, корректировка показателя обусловлена высоким значением индекса потребительских цен на товары и услуги, формируемым совокупным влиянием различных отраслей экономики, при этом влияние на рост индекса за счет изменения цен по отрасли «связь» отсутствует. В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 июля 2014 г. «Об утверждении плана мероприятий по повышению производительности труда, созданию и модернизации рабочих мест» плановые значения показателя представлены до 2018 года.

Предложения предусматривают исключение из подпрограммы 1 «Информационно-телекоммуникационная инфраструктура информационного общества и услуги, оказываемые на ее основе» показателя «Доля домашних хозяйств, имеющих широкополосный доступ к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в общем числе домашних хозяйств», а также корректировку значений показателя «Доля домашних хозяйств, имеющих доступ к сети «Интернет», в общем числе домашних хозяйств».

Сбор статистических данных по вышеуказанным показателям осуществляется в соответствии с методикой по форме № 1-ИТ «Анкета выборочного обследования населения по вопросам использования информационных технологий и информационно-телекоммуникационных сетей», утвержденный приказом Росстата от 13.10.2015 № 473. При этом согласно указанной методике данные показатели имеют ряд идентичных параметров, что в случаях непредоставления респондентами раскрывающей информации по показателю «Доля домашних хозяйств, имеющих широкополосный доступ к информационно телекоммуникационной сети "Интернет", в общем числе домашних хозяйств» приводит к некорректности итоговых значений по показателю в части наличия (отсутствия) в домохозяйствах широкополосного доступа в сеть «Интернет».

Также в связи с фактическим достижением по итогам 2013 года планового значения 2020 года по показателю «доля населения, не использующего информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет» по соображениям безопасности, в общей численности населения», указанный показатель исключен из Программы. Вместо него для характеристики деятельности в сфере информационной безопасности добавлен показатель «Доля пользователей сети Интернет, не сталкивавшихся с проблемами информационной безопасности, в общей численности населения, использовавшего сеть Интернет в течение последних 12 месяцев».

Во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 16.06.2015 № ИШ-П13-3987 Минкомсвязью России был актуализирован перечень показателей с учетом необходимости установления сроков их расчета до 1 марта года, следующего за отчетным, а именно исключены показатели:

доля органов государственной власти и местного самоуправления, имеющих скорость передачи данных через информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет» не менее 2 Мбит/сек, в общем числе обследованных органов государственной власти и местного самоуправления;

число абонентов фиксированного широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на 100 человек населения.

Вместе с тем срок представления информации по ряду показателей, используемых при расчете показателя «Степень дифференциации субъектов Российской Федерации по интегральным показателям информационного развития», наступает после 1 марта года, следующего за отчетным. С учетом принципиальной значимости указанного показателя для характеристики эффективности реализации программы в части развития сферы ИКТ в субъектах Российской Федерации исключить его не представляется возможным.

Кроме того, показатели «Число высокопроизводительных мест по виду экономической деятельности «связь» и «Динамика производительности труда в отрасли связи», наблюдение за которыми осуществляет Росстат и срок представления информации по которым наступает после 1 марта года,

следующего за отчетным, включены в Программу во исполнение пункта 1 поручения Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2014 г. № АД-П13-8888 как показатели майских Указов Президента Российской Федерации.

Во исполнение пункта 1 протокола совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Дворковича от 1 июня 2015 года № АД-П8-127пр в Программу включен показатель «Удельный вес бюджетных средств во внутренних затратах на исследования и разработки».

Показатели:

- охват контрольными мероприятиями операторов связи, предоставляющих услуги доступа к сети интернет;
- доля проконтролированных Интернет-ресурсов, внесенных в реестр единой автоматизированной информационной системы;
- доля населения Российской Федерации, проживающего в населенных пунктах, охваченных радиоконтролем

включены с целью повышения эффективности расходования бюджетных средств, связанных с ежегодным выполнением функций радиоконтроля для обеспечения бесконфликтного использования радиочастотного спектра всеми его пользователями, выявления фактов нелегального использования радиочастотного спектра, для выявления и локализации источников недопустимых помех, мешающих работе радиоэлектронных средств пользователей, а также с целью повышения эффективности процесса радиоконтроля в целом. Указанные показатели нацелены на сокращение расходов на осуществление функций радиоконтроля, интенсификацию и повышение качества радиоконтроля в целом.

Во исполнение пункта 6 поручения Правительства Российской Федерации от 29 августа 2015 г. № ДМ-П13-5943 об исполнении подпункта «е» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 18 августа 2015 г. № Пр-1659 в Программу включены показатели, соответствующие показателям госзаданий:

количество экспертиз документов по вопросам информатизации органов государственной власти, в том числе в части региональной информатизации; охват аудитории изданий ФГБУ «Редакция «Российской газеты».

Кроме того, в связи с увеличением количества основных мероприятий Программы, а также исключением вышеуказанных показателей, добавлен ряд новых показателей (индикаторов) Программы, характеризующих прогресс в ее реализации.

Также у ряда показателей изменены целевые значения:

по показателю «Число высокопроизводительных рабочих мест по виду экономической деятельности «связь» исходя из достигнутых значений и в связи с отсутствием предпосылок для роста;

по показателю «Количество спутников связи и вещания государственной орбитальной группировки гражданского назначения,

находящихся на геостационарной орбите» в связи с произошедшей внештатной ситуацией при эксплуатации спутника;

по показателю «Охват аудитории телеканала Russia Today» в связи с предложением Russia Today;

по показателю «Количество введенных в эксплуатацию объектов сети цифрового вещания 1-го мультиплекса» в соответствии со значениями ФЦП «Развитие телерадиовещания в Российской Федерации на 2009 - 2018 годы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2009 г. № 985 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 29 августа 2015 г. № 911).

Показатель «Доля электронного документооборота между органами государственной власти и местного самоуправления в общем объеме межведомственного документооборота» в связи с предложением ФСО России заменен на показатель «Доля федеральных органов государственной власти и высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, подключенных к системе межведомственного электронного документооборота».

В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 20 марта 2014 г. № ДМ-П16-24пр (пункт 2 раздела II) в дополнительных и обосновывающих материалах к Программе выделен специальный раздел, характеризующий мероприятия по опережающему развитию Дальнего Востока.

Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 313» соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.