

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об инновационном центре «Сколково»

Проект федерального закона о внесении изменений в Федеральный закон от 28 сентября 2010 г. № 244-ФЗ «Об инновационном центре «Сколково» (далее, законопроект) подготовлен в соответствии с поручением Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева от 30 марта 2016 г. № ДМ-П8-1719 (далее – Поручение) в целях создания условий для снятия существующих территориальных ограничений деятельности по созданию инновационного центра Сколково за счет тиражирования модели инновационной экосистемы, формируемой в рамках проекта «Сколково», с опорой на успешные региональные инновационные центры. Также, законопроект предусматривает уточнение перечня функций управляющей компании.

1. В законопроекте предлагается реализовать модель привлечения региональных операторов, осуществляющих предоставление сервисов инновационного центра «Сколково» за пределами границ инновационного центра, на территории субъектов Российской Федерации либо на ее части в целях повышения доступности указанных сервисов для лиц, не являющихся участниками проекта создания и обеспечения функционирования инновационного центра «Сколково». Деятельность региональных операторов будет осуществляться в рамках соглашения, заключаемого согласно требованиям, устанавливаемым управляющей компанией, что обеспечит систематизацию и тиражирование лучших российских и международных стандартов качества сервисов в региональные инновационные центры. Под региональным оператором понимается российское юридическое лицо, с которым управляющая компания заключила соглашение о совместной реализации проекта.

Региональный оператор определяется управляющей компанией по согласованию с высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого планируется осуществление оператором деятельности по реализации проекта. В целях снятия возможного конфликта интересов устанавливается, что на одной и той же территории в границах субъекта Российской Федерации может осуществлять деятельность только один региональный оператор (при этом сосуществование двух и более региональных операторов в границах одного субъекта Российской Федерации допускается, если они осуществляют деятельность в разных частях территории субъекта), а также вводится запрет на осуществление дочерними обществами управляющей компании функций регионального оператора.

Территориям, на которых осуществляют деятельность региональные операторы, и которые имеют необходимую физическую, научную и

инновационную инфраструктуры, может быть присвоен статус специальной территории в целях, предусмотренных законопроектом.

2. Задача тиражирования модели инновационной экосистемы также решается за счет включения в Федеральный закон от 28 сентября 2010 г. № 244-ФЗ «Об инновационном центре «Сколково» (далее – Закон о Сколково) механизма по определению решениями Правительства Российской Федерации специальных территорий в составе наиболее перспективных региональных инновационных центров. В законопроекте предусматривается механизм согласования интересов и ресурсных возможностей по развитию таких территорий, в рамках которого проект решения Правительства Российской Федерации об определении такой территории может быть внесен в Правительство Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере анализа и прогнозирования социально-экономического развития, развития предпринимательской деятельности, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере бюджетной деятельности, управляющей компанией инновационного центра «Сколково» и на основании обращения высшего исполнительного органа государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации.

Сохранение принципа концентрации деятельности участников инновационной экосистемы на определенных территориях позволит обеспечить повышение клиентоориентированности и достаточного качества предоставляемого сервиса, учитывающего платежеспособность инновационных компаний на разных стадиях жизненного цикла.

Необходимо подчеркнуть, что определение специальных территорий не означает распространение на такие территории всех особенностей правового режима, предусмотренного Законом о Сколково для территории инновационного центра «Сколково», и закрепленного в различных статьях Закона о Сколково (например, статьи 3, 4, 6, 13,14, 15 и др.), поскольку Законом о Сколково такие особенности установлены именно в отношении территории собственно инновационного центра и их распространение на специальные территории законопроектом не предусматривается.

Целью определения таких специальных территорий является предоставление инновационным компаниям возможности приобретать статус участника проекта при условии их регистрации по месту нахождения на таких специальных территориях, без необходимости переноса своей деятельности на территорию инновационного центра «Сколково».

При этом законопроектом предлагается установить, что такие территории должны соответствовать критериям, утверждаемым Правительством Российской Федерации на основании требований, предусматриваемых законопроектом. К таким требованиям относится, в том числе, необходимость наличия на определяемой территории регионального оператора, определенной научной и инновационной инфраструктуры в соответствующем субъекте Российской Федерации.

Федерации, а также отсутствие необходимости выделения дополнительного бюджетного финансирования из федерального бюджета для создания такой инфраструктуры.

Поскольку законопроект предусматривает регулирование указанных отношений, выходящих за пределы территории инновационного центра, соответствующим образом уточняется предмет регулирования Закона о Сколково (пункт 1 статьи 1 законопроекта).

3. Законопроектом предлагается установить ряд механизмов, направленных на поэтапный вывод деятельности управляющей компании на самоокупаемость и снижение потребности в финансировании проекта за счет средств бюджета Российской Федерации, а также развитие коммерческих сервисов на территории реализации проекта, что является необходимым условием перехода инновационной экосистемы к стадии саморазвития.

Так, подпунктом «д» пункта 3, подпунктом «л» пункта 5 статьи 1 законопроекта устанавливается, что финансовое обеспечение функций управляющей компании по реализации проекта может осуществляться, в том числе, за счет иных источников в соответствии с законодательством Российской Федерации, включая доходы управляющей компании от выполнения на возмездной основе работ, оказания услуг лицам, участвующим в реализации проекта, а также иным лицам.

При этом такая деятельность может осуществляться управляющей компанией в соответствии с Законом о Сколково, решениями Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, учредительными документами управляющей компании, изменение которых осуществляется по согласованию с совещательным органом при Президенте Российской Федерации, образованным в целях обеспечения взаимодействия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений, научных и других организаций при рассмотрении вопросов, связанных с модернизацией экономики и инновационным развитием России (подпункты «а», «и» пункта 5 статьи 1 законопроекта).

Подпункт «в» пункта 5 статьи 1 законопроекта определяет примерный перечень услуг, которые может оказывать управляющая компания в целях содействия исследовательской деятельности.

Пунктом 6 статьи 1 законопроекта предусматривается, что дочерние общества управляющей компании могут оказывать услуги, выполнять работы на возмездной основе, в том числе, когда такая деятельность не признается непосредственно деятельностью по реализации проекта.

Подпунктом «а» пункта 9 статьи 1 законопроекта предлагается снять ограничение на возможность участия управляющей компании в уставных капиталах участников проекта, что является необходимым условием для развития некоторых специальных сервисов (Sales-House, инжиниринговые центры), а также для запуска механизма венчурных инвестиций, необходимого для реализации Поручения в части дальнейшей проработки вопросов координации деятельности управляющей компанией инновационного центра «Сколково» и АО «Российская

венчурная компания». При этом в целях предотвращения ситуации конфликта интересов вводятся ограничения по размеру пакета акций (долей), которые могут принадлежать управляющей компании и ее дочерним обществам совокупно в уставном капитале участника проекта.

4. Законопроектом (подпункт «в» пункта 9 статьи 1) предлагается включить в перечень направлений исследовательской деятельности, определенных Законом о Сколково (статья 10), иные направления исследовательской деятельности участников проекта, если они указаны в учредительных документах управляющей компании, что необходимо для реализации Поручения в части в части взаимодействия управляющей компании с АНО «Агентство стратегических инициатив» по продвижению новых проектов по реализации Национальной технологической инициативы.

5. Ряд поправок в Закон о Сколково, предлагаемых законопроектом, обусловлен необходимостью учесть произошедшие после принятия Закона о Сколково изменения нормативно-правового регулирования ряда публичных функций, особенности осуществления которых на территории инновационного центра «Сколково» установлены Законом о Сколково.

Так, уточняется определение ряда функций управляющей компании по обеспечению функционирования инфраструктуры территории инновационного центра и жизнедеятельности на его территории (подпункты «а»-«г» пункта 3 статьи 1 законопроекта).

Уточняются особенности осуществления ряда полномочий органов государственной власти, местного самоуправления на территории инновационного центра (пункты 17, 18 статьи 1 законопроекта).

6. Ряд поправок в Закон о Сколково направлен на совершенствование порядка использования имущества, входящего в состав инфраструктуры территории инновационного центра.

Так, пунктом 2 статьи 1 законопроекта предлагается сделать изъятие из общего требования о том, что использование земельных участков на территории инновационного центра возможно только путем их предоставления в аренду, в целях упрощения порядка размещения на территории инновационного центра некоторых видов нестационарных объектов, а также рекламных конструкций.

По аналогии с соответствующими положениями Земельного кодекса Российской Федерации (ст. 39.36) предлагается установить в Законе о Сколково норму о том, что такие объекты могут размещаться на территории инновационного центра без необходимости предоставления земельных участков в аренду (субаренду). В отношении рекламных конструкций, в целях снятия внутренней коллизии между нормами статьи 3 и статьи 12 Закона о Сколково, предлагается прямо указать, что размещение рекламных конструкций на земельных участках, зданиях или ином недвижимом имуществе, принадлежащем управляющей компании или дочернему обществу управляющей компании, осуществляется на основании договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции в соответствии с законодательством о рекламе.

Пунктом 16 статьи 1 законопроекта предлагается установить особенности правового режима автомобильных дорог на территории инновационного центра, в

целях предоставления управляющей компании права ограничивать проезд по территории инновационного центра транспортных средств неограниченного круга лиц, что является необходимым условием реализации концепции развития инновационного центра как экологически чистой территории.

7. Изменения в статью 17 Закона о Сколково (пункт 15 статьи 1 законопроекта) направлены на защиту прав и законных интересов обучающихся в организациях, осуществляющих образовательную деятельность на территории инновационного центра на основании разрешений, выдаваемых управляющей компанией, а также на обеспечение высокого качества образования на территории инновационного центра, привлечение к ведению образовательной деятельности на территории инновационного центра образовательных организаций, реализующих инновационные образовательные программы, которые могут стать моделью для российской системы образования в части обучения и продвижения технологий для решения ключевых научных, технологических и инновационных задач в Российской Федерации.

Законопроект устанавливает, что обучающиеся в организациях, осуществляющих образовательную деятельность на территории инновационного центра и получивших в установленном порядке разрешение управляющей компании, обладают всеми правами, предоставляемыми обучающимся в организациях, имеющих лицензии на осуществление образовательной деятельности, а обучающиеся по основным образовательным программам, за исключением образовательных программ дошкольного образования, - также правами, предоставленными обучающимся по имеющим государственную аккредитацию соответствующим образовательным программам. Таким образом, ликвидируется правовая неопределённость статуса обучающихся в указанных организациях, который, в отличие от статуса самих образовательных организаций, не закреплен в настоящее время Законом о Сколково, что приводит к правовым коллизиям с другими Федеральными законами и ущемлению прав граждан, обучающихся в образовательных организациях на территории инновационного центра по сравнению с правами граждан, обучающихся в образовательных организациях, имеющих соответствующие лицензии и аккредитацию.

Также законопроект содержит положения, направленные на обеспечение высокого качества образования и инновационной направленности образовательных программ, реализуемых образовательными организациями высшего образования, осуществляющими свою деятельность на территории инновационного центра, а также на привлечение к деятельности указанных образовательных организаций высококвалифицированных педагогических и научных работников из России и зарубежных стран, расширение международного сотрудничества образовательных организаций высшего образования и их интеграцию в международную образовательную среду. Данные изменения направлены на реализацию положений статьи 105 Федерального закона от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», а также положений государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 г. № 316.

Законопроект устанавливает, что образовательные организации высшего образования, осуществляющие образовательную деятельность на территории инновационного центра и получившие разрешение управляющей компании, вправе самостоятельно разрабатывать и утверждать образовательные стандарты по всем уровням высшего образования. При этом, в целях обеспечения прав обучающихся на получение качественного образования, законопроект устанавливает, что требования к условиям реализации и результатам освоения образовательных программ высшего образования, включенные в самостоятельно разработанные и утвержденные указанными образовательными организациями образовательные стандарты, не могут быть ниже соответствующих требований федеральных государственных образовательных стандартов;

В целях привлечения к деятельности образовательных организаций высшего образования, осуществляющих образовательную деятельность на территории инновационного центра и получивших разрешение управляющей компании, высококвалифицированных российских и иностранных специалистов, законопроект предоставляет таким образовательным организациям право самостоятельно определять порядок замещения должностей педагогических работников, относящихся к профессорско-преподавательскому составу и должностей научных работников, а также право самостоятельно осуществлять в установленном ими порядке признание иностранного образования и (или) иностранной квалификации и иностранных ученых степеней, иностранных ученых званий, в целях организации приема на обучение в указанные организации, а также доступа к осуществлению в них профессиональной деятельности лиц, имеющих такое иностранное образование и (или) иностранную квалификацию, ученую степень или ученое звание. При этом, образовательные организации высшего образования обязаны предоставлять информацию об установленном ими порядке признания иностранного образования и (или) иностранной квалификации, иностранных ученых степеней, иностранных ученых званий, в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

С целью обеспечения возможности реализации образовательного компонента в инновационной среде, формируемой в рамках деятельности по реализации проекта создания и обеспечения функционирования инновационного центра «Сколково» на специальных территориях, законопроект предусматривается право организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории инновационного центра на основе разрешения управляющей компании и имеющих место нахождения постоянно действующего исполнительного органа на территории инновационного центра, осуществлять образовательную деятельность на основании разрешения управляющей компании также и на специальных территориях, которые могут быть определены по решению Правительства Российской Федерации в соответствии с предлагаемыми законопроектом изменениями в Закон о Сколково.

8. Также законопроектом вносится ряд правок юридико-технического характера.