**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту постановления Правительства Российской Федерации**

**"О создании Российского фонда развития информационных технологий"**

Проект постановления Правительства Российской Федерации  
"О создании Российского фонда развития информационных технологий" (далее – проект постановления) подготовлен в целях исполнения пункта 33 плана действий Правительства Российской Федерации, направленных  
на обеспечение стабильного социально-экономического развития Российской Федерации в 2016 г., утвержденного Председателем Правительства Российской Федерации Д.А. Медведевым 1 марта 2016 г. за № 1349п-П13 (далее – план действий).

По итогам 2015 г. объем рынка информационных технологий в Российской Федерации достиг 740 млрд. рублей, при этом доля использования в стране импортных программных продуктов превышает 75%. В отрасли информационных технологий занято более 420 тыс. человек.

Приказом Минкомсвязи России от 1 апреля 2015 г. № 96 утвержден план импортозамещения программного обеспечения.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 ноября 2015 г. № 1236 установлен запрет на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей обеспечения государственных и муниципальных нужд при наличии российского программного обеспечения, характеристики которого соответствуют обоснованным требованиям заказчиков.

В соответствии со статьей 12.1 Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" (в редакции Федерального закона от 29 июня 2015 г. № 188-ФЗ) в целях расширения использования российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных, подтверждения их происхождения из Российской Федерации, а также в целях оказания правообладателям программ для электронных вычислительных машин или баз данных мер государственной поддержки создан единый реестр российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных (далее – реестр).

По состоянию на 17 марта 2016 г. в реестр внесены сведения  
о 87 программных продуктах 25 организаций. Прогнозируется, что в первом полугодии 2016 г. в реестр могут быть включены сведения о более 400 российских программных продуктах.

За 2013-2015 гг. Фондом содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере поддержано 1017 проектов в сфере информационно-коммуникационных технологий на общую сумму 4,58 млрд. рублей, Фондом "Сколково" – 65 проектов на общую сумму 1,32 млрд. рублей, ОАО "РВК" – 39 проектов на общую сумму 1,07 млрд. рублей, Фондом перспективных исследований – 34 проекта на общую сумму  
1,03 млрд. рублей, Фондом развития интернет-инициатив – более 200 проектов на общую сумму свыше 1 млрд. рублей. Финансирование проектов в сфере информационно-коммуникационных технологий также осуществляется в рамках реализации мероприятий федеральной целевой программы "Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2014-2020 годы".

Вместе с тем, действующие институты развития не осуществляют поддержку разработки программных продуктов в целях импортозамещения общесистемного проприетарного программного обеспечения иностранного происхождения, а также не предоставляют заемное финансирование  
на льготных условиях (с пониженной процентной ставкой, без участия  
в уставном капитале) на реализацию проектов по разработке и продвижению российского программного обеспечения.

В целях обеспечения поддержки разработки и продвижения российского программного обеспечения, поддержки научной, научно-технической, инновационной деятельности и развития инновационной инфраструктуры в сфере информационно-коммуникационных технологий Минкомсвязь России предлагает учредить Российский фонд развития информационных технологий (далее – Фонд), наделив его статусом фонда поддержки научной, научно-технической, инновационной деятельности  
в соответствии со статьей 15.1 Федерального закона от 23 августа 1996 г.  
№ 127-ФЗ "О науке и государственной научно-технической политике".

Фонду предлагается передать в качестве имущественного взноса Российской Федерации находящиеся в федеральной собственности акции акционерного общества "Росинфокоминвест", который в настоящее время проходит процедуру отказа от статуса акционерного инвестиционного фонда в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации  
от 31 декабря 2015 г. № 1529, и акционерного общества "Иннополис",  
в собственности которого находится введенный летом 2015 г. в эксплуатацию университетский кампус в территориально обособленном инновационном центре "Иннополис".

В результате Фонд должен стать единым специализированным институтом развития в сфере информационных технологий, осуществляющим в том числе функции центра мониторинга и компетенций по импортозамещению в сфере информационно-коммуникационных технологий.

Для реализации пункта 33 плана действий предлагается предоставить Фонду субсидию в виде имущественного взноса Российской Федерации  
в размере 5 млрд. рублей в соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 21 Федерального закона от 14 декабря 2015 г. № 359-ФЗ "О федеральном бюджете на 2016 год" за счет увеличения предусмотренной в указанном пункте суммы бюджетных ассигнований на 5 млрд. рублей  
из дополнительных поступлений в федеральный бюджет по результатам проведенного в феврале 2016 г. аукциона на право получения лицензий  
на оказание услуг подвижной радиотелефонной связи, услуг передачи данных и на оказание телематических услуг связи с использованием радиоэлектронных средств сетей связи стандарта LTE и последующих его модификаций в полосах радиочастот 2570-2595 МГц, 2595-2620 МГц.

Предусматривается использование Фондом полученной субсидии на:

финансовое обеспечение проектов, направленных на разработку  
и продвижение российского программного обеспечения, путем предоставления займов на реализацию указанных проектов российским организациям, имеющим значимый опыт разработки и высокий потенциал для импортозамещения и (или) экспорта, на льготных условиях (сумма  
займа – от 30 до 300 млн. рублей, срок займа – до 5 лет, ставка – 5% годовых, мораторий на погашение основного долга – до 5 лет, софинансирование – не менее 50%);

финансовое обеспечение проектов, направленных на разработку общесистемного программного обеспечения, в том числе на основе открытого кода, в целях импортозамещения общесистемных иностранных проприетарных решений по направлениям "мобильная операционная система", "система управления базами данных", "корпоративная операционная система", "средства управления "облачной" инфраструктурой и виртуализацией" путем предоставления грантов на реализацию указанных проектов российским организациям, имеющим значительный технологический задел по соответствующим направлениям;

финансирование мероприятий по поддержке экспорта российского программного обеспечения – в размере до пяти процентов субсидии;

создание и обеспечение функционирования центра компетенций  
по импортозамещению в сфере информационно-коммуникационных технологий – в размере до одного процента субсидии.

Порядок и условия финансирования указанных мероприятий будут определены попечительским советом Фонда по согласованию с Министерством связи и массовых коммуникаций Российской Федерации. Председатель попечительского совета Фонда назначается Президентом Российской Федерации.

Кроме финансовой поддержки проектов по разработке общесистемного программного обеспечения Фонд должен будет обеспечить интеграцию процесса разработки с прикладной программой повышения квалификации  
с привлечением ведущих мировых экспортов по соответствующим классам общесистемного программного обеспечения на открытом коде, взаимодействие с крупными потенциальными заказчиками для уточнения требований к характеристикам разрабатываемых продуктов, организации тестирований, "пилотных" внедрений, а также содействовать формированию экосистемы создаваемых программных продуктов (включая образовательные программы и специализированные мероприятия).

Также Фонд должен будет на постоянной основе содействовать продвижению российского программного обеспечения на внутреннем  
и зарубежных рынках.

Планируется, что Фонд осуществит в 2016 г. отбор и обеспечит реализацию 20-30 проектов по разработке (модификации) конкурентоспособного российского программного обеспечения, его локализации и продвижению на рынках зарубежных стран с привлечением софинансирования не менее 6 млрд. рублей в 2016-2017 гг., что позволит:

увеличить объемы реализации программного обеспечения по отобранным проектам и сопутствующих услуг на рынках зарубежных стран на сумму не менее 30 млн. долларов США в 2017 г. и 40 млн. долларов США в 2018 г.;

сэкономить на закупках программного обеспечения средства федерального бюджета в объеме 2 млрд. рублей в 2017 г. и 3 млрд. рублей  
в 2018 г., а также средства компаний с государственным участием в объеме  
2 млрд. рублей в 2017 г. и 3 млрд. рублей в 2018 г.

Проект постановления соответствует положениям Договора  
о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Проект постановления относится к сфере реализации государственной программы Российской Федерации "Информационное общество (2011-  
2020 годы)".