

**Справка по вопросу п. 3 перечня поручений
Президента Российской Федерации от 29 января 2016 года № Пр-168
(продление льгот для ИТ-компаний)**

1. Об эффективности льгот

По состоянию на март 2016 года общее количество аккредитованных Минкомсвязью России организаций, осуществляющих деятельность в области ИТ (далее – ИТ-компаний), составляет 5788.

Указанные организации имеют право на получение ряда установленных законодательством Российской Федерации преференций, включая пониженные тарифы страховых взносов (не более 14 процентов по сравнению с общим тарифом в размере 30 процентов) в государственные внебюджетные фонды, предусмотренные частью 3 статьи 58 Федерального закона от 24 июля 2009 года № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования», при соблюдении дополнительных условий о доле «профильных» доходов (не менее 90%) и численности работников компании (не менее 7 чел.).

Минкомсвязью России в середине 2015 года была проведена работа по мониторингу и анализу результатов применения аккредитованными ИТ-компаниями пониженных тарифов страховых взносов в государственные внебюджетные фонды с учетом данных по итогам 2014 года.

По состоянию на конец 2014 года количество аккредитованных Минкомсвязью России ИТ-компаний составило более 4500. Фактически льготами по страховым взносам по состоянию на конец 2014 года пользовалось 2172 аккредитованных компании в связи с указанными выше ограничениями по профильным доходам и количеству работников. С учетом особенностей порядка подачи компаниями ежегодных отчетов в соответствующие органы власти и внебюджетные фонды Минкомсвязь России имела возможность проанализировать информации о деятельности 1560 компаниях-плательщиках льготных страховых взносов за 2014 год - без учета организаций, которые начали применять льготу только в конце года.

По итогам анализа получены следующие основные данные:

1. ИТ-компаниями, пользующиеся льготой, зарегистрированы в 72 субъектах Российской Федерации, при этом 525 компаний - в Москве, 215 - в Санкт-Петербурге и Ленинградской области, 52 - в Новосибирской области, 42 - в Свердловской области, по 41 - в Московской и Самарской областях, 39 - в Республике Татарстан, 37 - в Нижнем Новгороде.

2. Средняя численность работников указанных ИТ-компаний за 2014 год составляла 136 тыс. человек - 34 % от числа всех работников ИТ-отрасли.

3. Среднемесячная заработная плата работников данных организаций составляла 83 970 рублей, что в 1,7 раза больше средней заработной платы по отрасли информационных технологий и в 2,6 раза больше среднемесячной заработной платы в целом по экономике.

4. Сумма доходов аккредитованных организаций за 2014 год составила 311,6 млрд рублей, в том числе 305,2 млрд рублей - непосредственно от реализации программного обеспечения, оказания услуг по его разработке, тестированию, установке, адаптации, модификации, сопровождению.

5. Общая сумма налога на доходы физических лиц, исчисленная указанными организациями за 2014 год, превысила 17,8 млрд рублей без учета налоговых вычетов.

Эффективность предоставления льгот подтверждается путем сравнения общей суммы налогов, исчисленных аккредитованными организациями и общей суммы выпадающих доходов государственных внебюджетных фондов в связи с применением пониженных тарифов страховых взносов аккредитованными организациями:

- общая сумма налогов (не включая уплаченные страховые взносы в государственные внебюджетные фонды), исчисленная аккредитованными организациями (млн. рублей):

2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.
28 707	37 215	45 317	49 402	54 102

- общая сумма выпадающих доходов государственных внебюджетных фондов в связи с применением льгот, млн. рублей:

2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.
5 084	8 539	11 400	15 106	16 322

Таким образом, ИТ-компании, которые применяют пониженные тарифы страховых взносов, в 2011-2014 годах демонстрировали уверенный рост выручки и отчислений в бюджет Российской Федерации темпами выше средних по экономике в целом.

Эффективность предоставления льгот подтверждается также тем, что объем реализации программного обеспечения, работ и услуг всей российской отрасли информационных технологий вырос с 333,7 млрд. рублей в 2010 г. до более чем 680 млрд. рублей в 2015 г. (что составило около 1% ВВП Российской Федерации), численность работников указанных компаний увеличилась с 323,3 тыс. человек до более чем 420 тыс. человек, а их среднемесячная заработная плата – с 32,7 тыс. рублей до более 54 тыс. рублей (по данным Росстата).

При этом объем реализации российского «тиражного» программного обеспечения и баз данных, на стимулирование разработки которых, в том числе, направлено действие пониженных тарифов, вырос с 28,8 млрд рублей в 2010 году до 102,1 млрд рублей в 2014 году.

Кроме того, с 2010 года в России было создано более 2 тысячи новых ИТ-компаний, получивших государственную аккредитацию. Наблюдается взрывной рост количества ИТ-стартапов.

Предоставление подобных льгот (преференций) соответствует практике применения аналогичных преференций в иностранных юрисдикциях, особенно в странах с высоким уровнем развития информационных технологий, и способствует поддержанию глобальной конкурентоспособности российской юрисдикции для ведения бизнеса в области информационных технологий.

В Нидерландах установлены льготы по налогам на заработную плату и отчислениям на социальное страхование для организаций, осуществляющих разработку программного обеспечения, прошедших аккредитацию в Министерстве экономики, сельского хозяйства и инноваций Нидерландов, при этом максимальный объем льгот не может превышать 14 млн. евро на одну компанию в год. Во Франции компании, осуществляющие разработку программного обеспечения, численностью менее 250 работников и оборотом менее 50 млн. евро могут получить льготы по отчислениям на социальное страхование и ряду налогов. Специальные льготы по отчислениям на социальное страхование в отношении ИТ-компаний действует в Бразилии.

2. Позиция Минкомсвязи России

Льготы в виде пониженных страховых взносов для ИТ-компаний являются высокоэффективным механизмом государственной поддержки развития отрасли информационных технологий и обеспечения привлекательности российской юрисдикции для ИТ-компаний.

Отмена льгот в Российской Федерации либо изменение формы поддержки (включая усложнение порядка предоставления льгот) приведет к драматическому ухудшению институциональных условий для работы ИТ-компаний в стране, существенному снижению потенциала развития человеческого капитала в данной отрасли в долгосрочной перспективе.

Увеличение тарифов страховых взносов в государственные внебюджетные фонды для ИТ-компаний помимо заведомо негативного экономического эффекта не даст даже среднесрочного положительного эффекта для бюджетной системы Российской Федерации. Ее совокупные потери от отмены пониженных тарифов превысят дополнительные поступления в государственные внебюджетные фонды.

Ухудшение состояния отрасли информационных технологий вследствие прекращения действия текущих пониженных тарифов отрицательно скажется на других секторах экономики и на технологическом развитии страны в целом.

Продление срока действия пониженных тарифов позволит сохранить высокие темпы роста российской отрасли информационных технологий, обеспечить создание в ней новых высокопроизводительных рабочих мест.

Учитывая эффективность пониженных тарифов страховых взносов, необходимость решения задач по ускоренной информатизации отраслей экономики и снижению уровня технологической зависимости Российской

Федерации от иностранного программного обеспечения, Минкомсвязь России считает необходимым продление данных льгот до 2025 года включительно.

Во исполнение поручения президиума Совета при Президенте Российской Федерации по модернизации экономики и инновационному развитию, заседание которого прошло 9 июня 2015 года, Минкомсвязь России письмом от 29 сентября 2015 г. № НН-С-17874 направила в Правительство Российской Федерации предложения по продлению срока действия текущих пониженных тарифов страховых взносов для ИТ-компаний с 31 декабря 2017 года до 31 декабря 2023 года с переносом «переходного» периода увеличения пониженных тарифов страховых взносов с 2018-2019 на 2024-2025 годы.

Во исполнение пункта 3 перечня поручений Президента Российской Федерации от 29 января 2016 года № Пр-168, данного по итогам встречи с участниками первого российского форума «Интернет Экономика», Минкомсвязь России направила позицию о необходимости продления льгот в Минфин России письмом от 2 марта 2016 г. № АС-П11-3728

При этом пунктом 67 Плана действий Правительства Российской Федерации, направленных на обеспечение стабильного социально-экономического развития Российской Федерации в 2016 году, утвержденного Председателем Правительства Российской Федерации Д.А. Медведевым 1 марта 2016 года, предусмотрено принятие федерального закона о продлении действия пониженных тарифов страховых взносов в государственные внебюджетные фонды в отношении организаций, осуществляющих деятельность в области информационных технологий, инжиниринга и иных перспективных направлений.

3. По вопросу замены на предоставление адресных субсидий компаниям

В соответствии с поручением, содержащимся в пункте 3 раздела I протокола заседания межведомственной рабочей группы по мониторингу ситуации на рынке труда в разрезе субъектов Российской Федерации от 1 апреля 2015 г. № 12, Минкомсвязь России совместно с Минтрудом России в 2015 году проработала вопросы о возможности замены механизма поддержки организаций, осуществляющих деятельность в области информационных технологий (далее – ИТ-компания), в виде предоставления пониженных тарифов страховых взносов в государственные внебюджетные фонды (далее – преференция, страховые взносы) на механизм прямого субсидирования указанных организаций.

Минкомсвязь России категорически не поддерживает указанное изменение механизма в связи со следующими негативными последствиями такой замены:

1. Ухудшение параметров фискальных условий российской юрисдикции, оцениваемых при принятии решения о выборе места регистрации бизнеса в области информационных технологий.

В сравнительных таблицах по странам на профильных сайтах в сети «Интернет», в том числе для стартапов, и в международных рейтингах произойдет замена значения показателя отчислений с фонда оплаты труда ИТ-компаний в России с «не более 14,2%» на «не более 30,2%» и «не более 34,2%» с 2017 г., при этом информация о субсидиях в состав сведений о налогообложении не включается. Следствием этого будет ухудшение восприятия России как страны с благоприятными условиями для ведения бизнеса в области информационных технологий, что повлечет уменьшение числа создаваемых ИТ-компаний, перенос части разработки и перерегистрацию некоторых ИТ-компаний в иностранных юрисдикциях (как с сохранением работников в России на условиях дистанционной занятости, так и с их переездом в другие страны или высвобождением).

2. Ухудшение условий для привлечения ИТ-компаниями инвестиций.

Вероятность получения организацией регулярной финансовой поддержки от государства, тем более, в среднесрочной и долгосрочной перспективе, будет рассматриваться инвесторами намного более скептически в сравнении с расчетом налогов и иных отчислений по фискальным правилам, что уменьшит возможности привлечения инвестиций ИТ-компаниями. На это повлияет и сам факт изменения положений, регулирующих условия ведения бизнеса в области информационных технологий.

3. Дополнительная нагрузка на оборотный капитал и повышение рисков кассовых разрывов в ИТ-компаниях.

Расходы на фонд оплаты труда и отчисления с него составляют от 50% до 90% расходов ИТ-компаний, при этом таким организациям сложно получить кредит на пополнение оборотных средств, в том числе в связи с недостатком обеспечения, соответствующего требованиям банков. Ежемесячно уплачивая страховые взносы, ИТ-компании будут ждать предоставления субсидии, испытывая дополнительную нагрузку на оборотный капитал в период со дня уплаты взносов до дня получения субсидии, причем повышение регулярности выделения субсидии увеличивает издержки федерального бюджета.

4. Увеличение издержек ИТ-компаний.

Помимо издержек в связи с увеличением нагрузки на оборотный капитал, от ИТ-компаний потребуются нести издержки на подготовку и подачу документов для получения субсидии, а также проверки, связанные с ее предоставлением. При этом общий уровень издержек в связи с подготовкой расчетов по начисленным и уплаченным страховым взносам и проверками, проводимыми органами контроля за уплатой страховых взносов, сохранится.

5. Отказ части малых ИТ-компаний от получения поддержки.

Соотнося издержки и риски, связанные с получением субсидии, и ее размер, а также воспринимая запрос прямой финансовой поддержки от государства иначе, чем соблюдение фискальных правил, пусть и льготных

для отдельной категории организаций, часть малых ИТ-компаний (в первую очередь, микропредприятия) не будет претендовать на субсидии, что приведет к ухудшению условий для развития таких организаций и отрицательно скажется на росте числа стартапов в области информационных технологий.

6. Увеличение государственных расходов на администрирование поддержки.

Главному распорядителю бюджетных средств, который будет уполномочен на предоставление субсидий (далее – уполномоченный орган), должен будет организовать прием и проверку заявлений о предоставлении субсидий и документов от ИТ-компаний из большинства субъектов Российской Федерации. При этом если от уполномоченного органа потребуется проверка обращений на соответствие условиям, аналогичным установленным частями 21 и 22 статьи 57 Федерального закона от 24 июля 2009 г. № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования», такая проверка будет сопоставима с камеральной налоговой проверкой. Прием и указанная проверка документов, подготовка и принятие решений о предоставлении субсидий, подготовка и заключение договоров (соглашений) о предоставлении субсидий, перечисление субсидий займут в среднем не менее 16 человеко-часов на одну организацию в квартал. Если количество обратившихся за субсидиями ИТ-компаний не превысит 1 500, а срок для предоставления субсидии будет равен 90 дням со дня обращения, для администрирования механизма поддержки будет необходимо выделить не менее 60 сотрудников (с учетом отпусков и периодов временной нетрудоспособности). Нагрузка на органы контроля за уплатой страховых взносов не уменьшится, а возрастет в связи с предоставлением в уполномоченный орган сведений об объемах страховых взносов, уплаченных конкретными ИТ-компаниями (иначе уполномоченному органу придется получать от ИТ-компаний и проверять еще и копии первичных документов по уплате страховых взносов, что будет противоречить одному из основных требований к взаимодействию с заявителем при осуществлении деятельности по реализации функций органов власти).

Положительных последствий замены преференции на механизм выделения субсидий Минкомсвязью России не выявлено, поскольку положительная разница, которая может образоваться вследствие возможного отказа части ИТ-компаний от обращения за субсидией между объемом межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам государственных внебюджетных фондов в связи с применением преференции и объемом субсидий, не превысит общих потерь бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в результате указанной замены.