

Экспертный центр электронного государства

**О состоянии проекта «Универсальная электронная карта»
в регионах Российской Федерации**

2016

Оглавление

Введение	3
Востребованность универсальных электронных карт.....	7
Финансирование проекта УЭК	13
Целесообразность продолжения реализации проекта УЭК.....	18
Выводы и предложения	20
Приложение 1. Количество выданных универсальных карт в региональном разрезе.....	22

Введение

В 2010 году, с принятием Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – закон, 210-ФЗ), был официально запущен проект внедрения Универсальной электронной карты (далее – УЭК).

В соответствии с законом, УЭК представляет собой материальный носитель, содержащий в визуальной и электронной формах информацию о пользователе картой и обеспечивающий доступ к информации о пользователе картой, используемой для удостоверения прав на получение государственных и муниципальных услуг, а также иных услуг, в том числе для совершения юридически значимых действий в электронной форме.

На УЭК содержатся персональные данные гражданина, страховой номер индивидуального лицевого счета в системе обязательного пенсионного страхования (СНИЛС), номер полиса обязательного медицинского страхования (ОМС), данные электронного банковского приложения, также может содержаться электронная подпись¹. Банковское приложение позволяет использовать УЭК в качестве платежного инструмента.

Дополнительно на УЭК могут быть размещены региональные и муниципальные электронные приложения, которые обеспечивают получение услуг, льгот и других возможностей (транспортные, медицинские услуги, предоставление скидок на товары и другие).



Основные функции УЭК:

- использование для идентификации гражданина («идентификационное приложение»);
- доступ к получению государственных и муниципальных услуг («федеральные» и «региональные» приложения в части госуслуг);
- функции платежной банковской карты («банковское приложение»);
- дополнительные услуги иных организаций (по выбору гражданина - иные федеральные и региональные приложения).

В соответствии с законом, выдача универсальной электронной карты гражданину осуществляется на бесплатной основе уполномоченной организацией субъекта Российской Федерации (УОС). УОС определяется высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации из числа юридических лиц, а также территориальных органов федеральных органов исполнительной власти или Пенсионного фонда Российской Федерации.

¹ Ключи усиленной квалифицированной электронной подписи и квалифицированный сертификат ключа проверки электронной подписи записываются на УЭК по желанию получателя.

Функции координатора и оператора проекта по внедрению универсальной электронной карты выполняет федеральная уполномоченная организация, определяемая Правительством Российской Федерации. Распоряжением Правительства РФ от 12.08.2010 № 1344-р федеральной уполномоченной организацией определено открытое акционерное общество «Универсальная электронная карта» (ОАО «УЭК»²), созданное банками «Уралсиб», «АК БАРС» и Сбербанком.

Федеральная уполномоченная организация выполняет следующие функции:

- 1) организация взаимодействия уполномоченных организаций субъектов Российской Федерации;
- 2) ведение в порядке единого реестра универсальных электронных карт, содержащего сведения о выданных на территории Российской Федерации универсальных электронных картах;
- 3) установление перечня и размера тарифов за обслуживание универсальных электронных карт (в части, не касающейся функционирования электронных банковских приложений и функционирования электронных приложений при предоставлении и получении государственных и (или) муниципальных услуг);
- 4) ведение реестра федеральных, региональных и муниципальных приложений, размещенных на универсальной электронной карте.

Выдача универсальных электронных карт гражданам началась с января 2013 года (в «пилотных» регионах – с 2012 года).

При принятии закона предполагалось, что финансирование проекта будет осуществляться в основном за счет банков и из средств федерального бюджета. По оценке Минэкономразвития России, сделанной в 2011 году, общие расходы на реализацию проекта должны были составить 135-165 млрд рублей за пять лет, из них на региональные бюджеты приходилось не более 10%. При этом

В 2011 году норма о софинансировании из федерального бюджета расходов на выпуск, выдачу и обслуживание УЭК была признана утратившей силу³, вследствие они фактически были возложены на бюджеты субъектов Российской Федерации.

Несмотря на активные попытки АО «УЭК» стимулировать массовую выдачу универсальных электронных карт региональными уполномоченными организациями (до конца 2014 года планировалось выдать 10 млн карт), за все время реализации проекта владельцами УЭК стало менее 500 тысяч человек, что составляет 0,3% населения страны.

Невзирая на столь низкую востребованность универсальных электронных карт, субъекты Российской Федерации обязаны, в соответствии с законом, обеспечивать возможность выдачи карт по заявлениям граждан,

² С 2014 года – АО «УЭК»

³ Федеральный закон от 3 декабря 2011 года № 383-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

что требует финансирования как закупок самих карт и их персонализации, так и содержания соответствующей инфраструктуры за счет региональных бюджетов.

Текущей редакцией закона предусмотрено, что до 31 декабря 2016 года включительно карты выдаются только по заявлениям граждан, после чего они должны быть изготовлены для всех граждан Российской Федерации (без возрастных ограничений), не написавших заявление об отказе от получения УЭК (срок начала обязательной выдачи УЭК переносился дважды – с 1 января 2014 года на 1 января 2015 года⁴, потом на 1 января 2017 года⁵), что повлечет за собой значительные расходы региональных бюджетов.

Причиной высокой стоимости проекта УЭК, а также многочисленных заявлений об отказе в получении карты, явились планы по приданию ей статуса удостоверения личности, чего не произошло. Проекты по развитию региональных социальных карт, которые были запрещены в 2010 году с появлением УЭК, показали свою эффективность и востребованность населением. Но неоправданно высокая для регионов стоимость эмиссии УЭК (до 10 раз) и содержания её инфраструктуры при отсутствии преимуществ по сравнению с региональными социальными картами, вынудили регионы занять выжидательную позицию, что и привело к отсутствию динамики в проекте. Сегодня, анонсированный запуск ФМС России электронного паспорта гражданина Российской Федерации, по форме и функционалу повторяющий УЭК, поставил под сомнение эффективность затрат субъектов РФ на эмиссию УЭК, а также целесообразность финансирования развития и эксплуатации соответствующей инфраструктуры.

В связи с вышеизложенным, в октябре 2015 года в адрес Экспертного центра электронного государства поступили обращения ряда субъектов Российской Федерации с просьбой провести исследование об использовании универсальных электронных карт в регионах, расходах на их выпуск и сопутствующие мероприятия и оценку целесообразности дальнейшего продолжения проекта УЭК.

Для сбора необходимых данных в региональные органы власти были направлены запросы на предоставление следующей информации: общее количество выданных УЭК, количество пользователей идентификационного, транспортного и иных приложений, количество принятых заявлений об отказе в выдаче УЭК за все время действия проекта, произведенные и

⁴ Федеральный закон от 28.12.2013 № 444-ФЗ

⁵ Федеральный закон от 31.12.2014 № 514-ФЗ

планируемые расходы на реализацию проекта в разбивке по направлениям и годам.

Дополнительно был проведен экспертный опрос о целесообразности продолжения проекта УЭК с экономической и социальной точек зрения.

В исследовании принял участие 41 регион, в том числе 6 регионов Центрального федерального округа (не включая Москву), 7 – Приволжского, 6 – Сибирского, 4 – Северо-Западного (не включая Санкт-Петербург), 3 – Южного, 7 – Дальневосточного, 2 – Северо-Кавказского, 1 – Крымского, 5 – Уральского, в лице руководителей органов власти, ответственных за выпуск универсальных электронных карт в данных субъектах.

Численность населения, проживающего в исследованных регионах, составляет 59,2 млн чел., что составляет 41% от всего населения Российской Федерации.

В результате анализа ответов, полученных от регионов, а также на основании данных АО «УЭК», Минкомсвязи России и открытых источников Экспертный центр электронного государства подготовил доклад о текущем состоянии и целесообразности продолжения проекта «Универсальная электронная карта».

Востребованность универсальных электронных карт

Выдача универсальных электронных карт гражданам началась с января 2013 года (в «пилотных» регионах – с 2012 г), при этом до 31 декабря 2016 года включительно карты выдаются только по заявлениям граждан.

Для подачи заявления на получение универсальной электронной карты заявитель должен явиться в пункт приема и выдачи (ППВ⁶) универсальных электронных карт, имея при себе документ, удостоверяющий личность гражданина Российской Федерации и страховое свидетельство государственного пенсионного страхования.

По прогнозам федеральной уполномоченной организации, которые огласил в феврале 2013 года президент АО «УЭК» А.Ю. Попов, «в 2013 году владельцами карт станут порядка 3,5 млн россиян (субъекты Российской Федерации уже сейчас подтвердили готовность профинансировать 2,5 млн карт), а в 2014 году – около 10 млн пользователей»⁷. При реализации этих планов, к концу 2014 года доля пользователей УЭК составила бы около 10% населения Российской Федерации.

В действительности же, за все время реализации проекта (с 2012 года по ноябрь 2015 года) уполномоченными организациями субъектов Российской Федерации (УОС) получено около 200 тысяч заявлений⁸ от граждан об отказе от выпуска УЭК, 713 106 заявлений на выдачу УЭК и выдано 468 886⁹ УЭК, что составляет 0,33% всего населения (Рис. 1).

Необходимо отметить, что в ряде регионов значительную долю составляют карты, выданные в 2013-2014 гг. сотрудникам региональных органов власти с целью повышения формального показателя «количество карт, находящихся в обращении».

При этом в 26% регионов количество выданных УЭК не превышает 1 000 штук¹⁰, в 37% это количество составляет от 1 000 до 3 000, и только в 14% регионов количество выданных карт превышает 10 000 (Рис. 2).

Отдельно можно отметить города федерального значения с хорошо развитой инфраструктурой - в Москве выдано немногим более 8 тыс. УЭК

⁶ Места приема заявлений и выдачи карт могут не совпадать

⁷ <http://www.uecard.ru/press/press-releases/sostoyalas-sovmestnaya-press-konferentsiya-minkomsvyazi-rossii-fms-rossii-i-fuo-oao-uek/>

⁸ Расчетная величина, полученная путем экстраполяции данных, полученных в результате опроса регионов.

⁹ По данным АО «УЭК» по состоянию на 9 ноября 2015

¹⁰ В 2012 г. всем регионам было бесплатно предоставлено по 1000 УЭК (выпущенных за счет АО «УЭК»)

(0,7 карты на 1000 населения или 0,07% от общего числа жителей), в Санкт-Петербурге – 2,5 тыс. карт (0,05% от населения города).

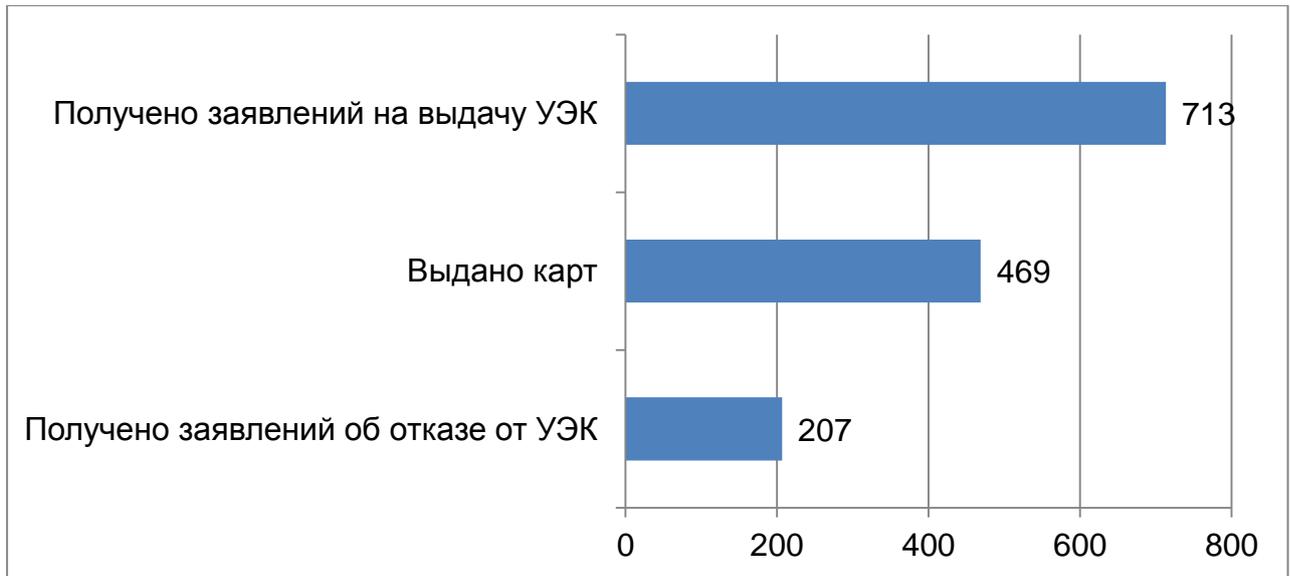


Рисунок 1. Количественные показатели проекта УЭК, тыс. шт.

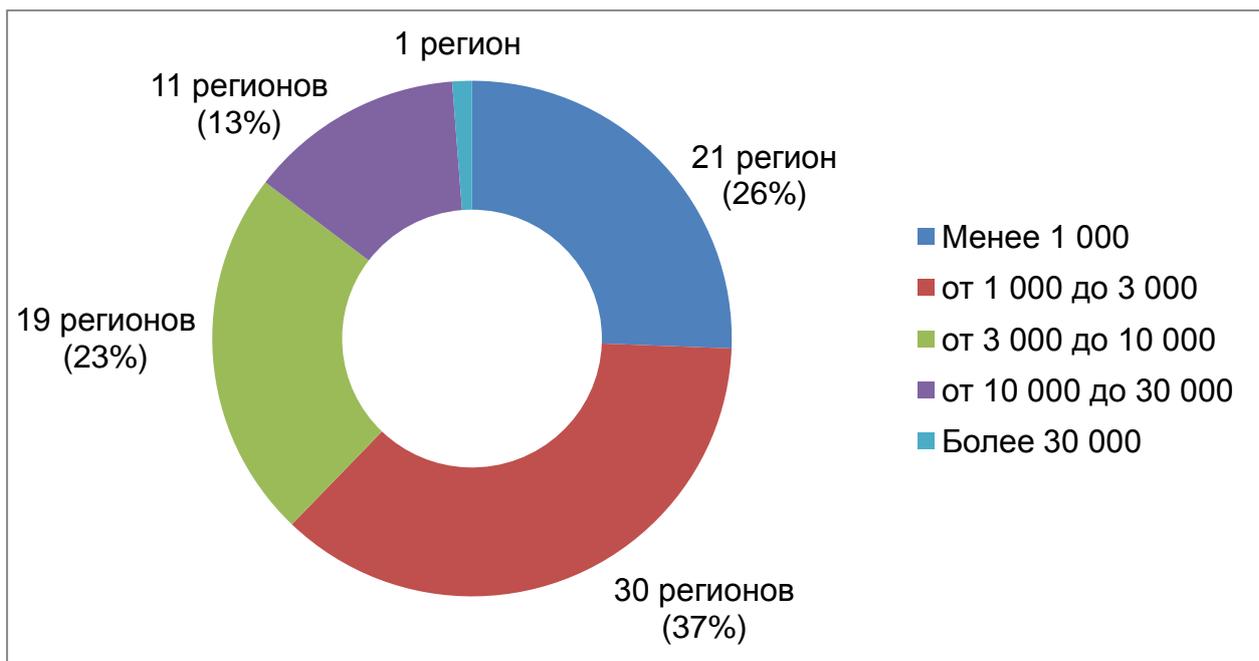


Рисунок 2. Распределение регионов по количеству выданных карт

Только в 6 регионах (Республики Коми и Чувашия, Липецкая, Сахалинская, Астраханская, Тульская области) выдано более 10 УЭК на 1000 человек, в 29 регионах этот показатель не превышает 1 (Рис. 3). Среди них - Ленинградская, Московская, Новосибирская, Омская, Самарская, Тверская, Кемеровская, Челябинская области, Краснодарский и Ставропольский края, Республика Татарстан, города федерального значения Санкт-Петербург и Москва и другие (полный список приведен в Приложении 2).

Для сравнения можно привести данные по аналогичным продуктам – например, в Москве, по состоянию на ноябрь 2014 года¹¹, социальную карту москвича имеют более 5 млн жителей города (40% населения), УЭК - 8 тысяч (0,07%).

В Республике Башкортостан, по состоянию на ноябрь 2015 года, находится в обращении 350 тыс. социальных карт¹² (9% населения) и лишь 30 тысяч УЭК¹³ (0,73%).

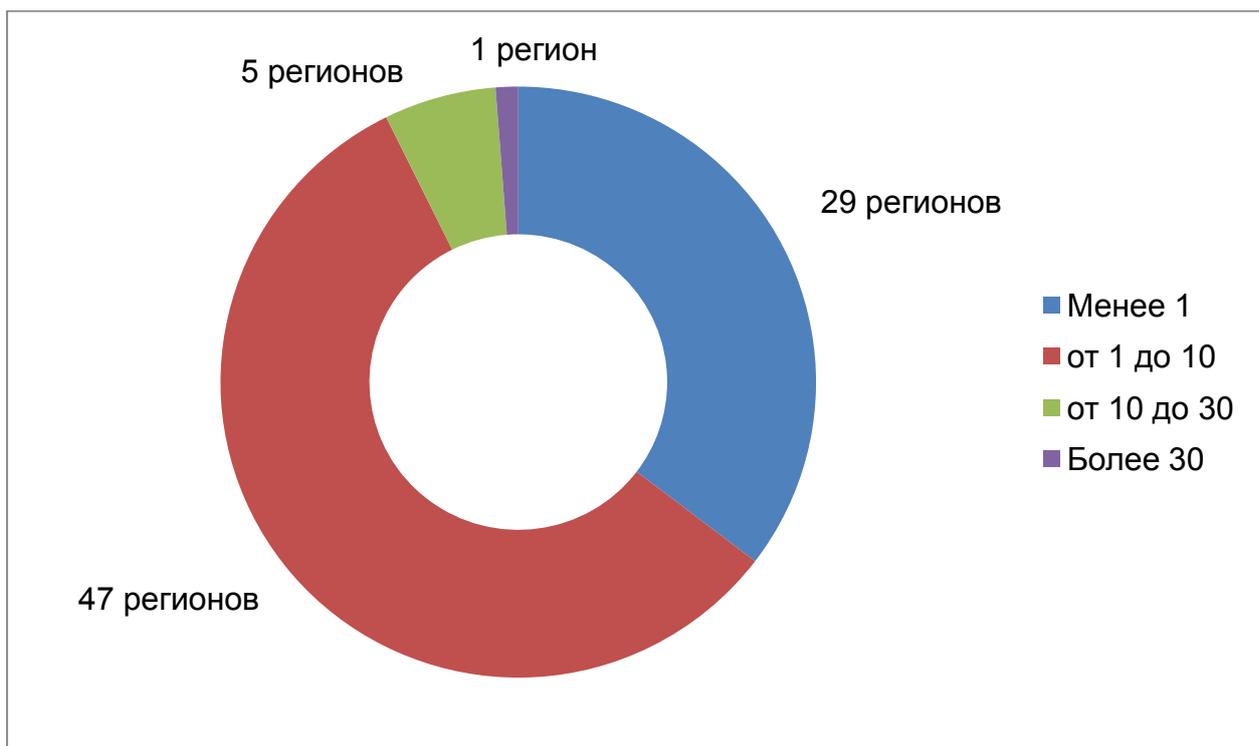


Рисунок 3. Распределение регионов по количеству выданных карт на 1000 человек

Среди основных причин низкой популярности УЭК опрошенные называют ограниченную работоспособность федеральных приложений (в том числе банковского приложения), малое количество региональных приложений, отсутствие дополнительных преимуществ УЭК по сравнению с региональными социальными картами при значительно большей стоимости.

По данным АО «УЭК»¹⁴, в 25 регионах универсальная электронная карта используется для оплаты проезда, в 39 – при оказании услуг в МФЦ (для идентификации граждан и в качестве носителя электронной подписи).

¹¹ <http://dit.mos.ru/presscenter/news/detail/1415840.html>

¹² По данным Государственного комитета Республики Башкортостан по информатизации и вопросам функционирования системы «Открытая Республика»

¹³ Республика Башкортостан была одним из «пилотных» регионов, в которых выдача УЭК началась в 2012 году.

¹⁴ <http://www.uecard.ru/ratings-analytics/>

При этом количество карт, обладающее соответствующей функциональностью, не указывается.

В то же время, по данным опроса, наиболее часто УЭК используется владельцами как носитель номера полиса обязательного медицинского страхования – 53% от всех выданных карт. Однако возможность перезаписи информации о страховой принадлежности гражданина в федеральном электронном приложении УЭК без перевыпуска карты отсутствует, что создает дополнительные неудобства для граждан при желании сменить страховую компанию.

Только на 10% карт записан сертификат электронной подписи, на 9% карт размещено дисконтное приложение, 4% карт содержит транспортное региональное приложение¹⁵, такая же доля выданных УЭК используется владельцами как банковская карта (Рисунок 4).



Рисунок 4. Использование УЭК в разрезе приложений (по данным регионов)

Потенциальную востребованность УЭК как банковской карты можно оценить, сравнив количество выданных УЭК с количеством банковских карт, эмитированных кредитными организациями за аналогичный период. По данным¹⁶ Центрального банка их количество составляет 234 млн. штук, при этом только за последние три года (с 01.01.2013 по 1.07.2015) эмитировано 42,6 млн. банковских карт.

Другими причинами низкой популярности УЭК опрошенные называют недостаточное количество пунктов приема заявлений и выдачи (ППВ) и отсутствие развитой инфраструктуры использования УЭК.

¹⁵ Без учета Тульской области

¹⁶ http://cbr.ru/statistics/p_sys/print.aspx?file=sheet013.htm&pid=psrf&sid=ITM_55789

Так, по данным АО «УЭК» на ноябрь 2015 года, в субъектах действует 1 210 ППВ, при этом в 16 регионах пункты приема и выдачи УЭК отсутствуют, в 8 регионах открыто по одному ППВ, в 47 регионах их менее 10 и только в 26 регионах число превышает 20. При этом многие опрошенные отмечают закрытие ППВ, созданных в 2012-2014 годах в отделениях ПАО «Сбербанк».

При этом наблюдается и сокращение числа поданных заявлений на получение УЭК – в 2014 было подано 267 тысяч заявлений, в 2015 году - 195 тысяч. Это подтверждается и результатами опроса – в некоторых субъектах Российской Федерации отмечается более чем двукратное снижение поданных заявлений на выдачу УЭК.

Одновременно большинство опрошенных отмечают значительный рост количества заявлений граждан об отказе от получения УЭК. По данным регионов, принявших участие в исследовании, всего за время действия проекта в этих регионах выдано 205 430 карт, при этом количество заявлений об отказе от получения УЭК составило 84 976 (41% от полученных карт). Общее число отказов по состоянию на ноябрь 2015 года составило около 200 тысяч.

Дополнительно необходимо отметить снижение интереса к проекту и со стороны федеральной уполномоченной организации АО «УЭК».

В настоящее время основным направлением деятельности АО «УЭК» (совместно ПАО «Сбербанк») является создание совместных с регионами предприятий – региональных информационных центров или единых центров процессинга и биллинга (ЕЦПиБ) – для организации платежных сервисов в сферах ЖКХ и общественного пассажирского транспорта (в т.ч. эмиссию транспортных карт). Если на первых этапах данного проекта инвестиционное предложение АО «УЭК» в адрес регионов включало соинвестирование заказа заготовок карт УЭК¹⁷, то на нынешней стадии концепция создания ЕЦПиБ предполагает развитие двух направлений – формирование систем организации сбора и обработки платежей по жилищно-коммунальным услугам и платежей с пользователей транспортных услуг¹⁸.

Резюме:

¹⁷ <http://www.uecard.ru/upload/iblock/f18/f1836612f4cc45abcb8e6c73d4c0e70a.pdf>

¹⁸ <http://www.uecard.ru/organizations/proposal-to-regions/>

- УЭК не стала работающим инструментом идентификации гражданина, доступа к получению государственных и муниципальных услуг и востребованным платежным средством;
- федеральные электронные приложения УЭК практически не используются;
- региональные электронные приложения отсутствуют в большинстве регионов;
- наблюдается сокращение числа поданных заявлений на выдачу УЭК и, в то же время, рост количества заявлений граждан об отказе от получения УЭК;
- количество пунктов приема заявлений и выдачи УЭК сокращается;
- проект «УЭК» не входит в число приоритетных для федеральной уполномоченной организации АО «УЭК»;
- доля пользователей УЭК составляет всего около 0,3% населения Российской Федерации, значительную их часть составляют сотрудники региональных органов власти.

Финансирование проекта УЭК

По оценке Минэкономразвития России, сделанной в апреле 2011 года¹⁹, общий объем расходов на реализацию проекта должен составить 135-165 млрд рублей в течение пяти лет.

В ноябре 2012 года президент федеральной уполномоченной организации «Универсальная электронная карта» Алексей Попов оценил первоначальные вложения в проект со стороны банков в 40 миллиардов рублей²⁰.

При принятии закона предполагалось, что финансирование проекта будет осуществляться в основном за счет банков и из средств федерального бюджета (частью 5 статьи 24 Федерального закона № 210-ФЗ предусматривалось²¹, что Правительство Российской Федерации должно установить порядок компенсации и (или) софинансирования расходов на выпуск, выдачу и обслуживание УЭК из федерального бюджета).

В 2011 году норма о софинансировании расходов на выпуск была признана утратившей силу²². Таким образом, значительная часть расходов по выпуску, выдаче и обслуживанию УЭК была возложена на бюджеты субъектов Российской Федерации.

Представители регионов – участников исследования отмечают, что проект УЭК в экономическом плане – это тяжелое бремя для субъектов Российской Федерации, особенно в условиях дефицитности большинства региональных бюджетов. Степень социальной эффективности и полезности проекта не соответствует значительным денежным затратам, которые несут бюджеты регионов.

Невзирая на крайне низкую востребованность и уровень использования универсальных электронных карт населением, субъекты Российской Федерации обязаны, в соответствии с законом, обеспечивать возможность выдачи карт по заявлениям граждан, что требует финансирования как закупок самих карт и их персонализации, так и содержания соответствующей инфраструктуры за счет региональных бюджетов.

Расходы региональных бюджетов можно разделить на четыре основных составляющие – платежи в адрес Федеральной уполномоченной организации АО «УЭК», расходы на эксплуатацию и модернизацию

¹⁹ Заседание Комиссии по модернизации и технологическому развитию экономики России 28.02.2011 г., <http://i-russia.ru/media/files/41d35aea800a0e0f99f0.ppt>

²⁰ Интервью А.Ю. Попова "Российской газете". <http://www.rg.ru/2012/11/13/karta.html>

²¹ <http://www.rg.ru/2010/07/30/gosusl-dok.html>

²² Федеральный закон от 3 декабря 2011 года № 383-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

собственной информационной системы (если не используется решение ФУО), расходы на приобретение, персонализацию и доставку карт УЭК и расходы на создание и содержание пунктов приема выдачи и связанные с приемом заявлений и выдачей УЭК.

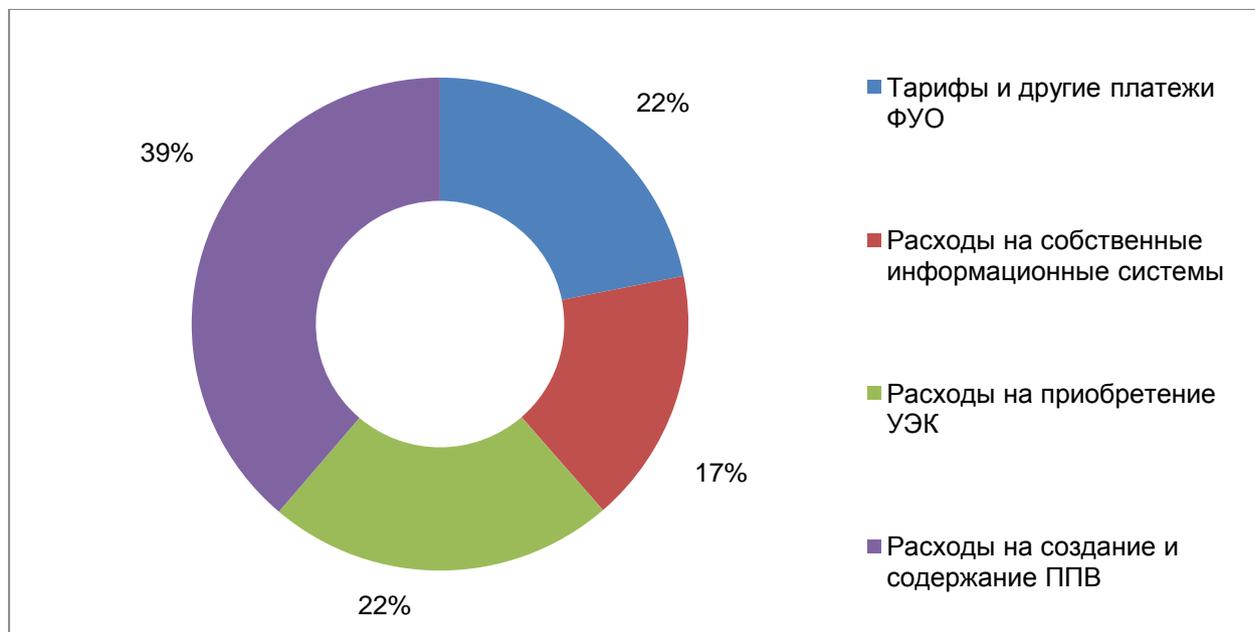


Рисунок 5. Структура расходов региональных бюджетов на УЭК за период 2012-2015 гг.

Услуги по изготовлению и персонализации универсальных карт оказывают ООО «Первый печатный двор» и ФГУП «Гознак». Стоимость изготовления, персонализации и доставки 1 универсальной электронной карты в 2015 году у ООО «Первый печатный двор» составляла около 650 руб. (при тираже до 1 000 экземпляров)²³, у ФГУП «Гознак» - 935 руб. (при тираже от 1 000 до 10 000 шт.)²⁴. ФГУП «Гознак» не принимает участия в конкурсах объемом менее 1 000 шт.

Если расходы на приобретение заготовок УЭК и содержание ППВ могут определяться регионом самостоятельно в зависимости от востребованности и степени использования УЭК населением (от количества необходимых УЭК), то размеры платежей в адрес ФУО не зависят от количества карт, находящихся в обращении (за исключением незначительного платежа за услугу «Ведение единого реестра УЭК»).

Согласно тарифам Единой платежно-сервисной системы «Универсальная электронная карта» (ЕПСС УЭК), размер платежей (в части, не касающейся функционирования электронных банковских приложений)

²³ По результатам выборочного анализа заключенных в 2015 году государственных контрактов на изготовление заготовок универсальных электронных карт (<http://zakupki.gov.ru>)

²⁴ Прайс-лист ФГУП «Гознак» <http://goznak.ru/about/press/news/10433/>

для уполномоченной организации региона составляет 2 052 тыс. руб. в год и складывается из следующих платежей:

абонентская плата за ведение и актуализацию информации в информационной системе, организационное и техническое сопровождение Правил ЕПСС УЭК, использование логотипов ЕПСС УЭК и единого дизайна – 396 480 руб.;

плата за неисключительное право пользования АИС УОС ФУО²⁵ и АРМ ППВ ФУО²⁶ - 400 000 руб.;

абонентская плата за услуги поддержки АИС УОС ФУО и АРМ ППВ ФУО, обеспечение удаленного доступа УОС и ППВ к экземпляру АИС УОС ФУО и АРМ – 1 255 520 руб.

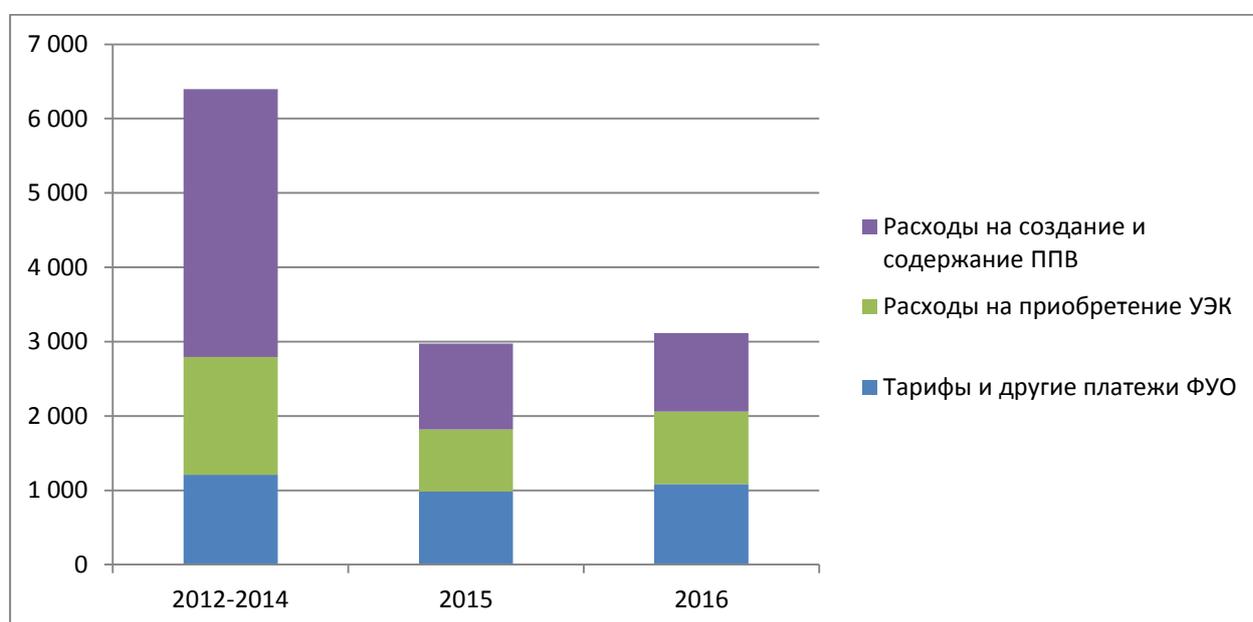


Рисунок 6. Средние расходы по регионам на проект УЭК, тыс. руб.

Если регион использует собственные информационные системы для обеспечения процессов выдачи и учета УЭК, необходимости в осуществлении последних двух платежей не возникает, однако большинство регионов не имеют таких систем и вынуждены пользоваться централизованным решением. Так, только треть (34%) опрошенных регионов используют собственные информационные системы.

Общая оценка расходов всех региональных бюджетов на проект «УЭК», сделанная на основании данных, предоставленных регионами, принявшими участие в исследовании, приведена в таблице 1.

²⁵ Автоматизированная информационная система уполномоченной организации субъекта федеральной уполномоченной организации

²⁶ Автоматизированное рабочее место пунктов приема выдачи федеральной уполномоченной организации

Направления	2012-2015	2016²⁷
Тарифы и другие платежи ФУО	182 101	92 340
Расходы на эксплуатацию и модернизацию собственных информационных систем	190 076	18 763
Расходы на приобретение УЭК	200 751	82 805
Расходы на создание и содержание ППВ	394 867	89 782
ВСЕГО	967 794	283 690

Таблица 1. Расходы региональных бюджетов на реализацию проекта УЭК, тыс. руб.

В целом расходы региональных бюджетов на эти цели за период 2012-2015 гг. составили не менее 1 млрд рублей²⁸.

При кажущейся незначительности этих средств в масштабах страны, в настоящее время, с учетом сокращения бюджетных расходов на внедрение информационных технологий в деятельность органов власти (в том числе и на создание / развитие информационных систем, обеспечивающих оказание государственных и муниципальных услуг в электронном виде), у многих регионов отсутствуют средства даже на поддержание существующей инфраструктуры УЭК.

С учетом количества уже выданных универсальных электронных карт (468 886²⁹ штук), динамики спроса на карты со стороны населения и количества поданных заявлений об отказе от получения УЭК (около 200 тыс.³⁰), в 2017 году субъектам Российской Федерации будет необходимо обеспечить выпуск около 140 млн универсальных карт, что, по текущим расценкам³¹, потребует финансирования из региональных бюджетов в размере от 40 до 90 млрд. рублей.

При этом существует риск неэффективного использования бюджетных средств вследствие массового отказа граждан от уже выпущенных УЭК или неиспользования их по причинам их низкой функциональности.

Резюме:

Независимо от количества УЭК, находящихся в обращении, регионы вынуждены финансировать содержание и эксплуатацию соответствующей инфраструктуры за счет региональных бюджетов. При этом степень социальной эффективности и полезности проекта не соответствует

²⁷ План

²⁸ Оценка сделана на основании данных субъектов Российской Федерации

²⁹ По данным федеральной уполномоченной организации АО «Универсальная электронная карта», <http://www.uecard.ru/ratings-analytics>

³⁰ Оценка сделана на основании данных субъектов Российской Федерации

³¹ По результатам выборочного анализа заключенных в 2015 году государственных контрактов на изготовление заготовок универсальных электронных карт (<http://zakupki.gov.ru>) и прайс-листа Госзнака <http://goznak.ru/about/press/news/10433/>

значительным денежным затратам, которые несут бюджеты регионов.

В 2017 году субъектам Российской Федерации будет необходимо обеспечить выпуск около 140 млн универсальных карт, что потребует финансирования из региональных бюджетов в размере от 40 до 90 млрд. рублей.

Необходимо констатировать неэффективное использование бюджетных средств, затрачиваемых на реализацию проекта УЭК.

Целесообразность продолжения реализации проекта УЭК

Исследование показало, что 76% субъектов Российской Федерации считают нецелесообразным продолжение проекта «УЭК», 12% ответили, что проект может быть продолжен, но при условии его финансирования из федерального бюджета, 7% регионов полагают, что проект полезен для населения, еще 5% воздержались от оценки целесообразности проекта

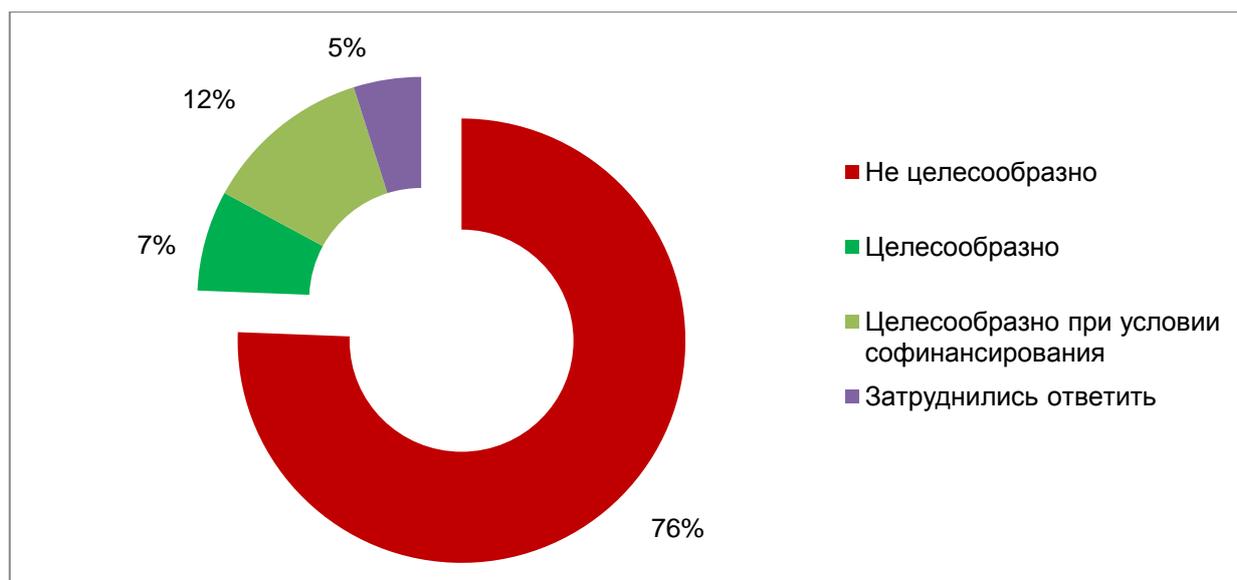


Рисунок 7. Оценка целесообразности продолжения проекта "УЭК"

Основными причинами нецелесообразности продолжения проекта «УЭК» участники опроса назвали:

высокую стоимость процессов выпуска и обслуживания УЭК на региональном уровне;

большие платежи в адрес ФУО в соответствии с правилами Единой платежно-сервисной системы «Универсальная электронная карта»;

риск необоснованных финансовых расходов при начале обязательного изготовления УЭК для всех граждан, не подавших заявления об отказе от УЭК;

отсутствие экономического и социального эффекта от выпуска УЭК;

отсутствие развитой инфраструктуры использования УЭК;

отсутствие спроса на УЭК со стороны населения, которое выражается в незначительном количестве заявлений на получение УЭК и, напротив, большом числе заявлений об отказе от получения УЭК;

низкая активность в использовании банковского приложения УЭК;

ограниченная работоспособность федеральных приложений.

Полный список результатов опроса регионов о целесообразности данного проекта приведен в приложение 1.

Выводы и предложения

Выводы

1. УЭК предоставляет своему владельцу минимальный функционал (в том числе по сравнению с банковскими, региональными социальными картами).
2. УЭК пользуется чрезвычайно низкой востребованностью у граждан.
3. Растет количество отказов от получения УЭК.
4. Выпуск и поддержание инфраструктуры УЭК влечет затраты, несопоставимые с социальным и экономическим эффектами ее использования.
5. Обязательность изготовления в 2017 году для всех граждан Российской Федерации повлечет значительные затраты для региональных бюджетов (40 – 90 млрд. рублей), при этом велик риск неэффективного использования бюджетных средств вследствие массового отказа граждан от уже выпущенных УЭК или неиспользования их по различным причинам.
6. Три четверти субъектов Российской Федерации, принявших участие в опросе, считают нецелесообразным продолжение проекта «УЭК».

Предложения

С учетом вышеизложенного целесообразно:

1. Принять решение о прекращении проекта «Универсальная электронная карта»;
2. Исключить главу 6 Федерального закона от 27.07.2010 №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» с 1 января 2017 года;
3. Внести изменения в Федеральный закон от 27.07.2010 №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» в части отмены обязательств субъектов Российской Федерации по выдаче УЭК, возложив решение о продлении проекта УЭК на высший исполнительный орган власти субъекта Российской Федерации.

**Приложение 1. Количество выданных универсальных карт
в региональном разрезе по состоянию на 9 ноября 2015 г.**

№ п/п	Название	Количество выданных УЭК	Выдано УЭК, на 1000 чел.
1	Ленинградская область	118	0,07
2	Брянская область	95	0,08
3	Московская область	759	0,10
4	Ивановская область	161	0,16
5	Карачаево-Черкесская Республика	95	0,20
6	Тверская область	357	0,27
7	Кемеровская область	743	0,27
8	Еврейская автономная область	47	0,28
9	Челябинская область	1321	0,38
10	Республика Ингушетия	176	0,38
11	Новосибирская область	1046	0,38
12	Республика Дагестан	1358	0,45
13	Республика Тыва	150	0,48
14	Санкт-Петербург	2487	0,48
15	Ставропольский край	1351	0,48
16	Республика Бурятия	491	0,50
17	Новгородская область	353	0,57
18	Саратовская область	1530	0,61
19	Кабардино-Балкарская Республика	572	0,66
20	Москва	8117	0,67
21	Омская область	1398	0,71
22	Псковская область	501	0,77
23	Краснодарский край	4198	0,77
24	Республика Татарстан (Татарстан)	3059	0,79
25	Самарская область	2701	0,84
26	Забайкальский край	934	0,86
27	Республика Карелия	601	0,95
28	Амурская область	772	0,95
29	Вологодская область	1181	0,99
30	Нижегородская область	3321	1,02

№ п/п	Название	Количество выданных УЭК	Выдано УЭК, на 1000 чел.
31	Ульяновская область	1294	1,02
32	Чеченская Республика	1447	1,06
33	Ростовская область	4580	1,08
34	Рязанская область	1381	1,22
35	Республика Калмыкия	351	1,25
36	Республика Саха-Якутия	1212	1,27
37	Калужская область	1289	1,28
38	Республика Адыгея (Адыгея)	631	1,40
39	Пензенская область	2042	1,51
40	Смоленская область	1654	1,72
41	Костромская область	1208	1,85
42	Республика Мордовия	1498	1,85
43	Курская область	2157	1,93
44	Волгоградская область	4950	1,94
45	Удмуртская Республика	2939	1,94
46	Кировская область	2649	2,03
47	Архангельская область и Ненецкий АО	2496	2,11
48	Белгородская область	3286	2,12
49	Алтайский край	5112	2,14
50	Республика Алтай	459	2,15
51	Республика Северная Осетия-Алания	1540	2,18
52	Калининградская область	2283	2,36
53	Владимирская область	3435	2,44
54	Курганская область	2136	2,46
55	Орловская область	1906	2,49
56	Оренбургская область	5004	2,50
57	Пермский край	6820	2,59
58	Приморский край	5172	2,68
59	Красноярский край	7873	2,75
60	Республика Марий Эл	2009	2,92
61	Томская область	3510	3,27
62	Тамбовская область	3699	3,48
63	Свердловская область	15581	3,60
64	Ямало-Ненецкий автономный округ	2260	4,19

№ п/п	Название	Количество выданных УЭК	Выдано УЭК, на 1000 чел.
65	Воронежская область	11426	4,90
66	Мурманская область	3986	5,20
67	Иркутская область	13227	5,48
68	Чукотский Автономный Округ	293	5,77
69	Ханты-Мансийский автономный округ – ЮГРА	9334	5,79
70	Камчатский край	1995	6,29
71	Республика Хакасия	3388	6,33
72	Республика Башкортостан	29724	7,30
73	Магаданская область	1144	7,72
74	Ярославская область	11336	8,91
75	Тюменская область	13550	9,25
76	Хабаровский край	12478	9,32
77	Чувашская Республика-Чувашия	15832	12,79
78	Липецкая область	16567	14,30
79	Сахалинская область	7177	14,69
80	Астраханская область	15795	15,46
81	Республика Коми	15798	18,28
82	Тульская область	139980	92,51