

Концепция создания и развития государственной  
интегрированной информационной системы  
управления общественными финансами

«ЭЛЕКТРОННЫЙ БЮДЖЕТ»

Минфин России





# ОСНОВНЫЕ ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ на 2012-2014 годы



*Правительство Российской Федерации должно утвердить Концепцию создания и развития интегрированной информационной системы управления общественными финансами (электронный бюджет), направленную на повышение открытости, прозрачности и подотчетности финансовой деятельности публично-правовых образований, обеспечение доступности и достоверности информации для всех заинтересованных пользователей, повышение качества финансового менеджмента в секторе государственного управления, и начать реализацию этой концепции*

Бюджетное послание Президента Российской Федерации  
Федеральному собранию Российской Федерации  
на 2012-2014 годы

**20 июля 2011 года принято распоряжение Правительства Российской Федерации № 1275-р, которым одобрена Концепция создания и развития государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет»**



# МИРОВОЙ ОПЫТ СОЗДАНИЯ ИНФОРМАЦИОННЫХ СИСТЕМ УПРАВЛЕНИЯ ФИНАНСАМИ





# СТАТИСТИКА ВСЕМИРНОГО БАНКА ПО СОЗДАНИЮ ИНФОРМАЦИОННЫХ СИСТЕМ УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ФИНАНСАМИ

Регионы	Количество стран, реализующих проекты по созданию FMIS	Виды создаваемых систем						
		Казначейская система			Система управления финансами			
		Всего	в т.ч. по статусу		Всего	в т.ч. по статусу		
			действует	создается		действует	создается	планируется
Африка	14	2	0	2	12	3	7	2
Восточные страны и Тихоокеанский регион	7	2	0	2	5	1	4	0
Европа и Центральная Азия	12	5	3	2	7	2	5	0
Латинская Америка и Карибский регион	13	4	3	1	9	3	3	3
Средний Восток и Северная Африка	2	0	0	0	2	1	1	0
Южная Азия	3	3	1	2	0	0	0	0
<b>Всего</b>	<b>51</b>	<b>16</b>	<b>7</b>	<b>9</b>	<b>35</b>	<b>10</b>	<b>20</b>	<b>5</b>



# ЗАДАЧИ СОЗДАНИЯ ЭЛЕКТРОННОГО БЮДЖЕТА



Контролировать  
бюджетные  
назначения

Показывать  
финансовое  
состояние ППО

Измерять  
стоимость  
результатов

Лимиты  
бюджетных  
обязательств

Единый  
казначейский  
счет

Кассовое  
исполнение  
бюджетов

Финансовое  
состояние ППО

Обязательства

Активы

Количество  
услуг

Качество услуг

Взаимосвязь с  
результатами



# ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ СОЗДАНИЯ И РАЗВИТИЯ СИСТЕМЫ «ЭЛЕКТРОННЫЙ БЮДЖЕТ»

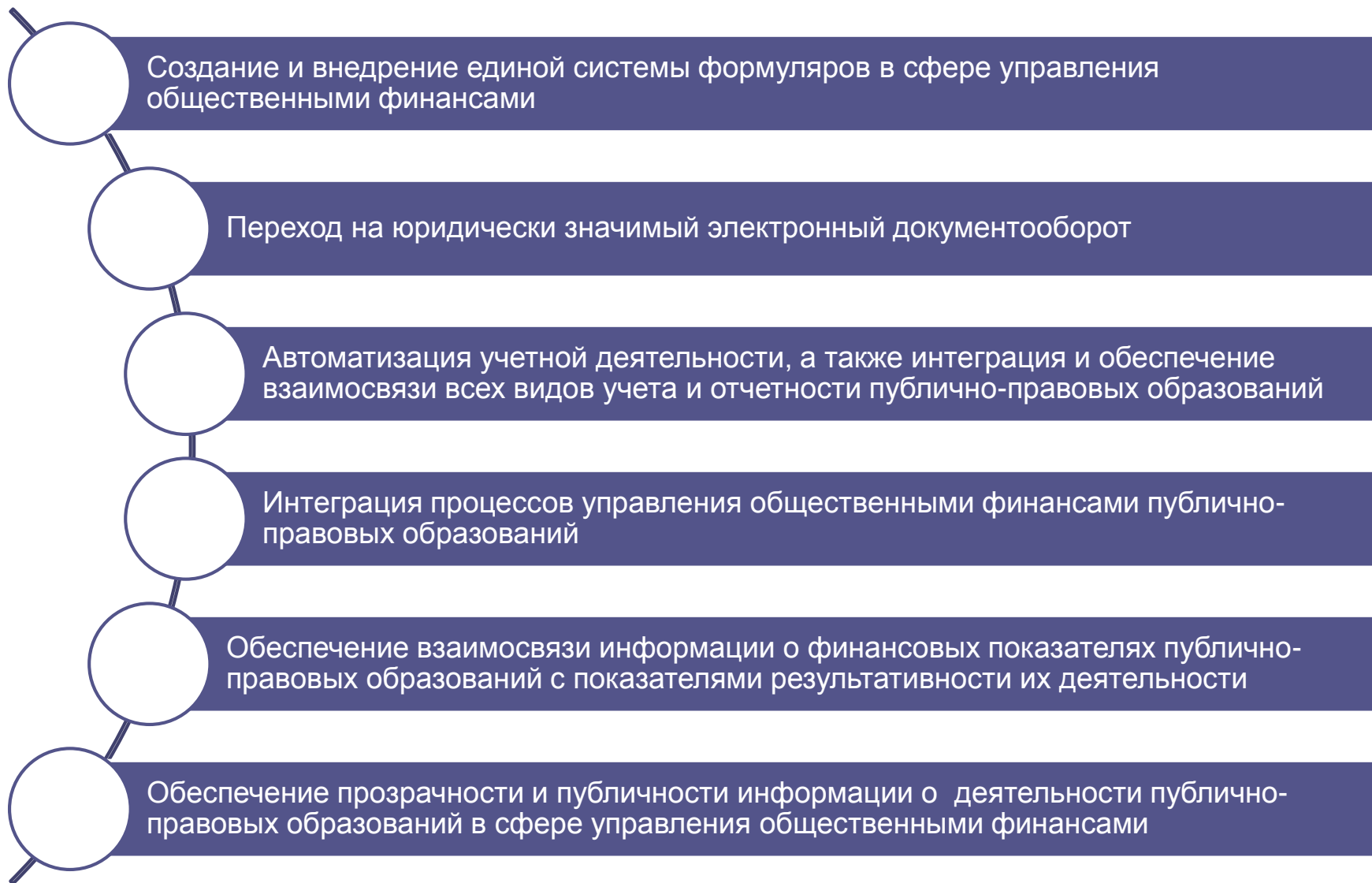
**Цель:** обеспечение прозрачности, открытости и подотчетности деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также повышение качества финансового менеджмента организаций сектора государственного управления за счет формирования единого информационного пространства и применения информационных и телекоммуникационных технологий в сфере управления общественными финансами

**Задачи:**

- повышение доступности информации о финансовой деятельности и финансовом состоянии ППО, об их активах и обязательствах;
- создание инструментов для взаимосвязи стратегического и бюджетного планирования;
- обеспечение публикации в открытом доступе информации о плановых и фактических результатах деятельности организаций сектора государственного управления;
- обеспечение интеграции процессов составления и исполнения бюджетов, ведения бухгалтерского учета, а также подготовки финансовой и иной регламентированной отчетности ППО



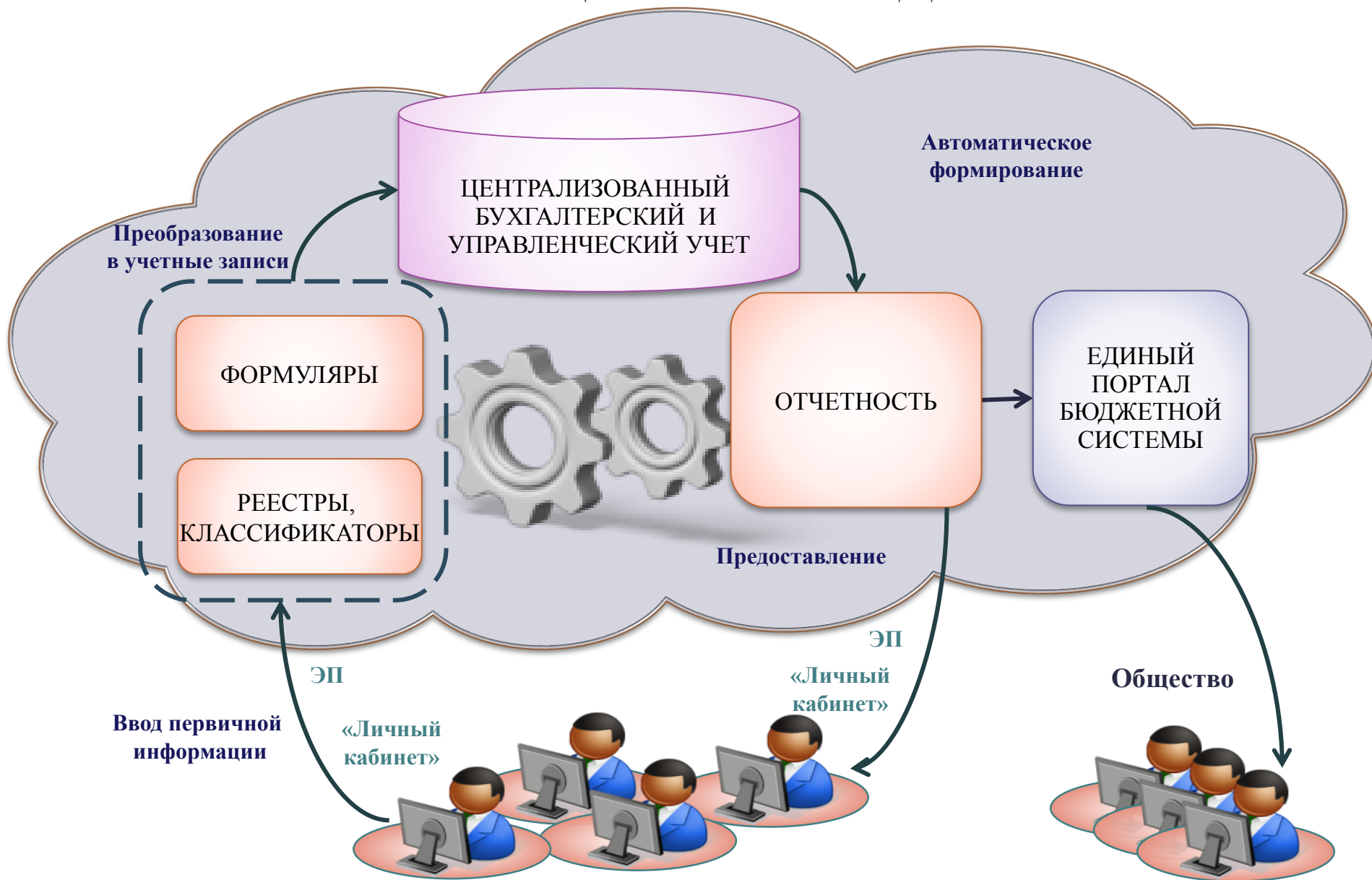
# ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОЗДАНИЯ И РАЗВИТИЯ СИСТЕМЫ «ЭЛЕКТРОННЫЙ БЮДЖЕТ»







# АВТОМАТИЗАЦИЯ ВСЕХ ВИДОВ УЧЕТА





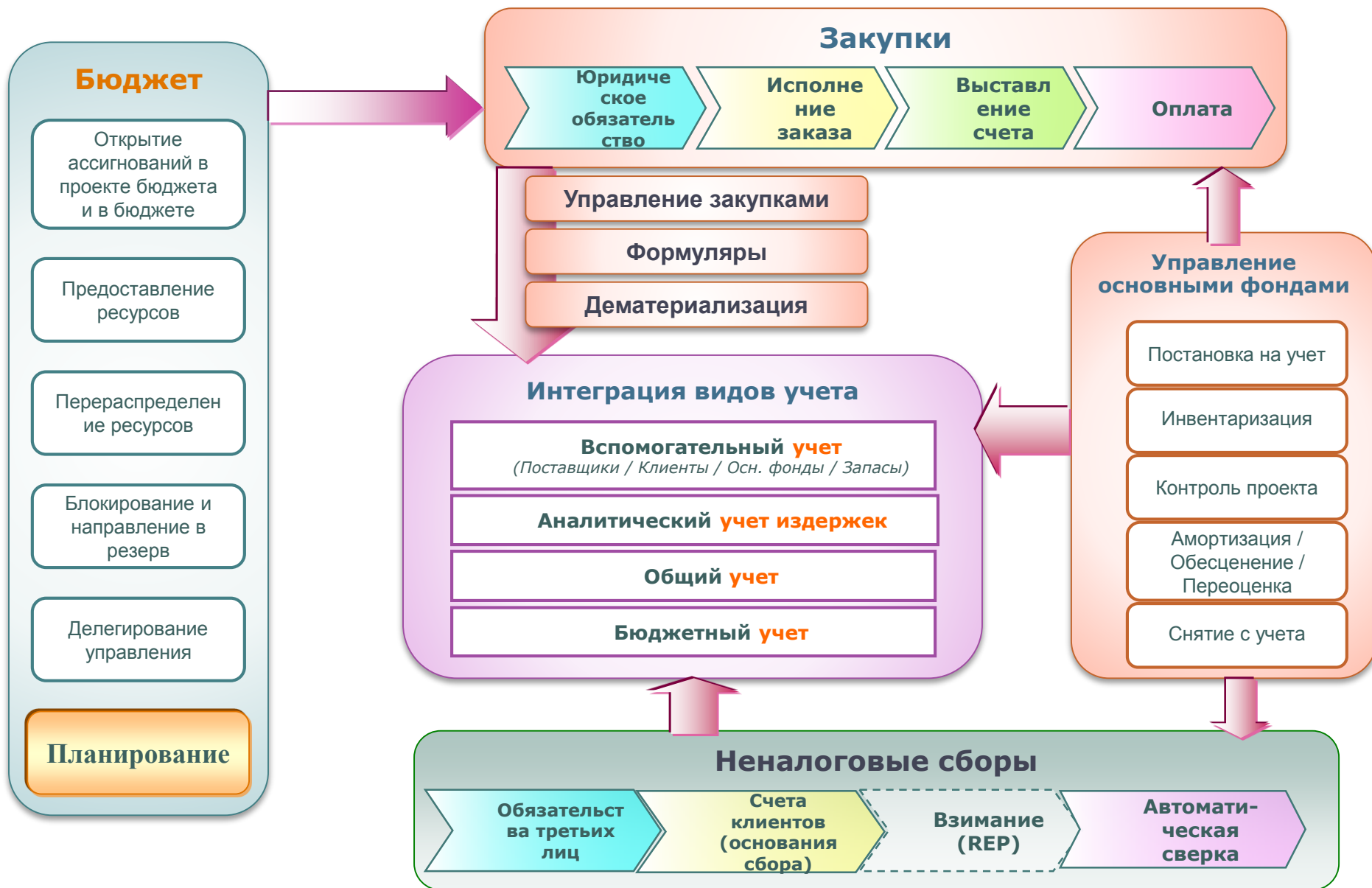


# ИНТЕГРАЦИЯ ПРОЦЕССОВ В СФЕРЕ УПРАВЛЕНИЯ ФИНАНСАМИ





# ПРИМЕР ИНТЕГРАЦИИ ПРОЦЕССОВ В ПРОЕКТЕ CHORUS (ФРАНЦИЯ)

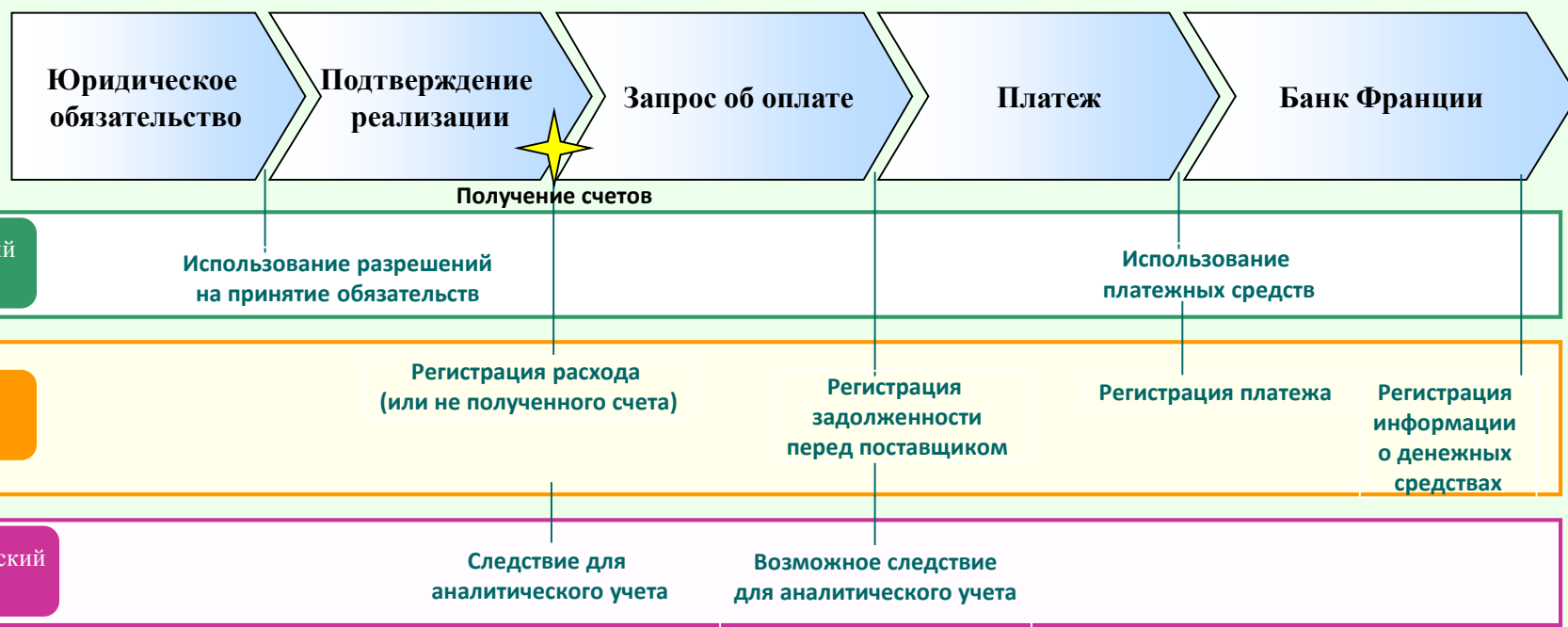




# ИНТЕГРАЦИЯ ЗАКУПОЧНОГО И УЧЕТНОГО ПРОЦЕССОВ В CHORUS (ФРАНЦИЯ)

*Chorus отображает управленческие события в виде общего учета, бюджетного учета и аналитического учета издержек, без необходимости повторного ввода одних и тех же данных :*

- Информация введенная в Chorus является общей для всех видов учета
- Отнесение на разные виды учета происходит автоматически
- Централизация проводок автоматизирована и происходит в реальном времени





# ОБЕСПЕЧЕНИЕ ВЗАИМОСВЯЗИ ИНФОРМАЦИИ О ФИНАНСОВЫХ И КОЛИЧЕСТВЕННЫХ ПОКАЗАТЕЛЯХ

Стратегия

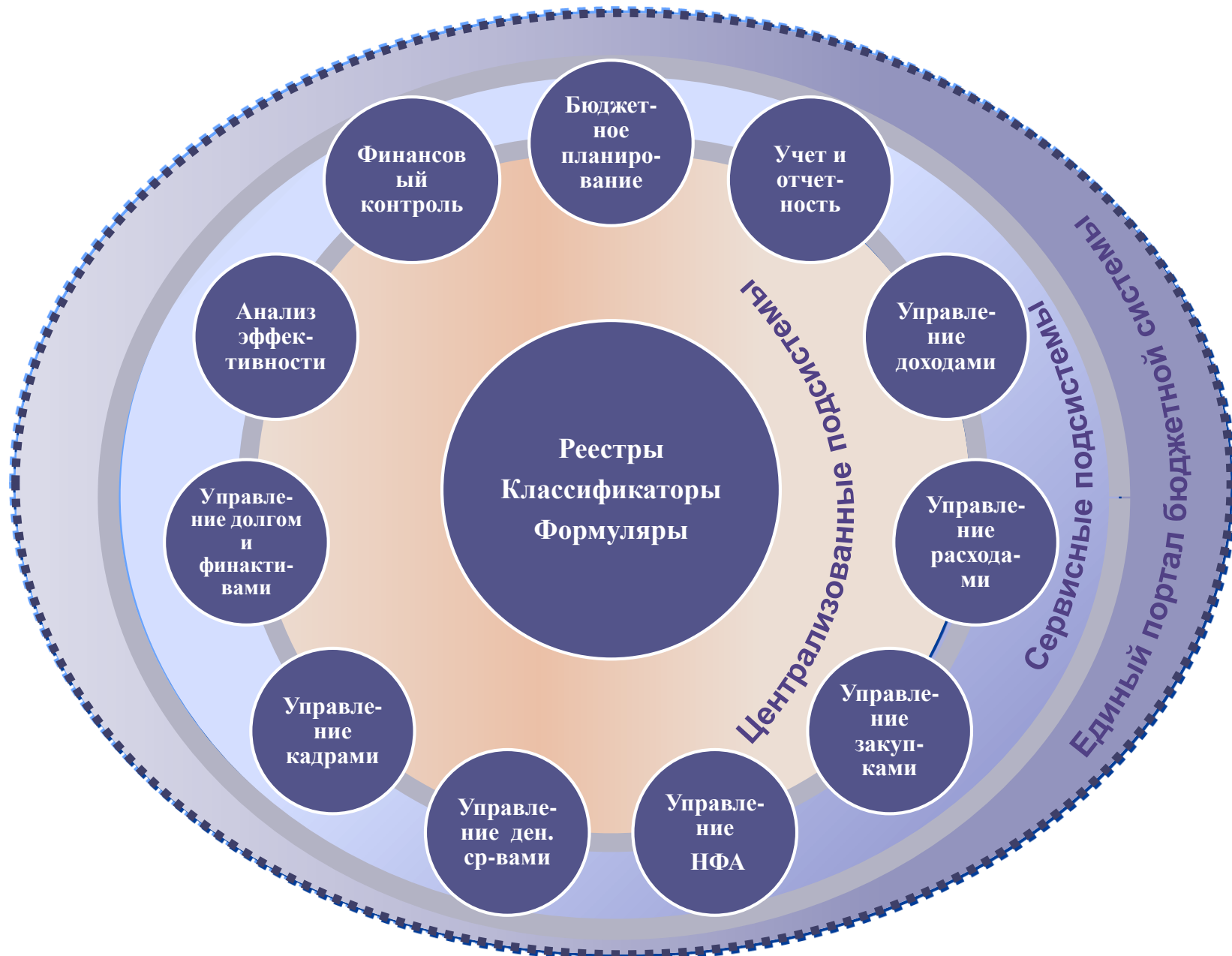
Госпрограммы

Мероприятия госпрограмм

Субсидии на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ)	↔	Государственное (муниципальное) задание
Бюджетные ассигнования на социальное обеспечение населения	↔	Законодательные нормы
Субсидии юридическим лицам (за исключением учреждений)	↔	Реестр договоров на производство товаров, услуг, работ
Бюджетные инвестиции	↔	Федеральная адресная инвестиционная программа
Межбюджетные трансферты	↔	Реестр соглашений с субъектами РФ

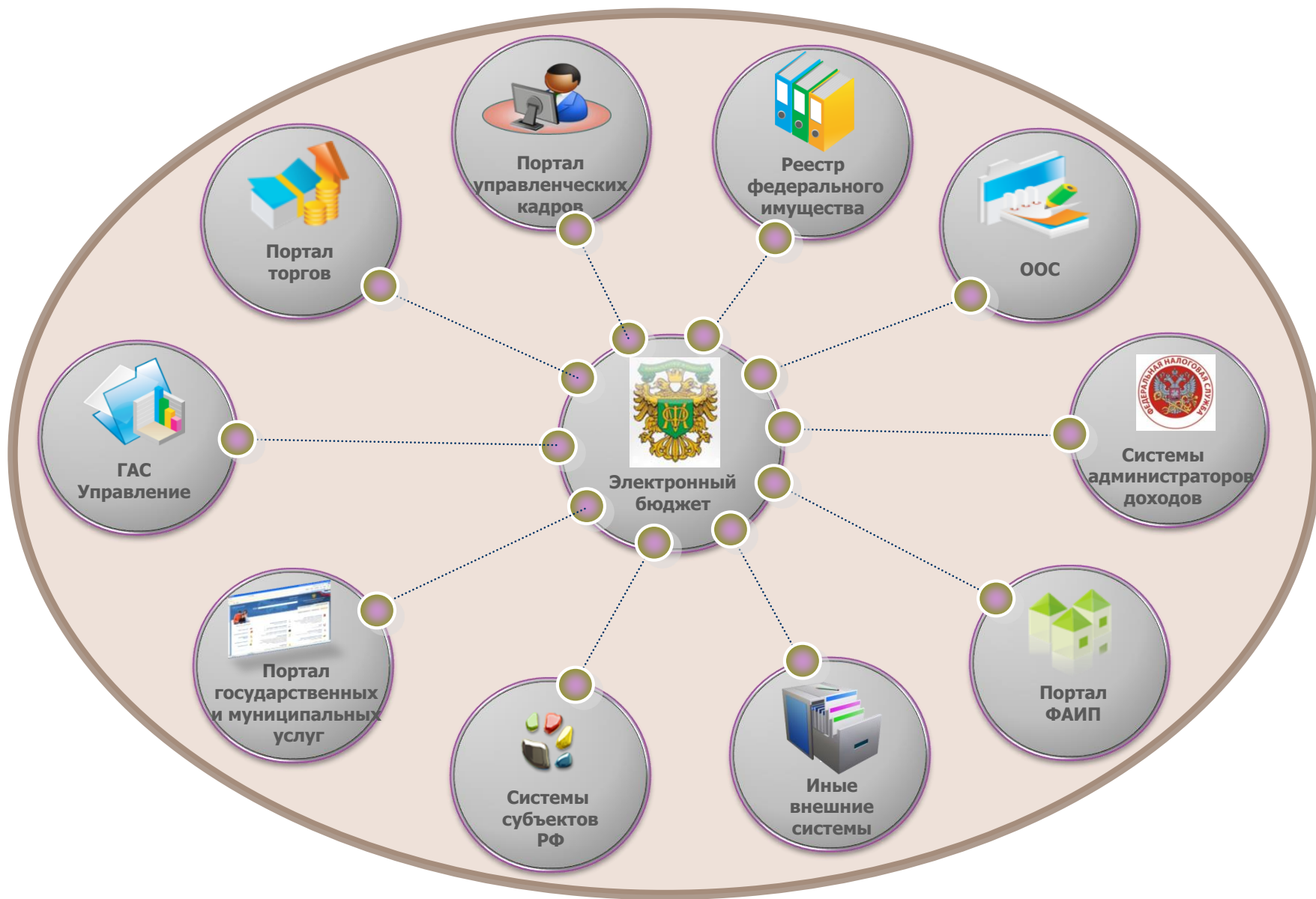


# ФУНКЦИОНАЛЬНАЯ СТРУКТУРА ЭЛЕКТРОННОГО БЮДЖЕТА





# ИНФОРМАЦИОННАЯ СРЕДА В СФЕРЕ УПРАВЛЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННЫМИ ФИНАНСАМИ





# РЕЗУЛЬТАТЫ СОЗДАНИЯ ЭЛЕКТРОННОГО БЮДЖЕТА

- достижение значения интегрального показателя прозрачности информации о государственных финансах (Open Budget Index), составляющего не менее 70 баллов

- доведение доли юридически значимого электронного документооборота в общем объеме документооборота в ФХД федеральных организаций сектора государственного управления не менее чем до 70 процентов

- сокращение времени обработки финансовой и управленческой документации федеральных организаций сектора государственного управления на 30 процентов

- сокращение сроков формирования всех видов финансовой и управленческой отчетности федеральных организаций сектора государственного управления в 1,5 раза

- доведение доли информации, размещаемой на едином портале бюджетной системы Российской Федерации ([www.budget.gov.ru](http://www.budget.gov.ru)) в режиме реального времени, до 100 процентов

- обеспечение возможности доступа к работе в системе "Электронный бюджет" всем субъектам Российской Федерации и не менее 50 процентам муниципальных образований Российской Федерации





# ОПЕРАЦИОННАЯ ЭФФЕКТИВНОСТЬ ЭЛЕКТРОННОГО БЮДЖЕТА



## ПРЕИМУЩЕСТВА ВО ВРЕМЕНИ ПРИ ОБМЕНЕ ИНФОРМАЦИЕЙ МЕЖДУ ОРГАНИЗАЦИЯМИ

- Автоматическое генерирование управленческих и бухгалтерских документов
- Улучшение работы с документами (сортировка, поиск...)
- Сокращение времени подготовки отчетности
- Совместный доступ к хранимым первичным документам



## УЛУЧШЕНИЕ КАЧЕСТВА ИНФОРМАЦИИ

- Упрощение операций
- Информация вводится однократно (значительно сокращаются ошибки ввода)
- Информация регистрируется и отслеживается в реальном времени
- Большая безопасность при обмене документами



## ФИНАНСОВЫЕ ПРЕИМУЩЕСТВА

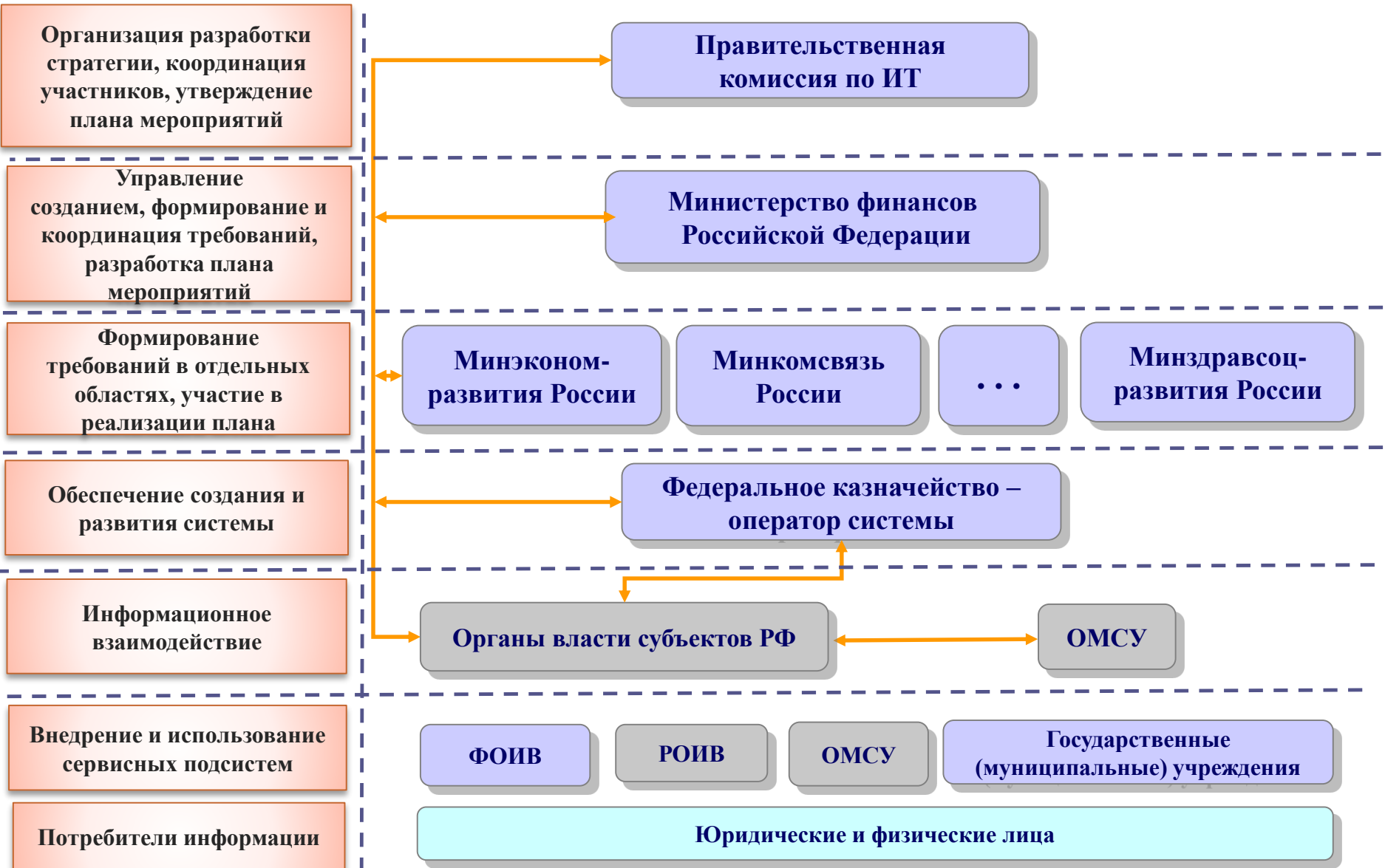
- Сокращение использования бумаги
- Сокращение численности учетных работников
- Сокращение расходов на печать, архивирование, хранение...



## ГАРМОНИЗАЦИЯ И АВТОМАТИЗАЦИЯ ПРОЦЕДУР

- Автоматизация отдельных видов контроля
- Гармонизация форматов обмена данными
- Упрощение номенклатуры первичных документов
- Сокращение сроков обработки и производства платежей

# ОРГАНИЗАЦИЯ УПРАВЛЕНИЯ СОЗДАНИЕМ И РАЗВИТИЕМ





# МЕТОДОЛОГИЯ ВСЕМИРНОГО БАНКА ПО СОЗДАНИЮ И ВНЕДРЕНИЮ ИНФОРМАЦИОННЫХ СИСТЕМ УПРАВЛЕНИЯ ФИНАНСАМИ

Годы > 0 1 2 3 4 5 6 7 8 9 10

## 1. Определение направлений создания и развития информационных систем

- Оценка сложившихся институтов и применяемых инструментов
- Разработка стратегии бюджетных реформ
- Консультационная поддержка бюджетных реформ
- Разработка концепции информационной системы
- Методическая поддержка институциональных изменений
- Обеспечение взаимосвязи с другими преобразованиями

Подготовительные мероприятия

## 2. Разработка функциональной и технической архитектуры информационной системы

- Оценка действующих информационных систем
- Увязка с информационной стратегией государства
- Проектирование информационной системы
- Формирование технических требований
- Методическая поддержка технологических изменений
- Обеспечение информационного взаимодействия с иными действующими и вновь разрабатываемыми системами

Срок проектирования и создания информационной системы в среднем составляет 6-7 лет

## 3. Создание и внедрение информационной системы

- Создание рабочей группы и обеспечение ее деятельности
- Создание систем передачи информации
- Закупка информационно-коммуникационных технологий
- Разработка и внедрение информационной системы
- Управление изменениями
- Мониторинг и оценка

Утверждение

Реализация

Внедрение

Апробация

Промышленная эксплуатация

Гарантийное обслуживание

Пост-гарантийное обслуживание





# ЭТАПЫ СОЗДАНИЯ И РАЗВИТИЯ



Концепция создания и развития государственной  
интегрированной информационной системы  
управления общественными финансами

«ЭЛЕКТРОННЫЙ БЮДЖЕТ»

Минфин России

