

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

19 ноября 2014 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
С.Е.НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации
вношу в Государственную Думу проект федерального закона «О
государственной биометрической регистрации в Российской Федерации».

- Приложение:
1. Проект федерального закона «О государственной биометрической регистрации в Российской Федерации» на 27 л.
 2. Пояснительная записка к законопроекту на 16 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 л.
 4. Перечень актов на 5 л.
 5. Переписка с Федеральными органами исполнительной власти Российской Федерации на 12 л.
 6. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.



Государственная Дума ФС РФ
Дата 19.11.2014 Время 10:55
№655522-6; 1.1

С уважением,
**Первый заместитель председателя комитета
Государственной Думы по региональной политике
и проблемам Севера и Дальнего Востока,
Уполномоченный представитель фракции ЛДПР в
ГД ФС РФ по международным связям**

Р.И. Худяков

Вносится депутатом
Государственной Думы ФС РФ
Худяковым Р.И.

Проект № 655522-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О государственной биометрической регистрации в Российской Федерации

Настоящий Федеральный закон определяет цели, принципы и виды государственной биометрической регистрации в Российской Федерации (далее – государственная биометрическая регистрация), а также устанавливает основные требования к проведению государственной биометрической регистрации, хранению, использованию и уничтожению биометрической информации.

ГЛАВА I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Основные понятия

В настоящем Федеральном законе применяются следующие основные понятия:

государственная биометрическая регистрация – деятельность, осуществляемая указанными в настоящем Федеральном законе государственными органами и учреждениями по получению, учету, хранению, классификации, использованию, обработке и передаче биометрической информации, установлению личности человека;

биокарта государственной биометрической регистрации (далее – биокарта) – совокупность персональных данных, в том числе и

биометрической информации о человеке, формируемая в соответствии с настоящим Федеральным законом;

биометрическая информация – дактилоскопическая и геномная информация, прямо относящаяся к определяемому лицу (субъекту биометрической информации), полученная установленным настоящим Федеральным законом способом;

дактилоскопическая информация – персональные данные об особенностях строения папиллярных узоров пальцев и (или) ладоней рук человека, позволяющие установить его личность;

дактилоскопический сканер – электронное устройство, предназначенное для ввода дактилоскопической информации человека, с целью установления его личности;

геномная информация – персональные данные, включающие кодированную информацию об определенных фрагментах дезоксирибонуклеиновой кислоты человека или неопознанного трупа, не характеризующих физиологические особенности;

биологический материал – содержащие геномную информацию ткани и выделения человека или тела (останков) умершего человека;

неопознанный труп – тело (останки) умершего человека, личность которого на момент обнаружения тела (останков) не установлена;

обработка биометрической информации – действия (операции) с дактилоскопической и геномной информацией, включающие ее получение

(сбор), классификацию, систематизацию, накопление, хранение, уточнение (обновление, изменение), использование, распространение (в том числе передачу) и уничтожение, в целях, предусмотренных настоящим Федеральным законом;

информационный массив – совокупность биокарт, содержащихся на материальных носителях;

федеральная база данных биометрической информации – федеральная автоматизированная информационная система по обработке биометрической информации, доступ к которой ограничен в соответствии с законодательством о защите персональных данных;

оператор – должностное лицо, уполномоченное федеральным органом государственной власти на осуществление функций по обработке биометрической информации.

Статья 2. Цели государственной биометрической регистрации

В Российской Федерации государственная биометрическая регистрация проводится и биометрическая информация используется в целях установления личности человека.

Статья 3. Правовая основа государственной биометрической регистрации

Правовой основой государственной биометрической регистрации являются Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской

Федерации, законодательство Российской Федерации в области персональных данных, настоящий Федеральный закон, другие федеральные законы, принимаемые в соответствии с ними нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации и нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти.

Статья 4. Принципы государственной биометрической регистрации

1. Государственная биометрическая регистрация проводится с соблюдением прав и свобод человека и гражданина, установленных Конституцией Российской Федерации, в соответствии с принципами законности, гуманизма, конфиденциальности, сочетания добровольности и обязательности.

2. Проведение государственной биометрической регистрации не должно представлять опасность для здоровья человека, унижать его честь и достоинство.

Статья 5. Перечень лиц, подлежащих государственной биометрической регистрации

В Российской Федерации проводится государственная биометрическая регистрация:

граждан Российской Федерации;

иностранных граждан, временно пребывающих, либо постоянно проживающих на территории Российской Федерации; иностранных граждан,

проходящих военную службу в соответствии с законодательством Российской Федерации; иностранных граждан, прибывших в Российскую Федерацию в поисках убежища и подавших ходатайства о предоставлении политического или иного убежища либо о признании их беженцами на территории Российской Федерации (далее - иностранные граждане);

лиц без гражданства, временно проживающих на территории Российской Федерации, и лиц без гражданства, прибывших в Российскую Федерацию в поисках убежища и подавших ходатайства о предоставлении политического или иного убежища либо о признании их беженцами на территории Российской Федерации (далее - лица без гражданства).

Статья 6. Виды государственной биометрической регистрации

1. В соответствии с настоящим Федеральным законом проводятся добровольная или обязательная государственная биометрическая регистрация.

2. Государственная биометрическая регистрация включает в себя дактилоскопическую и (или) геномную регистрацию.

Статья 7. Формирование базы данных биометрической информации

1. В целях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, формируется федеральная база данных биометрической информации.

2. Биометрическая регистрация проводится органами, указанными в статье 16 настоящего Федерального закона.

3. Материальный носитель, содержащий биометрическую информацию, полученную медицинскими организациями, входящими в сферу охраны здоровья граждан Российской Федерации (далее – медицинские организации), территориальными отделами федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, органами внутренних дел Российской Федерации, органами предварительного следствия, органами дознания, органами, осуществляющими производство по делам об административных правонарушениях, направляется в федеральный орган государственной власти, уполномоченный на осуществление функций по обработке биометрической информации.

4. Доступ к федеральной базе данных биометрической информации ограничен в соответствии с законодательством о защите персональных данных.

5. Материальные носители, содержащие биометрическую информацию, хранятся в федеральном органе государственной власти, уполномоченном на осуществление функций по обработке биометрической информации.

Статья 8. Использование биометрической информации

Биометрическая информация, полученная в результате проведения государственной биометрической регистрации, используется для:

розыска пропавших без вести граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства;

установления личности человека по неопознанным трупам;

установления личности граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, не способных по состоянию здоровья или возрасту сообщить данные о своей личности;

предупреждения, раскрытия и расследования преступлений, а также предупреждения и выявления административных правонарушений.

Статья 9. Добровольная государственная биометрическая регистрация

Граждане Российской Федерации имеют право на добровольную государственную биометрическую регистрацию, которая проводится в соответствии с требованиями статьи 15 настоящего Федерального закона.

Статья 10. Обязательная государственная биометрическая регистрация

1. Обязательной государственной биометрической регистрации подлежат:

- 1) граждане Российской Федерации, состоящие на воинском учете;
- 2) военнослужащие;
- 3) граждане Российской Федерации, проходящие гражданскую службу в органах государственной власти Российской Федерации;
- 4) граждане Российской Федерации, занимающие государственные должности Российской Федерации;
- 5) граждане Российской Федерации, занимающие выборные должности в органах государственной власти Российской Федерации;

6) граждане Российской Федерации, проходящие муниципальную службу в Российской Федерации;

7) граждане Российской Федерации, занимающие муниципальные должности в Российской Федерации;

8) федеральные государственные гражданские служащие и работники органов внешней разведки, не входящие в кадровый состав;

9) граждане Российской Федерации, назначаемые на должности руководителей органов, организаций и учреждений Прокуратуры Российской Федерации, федеральные государственные гражданские служащие и работники органов и учреждений Прокуратуры Российской Федерации, а также граждане, впервые принимаемые на федеральную государственную гражданскую службу или работу в органы и учреждения Прокуратуры Российской Федерации;

10) руководители следственных органов, следователи Следственного комитета Российской Федерации;

11) граждане Российской Федерации, проходящие службу в Государственной противопожарной службе, аварийно-спасательных службах и аварийно-спасательных формированиях Российской Федерации;

12) члены экипажей воздушных судов;

13) граждане, имеющие профессиональную подготовку, осуществляющие деятельность по обеспечению безопасности полетов воздушных судов или авиационной безопасности, по организации,

выполнению, обеспечению и обслуживанию воздушных перевозок и полетов воздушных судов, выполнению авиационных работ, организации использования воздушного пространства, организации и обслуживанию воздушного движения и включенные в перечни специалистов авиационного персонала по видам авиации, утверждаемые уполномоченными органами, осуществляющими государственное регулирование деятельности в области гражданской авиации, государственной авиации и экспериментальной авиации Российской Федерации;

14) работники железнодорожного транспорта общего пользования, непосредственно участвующие в организации движения поездов и обслуживании пассажиров;

15) члены экипажей судов внутреннего водного транспорта Российской Федерации;

16) персонал атомных станций, гидроэлектростанций, теплостанций;

17) лица, имеющие право на управление транспортным средством;

18) граждане Российской Федерации, претендующие на получение лицензии на приобретение оружия;

19) граждане, претендующие на получение именной разовой лицензии (специальное разрешение) на добычу (изъятие) охотничьих животных;

20) граждане Российской Федерации, обратившиеся в установленном порядке за получением паспорта, удостоверяющего личность гражданина Российской Федерации за пределами Российской Федерации;

21) граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства, выразившие намерение в пересечении государственной границы Российской Федерации;

22) граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства, не способные по состоянию здоровья или возрасту сообщить данные о своей личности, если установить указанные данные иным способом невозможно;

23) граждане, признанные в установленном порядке недееспособными или ограниченные судом в дееспособности;

24) граждане, состоящие на учете в психоневрологических диспансерах и наркологических диспансерах;

25) дети найденные (подкинутые);

26) дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей;

27) лица, признанные инвалидами;

28) граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства:

а) подозреваемые в совершении преступления, обвиняемые в совершении преступления, осужденные за совершение преступления, подвергнутые административному аресту;

б) совершившие административное правонарушение, если установить их личность иным способом невозможно;

29) граждане, претендующие на получение лицензии на осуществление частной детективной деятельности;

30) граждане, претендующие на получение удостоверения частного охранника;

31) граждане Российской Федерации, в отношении которых принято решение о выдаче удостоверения личности моряка;

32) работники ведомственной охраны, исполняющие обязанности, связанные с учетом, хранением, ношением и использованием оружия;

33) работники юридических лиц с особыми уставными задачами, не являющихся организациями ведомственной охраны, исполняющие обязанности, связанные с учетом, хранением, ношением и использованием оружия;

34) неустановленные лица, биологический материал которых изъят в ходе производства следственных действий.

2. Перечни должностей, на которых проходят службу граждане, указанные в пунктах 1 – 16 части 1 настоящей статьи, определяются Правительством Российской Федерации.

3. Лица, осужденные и отбывающие наказание в виде лишения свободы за совершение тяжких или особо тяжких преступлений, а также всех категорий преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы личности, подлежат обязательной государственной биометрической регистрации в виде дактилоскопической и геномной регистрации.

4. Иностранные граждане и лица без гражданства, въехавшие на территорию Российской Федерации до вступления в силу настоящего Федерального закона, проживающие или временно пребывающие на территории Российской Федерации, обязаны пройти обязательную государственную биометрическую регистрацию в установленном настоящим Федеральным законом порядке в течение трех месяцев после вступления в силу настоящего Федерального закона.

5. Обязательной государственной биометрической регистрации подлежат все неопознанные трупы.

Статья 11. Основания для проведения обязательной государственной биометрической регистрации

1. Основанием для проведения обязательной государственной биометрической регистрации является факт, имеющий юридическое значение и подтвержденный официальными документами, от которого зависит возникновение, изменение или прекращение прав физического лица.

2. Для проведения обязательной государственной биометрической регистрации установлены следующие основания:

1) для граждан, указанных в пункте 1 части 1 статьи 10 настоящего Федерального закона, – постановка на воинский учет в соответствии с действующим законодательством о воинской обязанности и военной службе;

2) для граждан, указанных в пунктах 2 - 7 части 1 статьи 10 настоящего Федерального закона, – поступление на государственную (либо муниципальную) службу, назначение на государственную (либо

муниципальную) должность, либо замещение выборной должности в органе государственной власти Российской Федерации;

3) для граждан, указанных в пункте 8 части 1 статьи 10 настоящего Федерального закона, – поступление на федеральную государственную гражданскую службу или работу в органы внешней разведки Российской Федерации;

4) для граждан, указанных в пункте 9 части 1 статьи 10 настоящего Федерального закона, – назначение на должность руководителя органа (организации, либо учреждения) Прокуратуры Российской Федерации, либо поступление на федеральную государственную гражданскую службу или работу в орган, организацию, либо учреждение Прокуратуры Российской Федерации;

5) для граждан, указанных в пункте 10 части 1 статьи 10 настоящего Федерального закона, – назначение на должность руководителя следственного органа, либо следователя Следственного комитета Российской Федерации;

6) для граждан, указанных в пункте 11 части 1 статьи 10 настоящего Федерального закона, - поступление на службу в органы Государственной противопожарной службы, аварийно-спасательные службы и аварийно-спасательные формирования Российской Федерации;

7) для граждан, указанных в пунктах 12-15 части 1 статьи 10 настоящего Федерального закона, – поступление на службу в организации по обеспечению безопасности на транспорте;

7) для граждан, указанных в пункте 16 части 1 статьи 10 настоящего Федерального закона, – поступление на работу на предприятия тепло-, гидро- и атомной промышленности;

8) для граждан, указанных в пунктах 17-19, 29 – 31 части 1 статьи 10 настоящего Федерального закона, – получение соответствующего права (разрешения);

9) для граждан, указанных в пункте 20 части 1 статьи 10 настоящего Федерального закона, – заявление на получение паспорта, удостоверяющего личность гражданина Российской Федерации за пределами Российской Федерации;

10) для граждан, указанных в пункте 21 части 1 статьи 10 настоящего Федерального закона, – пересечение государственной границы Российской Федерации, либо направление в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, соответствующего заявления, выражающего данное намерение;

11) для граждан, указанных в пунктах 23 и 26 части 1 статьи 10 настоящего Федерального закона, – вступившее в законную силу решение суда об ограничении в дееспособности, об установлении опеки (попечительства);

12) для граждан, указанных в пункте 24 части 1 статьи 10 настоящего Федерального закона, – постановка лица на учет в психоневрологический или наркологический диспансер;

13) для граждан, указанных в пункте 25 части 1 статьи 10 настоящего Федерального закона, – государственная регистрация в органах регистрации актов гражданского состояния Российской Федерации;

14) для граждан, указанных в пункте 27 части 1 статьи 10 настоящего Федерального закона, – присвоение группы (категории) инвалидности;

15) для граждан, указанных в пунктах 28 и 34 части 1 статьи 10 настоящего Федерального закона, – постановление прокурора, либо решение суда соответственно;

17) для граждан, указанных в пунктах 32 и 33 части 1 статьи 10 настоящего Федерального закона, – исполнение обязанностей, связанных с учетом, хранением, ношением и использованием оружия.

3. Для граждан, указанных в пункте 22 части 1 статьи 10 настоящего Федерального закона, основанием является заявление, выражающее намерение лица (его опекуна либо попечителя), которое в силу состояния здоровья или возраста осознает необходимость в биометрической регистрации.

ГЛАВА II. БИОКАРТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ БИОМЕТРИЧЕСКОЙ РЕГИСТРАЦИИ

Статья 12. Формирование биокарты

1. Биокарта формируется в соответствии с требованиями, разработанными федеральным органом государственной власти, уполномоченным на осуществление функций по обработке биометрической информации.

2. Биокарта на одно лицо формируется один раз.

3. Биокарта оформляется должностным лицом того государственного органа (либо медицинской организации), где проводилась биометрическая регистрация (либо вносились дополнительные сведения в биокарту).

4. Дополнительные сведения вносятся в биокарту по результатам полученных в установленном законом порядке сведений, указанных в части 1 статьи 13 настоящего Федерального закона.

Статья 13. Структура биокарты государственной биометрической регистрации

Биокарта содержит следующие сведения:

1. фамилия, имя и отчество;
2. пол;
3. число, месяц и год рождения;
4. место рождения;
5. документ(ы) удостоверяющий(е) личность (в случае замены делается отметка с указанием причины);
6. отпечатки всех ногтевых фаланг пальцев рук, контрольные оттиски пальцев рук, оттиски ладоней рук (в случае увечья делается соответствующая отметка);

7. результаты геномной регистрации;
8. образец почерка (до тридцати знаков);
9. группа крови, резус фактор;
10. противопоказания на лекарственные средства;
11. аллергические реакции организма;
12. состояние на учете в психоневрологическом диспансере и (или) наркологическом диспансере;
13. дееспособность;
14. инвалидность;
15. опека;
16. право на управление транспортным средством;
17. лицензия на приобретение оружия;
18. именная разовая лицензия (специальное разрешение) на добычу (изъятие) охотничьих животных;
19. факт пересечения государственной границы Российской Федерации (с указанием даты и основания);
20. привлечение к уголовной ответственности;
21. иные дополнительные сведения, которые желает сообщить лицо;
22. подпись лица, которое подвергается биометрической регистрации;
23. основание для проведения биометрической регистрации;
24. орган, где проводилась биометрическая регистрация;

25. должность, фамилия и подпись работника, который заполнил биокарту;

26. дата проведения биометрической регистрации.

Статья 14. Порядок внесения сведений в биокарту государственной биометрической регистрации

1. При прохождении государственной биометрической регистрации в первый раз сведения, указанные в пунктах 1-7, 22-26 части 1 статьи 13 настоящего Федерального закона, являются обязательными.

2. При внесении дополнений в биокарту личные данные лица, представленные им в соответствии с частью 1 настоящей статьи, соотносятся посредством проведения контрольного оттиска ногтевой фаланги пальца руки либо оттиска ладони руки (в случае увечья подтверждение данных производится с помощью геномной регистрации);

3. Основания для внесения сведений в биокарту предусмотрены статьей 11 настоящего Федерального закона.

4. При внесении дополнений к имеющимся сведениям прежние данные сохраняются, если иное не предусмотрено федеральным законом, и дополнения регистрируются в следующем по порядку поле биокарты.

5. По окончании регистрации дополнений в биокарте указываются сведения согласно пунктам 22-26 части 1 статьи 13 настоящего Федерального закона.

6. Сведения, указанные в пунктах 8-11, пункте 21 части 1 статьи 13 настоящего Федерального закона, вносятся в биокарту лица в порядке добровольной государственной биометрической регистрации.

7. Биокарта на опознанный труп содержит сведения согласно пунктам 1-7, 23-26 части 1 статьи 13 настоящего Федерального закона.

8. Биокарта на неопознанный труп содержит сведения согласно пунктам 2, 6, 7, 23-26 части 1 статьи 13 настоящего Федерального закона.

ГЛАВА III. ПРОВЕДЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ БИОМЕТРИЧЕСКОЙ РЕГИСТРАЦИИ

Статья 15. Проведение добровольной государственной биометрической регистрации

1. Добровольная государственная биометрическая регистрация граждан Российской Федерации проводится по их письменному заявлению медицинскими организациями или территориальными подразделениями федерального органа государственной власти, уполномоченного на осуществление функций по обработке биометрической информации.

2. Добровольная государственная биометрическая регистрация проводится на платной основе. Плата взимается в порядке и размерах, которые устанавливаются Правительством Российской Федерации, и подлежит зачислению в доход федерального бюджета в полном объеме.

3. Государственная биометрическая регистрация малолетних и несовершеннолетних граждан проводится по письменному заявлению и в присутствии соответственно их родителей (усыновителей) или опекунов,

попечителей. Получение биологического материала осуществляется также в присутствии опекунов, попечителей указанных граждан.

Статья 16. Проведение обязательной государственной биометрической регистрации

1. Обязательную государственную биометрическую регистрацию определенной категории лиц проводят следующие органы:

1) граждан, указанных в пунктах 1 и 2 части 1 статьи 10 настоящего Федерального закона, – медицинские организации по направлениям военных комиссариатов либо федеральных органов исполнительной власти, в которых законодательством Российской Федерации предусмотрена военная служба;

2) граждан, указанных в пунктах 3-8 части 1 статьи 10 настоящего Федерального закона, – медицинские организации по направлениям соответственно органов государственной власти и органов местного самоуправления в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации;

3) граждан, указанных в пунктах 9 и 10 части 1 статьи 10 настоящего Федерального закона, – медицинские организации по направлениям соответственно органов Прокуратуры Российской Федерации, Следственного комитета Российской Федерации;

4) граждан, указанных в пунктах 11-19 и 29-33 части 1 статьи 10 настоящего Федерального закона, – медицинские организации по направлению органов внутренних дел;

5) граждан, указанных в пунктах 20 - 22 части 1 статьи 10 настоящего Федерального закона, – федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции;

6) граждан, указанных в пункте 23, 25-26 части 1 статьи 10 настоящего Федерального закона, – медицинские организации по направлению органов опеки и попечительства;

7) граждан, указанных в пункте 24 части 1 статьи 10 настоящего Федерального закона, – федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление функций по постановке на учет;

8) граждан, указанных в пункте 27 части 1 статьи 10 настоящего Федерального закона, – медицинские организации по направлению федерального учреждения медико-социальной экспертизы;

9) граждан, указанных в пункте 28 части 1 статьи 10 настоящего Федерального закона, – органы предварительного следствия, органы дознания, органы, осуществляющие производство по делам об административных правонарушениях, или по их поручению органы внутренних дел;

10) неопознанных трупов – органы предварительного следствия, органами дознания и органами, уполномоченными на осуществление оперативно-розыскных мероприятий по розыску без вести пропавших лиц, а также установление по неопознанным трупам личности человека, совместно

с уполномоченными на то подразделениями органов внутренних дел и учреждениями судебно-медицинской экспертизы, входящими в государственную систему здравоохранения.

Статья 17. Методы проведения государственной дактилоскопической регистрации

Государственная дактилоскопическая регистрация проводится следующими методами:

- а) красковый – с использованием дактилоскопической краски и бланка дактилоскопической карты;
- б) электронный – с использованием дактилоскопического сканера для последующего формирования биокарты.

Статья 18. Особенности порядка установления личности человека

1. Установление личности осуществляется на основании:

- а) паспорта или других документов, исключающих любые сомнения относительно личности человека;
- б) отпечатка ногтевой фаланги указательного пальца руки, либо оттиска ладони руки, полученного красковым либо электронным методом.

2. В случае возникновения сомнений относительно личности человека, приоритет отдается отпечатку пальца (ладони) (в случае увечья подтверждение данных производится с помощью геномной регистрации).

19. Сроки проведения обязательной государственной биометрической регистрации

1. Обязательная государственная биометрическая регистрация проводится:

- 1) по основаниям, предусмотренным пунктами 2-7 и 14-16 части 2 статьи 11 настоящего Федерального закона – в течение 10 календарных дней;
- 2) по основаниям, предусмотренным пунктами 8 и 18 части 2 статьи 11 настоящего Федерального закона – одновременно с представлением документов (заявления) для приобретения соответствующего права;
- 3) по основаниям, предусмотренным пунктами 1, 10-13 и 17 части 2 статьи 11 настоящего Федерального закона – в течение суток.

2. Граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства, подлежащие обязательной государственной биометрической регистрации в соответствии со статьей 10 настоящего Федерального закона, обязаны пройти биометрическую регистрацию в течение 3 месяцев со дня вступления в силу настоящего Федерального закона.

ГЛАВА IV. ХРАНЕНИЕ И ИСПОЛЬЗОВАНИЕ БИОМЕТРИЧЕСКОЙ ИНФОРМАЦИИ

Статья 20. Основные требования к хранению и использованию биометрической информации

1. Условия хранения, обработки и использования биометрической информации должны исключать возможность ее утраты, искажения и несанкционированного доступа к ней.

2. Хранение, систематизация и использование биометрической информации, содержащейся на материальных носителях, осуществляются федеральным органом государственной власти, уполномоченным на осуществление функций по обработке биометрической информации.

3. Государственные органы (медицинские организации), указанные в статье 16 настоящего Федерального закона, самостоятельно, в соответствии с действующим законодательством о защите персональных данных, осуществляют получение, учет и направление информационного массива биометрической информации в федеральный орган государственной власти, уполномоченный на осуществление функций по обработке биометрической информации.

Статья 21. Сроки хранения биометрической информации

1. Федеральный орган государственной власти, уполномоченный на осуществление функций по обработке биометрической информации, обеспечивает хранение биокарты со дня ее оформления на протяжении 150 лет, после чего она подлежит уничтожению в соответствии с законодательством.

2. Государственные органы (медицинские организации), указанные в статье 16 настоящего Федерального закона, обеспечивают хранение биокарты с момента ее оформления до момента передачи ее в федеральный орган государственной власти, уполномоченный на осуществление функций

по обработке биометрической информации, после чего она подлежит уничтожению в соответствии с законодательством.

Статья 22. Право на использование и получение биометрической информации

1. Право на использование биометрической информации имеют субъекты биометрической информации, медицинские организации, суды, органы прокуратуры, органы предварительного следствия, органы дознания, органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность, органы уголовно-исполнительной системы, органы, осуществляющие производство по делам об административных правонарушениях, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, и его территориальные подразделения.

2. При идентификации личности с использованием удостоверения личности моряка право на использование биометрической информации, полученной при выдаче удостоверения личности моряка, имеют федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере морского и речного транспорта, федеральные государственные учреждения, имеющие право выдачи удостоверений личности моряка, в том числе администрации морских портов, а также органы федеральной службы безопасности.

3. Право на получение биометрической информации, содержащейся в федеральной базе данных биометрической информации федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по обработке биометрической информации, может быть предоставлено иностранным государствам в соответствии с международными договорами Российской Федерации.

ГЛАВА V. НАДЗОР И КОНТРОЛЬ ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ИСПОЛНЕНИЕМ НАСТОЯЩЕГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА

Статья 23. Прокурорский надзор

Надзор за исполнением настоящего Федерального закона органами, проводящими государственную биометрическую регистрацию и использующими биометрическую информацию, осуществляется Генеральным прокурором Российской Федерации и подчиненными ему прокурорами.

Статья 24. Ведомственный контроль

1. Контроль за государственной биометрической регистрацией осуществляют руководители органов, указанных в 16 настоящего Федерального закона.

2. Действия указанных руководителей могут быть обжалованы в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Статья 25. Судебный контроль

Решения и действия органов и должностных лиц, проводящих государственную биометрическую регистрацию, нарушающие права и свободы человека и гражданина, могут быть обжалованы в суд в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

ГЛАВА VI. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 26. Финансирование мероприятий по проведению государственной биометрической регистрации

Финансирование мероприятий по проведению государственной биометрической регистрации, хранению и использованию биометрической информации осуществляется за счет средств федерального бюджета.

Статья 27. О признании утратившими силу отдельных законодательных актов Российской Федерации

Признать утратившими силу:

1) Федеральный закон от 25 июля 1998 года № 128-ФЗ «О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации».

2) Федеральный закон от 03 декабря 2008 года № 242-ФЗ «О государственной геномной регистрации в Российской Федерации».

Статья 28. Вступление в силу настоящего Федерального закона

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Президент
Российской
Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
«О государственной биометрической регистрации
в Российской Федерации»

Настоящий проект предлагает установить порядок проведения государственной биометрической регистрации в Российской Федерации.

Законопроект предлагает разделить государственной биометрической регистрации на дактилоскопическую и геномную регистрацию. Субъектами названной регистрации будут являться граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства, временно пребывающие либо постоянно проживающие на территории Российской Федерации.

Данный законопроект подготовлен с учетом соблюдения прав и свобод человека и гражданина, установленных Конституцией Российской Федерации, в соответствии с принципами законности, гуманизма и конфиденциальности.

Концепция данного законопроекта получила поддержку в Правительстве Российской Федерации. Так, МВД России, ФМС России и другие федеральные органы государственной власти подтвердили своевременность разработки данного законопроекта, его необходимость на современном этапе и выразили готовность в проведении совместной работы для достижения целей данного законопроекта.

Законопроект необходим, так как позволит своевременно решать вопросы не только в правоохранительной, но и в социальной сфере, а также поможет существенно снизить уровень бюрократии в нашей стране.

В настоящее время такие факторы, как рост коррупции и преступлений против личности и собственности, участившиеся теракты, а также техногенные катастрофы, связанные с износом оборудования и человеческим фактором, увеличивают справедливую обеспокоенность наших граждан за свою безопасность и безопасность своих детей.

Это побуждает меня, как депутата Государственной Думы ФС РФ, принимать определенные меры для наведения порядка в нашем обществе и

выйти с данной инициативой. Как выяснилось, большинство наших граждан согласны с необходимостью введения таких мер. Правительство Российской Федерации сразу поддержало идею и концепцию законопроекта и выказало уверенность, что всеобщая биометрическая регистрация своевременна и экономически обоснована. Напомню, что еще в 2010 году Председатель Следственного комитета Российской Федерации А.И. Бастрыкин сообщил: «По собранным в единую базу отпечаткам пальцев и другим биометрическим данным можно было бы быстро вычислять преступников, опознавать погибших в катастрофах, находить потерявшихся стариков и детей.».

С целью урегулирования порядка проведения биометрической регистрации считаю целесообразным в результате принятия данного законопроекта Федеральный закон от 25 июля 1998 года № 128-ФЗ «О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации» (далее – ФЗ «О государственной дактилоскопической регистрации») и Федеральный закон от 03 декабря 2008 года № 242-ФЗ «О государственной геномной регистрации в Российской Федерации» признать утратившими силу.

Ныне действующее законодательство о дактилоскопической регистрации не в полной мере отвечает потребностям настоящего времени. Так, ФЗ «О государственной дактилоскопической регистрации» предусмотрен перечень категорий граждан, подлежащих обязательной дактилоскопической регистрации. Однако, сегодня в связи с резким снижением уровня общественной безопасности и ухудшением криминальной обстановки отмечается целесообразность расширения перечня категорий, вплоть до установления обязанности прохождения дактилоскопической регистрации всем гражданам в целях, предусмотренных вышеназванным федеральным законом.

Основной задачей законопроекта является приведение граждан к осознанию необходимости прохождения биометрической регистрации. Так как использование биометрических данных позволит усилить меру ответственности граждан, исключить вероятность ошибки при идентификации, что в свою

очередь явится препятствием для лиц, представляющих подложные документы в целях осуществления мошеннических действий.

Вопреки осознанно сформированному выбору наших граждан сегодня мы также получаем немало писем от лиц, которые, к сожалению, поддавшись влиянию СМИ, видят в биометрической регистрации только криминальную составляющую. Также они убеждены, что дактилоскопия проводится только красковым методом и таким образом унижает человеческое достоинство, так как никто не хочет считаться подозреваем. Иными словами, эти лица, однобоко мотивируя свой отказ, хотят исключить любую вероятность фиксирования их дактилоскопической информации в базе данных МВД России.

Опасения граждан связаны, в том числе и с возможным разглашением биометрической информации. Подчеркну, что с целью защиты такой базы данных законопроектом предложено сформировать новый Федеральный орган государственной власти, уполномоченный законопроектом на организацию и осуществление обработки биометрической информации, определяющий цели обработки биометрической информации, состав биометрической информации, подлежащей обработке, действия (операции), совершаемые с биометрической информацией и ответственность для лиц, осуществляющих ее обработку. Данный орган будет подотчетен ФСБ России. Правовую основу данного органа составит законодательство о защите информации с целью установления норм и принципов повышенного уровня защиты биометрических данных, а также высокого уровня требований к должностным лицам, уполномоченным на обработку биометрических данных, вплоть до установления уголовной ответственности в виде лишения свободы за нарушение законодательства о защите биометрической информации. Подчеркну, что необходимо разработать комплекс мер с целью защиты биометрической информации.

Отмечу, что сегодня государственные спецподразделения успешно используют автоматизированную дактилоскопическую идентификационную систему (далее – АДИС) в целях, предусмотренных ФЗ «О государственной

дактилоскопической регистрации». АДИС была внедрена и применяется в МВД России с 1991 года, а после 1998 года – ФСБ России, ФСО России, ФСКН России, ФМС России и других ведомствах.

На сегодняшний день на учете в АДИС состоят преимущественно судимые граждане, а также, дактилоскопированные в обязательном порядке военнослужащие. Пользователями АДИС являются подразделения МВД России, ФСБ России, ФСКН России, ФМС России, ФТС России, СК России и Минобороны России.

АДИС играет важную роль в деятельности подразделений МВД России по борьбе с преступностью и по обеспечению охраны общественного порядка. Так, благодаря АДИС МВД России ежегодно устанавливается около 100 тыс. лиц, причастных к совершению неочевидных преступлений. Суммарный объем картотеки превышает 50 млн. дактилокарт (в основном криминального учета), ежегодно выявляется более 150 тыс. случаев искажения паспортных данных, устанавливается личность более 8 тыс. неопознанных трупов, устанавливаются совпадения по более чем 150 тыс. следам рук (пальцев и ладоней) с мест нераскрытых преступлений. Можно утверждать, что каждое пятое раскрытое неочевидное преступление раскрыто с помощью АДИС.

Эффективность применения АДИС можно было бы существенно (примерно в 2 раза) повысить вследствие проведения дактилоскопии всего населения России.

В качестве примера можно рассмотреть международный опыт:

Узбекистан: с 2012 года (дополнительно к дактилоскопической регистрации судимых) проводится поэтапная дактилоскопическая регистрация всех взрослых граждан. За это время уже зарегистрировано 4.4 млн. граждан из 22 млн. подлежащих регистрации. При проверке следов с мест преступлений по картам криминального учета Узбекистана было установлено 7 тыс. причастных лиц, за это же время по картам зарегистрированных граждан установлено порядка 1,4 тыс. лиц. Если бы все граждане были зарегистрированы (в 5 раз

больше), можно было бы ожидать, что при проверке следов с мест преступлений по картам всех взрослых граждан было бы установлено 7 000, или столько же, как и по криминальным картам.

Турция: с 2009 года (дополнительно к дактилоскопической регистрации судимых) проводится поэтапная дактилоскопическая регистрация всех взрослых граждан, получающих заграничные паспорта. За это время уже зарегистрировано 20 млн. граждан из 60 млн. взрослого населения Турции. При проверке следов с мест преступлений по картам криминального учета Турции было установлено 70 тыс. причастных лиц, по картам зарегистрированных граждан установлено порядка 25 тыс. лиц. Если бы зарегистрированы были все граждане (в 3 раза больше), можно было бы ожидать, что при проверке следов с мест преступлений по картам всех взрослых граждан было бы установлено 75 тыс., или почти столько же, как и по криминальным картам.

Законопроект предполагает расширить перечень категорий граждан, для которых государственная биометрическая регистрация будет обязательной. Основанием для проведения обязательной биометрической регистрации будет являться факт, имеющий юридическое значение и подтвержденный официальными документами, от которого зависит возникновение, изменение или прекращение прав физического лица.

№	Категории	Основания для проведения биометрической регистрации	Обоснование необходимости введения новой категории
1	государственные служащие (гражданские, военные (состоящие на воинском учете), служащие правоохранительных органов), муниципальные	- постановка на воинский учет, - поступление на государственную (либо муниципальную) службу, - назначение на государственную	1. Граждане Российской Федерации, поступающие службу в соответствующие органы, должны не только соответствовать квалификационными требованиям к уровню профессиональных знаний и навыков, необходимых для исполнения должностных обязанностей, но и обладать

служащие, занимающие госдолжности, выборные должности, служащие работники органов внешней разведки, организаций и учреждений Прокуратуры РФ СК РФ	(муниципальную) должность, либо замещение выборной должности в органе государственной власти РФ, в органы внешней разведки, в органы Прокуратуры и СК РФ	высокими моральными и нравственными качествами, позволяющими с достоинством носить это звание. Прохождение обязательной биометрической регистрации обусловлено необходимостью обеспечить «чистоту» кадрового состава, возможностью оперативно выявить все обстоятельства, являющиеся ограничением для поступления на соответствующую службу, замещение государственных должностей, выборных должностей. 2. Государственная биометрическая регистрация мужчин, призываемых на военную службу, позволит уйти от практики присвоения им личных номеров и упростит процедуру установления личности при опознании.
2. Лица, чья профессиональная деятельность связана с ежедневным риском (спасатели, пожарники), а также лица, исполняющие обязанности, связанные с учетом, хранением, ношением и использованием оружия (частные охранники, частные	- поступление на службу в органы Государственной противопожарной службы, аварийно-спасательной службы и формирования, - получение соответствующего права (лицензии)	Данные категории представлены в ФЗ «О государственной дактилоскопической регистрации».

детективы)			
3 лица, чья профессиональная деятельность связана с обеспечением транспортной безопасности, безопасности на предприятиях тепло-, гидро- и атомной промышленности.	- поступление на работу в соответствующие организации	Прохождение обязательной биометрической регистрации, в целях обеспечения безопасности граждан, обусловлено необходимостью обеспечить «чистоту» кадрового состава, возможностью оперативно выявить все обстоятельства, являющиеся ограничением для поступления на работу в соответствующие организации. Так же, так как работа связана с ежедневным риском, это упростит процедуру установления личности при опознании.	
4 лица, получающие права на управление транспортным средством, лицензию на оружие, именную разовую лицензию на добычу охотничьих животных	- получение соответствующего права (разрешения)	Прохождение обязательной биометрической регистрации обусловлено необходимостью исключить вероятность фальсификации документов, подтверждающих отсутствие заболеваний, препятствующих получению соответствующего права (разрешения).	
5 лица, претендующие на получение паспорта, удостоверяющего личность гражданина РФ за пределами России	- подача заявления на получение паспорта	Прохождение обязательной биометрической регистрации обусловлено необходимостью исключить вероятность фальсификации паспортов. Так же это упростит процедуру установления личности при опознании.	
6 лица, пересекающие границу РФ (не	- пересечение государственной границы РФ,	Прохождение обязательной биометрической регистрации обусловлено необходимостью	

	только иностранные граждане и лица без гражданства, но и граждане РФ)	- направление в ФМС России соответствующего заявления, выражающего данное намерение	исключить вероятность фальсификации паспортов (будет препятствовать использованию двух и более паспортов, смены имени и фамилии (даже одной буквы) с целью выдачи нового «чистого» паспорта лицам, выдворенным из России за нарушения). Так же это упростит процедуру установления личности при опознании.
7	лица, над которыми вследствие различных причин установлена опека или попечительство	- вступившее в законную силу решение суда об ограничении в дееспособности, об установлении опеки (попечительства)	Прохождение обязательной биометрической регистрации обусловлено необходимостью упростить процедуру подтверждения личности (предоставление двух и более документов) для таких категорий граждан. Так же это упростит процедуру опознания, если лицо в силу состояния здоровья или возраста не может сообщить о себе.
8	найденные либо подкинутые новорожденные дети	- государственная регистрация в органах регистрации актов гражданского состояния РФ	Прохождение обязательной биометрической регистрации обусловлено необходимостью учета таких категорий граждан, которые помещаются в специальные учреждения (интернаты, детские дома) и находятся на попечении государства. Количество таких детей превышает 650 тысяч. Это особая социальная категория, которая требует особого внимания и с точки зрения учёта.
9	лица, которые вследствие различных причин	- постановка лица на учет в психоневрологич	Прохождение обязательной биометрической регистрации обусловлено необходимостью учета

	поставлены на учет в психоневрологический и наркологический диспансеры	еский или наркологический диспансер	таких категорий граждан с целью недопущения их к работе (выдаче лицензий), где данный факт является ограничением.
10	лица, которые вследствие различных недугов признаны инвалидами	- присвоение группы (категории) инвалидности	Прохождение добровольной биометрической регистрации обусловлено осознанием лицом такой необходимости с целью упрощения процедуры подтверждения личности (предоставление двух и более документов). Это позволит в дальнейшем уйти от необходимости предоставлять в различные инстанции (носить с собой) документы, подтверждающие те или льготы. Так же это упростит процедуру опознания, если лицо в силу состояния здоровья или возраста не может сообщить о себе.
11	лица, не способные идентифицировать себя или не способные ориентироваться из-за болезни и других причин	- заявление утвержденной формы, выражающее намерение лица (его опекуна либо попечителя), которое в силу состояния здоровья или возраста осознает необходимость в биометрической регистрации	Прохождение добровольной биометрической регистрации обусловлено необходимостью дать возможность нашим гражданам (иностранным гражданам и лицам без гражданства) обезопасить себя на случай возникновения чрезвычайных ситуаций. Это позволит сократить время в процессе установления личности, находящейся без сознания, путем сканирования отпечатка пальца. Учитывая, что ежегодно более 120 тыс. человек пропадают без вести, данный способ установления

			личности поможет нашим гражданам быстрее находить своих родных и сохранить спокойствие в своих семьях.
12	лица, подозреваемые, обвиняемые, осужденные за совершение преступлений, либо подвергнутые административному аресту, равно в случаях, если при названных основаниях невозможно установить их личность иным способом;	- постановление прокурора, либо решение суда соответственно	Данные категории представлены в ФЗ «О государственной дактилоскопической регистрации».
13	неустановленные лица (останки), биологический материал которых изъят в ходе производства следственных действий		Данные категории представлены в ФЗ «О государственной дактилоскопической регистрации».

Данный законопроект предусматривает обязанность в течение трех месяцев пройти биометрическую регистрацию иностранным гражданам и лицам без гражданства, проживающим, временно пребывающим либо въехавшим на территорию Российской Федерации до вступления в силу данного законопроекта.

Ежедневно сотни людей попадают в тяжелейшие аварии и, будучи без сознания, не могут сообщить о себе. И медики, проводя реанимацию,

вынуждены тратить драгоценные минуты на исследования, когда достаточно приложить палец к сканеру и в течение нескольких минут получить всю необходимую информацию. Подчеркну, что в таких экстренных случаях доступ к биокарте будут иметь только медики. Это исключит вероятность разглашения врачебной тайны и таким образом укрепит доверие наших граждан к системе здравоохранения и правопорядка.

Так как биометрическая регистрация проводится в первую очередь в целях безопасности и в интересах граждан, важно достичь от наших граждан понимания и их деятельного участия в проведении добровольной биометрической регистрации.

Данный законопроект раскрывает понятие «биокарта», как «совокупность персональных данных, в том числе и биометрической информации о человеке, формируемая в соответствии с настоящим Федеральным законом». Законопроектом предлагается вносить в биокарту следующие сведения:

- фамилия, имя и отчество;
- пол;
- число, дата и место рождения;
- документ(ы) удостоверяющий(е) личность (в случае замены делается отметка с указанием причины);
- отпечатки всех ногтевых фаланг пальцев рук, контрольные оттиски пальцев рук, оттиски ладоней рук (в случае увечья делается соответствующая отметка);
- результаты геномной регистрации;
- факт состояния на учете в психоневрологическом диспансере и (или) наркологическом диспансере;
- дееспособность;
- факт установления опеки;
- факт предоставление права на управление транспортным средством;
- факт выдачи лицензии на приобретение оружия;
- факт выдачи именной разовой лицензии (специального разрешения) на добычу (изъятие) охотничьих животных;
- факт пересечения государственной границы Российской Федерации (с указанием даты и основания);
- факт привлечения к уголовной ответственности;
- подпись лица, которое подвергается биометрической регистрации;

основание для проведения биометрической регистрации; орган, где проводилась биометрическая регистрация; должность, фамилия и подпись работника, который заполнил биокарту; дата проведения биометрической регистрации.

Биокарта помимо сведений, предоставляемых в обязательном порядке, будет формироваться в добровольном и содержать следующее:

- 1) образец почерка (до тридцати знаков);
- 2) группу крови, резус фактор;
- 3) наличие противопоказаний на лекарственные средства;
- 4) наличие аллергических реакций организма;
- 5) наличие группы или категории инвалидности.

Биокарта будет формироваться в соответствии с требованиями, разработанными федеральным органом государственной власти, уполномоченным на осуществление функций по обработке биометрической информации. На одного человека биокарта будет формироваться один раз и на всю жизнь; в дальнейшем, при прохождении добровольной или обязательной регистрации, дополнительные сведения будут вноситься в первоначально созданную биокарту. При внесении дополнительных сведений личные данные лица будут соотноситься посредством проведения контрольного отиска ногтевой фаланги пальца руки, либо ладони руки (в случае увечья).

Предлагаемый законопроектом порядок установления личности позволит в дальнейшем уйти от практики предъявления документов, удостоверяющих личность, что снизит вероятность их фальсификации. Биокарта лицу выдаваться не будет, так как процесс установления личности будет осуществляться равно как на основании паспорта (иных документов, исключающих любые сомнения относительно личности человека), так и на основании отпечатка ногтевой фаланги указательного пальца руки, либо отиска ладони руки, полученного красковым либо электронным методом. В случае возникновения сомнений относительно личности человека, приоритет будет отдан отпечатку пальца (ладони) (в случае увечья подтверждение данных производится с помощью геномной регистрации).

Государственная дактилоскопическая регистрация будет проводиться красковым (с использованием дактилоскопической краски и бланка дактилоскопической карты) и электронным (с использованием дактилоскопического сканера для последующего формирования биокарты) методами.

Проведение государственной биометрической регистрации будет проводиться работниками медицинских организаций по направлениям соответствующих подразделений государственных органов, уполномоченных на обработку биометрической информации. Такой подход позволит защитить персональные данные лица, усилив меру ответственности врачей за разглашение врачебной тайны.

Добровольная государственная биометрическая регистрация граждан Российской Федерации, как ранее было предусмотрено Федеральным законом от 03 декабря 2008 года № 242-ФЗ «О государственной геномной регистрации в Российской Федерации», будет проводиться на платной основе, по их письменному заявлению медицинскими организациями или территориальными подразделениями федерального органа государственной власти, уполномоченного на осуществление функций по обработке биометрической информации. Плата будет взиматься в порядке и размерах, устанавливаемых Правительством Российской Федерации, и будет подлежать зачислению в доход федерального бюджета в полном объеме. Добровольная государственная биометрическая регистрация малолетних и несовершеннолетних граждан будет проводиться по письменному заявлению и в присутствии соответственно их родителей (усыновителей) или опекунов, попечителей. Получение биологического материала будет осуществляться также в присутствии опекунов, попечителей указанных граждан.

Хранение биометрической информации в базе федерального органа государственной власти, уполномоченного на осуществление функций по обработке биометрической информации, будет осуществляться на протяжении

150 лет со дня ее оформления, после чего она будет подлежать уничтожению в соответствии с законодательством. В свою очередь, государственные органы (медицинские организации) будут обеспечивать хранение биокарты лишь с момента ее оформления до момента ее передачи в федеральный орган государственной власти, уполномоченный на осуществление функций по обработке биометрической информации, после чего она подлежит уничтожению в соответствии с законодательством.

Хранение на биокарте сведений о противопоказаниях на лекарства, об инвалидности, о группе крови и пр. даст возможность своевременно оказать медицинскую помощь, что позволит спасти множество жизней. Отмечу, что только по официальным данным Минздрава России на сегодняшний день более 270 тысяч человек лишены органов зрения и более 200 тысяч человек лишены слуха и речи. Но, несмотря на это, миллионы людей ежедневно рискуют жизнью и становятся инвалидами!

Данный законопроект направлен, в том числе и на социальную поддержку инвалидов. Так, при подтверждении личности с целью получения любой государственной услуги вместо пакета документов от инвалида потребуется лишь отпечаток пальца. В отдельных случаях, если инвалид лишен пальцев, он предъявляет документ удостоверяющий личность.

Такие меры позволят исключить вероятность представления недостоверных сведений с целью осуществления мошеннических действий.

Одним из факторов, позволяющих оценить экономическую целесообразность принятия данного законопроекта, будет являться следующее. В пункты временного содержания лиц, подозреваемых в преступлениях, не будут помещаться лица, чья непричастность к преступлению будет доказана сразу, до вынесения решения о задержании. Это будет осуществимо, если сотрудник правоохранительных органов с помощью переносного датчика-сканера на основании сформированной ранее биокарты (в обязательном или

добровольном порядке) сможет в считанные минуты получить достоверные сведения о личности.

Отмечу, что в настоящее время в органах внутренних дел установлены и успешно эксплуатируются АДИС различных уровней: федеральная АДИС-МВД, 10 межрегиональных АДИС-ФО, 70 региональных АДИС, более 1 300 территориальных станций АДИС и порядка 1200 станций бескраскового дактилоскопирования и оперативных проверок, более 400 мобильных комплексов. Общий объём автоматизированной дактилоскопической информации составляет более 140 млн. дактилоскопических карт и 4.5 млн. следов рук с мест преступлений. Из них объём базы данных федеральной АДИС-ГИЦ – свыше 46 млн. дактилокарт и 100 тыс. следов.

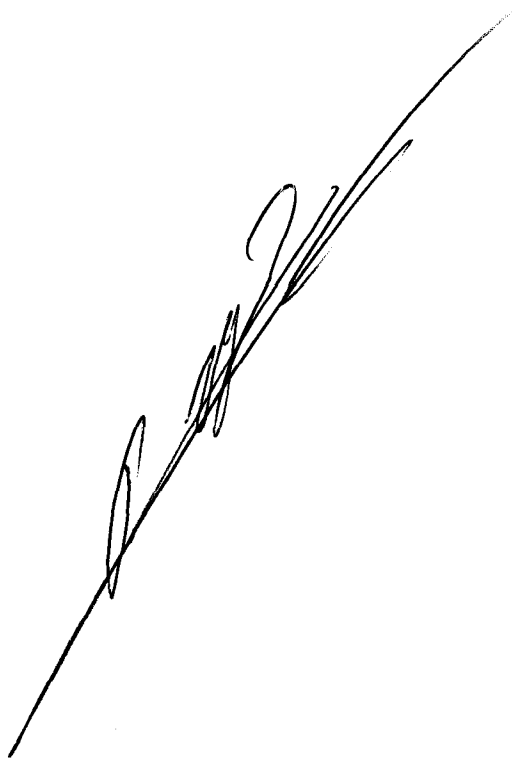
Ежегодно выявляется более 260 тыс. фактов искажения паспортных данных, устанавливается личность более 9 тыс. неопознанных трупов, устанавливается совпадение более чем по 100 тыс. следов рук, изъятых с мест нераскрытых преступлений.

Фактически с помощью АДИС устанавливается каждый 6-й след, каждый 9-ый неопознанный труп, каждое 22-е лицо с искажёнными паспортными данными.

Напомню, что по официальным данным ФМС России за 2012 год добровольную дактилоскопическую регистрацию прошли более двухсот тридцати пяти тысяч граждан. Это говорит о том, что они сознательно подходят к вопросу своей безопасности, доверяют нашей правоохранительной системе.

По данным ФМС России на протяжении 1 полугодия 2014 года в аэропорту Пулково (СПб) действует пока единственная в России дополнительная зона иммиграционного контроля, где специалисты службы еще раз проверяют документы лиц, прибывших в нашу страну на заработки: снимают у них отпечатки пальцев, выявляют ранние факты нарушения законодательства. В результате таких проверок количество нелегалов сократилось в разы.

Уверен, что в результате применения биометрической регистрации мы повысим уровень безопасности в нашей стране, создадим препятствия для лиц, представляющих подложные документы в целях осуществления мошеннических действий, упростим процедуру предоставления государственных услуг путем уменьшения бюрократических барьеров.

A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long, sweeping horizontal stroke at the end.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О государственной биометрической регистрации в Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О государственной биометрической регистрации в Российской Федерации» не потребует дополнительных финансовых затрат, покрываемых за счет средств федерального бюджета или бюджетов субъектов Российской Федерации. Напротив, его принятие окажется выгодным с точки зрения расходования бюджетных средств.

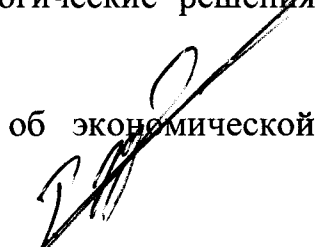
В качестве примера успешно развивающейся в деле дактилоскопической регистрации организаций – ЗАО «Папилон», которое, будучи основанным в 1992 году, принадлежит гражданам Российской Федерации и осуществляет свою деятельность в г. Миассе Челябинской области. В штате организации более 300 специалистов по созданию и эксплуатации сложных биометрических информационных систем. Основной вид продукции – Автоматизированная Дактилоскопическая Информационная Система (далее – АДИС).

АДИС от ЗАО «Папилон» с 1998 года широко применяется в России для автоматизации дактилоскопических учетов, формируемых в соответствии с Федеральным законом № 128-ФЗ «О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации».

АДИС – это еще и самый экономный способ раскрытия преступлений. Например, по имеющейся оценке в МВД России, на раскрытие одного преступления требуется около 200 000 рублей. Ежегодные расходы на владение АДИС МВД (с учетом ФОТ персонала, амортизации технических и программных средств) примерно 2 млрд. рублей, таким образом, на раскрытие одного преступления (из 100 000 ежегодно раскрываемых) приходится 20 000 рублей, или на порядок меньше чем в среднем.

На сегодняшний день в России уже имеется практически вся необходимая инфраструктура и квалифицированный персонал. Технологические решения проверены в процессе эксплуатации.

Учитывая данный пример можно сделать вывод об экономической обоснованности принятия данного законопроекта.



ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О государственной биометрической регистрации в Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О государственной биометрической регистрации в Российской Федерации» потребует:

1. Внесения изменений в Федеральный закон от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» с целью установления необходимости прохождения биометрической регистрации при поступлении на государственную гражданскую службу, а также установления ответственности в случае отказа от прохождения названной регистрации.

Срок исполнения – 3 месяца с момента принятия Государственной Думой ФС РФ во втором чтении проекта федерального закона.

Исполнитель – Правительство Российской Федерации.

2. Внесения изменений в Федеральный закон от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» с целью установления необходимости прохождения биометрической регистрации при поступлении на муниципальную службу, а также установления ответственности в случае отказа от прохождения названной регистрации.

Срок исполнения – 3 месяца с момента принятия Государственной Думой ФС РФ во втором чтении проекта федерального закона.

Исполнитель – Правительство Российской Федерации.

3. Внесения изменений в Федеральный закон от 17 января 1992 года № 2202-1-ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации» с целью установления необходимости прохождения биометрической регистрации при поступлении на службу в органы прокуратуры, а также установления ответственности в случае отказа от прохождения названной регистрации.

Срок исполнения – 3 месяца с момента принятия Государственной Думой ФС РФ во втором чтении проекта федерального закона.

Исполнитель – Правительство Российской Федерации.

4. Внесения изменений в Федеральный закон от 28 марта 1998 года № 52-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» с целью установления необходимости прохождения биометрической регистрации при постановке на воинский учет (медицинская комиссия).

Срок исполнения – 3 месяца с момента принятия Государственной Думой ФС РФ во втором чтении проекта федерального закона.

Исполнитель – Министерство обороны Российской Федерации.

5. Внесения изменений в Федеральный закон от 27 июля 2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» с целью ужесточения ответственности для операторов, занимающихся обработкой персональных данных.

Срок исполнения – 3 месяца с момента принятия Государственной Думой ФС РФ во втором чтении проекта федерального закона.

Исполнитель – Правительство Российской Федерации.

6. Внесения изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации с целью установления уголовной ответственности в виде лишения свободы для должностных лиц, допустивших нарушения при обработке биометрической информации, что привело к ее утечке и распространению.

Срок исполнения – 3 месяца с момента принятия Государственной Думой ФС РФ во втором чтении проекта федерального закона.

Исполнитель – Правительство Российской Федерации.

7. Разработки положения о федеральном органе государственной власти, уполномоченном на организацию и осуществление обработки биометрической информации, определяющем цели обработки биометрической информации, состав биометрической информации, подлежащей обработке, действия (операции), совершаемые с биометрической информацией; положение о

федеральной базе данных биометрической информации в виде автоматизированной информационной системы по обработке биометрической информации, доступ к которой будет ограничен в соответствии с законодательством.

Срок исполнения – 6 месяцев с момента принятия Государственной Думой ФС РФ во втором чтении проекта федерального закона.

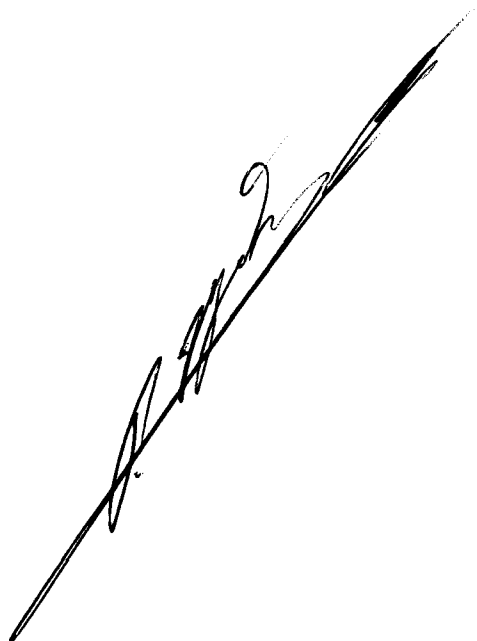
Главной исполнитель – ФСБ России.

Исполнитель – Правительство Российской Федерации.

8. Принятия иных нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, с целью приведения действующего законодательства в соответствие с принимаемым Федеральным законом.

Срок исполнения – 6 месяцев с момента принятия Государственной Думой ФС РФ во втором чтении проекта федерального закона.

Исполнитель – Правительство Российской Федерации.

A large, stylized handwritten signature in black ink, slanted upwards from left to right, located in the bottom right corner of the page.



МИНИСТЕРСТВО
ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МВД России)

ул. Житная, 16, Москва, 119049

27.03.2014 № 3/9278
из № ХРП 2/90/67842 от 12.02.2014

Первому заместителю председателя
Комитета Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
по региональной политике и
проблемам Севера и Дальнего
Востока
Р.И. Худякову

Государственная дума
Дата 29.03.2014 Время 11:05
№484648-6; 3.19

Уважаемый Роман Иванович!

Министерством внутренних дел Российской Федерации совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти Ваше обращение к Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву по вопросу подготовки проекта федерального закона о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации с целью установления порядка обязательной дактилоскопической регистрации всех категорий граждан Российской Федерации, а также иностранных граждан, временно пребывающих либо постоянно проживающих на территории Российской Федерации, рассмотрено.

Реализация данного предложения позволит повысить эффективность применения дактилоскопических учетов в деятельности по профилактике, раскрытию и расследованию преступлений, существенно снизить уровень бюрократических барьеров, решить множество вопросов в социальной сфере в случаях, когда требуется однозначная идентификация личности.

В целях регулирования отношений, возникающих при проведении государственной дактилоскопической регистрации, наиболее актуальным является вопрос определения понятия государственной автоматизированной дактилоскопической информационной системы, которое в настоящее время в законодательстве отсутствует. Также необходимо определение полномочий Правительства Российской Федерации в области ее создания и функционирования, нормативное закрепление оператора данной системы, принципов ее создания и использования электронных сканирующих устройств для считывания дактилоскопической информации.

При повсеместном внедрении электронных сканирующих устройств для считывания дактилоскопической информации и установлении обязанности прохождения государственной дактилоскопической регистрации указанными категориями граждан следует учесть как значительные расходы на создание

335046

технологической инфраструктуры, так и необходимость выделения штатной численности с учетом предварительной подготовки специалистов.

По общему мнению переход к обязательной государственной дактилоскопической регистрации граждан должен осуществляться поэтапно.

На первом этапе необходима популяризация, в том числе и в средствах массовой информации, использования биометрических параметров не только в целях раскрытия преступления и установления личности, но и в интересах общества и гражданина.

Данные меры приведут к однозначному пониманию гражданами конкретных целей применения современных технологий при сборе и использовании биометрических персональных данных, обеспечат соблюдение установленных Конституцией Российской Федерации прав и свобод человека и гражданина, принципов законности, гуманизма, конфиденциальности.

Одновременно представляется целесообразным предусмотреть расширение перечня лиц, обработка биометрических персональных данных которых проводится без согласия субъекта персональных данных, а также определить ответственность лиц за отказ либо уклонение от прохождения обязательной дактилоскопической регистрации.

Так, например, предлагаем придать обязательный характер дактилоскопической регистрации не только граждан уже проходящих службу в федеральных органах исполнительной власти, но и вновь поступающих на службу, работу или государственную гражданскую службу, а также отдельных категорий федеральных государственных гражданских служащих, в отношении которых обязательная государственная дактилоскопическая регистрация в настоящее время не проводится.

Вопрос об обязательности дактилоскопической регистрации всех иностранных граждан, временно пребывающих либо постоянно проживающих на территории Российской Федерации, нуждается в дополнительной проработке с учетом позиций ФМС России и ФСБ России по организации процедуры сбора дактилоскопической информации.

В целях эффективного использования дактилоскопической информации в интересах обеспечения общественной безопасности вопросы дальнейшего расширения перечня лиц, подлежащих обязательной дактилоскопической регистрации, требуют детальной проработки в части исключения возможности нанесения ущерба Российской Федерации и ее гражданам, а так же с учетом технико-экономической составляющей.

Заместитель Министра

 С. Герасимов

С. Герасимов

МВД России

О предложениях по проведению
дактилоскопической регистрации

ФМС России обращение, поступившее в Правительство Российской Федерации от первого заместителя председателя комитета Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока Р.И. Худякова, с предложениями о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, а именно в Федеральный закон от 25 июля 1998 г. № 128-ФЗ «О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации», в части проведения обязательной государственной дактилоскопической регистрации граждан Российской Федерации, а также иностранных граждан и лиц без гражданства, временно пребывающих либо постоянно проживающих на территории Российской Федерации, рассмотрено.

По результатам рассмотрения имеется ряд предложений.

Приложение: на 4 л., в 1 экз.

Руководитель

К.О. Ромодановский

Предложения
Федеральной миграционной службы
в части проработки вопроса по проведению обязательной ГДР граждан
Российской Федерации, а также ИГ и ЛБГ временно пребывающих либо
постоянно проживающих на территории Российской Федерации

ФМС России, её территориальные органы, организации и подразделения проводят государственную дактилоскопическую регистрацию (далее – ГДР) граждан Российской Федерации, иностранных граждан (далее – ИГ) и лиц без гражданства (далее – ЛБГ) в соответствии с действующим законодательством.

За 12 месяцев 2013 года, с момента вступления в силу изменений в Федеральный закон № 128-ФЗ «О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации» (далее – федеральный закон 128-ФЗ), в ФМС России и её территориальных органах ГДР прошли: 235 305 граждан Российской Федерации (добровольно), 3 111 608 ИГ и ЛБГ, что в 7 раз больше аналогичного показателя предыдущего года, который в сумме составлял 439 202 лица.

Предложение о внесении изменений в статью 9 федерального закона № 128-ФЗ в части проведения обязательной ГДР в отношении ИГ и ЛБГ, временно пребывающих либо постоянно проживающих на территории Российской Федерации, заслуживает внимания.

Вместе с тем стоит отметить, что около 80% лиц указанной категории в настоящее время проходит ГДР в территориальных органах ФМС России, и отдельные категории ИГ и ЛБГ, при этом, подлежат обязательному фотографированию.

В настоящее время наиболее проблемным вопросом, является организация обязательного дактилоскопирования и фотографирования ИГ и ЛБГ, прибывающих в Российскую Федерацию с частным визитом (в гости, на лечение, обучение и т.п.), а также с целью туризма.

Для решения указанного вопроса потребуется привлечение дополнительных финансовых и иных ресурсов в целях проведения комплекса мероприятий правового, организационного, финансового и технического характера, при взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти и организациями различных форм собственности.

По нашему мнению, дактилоскопическая и фотографическая регистрация указанной категории ИГ и ЛБГ возможна как в местах их уведомительной регистрации (структурные подразделения ФМС России, почта, гостиницы и т.д.), так и в местах прибытия иностранных граждан в Российскую Федерацию (вокзалы, аэропорты, пункты пропуска через границу Российской Федерации и т.д.).

В то же время, считаем целесообразным в пунктах пропуска через границу Российской Федерации обеспечить техническую возможность в случае необходимости проводить проверки ИГ и ЛБГ, а также граждан Российской Федерации, с использованием биометрических параметров в режиме реального времени и, соответственно, обеспечить возможность доступа к базе

биометрических персональных данных, а так же предусмотреть возможность временного хранения таких биометрических данных.

Для реализации фотографирования, дактилоскопирования, получения образцов подписей и т.д. ИГ и ЛБГ, прибывающих в Российскую Федерацию в частном порядке, потребуется разработка и проведение опытной эксплуатации специального технического решения, позволяющего таким лицам самостоятельно проходить указанные процедуры в контролируемой зоне и только после утверждения результатов опытной эксплуатации можно переходить к рассмотрению вопроса о законодательном закреплении обязательной дактилоскопической регистрации ИГ и ЛБГ.

При этом необходимо предусмотреть расширение перечня лиц, обработка биометрических персональных данных которых проводится без согласия субъекта персональных данных, и ответственность граждан Российской Федерации, ИГ и ЛБГ за отказ, либо уклонение от прохождения обязательной дактилоскопической регистрации, фотографирования и предоставления других биометрических персональных данных.

Так же необходимо отметить, что реализация ряда предложений Р.И.Худякова потребует дополнительной проработки в части принятия решений о том, будет ли применяться указанная норма о дактилоскопировании в отношении граждан стран – участниц Таможенного союза и граждан третьих государств, осуществляющих въезд в Российскую Федерацию с территории Республики Беларусь.

С учетом накопленного опыта по проведению добровольной ГДР граждан Российской Федерации и обязательной ГДР ИГ и ЛБГ, информируем, что данная процедура является трудоемкой, затратной по времени (до 20 минут на одного человека), а также часто возникает необходимость в повторном, а в ряде случаев неоднократном дактилоскопировании, даже с учетом применения специальных дактилоскопических сканеров, в связи с низким качеством полученных отпечатков, обусловленным особенностями состояния кожного покрова пальцев рук и отдельными заболеваниями рук.

Как следствие, данное нововведение может существенно осложнить процедуру пересечения границы Российской Федерации как ИГ и ЛБГ, так и гражданами Российской Федерации, в случае принятия решения о дактилоскопировании ИГ и ЛБГ на границе.

Предложение по обязательной ГДР всех категорий граждан Российской Федерации также заслуживает внимания и его реализация позволила бы решить множество вопросов в социальной сфере, в случаях когда требуется однозначная идентификация личности, существенно снизила бы уровень бюрократических барьеров и безусловно способствовала бы защите конституционных прав и свобод граждан Российской Федерации.

Однако в настоящее время в обществе сформировано мнение, что дактилоскопическая регистрация нужна для раскрытия преступлений и установления личности граждан по дактилокартам неопознанных трупов.

Показательный пример: в соответствии с действующим законодательством добровольную ГДР граждане Российской Федерации

проходят в органах внутренних дел и в территориальных органах ФМС России. На практике 95% граждан проходят ГДР в территориальных органах ФМС России и многие отказываются от прохождения добровольной ГДР после того, как узнают, что их отпечатки рук будут переданы в органы внутренних дел.

Также фактором снижающим привлекательность добровольной ГДР является получение у граждан отпечатков рук по тем же правилам, по которым получают отпечатки рук у правонарушителей («прокатка» каждого пальца руки, использование типографской краски).

С учетом изложенного считаем, что переход к обязательной ГДР всех категорий граждан Российской Федерации должен быть поэтапным.

На первом этапе необходимо принять меры к побуждению граждан к прохождению добровольной ГДР, чему могут способствовать:

1. Реализация предложений Р.И.Худякова по использованию дактилоскопической информации, получаемой в соответствии с действующим законодательством, в сферах затронутых в его обращении, перечень которых по нашему мнению не являются исчерпывающими.

2. Популяризация, в том числе с использованием средств массовой информации, значимости использования биометрических параметров в интересах общества и гражданина.

3. Получение дактилоскопической информации у граждан Российской Федерации и ИГ и ЛБГ по основаниям, не связанным с совершением правонарушений, методом оттиска десяти пальцев рук и ладоней дактилоскопируемого лица с использованием дактилоскопического сканера, по схеме: 4 (пальцы правой руки) + 4 (пальцы левой руки) + 2 (большие пальцы правой и левой руки) + 1 (правая ладонь) + 1 (левая ладонь).

4. Формирование единой системы биометрической регистрации, состоящей из двух подсистем: криминальной и гражданской, что не исключает использования гражданской подсистемы в правоохранительных целях, но доступ к ней должен быть строго регламентирован.

После формирования в обществе положительного мнения о биометрической регистрации можно приступать к реализации следующих этапов по переходу к обязательной ГДР граждан Российской Федерации.

В целях централизации федеральных банков данных биометрической информации и обеспечения их стабильного финансирования предлагается рассмотреть вопрос о принятии государственной программы биометрической регистрации и создании специализированного федерального казенного учреждения, осуществляющего функции по ведению единого федерального мультимодального банка данных биометрической информации, полученной при проведении различных видов государственной биометрической регистрации, в том числе в правоохранительных целях (фотоизображения лиц, фонограммы голоса, образцы подписи и почерка, федеральная база данных геномной информации, федеральный банк данных дактилоскопической информации и др.), предусмотрев для его финансирования отдельную строку в бюджетной росписи Российской Федерации.

В этой связи представляется целесообразным проработать вопрос о разработке проекта федерального закона «О государственной биометрической регистрации в Российской Федерации», который включил бы в себя положения федерального закона «О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации» и был бы принят с учетом положений и опыта реализации Федерального закона «О государственной геномной регистрации в Российской Федерации».

ФМС России готова к взаимодействию с федеральными органами законодательной и исполнительной власти по вопросам, связанным с проведением биометрической (дактилоскопической) регистрации граждан Российской Федерации, ИГ и ЛБГ.

ФМС России



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

18 февраля 2014 г.

№ ММ-2/П

Председателю
Правительства
Российской Федерации
Д.А. МЕДВЕДЕВУ

Уважаемый Дмитрий Анатольевич!

Информирую Вас, что в настоящее время мною ведется работа по подготовке проекта федерального закона о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации с целью установить порядок обязательной государственной дактилоскопической регистрации всех категорий граждан Российской Федерации, а также иностранных граждан, временно пребывающих либо постоянно проживающих на территории Российской Федерации.

Данный законопроект готовится с учетом соблюдения прав и свобод человека и гражданина, установленных Конституцией Российской Федерации, в соответствии с принципами законности, гуманизма и конфиденциальности.

Федеральным законом «О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации» от 25 июля 1998 года № 128-ФЗ (далее – ФЗ «О государственной дактилоскопической регистрации в России») предусмотрен перечень категорий граждан, подлежащих обязательной дактилоскопической регистрации. Однако, сегодня в связи с резким снижением уровня общественной безопасности и ухудшением криминальной обстановки отмечается целесообразность расширения перечня категорий, вплоть до установления обязанности прохождения дактилоскопической

регистрации для всех категорий граждан в целях, предусмотренных вышеуказанным федеральным законом.

Основной задачей законопроекта является приведение граждан к осознанию необходимости прохождения дактилоскопической регистрации. Использование дактилоскопической информации позволит усилить меру ответственности граждан, исключить вероятность ошибки при идентификации, что в свою очередь будет являться препятствием для лиц, представляющих подложные документы в целях осуществления мошеннических действий.

Государственные спецподразделения сегодня используют различные электронные сканирующие устройства для считывания дактилоскопической информации (далее – ЭСУ) в целях, предусмотренных ФЗ «О государственной дактилоскопической регистрации в России».

Законопроект предлагает разработать механизм повсеместного внедрения ЭСУ с целью охватить все социальные категории, впоследствии придав процедуре сканирования обязательный характер при осуществлении следующих операций:

- 1) паспорт (получение первично, замена, внесение детей, регистрация брака, и т.п.) – позволит сохранить личные данные граждан, даже при изменении внешности, фамилии, имени, отчества и др. личной информации;
- 2) регистрация по месту жительства (пребывания) – позволит решить проблему «резиновых квартир», «мертвых душ» и т.п.;
- 3) пересечение границы Российской Федерации (в том числе гражданами РФ) – в целях решения вопроса нелегальной миграции необходимо установить пункты дактилоскопической регистрации и пункты сканирования на ЭСУ:
 - при въезде на территорию Российской Федерации это позволит сразу заносить отпечаток в базу для целей, предусмотренных законодательством, а при наличии его в базе фиксировать факт пересечения границы путем сканирования на ЭСУ;
 - при выезде из Российской Федерации сканировать отпечаток пальца в момент регистрации на рейсы международного сообщения;
- 4) получение водительского удостоверения, регистрация транспортного средства;
- 5) получение СНИЛС, ИНН;
- 6) регистрация прав собственности на недвижимое имущество;
- 7) обращение в банк (прим. с целью получения кредита) (банки будут заинтересованы в повышении безопасности при работе с клиентами);
- 8) государственная регистрация ИП, юридических лиц.
- 9) обращение за госуслугами;

10) трудоустройство (дисциплина, учет рабочего времени);

11) поступление в учебное заведение (учет посещения и контроль за посторонними: сканирование отпечатка пальца заменит магнитные карты, которые уже научились подделывать).

Законопроект одновременно предусматривает ведение базы данных о состоянии здоровья лица на случай, если лицо будет не в состоянии сообщить данные о своей личности и состоянии здоровья в момент, когда промедление может стоить ему жизни.

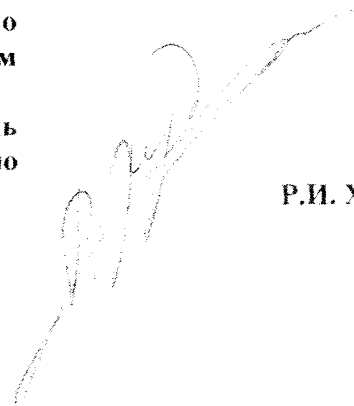
Отмечу, что речь идет не о «тотальной слежке» за законопослушными гражданами. Напротив, законопроект направлен на обеспечение безопасности граждан, так как, осознавая степень ответственности за себя и своих близких, органы безопасности будут иметь возможность предотвратить нарушение.

Уверен, что в результате применения обязательной дактилоскопии мы повысим уровень безопасности в нашей стране, создадим препятствия для лиц, представляющих подложные документы в целях осуществления мошеннических действий, упростим процедуру предоставления государственных услуг путем уменьшения бюрократических барьеров.

В связи с вышеизложенным, прошу Вас дать указание подготовить предложения по применению результатов дактилоскопической регистрации в сферах, затронутых в данном письме. Одновременно прошу рассмотреть иные социальные сферы, где идентифицировать личности методом сканирования отпечатка на ЭСУ Вы считаете целесообразным.

С уважением,

**Первый заместитель председателя
комитета Государственной Думы по
региональной политике и проблемам
Севера и Дальнего Востока,
Уполномоченный представитель
фракции ЛДПР в ГД ФС РФ по
международным связям**



Р.И. Худяков

ЗАО «Папилон» основано в 1992 году, принадлежит российским гражданам, находится в г. Миассе Челябинской области. В штате предприятия более 300 специалистов по созданию и эксплуатации сложных биометрических информационных систем. Основная продукция предприятия – это Автоматизированная Дактилоскопическая Информационная Система (далее АДИС).

АДИС от ЗАО «Папилон» с 1998 года широко применяется в России для автоматизации дактилоскопических учетов, формируемых в рамках выполнения федерального закона N 128-ФЗ «О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации». На сегодня на учете в АДИС состоят в основном только судимые, а также, дактилоскопированные в обязательном порядке, военнослужащие. Пользователями АДИС Папилон являются подразделения МВД, ФСБ, ФСКН, ФМС, ФТС, СК и Минобороны России.

АДИС играет важную роль в деятельности подразделений МВД России по борьбе с преступностью и по обеспечению охраны общественного порядка. Так, благодаря АДИС МВД, ежегодно устанавливается около 100 000 лиц, причастных к совершению неочевидных преступлений. Суммарный объем картотеки превышает 50 млн. дактилокарт (в основном криминального учета), ежегодно выявляется более 150 000 случаев искажения паспортных данных, устанавливается личность более 8 000 неопознанных трупов, устанавливаются совпадения по более чем 150 000 следам рук (пальцев и ладоней) с мест нераскрытых преступлений. Можно утверждать, что каждое пятое раскрытое неочевидное преступление раскрыто с помощью АДИС.

Эффективность применения АДИС можно было бы существенно (примерно в два раза) повысить в случае дактилоскопирования всего населения РФ. Это наше предположение основывается на следующем.

- Опыт внедрения АДИС в Узбекистане.

В Узбекистане с 2012 года (дополнительно к дактилоскопической регистрации судимых) проводится поэтапная дактилоскопическая регистрация всех взрослых граждан. За это время уже зарегистрировано 4.4 млн. граждан из 22 млн. подлежащих регистрации. При проверке следов с мест преступлений по картам криминального учета Узбекистана было установлено 7 000 причастных лиц, за это же время по картам зарегистрированных граждан установлено порядка 1 400 лиц. Если бы зарегистрированы были все граждане (в пять раз больше), можно было бы ожидать, что при проверке следов с мест преступлений по картам всех взрослых граждан было бы установлено 7 000, или столько же, как и по криминальным картам.

- Опыт внедрения АДИС в Турции.

В Турции с 2009 года (дополнительно к дактилоскопической регистрации судимых) проводится поэтапная дактилоскопическая регистрация всех взрослых граждан, получающих заграничные паспорта. За это время уже зарегистрировано 20 млн. граждан из 60 млн. взрослого населения Турции. При проверке следов с мест преступлений по картам криминального учета Турции было установлено 70 000 причастных лиц, по картам зарегистрированных граждан установлено порядка 25 000 лиц. Если бы зарегистрированы были все граждане (в три раза больше), можно было бы ожидать, что при проверке следов с мест преступлений по картам всех взрослых граждан было бы установлено 75 000, или почти столько же, как и по криминальным картам.

Разумеется, все эти предположения надо уточнить дополнительными исследованиями и расчетами. Но в том, что вследствие дактилоскопической регистрации всех граждан можно будет существенно увеличить раскрываемость преступлений, нет никаких сомнений.

На сегодня АДИС – это еще и самый экономный способ раскрытия преступлений. Например, по имеющейся оценке в МВД, на раскрытие одного преступления расходуется около 200 000 рублей. Ежегодные расходы на владение

АДИС МВД (с учетом ФОТ персонала, амортизации технических и программных средств) примерно 2 млрд. рублей, таким образом, на раскрытие одного преступления (из 100 000 ежегодно раскрываемых) приходится 20 000 рублей, или на порядок меньше чем в среднем.

Дополнительных плюсов от «всеобщего дактилоскопирования» много:

- объективная идентификация личности (при любой ситуации, где требуется проверка личности и сейчас используется, в основном, паспорт и результат проверки субъективен, можно будет применять терминал доступа в Государственный Идентификационный Биометрический Центр и подтверждать личность объективно, в том числе и без паспорта или иного документа);
- исключение и выявление уже имеющихся случаев незаконной выдачи дубликатов документов (случаи, когда у одного и того же человека есть документы с разными данными);
- и многие другие.

Противники «всеобщего дактилоскопирования» в основном приводят следующий довод: собранная в едином государственном реестре дактилоскопическая информация может стать доступной злоумышленникам. Злоумышленник получит возможность, например, «изготовить» след какого-либо гражданина и оставить такой синтезированный след на месте преступления. Для «снятия подобных острых вопросов» можно предложить поступить следующим образом: в случае если гражданин был зарегистрирован в государственном реестре не по криминальным основаниям, то найденные совпадения между отпечатками его рук и следов с мест преступлений не могут быть использованы как вещественные доказательства, а только исключительно как информация.

На сегодня в России уже имеется практически вся необходимая инфраструктура, подготовленный персонал. Технологические решения проверены и подтверждены в эксплуатации, требуется только закон и финансирование.

Мы информированы об инициативе депутата от ЛДПР Худякова Р. И. (по внесению изменений в Закон 128 ФЗ), считаем эту инициативу исключительно важной и своевременной, предлагаем свою помощь и участие в подготовке расчетов и обоснований.

Президент ЗАО «Папилон»
А.А. Поздин